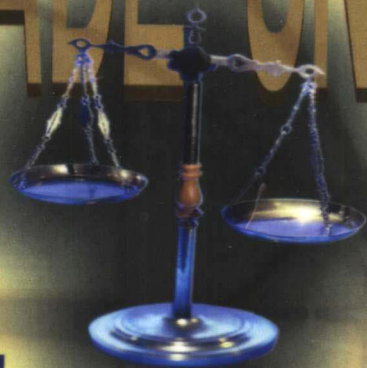


TRADE UNION



重点：

五突破一加强

《工运参考》编辑部 编

● 跨世纪工会工作
五点
丛书

中国物价出版社

新世纪工会工作“五点”丛书

重点：五突破一加强

《工运参考》编辑部 编

中国物价出版社

图书在版编目(CIP)数据

重点:五突破—加强/《工会参考》编辑部编. —北
京:物价出版社, 2001. 12
(新世纪工会工作“五点”丛书; 5)
ISBN 7-80155-313-6

I. 重… II. 工… III. 工会工作—文件—汇编—
中国 IV. D412.6

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2001)第 074236 号

出版发行/中国物价出版社(邮政编码:100837)

地址:北京市西城区月坛北小街 2 号院 3 号楼

电话:读者服务部 68022950 发行部 68033577)

经销/新华书店

印刷/北京兴达印刷厂

开本/850×1168 毫米 大 32 开 印张/49 字数/1229 千字

版本/2001 年 12 月第 1 版 印次/2001 年 12 月第 1 次印刷

印数/1000 册

书号/ISBN 7-80155-313-6/D·25

定价/98.00 元(共 5 册)

目 录

上 篇 工会“五突破一加强”理论与实践

第一章 下岗职工再就业和送温暖工程要有新突破·····	(3)
一、职工下岗与再就业的理论思考·····	(3)
1. 关于国有企业职工下岗、失业与就业问题·····	(3)
2. 职工下岗“主人翁”地位没有变·····	(12)
二、工会在促进下岗职工基本生活保障 和再就业工作中的作用·····	(17)
1. 发挥工会作用,实施再就业工程·····	(17)
2. 工会如何做好下岗职工思想教育工作·····	(20)
3. 工会组织要当好“第一责任人”·····	(25)
三、送温暖工程的突破性进展·····	(29)
关于天津市工会实施送温暖工程和承担第一 责任人工作取得突破性进展的调查报告·····	(29)
第二章 工会维护职工权益要有新突破·····	(52)
一、维护职工权益新突破的理论探索·····	(52)
1. 推动国企改革、维护职工长远利益·····	(52)
2. 理顺企业劳动关系、维护职工经济利益·····	(54)
3. 当前推行平等协商、集体合同存在 的问题与对策·····	(64)

二、维权要抓住推行集体合同制度这个关键·····	(74)
1. 天津市推进平等协商、集体合同制度 的调查与思考·····	(74)
三、维护职工民主权益的制度和办法要创新·····	(82)
1. 民主管理制度要创新·····	(82)
2. 职工知情权应得到维护·····	(85)
第三章 厂务公开与民主管理要有新突破·····	(89)
一、厂务公开理论的深化·····	(89)
1. 全总领导谈厂务公开要处理好的几个关系·····	(89)
2. 专家评说厂务公开·····	(91)
3. 厂务公开的“关键”“要害”、“实质”、 “载体”、“目的”·····	(93)
二、当前厂务公开工作存在的问题与对策·····	(98)
1. 厂务公开中的喜与忧·····	(98)
2. 搞好厂务公开的对策·····	(103)
3. 厂务公开须“打假”·····	(105)
三、企业推行厂务公开的成功范例·····	(109)
1. 河北省石拖推行“十一”公开·····	(109)
2. 长春市厂务公开工作调查报告·····	(111)
3. 哈尔滨市推行厂务公开民主监督的做法·····	(115)
第四章 职工代表进董事会、监事会的工作要有新突破·····	(123)
一、职工董事、职工监事制度研究与思考·····	(123)
1. 职工代表进入董事会、监事会的必要性·····	(123)
2. 关于职工董事监事制度的若干问题·····	(126)
3. 关于职工董事、职工监事的身份问题·····	(134)
二、各地建立职工董事、职工监事制度 的基本情况和经验·····	(142)
1. 河南省在部分改制企业建立职工董事、	

监事制度和基本情况和经验	(142)
2. 河北省建立职工董事、监事制度	
的基本情况和经验	(148)
3. 江苏省建立职工董事、监事制度	
的基本情况和经验	(155)
第五章 新建企业建会工作要有新突破	(162)
一、新建企业建会工作新突破的理论思考	(162)
1. 权威报刊谈新建企业建会问题	(162)
2. 新建企业建会应抓住的重点问题	(166)
3. 对私营企业如何建会的思考	(173)
二、关于新建企业建会情况的调查与研究	(178)
1. 全总基层工作部关于新建企业建会	
与工会维权情况的调查	(178)
2. 非公有制企业建会及工会工作情况调查	(188)
3. 关于乡镇企业组建工会及工作情况的调查	(193)
三、坚决维护职工依法入会权	(201)
1. 法律, 请为职工建会撑腰	(201)
2. 依法组织工会是劳动者的基本权利	(202)
3. 维护职工依法建会、入会权	(204)
4. 法院应为职工建会撑腰	(206)
第六章 加强工会自身改革与建设	(208)
一、加强工会自身改革与建设, 是搞好	
“五突破”的关键	(208)
1. 权威报刊论加强工会自身建设	(208)
2. 未来工会工作的发展趋势	(211)
3. 企业工会在改革发展中如何定位	(218)
二、当前工会改革与建设状况的调查与研究	(222)
1. 关于工会组织建设状况的调研	(222)

2. 关于新建企业工会情况的调查与研究 (230)
3. 关于经济开发区工会工作情况的调研 (241)

下 篇 有关“五突破一加强”的重要文件选编

- 江泽民总书记关于全心全意依靠职工群众办好企业 (249)
- 胡锦涛同志关于努力把工会工作提高到一个新的水平 (252)
- 尉健行同志关于以新思路、新标准、新要求
实现新突破的重要指示 (264)
- 张俊九同志关于努力把“五突破一加强”工作
落到实处的重要讲话 (271)
- 中央关于下岗职工基本生活保障和再就业工作的通知 (278)
- 关于维护劳动者合法权益的通知 (287)
- 关于推行厂务公开制度的通知 (291)
- 职工代表进入董事会和监事会的有关决定 (294)
- 关于新建企业组建工会及开展工作的规定 (299)
- 全总十三届二次执委会议关于工会工作“五突破
一加强”的指示精神 (304)

上 篇

工会“五突破一加强” 理 论 与 实 践

第一章 下岗职工再就业和送温暖工程要有新突破

一、职工下岗与再就业的理论思考

1. 关于国有企业职工下岗、失业与就业问题

我国在计划经济体制下,人们把失业看作是资本主义的产物。随着改革的发展,人们思想的解放,对失业有了较为正确的认识。实际上,任何国家都存在失业。失业人数、失业率是反映一个国家、一个地区宏观经济动态变化的重要指标之一,也是政府选择正确的宏观经济目标和制定经济发展政策的重要依据之一。我国是世界上最大的发展中国家,不仅城镇存在失业人口,而且农村也存在大量剩余劳动力。90年代以来,职工失业问题逐渐显现出来,突出表现为失业率上升,隐性失业显性化。现就国有企业职工下岗、失业与就业问题,作一探讨。

一、目前国有企业职工下岗、失业原因

下岗职工是指实行劳动合同制以前参加工作的国有企业的正式职工,以及实行劳动合同制以后参加工作且合同期未滿的合同制职工中,因企业生产经营等原因而下岗,但尚未与企业解除劳动关系、没有在社会上找到其他工作的人员。从形式上看,下岗职工

不同于失业者,但从本质上看,他们与失业者一样,都需要寻找新的就业岗位。失业是指劳动力人口中在某一个时期内没有就业机会,并在寻找工作的那一部分人口,他们完全处于闲置状态。失业率是指失业人口与失业人员和从业人口之比。随着改革的深入发展和社会主义市场经济体制的逐步建立,我国解决国有企业人员臃肿、人浮于事的问题成为建立社会主义市场经济体制和现代企业制度,不可避免地要经历的一个历史过程。近几年来,我国下岗职工虽然有重新再就业人员,但失业人员和失业率仍处于上升趋势。据国家劳动部门对1993年以来城镇登记失业人数和下岗职工数的统计,如果按下岗职工40%实现再就业计算,全国城镇实际失业人口及失业率为:

年 份	登记失业 人数(万)	下岗职工 (万)	实际失业 人口(万)	实际失业 率(%)
1993	420.1	300	600.1	3.7
1994	476.4	360	692.4	4.1
1995	520	564	858.4	4.7
1996	553	891.6	1088	5.9
1997	570	1150	1260	6.9

国有企业职工下岗、失业的原因是多方面的,我们正确认识其原因,采取一些对策,这对于落实党的十五大提出的下岗分流、减员增效、实施再就业工程,对于维护下岗职工、失业者的合法权益,保持社会稳定,都具有重要作用。

1. 产业结构和产品结构调整,迫使职工下岗。随着社会主义市场经济体制的建立,产业结构和产品结构不适应市场经济发展的要求,企业经营机制不活等许多问题暴露出来。其一,产业结构

不合理。经济增长促进产业结构变动,而产业结构变动又引起劳动力需求结构变动,劳动者的素质不可能马上适应产业结构和产品结构的变动。同时,现在我国第一产业吸纳劳动力的潜力逐步下降;第二产业原来存在的大量隐性失业显性化,某些行业出现了生产萎缩;第三产业可吸纳部分劳动力,但第三产业发展有一个过程,不可能全部吸纳第二产业的下岗职工和过多地吸纳新生劳动力。因此,必然造成部分职工下岗。其二,产品结构不能适应市场的需要。如,在战备年代建立起的一大批军工企业,今天世界进入和平与发展时期,不需要那么多的、低水平的军用产品。军品转民品不仅需要时间和资金,而且需要适销对路的产品。又如,纺织行业设备老化,产品档次低,不能满足出口和人们日益增长的消费需求,造成产品积压,必然要压锭限产,设备更新换代。再如,一些企业产品老化,在市场竞争中无销路,自然要关门停产。我国产业、产品结构调整是职工下岗人数激增的直接原因。

2. 生产技术的进步,压缩了企业职工的比例。技术进步必然引起劳动生产率的增长,而劳动生产率的增长必然迫使企业重新分配劳动力。改革开放以来,我国加快了经济增长方式由粗放型向集约型的转变,技术进步日新月异,有力地促进了生产的发展。其一,技术进步引起了产业结构的变化。使一些新兴产业部门迅速兴起,一些老产业跟不上形势的发展而被淘汰。“皮之不存,毛将焉附。”被淘汰产业的职工面临着下岗,而新兴产业由于采用新技术、新设备只需要少量的劳动力。由于生产岗位对劳动者技术要求的不同,下岗职工不可能完全或大部分进入新的部门,因而出现了结构性下岗或失业。另一方面,技术进步提高了企业机械化、自动化程度。因此,企业劳动生产率提高,减少了对劳动力的需求。实践证明,技术进步速度愈快,产业结构和产品结构变化率愈快,传统的旧技术、旧工艺、老设备的企业在市場中的竞争力就愈差,那么企业下岗职工人数愈多,对各种非技能或低技能的劳动力

需求就愈低,引起的失业率就愈高。

3.我国劳动就业体制的改革和就业政策的变化使企业隐性失业显性化。在计划经济体制下,我国的劳动就业体制和就业政策使企业形成人浮于事,冗员过多,经济效益低下的局面。企业随着经济体制和经济增长方式的根本性转变,自主权的扩大,逐渐把提高经济效益作为自己奋斗的目标。因此企业要计算投入产出率,想方设法降低生产成本,增加经济效益,努力提高自己在市场竞争中的能力,那么,必然要削减冗员,使企业隐性失业显性化,出现职工下岗。同时,三项制度的改革和现代企业制度的建立,使企业科学核定人员,充分挖掘劳动者的潜力,调动其积极性,大大压缩非生产人员产生出大量的富余职工。据河南有关部门 1996 年的调查资料显示:有 35% 的国有企业存在着 30% 的富余人员,有 20% 的国有企业可以裁员 20% 而生产不受影响。企业用工制度的改革,使职工能进能出。企业对违纪职工解除劳动关系的人数也有所增加。

4.我国劳动力资源丰富与社会需求相对减少,是职工下岗的根本原因。据有关资料显示,我国现有人口 12 亿多,劳动力达到 7.9 亿。从资源合理承载人口看,我国资源可承载 9.5 亿,过剩人口大约有 2 亿多。从有效就业角度考虑,目前我国适度人口为 7 亿,过剩人口有 5 亿。现实情况是,劳动力供给不断增加,企业对劳动力的需求量不断减少,我国劳动力资源丰富与资本短缺、资源稀缺和就业矛盾突出。从就业的现实压力看,一是农村 1.5 亿的剩余劳动力要转移;二是城市新增劳动力不断增加,“九五”期间将达 4000 万人,预计“十五”期间将达 4500 万人;三是城镇失业和企业下岗职工不断增加。1997 年下岗职工 1150 万人,从这些数字不难看出,我国目前就业形势相当严峻。如按国内生产总值增加 9% 计算,每年可吸纳大约 1100 万人就业。党的十五大确定了现阶段我国实行以公有制为主体、多种所有制经济共同发展的基本

经济制度。非公有制经济发展,可以吸纳的劳动者也是十分有限的。

失业是全球性经济发展的一个重大问题。适度的失业比例,对失业者来说是挑战也是机遇,会促使失业者奋力拼搏,给企业带来活力。实行自由市场经济体制的国家,失业率低于4%—5%即可视为充分就业。但是过高的失业率,是经济发展的一个大敌,它会引发经济的停滞和倒退。据有关统计,过高的失业率会造成大约4.5%左右的GDP损失。失业率每增加1%,国民生产总值就要减少2.5%左右。失业率如果在8%以上将会给人们的生存和发展带来威胁,使人们感到恐慌和不安,危害社会安定。

二、国有企业下岗职工再就业存在的问题

妥善解决国有企业下岗职工基本生活保障和再就业问题,既是一个经济问题,又是一个政治问题。它关系着国有企业改革的成败,关系着社会稳定和社会主义政权的巩固。各级党委和政府对国有企业下岗职工的基本生活和再就业工作都非常重视。1998年,党中央、国务院召开了会议,制定了一系列方针政策,各级地方党委和政府也都采取了一系列措施,使部分下岗职工实现了再就业,但是多数下岗职工实现再就业难度仍然很大。

1. 部分职工择业观念没有完全转变。职工长期劳动、生活在国有企业里,与企业建立了深厚的感情,他们把自己的命运寄托在企业的生存和发展上,即使企业生产困难,经济效益差,自己领取微薄的生活费,也不愿离厂,与企业解除劳动关系,寄企业于经济效益好转。同时,他们在国有企业里工作有一种强烈的优越感,自己既是国家的主人,也是企业的主人,可以享受到较为充分的民主权利。国有企业职工下岗和实现再就业既有实际问题,又有思想观念问题。有些职工不能适应建立社会主义市场经济体制的需要。一是不符合自己的志趣、爱好的职业或岗位不愿干;二是自尊心强,拉不下面子,不愿到集体单位和私有企业就业;三是缺乏一

专多能,高收入职业选不到,低收入职业不愿干;四是个别职工怕苦怕累有业不愿就,把工作轻松、离家近等作为就业的条件。据河南省总工会对 2200 名下岗职工的调查,进入企业再就业服务中心的只占 50%。这些下岗职工,除一些实际问题没有得到解决外,其思想观念是一个重要原因。

2. 下岗职工参加职业培训难。下岗失业职工参加职业培训,努力提高自己的劳动技能,是实现再就业的根本出路。这也是各级党委和政府的政策性主张。然而,下岗失业职工要真正参加有效的职业培训却困难重重。一是一些地方、行业及企业的领导对职业教育、再就业培训的认识未到位,重视不够,投资不足,有些政策不落实,不能有效地培训下岗失业职工,帮助他们实现再就业。二是培训内容单一,基调不高。一些培训班开设的课程引不起下岗失业职工的兴趣。三是再就业培训滞后于经济发展,缺乏战略眼光。据调查,一些地方再就业培训不能适应当地经济发展水平,不能与当地产业结构特点相衔接,培训的方向不明确。一些教师素质不高,教学内容陈旧。

3. 下岗职工再就业上岗难。据河南省总工会 1999 年上半年对 2200 名下岗职工的调查,下岗后找到相对稳定工作的仅占 3.3%,打零工的占 33.3%,普遍反映下岗职工再就业十分困难,一是社会歧视的现象仍然存在,把下岗职工看得低人一等,矮人一头。二是一些个体企业、私人企业、承包企业为获取利润,对下岗职工只使用试用期,而不与他们签订劳动合同,下岗职工享受不到劳动保护用品和劳动保险待遇。三是大多数下岗职工知识和技术相对老化、年龄偏大、技术单一、文化程度偏低,在就业岗位竞争中处于劣势,很难上岗。

4. 下岗、失业职工进入市场难。目前我国劳动力市场刚刚建立,缺乏市场规则和市场秩序,还处于不健全状态;一些就业信息系统服务网络还没有形成,中介组织服务不完善,劳动力市场容量

小、成交率低,影响着劳动力合理流动。用工单位和下岗职工市场意识淡薄,企业到市场上招工、下岗职工到市场上选择就业的还不多。总之,劳动者自主择业、市场调节就业和政府促进就业的工作还不习惯。

三、国有企业下岗、失业职工再就业对策

下岗职工是特定历史条件下的特定称谓,是实现“两个根本性转变”的一种历史性的现象。解决好下岗职工的问题,不仅是当前现实的紧迫的社会问题,而且是关系着我国长远发展的问题。我们必须遵照党的十五大和十五届四中全会精神的要求,切实做好国有企业下岗、失业职工再就业工作。现针对目前国有企业下岗、失业职工实现再就业存在的问题,提出如下对策:

1. 严格控制职工下岗、失业,搞好职工再就业。解决职工下岗、失业问题的根本出路在于发展经济。据有关资料统计,我国1978-1994年GDP每增长3.5%,职工就业率才能增长1%。因此,促进国民经济持续、快速、健康增长,才能为下岗职工提供更多的劳动就业机会,满足劳动者就业的需要。因此,解决职工下岗、失业问题,首先需要政府做出严格控制职工下岗,积极实施再就业政策。(1)要把失业率作为经济和社会发展的宏观控制目标。政府在制订经济和社会发展规划时,一定要充分考虑职工就业问题,把它作为一项基本国策贯穿到基建、投资、财政、金融、税收、外贸、教育和人口等各项政策中去,使我国的经济和社会按比例、有步骤地协调发展。(2)积极发展劳动密集型产业。根据我国国情,我们工业发展的道路应以发展劳动密集程度较高、资本密集程度较低、技术密集程度适中为主的产业,同时有选择地发展资本密集和技术密集型产业。劳动密集型产业,要以发展以服务业为主的第三产业,如商业、饮食业、旅游业、社会服务业等,这些行业就业费用低,就业容量大。(3)积极发展非公有制经济。发展非公有制经济,不仅有利于激励各种所有制经济能够较快、较好地发展,提高

我国的国民经济水平,而且有利于缓解我国的就业压力。我们一定要积极鼓励个体和私营企业发展,允许私人兴办医院、学校、科研机构等,鼓励国有企业和集体企业下岗失业职工向非公有制经济流动,鼓励大中专毕业生、复员退伍军人到非公有制经济单位就业。(4)开拓国际劳务市场,促进劳务输出。这是缓解就业压力的辅助措施。(5)建立健全劳动力市场机制,完善劳动力市场管理规则,取缔非法劳务中介,严厉打击欺诈行为,促进劳动力有序流动,为下岗职工提供就业机会。(6)开辟新渠道筹集再就业基金,解决下岗失业职工生活困难,促进社会稳定。

2.充分发挥工会组织在职工就业中的作用。工会是党领导的群众组织,是职工群众利益的代表者和维护者,要为下岗失业职工实现再就业发挥自己的积极作用。(1)加强宣传教育,帮助下岗失业职工转变就业观念。观念是人们思想形成的对一些问题的重要看法。观念不转变,思想问题不解决,就会给再就业带来困难。一些下岗失业职工在就业中存在着不同程度的重国有、轻集体,重固定、轻临时,重城市、轻乡镇,重安置、轻自救的思想观念。这些思想观念是他们实现再就业的严重阻碍。各级工会组织要采取多种形式,针对下岗职工的思想进行择业观念教育。如举办培训班、下岗职工再就业先进典型报告会等,引导他们转变观念,适应社会主义市场经济发展的要求。(2)搞好下岗失业职工职业技能培训。失业——培训——再就业将成为今后我国推行再就业工程的重要思路。培训下岗失业职工是帮助他们实现再就业的行之有效办法。各级工会的各类职工学校,要积极对下岗失业职工进行技能培训,提高他们的劳动技能,为他们实现再就业创造条件。(3)办好职业介绍所,为下岗失业职工再就业铺路搭桥。实践证明,工会所举办的职业介绍所,深受广大下岗失业职工的欢迎和社会的认可。各级工会要积极办好职业介绍所,形成多层次、覆盖面广的职业介绍网络,保证信息畅通。(4)努力办好下岗失业职工解困市