

西部大开发

行业投资

分析与预测

HANG YE TOU ZI FEN XI YU YU CE

主编 姚祖梁 副主编 刘丽峰

说“大”开发，是说这个地区的开发已在不断进行，现在是要“大开发”，即规模大、期望值很高的开发。现在我们就为此鼓干劲、想办法，进行长期的努力，求得大的成效。

——于光远

(本书序作者，中国著名经济学家)

我们应当努力沿着中央已经指明的方向进行深入的探索，以促进西部开发新思路的不断深化与完善，做出我们的贡献。

——施正一

(本书专文作者，我国第一位“西部大开发”提出者，博士生导师)

天津科学技术出版社

西部大开发 行业投资分析与预测

主 编 姚祖梁
副主编 刘丽峰

天津科学技术出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

西部大开发行业投资分析与预测 / 姚祖梁主编. — 天津: 天津科学技术出版社, 2000. 5

ISBN 7-5308-2844-4

I. 西… II. 姚… III. ①西部大开发 (中国) - 投资-分析 ②西部大开发 (中国) - 经济预测 IV. F127

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2000) 第 09705 号

天津科学技术出版社出版、发行

出版人: 王树泽

天津市张自忠路 189 号 邮编: 300020 电话: (022) 27306314

北京市人民文学印刷厂印刷

开本: 850×1168 1/32 印张: 12.25 字数: 302 000

2000 年 5 月第 1 版

2000 年 5 月第 1 次印刷

印数: 1 3 000

定价: 26.80 元

内容提要

实施西部大开发战略,是党中央、国务院在世纪之交做出的一项重要战略举措,举世瞩目。从这一战略的酝酿、提出,到“两会”结束,中央及西部各省市已经迈出了实质性的步伐,陆续出台了相关的政策和制定了相应的措施。本书在分析西部地区基本的自然、经济、社会状况的基础上,结合中央关于西部大开发的最新精神,中央和西部各省市最新出台的相关政策、措施,以及权威专家提出的建议,对西部交通、通信、能源、农业、林业、水利、电力、旅游业等八个行业的投资开发前景进行了详尽的分析和预测。

本书对各政府部门、企业以及从事西部大开发研究的学者,有着一定的参考作用。

西部大开发行业投资分析与预测

主 编:姚祖梁

副主编:刘丽峰

编 者:刘青文 王晓琴 刘睿君
那布琪 刘丽峰 姚祖梁

写在书首的几句话

施正一

(“西部大开发”提出者,中央民族大学博士生导师)

自从中央提出“实施西部大开发战略”以后,特别是这次两代会代表的热烈讨论,激发了全国各族人民为西部大开发做贡献的奋斗精神。西部大开发研究所的姚祖梁、刘丽峰、刘青文、王晓琴、刘睿君、那布琪等几位同志,立志奉献,积极投入到这一热潮中。他们夜以继日地阅读了大量的著作,搜索了大量的材料,写出了这本《西部大开发行业投资分析与预测》。这是一件很有意义的工作。我把这件事告诉了于老,他看到年轻一代学者在成长,从心眼里高兴,并欣然同意把他最近发表的关于西部大开发的文章作为这本书的代序言。于老是当代中国最著名的马克思主义思想家、理论家和经济学家,从20世纪30年代开始,他就为中国革命事业和发展马克思主义,特别为阐发毛泽东思想和邓小平理论精髓思想,高举马克思主义科学旗帜,坚持反对伪科学,进行了不懈的斗争,并做出了人所共知的贡献。特别值得提出的是,他是我国老一代经济学家中最早关心西部开发问题、关心民族地区的经济发展的一位。早在1980年,他就开始到各民族地区考察,调查了解各族人民的生产和生活情况,走遍了西部民族各省区,深入基层问寒问暖,做报告写文章,宣传马克思主义民族经济理论和党的民族政策。他的工作在不少民族地区(如内蒙、贵州、云南、广西等)干部和群众中产生了广泛而积极的影响。20年来他一直关心和支持中国少数民族经济学会和民族经济学科的发展,关心少数民族干部的成长,多次到研究会和中央民族大学做学术报告。这次他同意以文章作为本书代序言,表明了于老还在关心民族人才的成长。我们感谢于老的关怀与支持,向于老致敬!

这本书出自专门研究西部开发与投资的几位同志之手,但由于时间有些急迫,书中所论肯定存在许多不足之处。但是,它的主题则是及时的,具有明显的现实意义。天津科学技术出版社慧眼独具,抓住时机出版这本书,也是为西部大开发做贡献,为培养西部开发工作人才尽责任。我作为本书作者的导师,在这里对出版社的领导和有关编辑人员表示感谢!

2000年4月26日

于北京中央民族大学西部大开发研究所

八方聚焦 八方求援

〈代序〉

于光远

中国是一个国土辽阔、各地区经济文化社会发展很不平衡的国家。建国前的先贤先哲,关心开发不发达的中国西部地区的问题,发表过重要的言论。建国后也有一些政治家和学者更具体地提出过要为 21 世纪西部地区大开发做好准备的主张。现在党和政府把西部大开发提上了国家的议事日程。

在这样的时候,对这个问题曾经做过研究、有过一番考虑的人,应该出来讲话、写文章,发表自己的见解。可是这一件事太大了,问题太复杂了,要发表中肯的意见,把道理讲透彻、讲得深入和具体颇不容易,需要大家来动脑筋、出主意。对这一件事的宣传不能只热闹一阵子,而要坚持长期认真切实地进行研究、开展讨论,根据实践的进展,提出新问题,不断发表这方面的文章。

对于这方面的问题,我倒很早就十分重视,发表过不少意见。近年来虽然调查研究做得比较少,但也还发表过一些意见。在今天这样的時候,我觉得还是应该把自己的见解写些下来和同志们交流。但是由于时间和篇幅限制,在这篇短文中我只想讲讲我对“西部大开发”这个提法的含义的理解,作为一篇带绪论性质的东西,向同志们请教,如果我的理解没有大错,就打算接着思考下去,对这个问题的各方面做进一步研究。

先说一下什么叫做中国“西部”?

在我们中国的大地上,有一条 400 毫米的等降水线。这条线的位置是北起大兴安岭纬度最高的漠河,南下经过内蒙古的呼盟、哲盟至昭盟向西转弯绕过兰州,再转弯向南偏西的方向,经青海、川西到西藏昌都和滇西北地区。这条线把整个中国分成面积几乎相等的东西两部分。根据 70 年代末的统计,年降水量大于 400 毫米的东半个中国,其人口为全国的 95%,工农业总产值也是 95%;

而年降水量小于 400 毫米的西半个中国,人口和产值只有 5%。这西半个中国我认为就是“中国西部”的一个科学概念。

但是现在我们讲的中国西部却是另外一个意思。它是指我国西南部的云南、贵州、四川、重庆、西藏和我国西北部的陕西、甘肃、宁夏、青海、新疆以及内蒙古各省市自治区合起来的总称。在这样的一个西部的概念中,陕西、云南、贵州全省都在大于 400 毫米降水线的一侧,四川、宁夏等省也有相当大的一部分其年降水量大于 400 毫米。但是这些省份总的说来位置偏西。中国西部半个中国的土地都在这个范围之内,而这些省市区的经济发达程度,也大大低于在它东面的中国其他省市自治区,因此也就被称之为“中国西部”。

现在我们提出的“西部大开发”,就是要对这些地区进行大开发。说“大”开发,是说这个地区的开发已在不断进行,现在是要“大开发”,即规模大、期望值很高的开发。现在我们就要为此鼓干劲、想办法,进行长期的努力,求得大的成效。

对这个意义下的“中国西部”进行大开发,具有现实意义。在这些地区内有经济、文化比较发达的城市和地区,有相当数量的先进的企业,有高等院校和研究所,有政府及其他机构。这就是说,现在这些地区,不仅有开发的客体,也有开发的主体。因而大开发的方针政策和建设项目就有具体的机构来执行,并有相当的力量可以作为大开发的依靠。开发的工作因而是可以落实的。而由年 400 毫米的等降水线来划分的东、西两个半个中国的道理,可以作为处理这个大开发问题时的一个理论框架。

这几个省市自治区就是西部大开发的主体,这个主体要对本地区的开发实事求是地做好调查研究工作,做到决策科学化,做到很好地、有组织地进行大开发。这个主体要努力营造吸引省外的力量到本省来投资和与本省合作开发的环境。这不是一件轻而易举就可以做到的事情。我认为西部各省要采取“自力更生、八方求援”的方针。“八方求援”并不一定恰好是向八个方向去求援,而是说要有多方求援的指导思想,不要轻视忽视任何一个可以对自己给以帮助的方面。“向中央求援”当然是求援中的最重要方面之一。

向兄弟省求援,尤其是向东部的省份求援,又是一个重要的方面。也不要忽视同属中国西部的兄弟省区求援。中国西部地区也要互相支援。我认为大开发是西部地区广大人民的事业,站在政府的立场上,向本地区的劳动者、本地区的青年、妇女及各式各种人“求援”也是一条(严格说来这不是“求援”,而是要千方百计调动他们的积极性,使他们以主人翁的身份来进行这个大开发工作)。我认为对青年要特别强调。这些年似乎对青年工作强调得不很够。向外省市、本省市的专家和文化人求援也是一条。向国外求援当然也是一条。要让世界知道在中国西部投资从长远来说是可以收到巨大效益的。向部队求援也是特别重要的一条。中国人民解放军历来就有参加建设的传统,历史上在开发大西北中军队就起了极重要的作用,它是建设中的一支突击力量。我想对西部地区的人说这样一句话:你既是个求援者,就要诚心诚意地求援,虚心地听取意见,与别人商量。同时对求援后得到的东西还有一个会不会用的问题。“援”来了,你识不识货?也是一个问题。特别是如何对待知识分子,更要注意。他们的本事在他们的脑子里,如搞得不那么好,他们不高兴,就不肯掏出来给你。总之,我觉得西部地区的干部在大开发中的工作是艰巨的。而做好工作是对他们一个最根本的要求。他们的思想是否解放,工作做得是否好,直接关系到西部大开发的速度。

在讲了“八方求援”之后,还要强调自力更生这一条。西部地区的人不要对东部眼红,不要空谈什么缩小与东部地区的差距。自己切切实实地求得东部地区的支持,与东部地区合作才是正确的路子。

至于西部地区外的人们,也应该认识到支持西部地区的事业是自己的一个不容推卸的责任,因而必须诚心诚意积极去做这件事。这一点我认为是要特别强调的。(本文标题略有改动)

目 录

八方聚焦 八方求援(代序)	(1)
---------------------	-------

第一篇 西部概况

(1)

第一章 西部地区自然概况

(3)

一、广阔的地域和丰富的自然资源	(3)
-----------------------	-------

二、复杂多样的地貌	(6)
-----------------	-------

三、脆弱的自然生态	(8)
-----------------	-------

第二章 西部地区经济概况

(10)

一、经济发展特点	(11)
----------------	--------

二、经济发展水平	(20)
----------------	--------

第三章 西部地区社会环境概况

(27)

一、地处边疆、地广人稀、多民族混杂、 少数民族贫困面大	(27)
--------------------------------------	--------

二、文教卫生事业落后,科技力量薄弱, 社会发育程度低下	(30)
--------------------------------------	--------

三、人口增长过快,人口素质低下	(33)
-----------------------	--------

第二篇 西部大开发的提出

(39)

第一章 西部大开发提出的背景分析

(41)

一、东、西部差距的历史原因及文化背景	(41)
--------------------------	--------

二、1978 年以来东、中、西部地区差异变动分析	(44)
--------------------------------	--------

三、地区差异扩大的社会经济影响	(54)
-----------------------	--------

第二章 西部大开发提出的基本依据

(57)

一、邓小平关于东、西部共同富裕的思想	(57)
--------------------------	--------

二、中共中央“坚持区域经济协调发展, 逐步缩小地区发展差距”的方针	(58)
--	--------

三、实现现代化分三步走的总体部署	(59)
------------------------	--------

第三章 西部大开发决策的出台	(60)
一、邓小平的梦：“两个大局”	(61)
二、江泽民：“再造一个山川秀美的西北地区”	(62)
三、朱镕基：实地考察和研究西部开发问题	(66)
四、国务院西部地区开发领导小组正式成立：	
西部大开发迈出实质性步伐	(77)
第四章 实施西部大开发的政策选择	(79)
一、政策是最大的潜在资本	(79)
二、西部大开发需要特殊政策	(82)
三、国家已向西部倾斜的政策	(86)
第五章 专家谈西部大开发战略	(91)
一、西部大开发要注意研究民族问题	(91)
二、西部大开发要运用市场机制	(94)
三、西部大开发离不开金融支持	(96)
四、立足当地优势，搞特色经济	(98)
五、培育良好内部环境是要害所在	(99)
六、东、西部必须联动开发	(100)
七、抓开放，促开发	(100)
八、农业产业结构调整必须运用市场机制	(102)
九、加强生态环境治理，实现可持续发展	(103)
十、非公有制经济不容忽视	(103)
十一、加大西部大开发中的教育与科技的投入	(104)
第三篇 各行业投资与开发指南	(109)
第一章 交通及通信	(111)
一、西部的交通运输	(111)
二、加快西部交通、通信基础设施建设	(115)
三、开发西部，公路先行	(119)
四、中央及各地方有关公路建设的目标和措施	(127)
五、其他交通设施	(137)

六、加强信息基础设施建设	(138)
第二章 能源、原材料产业	(141)
一、西部丰富的资源及其能源、 原材料工业的战略地位	(142)
二、西部能源、原材料工业的发展现状	(145)
三、西部地区能源、原材料工业发展中的 问题及对策建议	(154)
四、西部地区资源开发面临的挑战与加快西部资源 转换的基本思路	(160)
第三章 农 业	(167)
一、西部农业与农村经济现状	(167)
二、浅析西部农业发展与贫困的缓解	(184)
三、项目分析与规划	(202)
四、人世对西部农业的影响	(221)
第四章 林 业	(225)
一、西部林业现状	(225)
二、关于林业大开发的理性思考	(229)
三、项目分析与区域规划	(230)
四、西部各省森林资源及主要项目	(234)
第五章 水利、电力	(243)
一、西部地区水资源现状	(243)
二、西部大开发水利大有作为	(246)
第六章 旅游业	(254)
一、世界与中国旅游业的发展现状及趋势	(254)
二、旅游业与西部经济发展	(257)
三、当前西部发展旅游业所面临的问题	(260)
四、西部旅游业的开发思路	(262)
五、特色旅游:西部各省思路政策面面观	(266)
第七章 边境贸易	(276)

一、实施沿边开放战略与大力发展边境贸易的重要意义	(276)
二、沿边各省边贸发展状况及各自优势	(281)
三、发展西部地区边境贸易的制约因素和对策	(283)
四、西北地区与中亚国家经贸合作的现状和前景	(289)
第八章 高新技术产业	(300)
一、西部高新技术区和高新技术产业的发展现状	(300)
二、西部地区高新技术产业发展的对策和措施	(306)
三、加强技术创新,促进西部发展	(310)
附:西部商机大扫描	(319)
第四篇 各国贫困地区开发借鉴	(329)
第一章 美国	(331)
一、“西进运动”——美国开发贫困地区的百年序曲	(332)
二、南部大开发——带来“阳光地带”的崛起	(338)
三、地区再开发——阿巴拉契亚地区 开发计划的实施	(344)
第二章 意大利	(351)
一、南方开发的背景	(351)
二、南方开发计划的实施过程	(354)
第三章 德国	(358)
一、财政平衡政策的实施	(358)
二、区域发展政策	(360)
三、产业政策	(363)
四、行政措施	(364)
第四章 马来西亚对落后地区的土地开发	(365)
一、新土地开发计划	(366)
二、土地统一复兴计划	(367)
三、统一农园单位计划	(368)
四、开发区乡村工业项目	(369)

西部概况

西部地区自然、经济和社会发展基础研究是西部地区经济发展研究的前提,全面客观地分析西部地区自然、经济和发展中的基本特点,对于西部地区的开发与投资具有重要意义。

第一章 西部地区自然概况

一、广阔的地域和丰富的自然资源

我们研究的西部地区范围包括新疆、青海、甘肃、宁夏、陕西、四川、重庆、云南、贵州、西藏 10 个省、市、自治区,总面积约 540 万平方公里,占全国陆地总面积的 65%,人口总数为 2.85 亿人,占全国人口总数的 23%。西部地区是我国具有独特自然环境条件的广阔区域,这种独特性表现为丰富的资源优势,有着巨大的开发潜力。

(一)自然资源的经济分析

(1)传统的发展经济学认为,自然资源虽然有限,但不足以成为经济发展的决定因素。但事实已证明,资源的丰裕程度对经济发展也会产生一定的影响。自然资源是由人发现的有用途和有价值的处于一种自然状态或者没有被加工过的状态的物质,与人类对自然资源的需求相比,自然资源具有相对的稀缺性,人们通常以“资源”泛指自然资源。

(2)根据自然资源的不同属性和不同用途,可将其分为三类。一类是储备资源或可耗尽资源,这类资源是以一定的储量蕴藏在一些特定的地点,随着人们的开采,资源储量最终会耗费殆尽。例