

2005 中国发展报告

 中华人民共和国国家统计局 编



 中国统计出版社
China Statistics Press

2005

中国发展报告

◎ 中华人民共和国国家统计局 编

 中国统计出版社
China Statistics Press

(京)新登字 041 号

图书在版编目(CIP)数据

2005 中国发展报告/中华人民共和国国家统计局编.
—北京:中国统计出版社,2005.6

ISBN 7-5037-4627-0

I. 中…

II. 国…

III. ①经济发展—分析—中国—2004

经济发展趋势—经济预测—中国—2005

IV. F123.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 050146 号

2005 中国发展报告

作 者/中华人民共和国国家统计局编

责任编辑/陈越月

装帧设计/艺编广告·张 冰

出版发行/中国统计出版社

通信地址/北京市西城区月坛南街 75 号 邮政编码/100826

办公地址/北京市丰台区西三环南路甲 6 号

电 话/(010)63459084、63266600-22500(发行部)

印 刷/科伦克三莱印务(北京)有限公司

经 销/新华书店

开 本/880×1230mm 1/16

字 数/670 千字

印 张/22.75

印 数/1-2000

版 别/2005 年 6 月第 1 版

版 次/2005 年 6 月北京第 1 次印刷

书 号/ISBN 7-5037-4627-0/F·2042

定 价/88.00

版权所有。未经许可,本书的任何部分不准以任何方式在世界任何地区以任何文字翻印、拷贝、仿制或转载。
中国统计版图书,如有印装错误,本社发行部负责调换。

《2005 中国发展报告》编委会与编辑部

编委会

主 任:李德水

副 主 任:邱晓华 林贤郁 朱向东 张为民 徐一帆
章国荣

编 委:(以姓氏笔画为序)

万东华	马京奎	王吉利	文兼武	毛有丰
冯乃林	任才方	闫 岭	刘 科	汲凤翔
许宪春	朱维盛	朱玉利	李 纲	李 强
李晓超	张仲梁	张家俊	沈青华	宋跃征
吴士晖	严建辉	余华荣	郑京平	刘彦武
金兆丰	周小知	徐铁夫	姚景源	黄朗辉
贺常明	程子林	谢鸿光	翟志宏	翟 艳
鲜祖德	魏贵祥			

编辑部

总 编 辑:郑京平

副总编辑:周小知 朱维盛

主 任:徐未来 徐 辉

副 主 任:王倩兮 陈越月

编辑人员:王明亮	邓筱林	石毅华	叶世芳	刘 冰
刘 巍	许亦频	朱金渭	李 敏	李小维
金 红	侯 锐	郝胜龙	郭 栋	黄 培
蔡启新	蔺 涛	谭晓梅	潘建成	

前 言

2004 年,全国各族人民在党中央、国务院的正确领导下,以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,深入贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神,全面落实科学发展观,认真贯彻落实国家加强和改善宏观调控的各项措施,取得了明显成效。经济运行中的不稳定不健康因素得到抑制,农业、基础设施建设和社会事业等方面的薄弱环节得到加强,粮食生产出现重要转机,部分行业投资增长过快的势头得到初步遏制,各项改革稳步推进,对外开放进一步扩大,就业再就业和社会保障工作取得新进展,城乡居民生活继续改善,国民经济保持平稳较快发展,各项社会事业加快发展,较好地实现了国民经济和社会发展的预期目标。

2004 年,国民经济保持了稳定快速增长的良好态势。初步核算,全年国内生产总值 136876 亿元,比上年增长 9.5%。其中,第一产业增加值 20768 亿元,增长 6.3%;第二产业增加值 72387 亿元,增长 11.1%;第三产业增加值 43721 亿元,增长 8.3%。分季度看,四个季度的国内生产总值分别增长 9.8%、9.6%、9.1% 和 9.5%,国民经济保持了平稳快速增长的良好势头。

2004 年,经济运行质量和效益明显改善,各项社会事业全面发展。居民消费价格上涨 3.9%,比较温和。对外经济贸易快速增长,进出口总额首次超过 1 万亿美元,达 11548 亿美元。国际收支状况良好。年末外汇储备达 6099 亿美元,人民币汇率继续保持稳定。就业状况有所改善,年末城镇登记失业率为 4.2%,比上年末下降 0.1 个百分点。工业经济效益大幅度提高,全年规模以上工业企业盈亏相抵后实现利润总额首次突破 1 万亿元,达到 11342 亿元。各经济主体的收入增长较快。全年各项税收收入 25718 亿元(不包括关税和农业税),比上年增长 25.7%。全年全国农村居民人均纯收入 2936 元,扣除物价上涨因素,实际增长 6.8%;城镇居民人均可支配收入 9422 元,实际增长 7.7%。教育事业保持较快发展,普通高等教育在校生达到 1333.5 万人。科技事业发展较快,全年科学与试验(R&D)经费支出 1843 亿元,比上年增长 19.7%。人口自然增长率继续下降,首次保持在 6‰以下的低水平。

2005 年是我国全面贯彻落实科学发展观、巩固宏观调控成果的重要的一年,也是全面实现"十五"目标的关键一年。我们要以科学发展观统领经济社会发展全局,正确把握宏观经济政策取向,坚持加强和改善宏观调控,着力推进改革开放,加快调整经济结构,转变经济增长方式,更好地利用重要战略机遇期,实现经济社会全面协调可持续发展。

《中国发展报告(2005)》是国家统计局向社会推出的关于中国经济社会发展回顾与预测的综合性、权威性的年度分析报告。其内容丰富、全面,并配有翔实、权威的数据信息,具有较强的可读性和实用性。

本书编辑过程中得到了最高人民法院、教育部、公安部、民政部、劳动与社会保障部、卫生部、国家环保总局、国家广播电影电视总局、国家体育总局、国家林业局、国家海洋局、全国残联等部门的大力支持,在此表示衷心感谢。同时,也感谢广大读者对本书的一贯支持和关注,感谢对本书编辑工作提出的有益建议和意见。

编 者

2005 年 5 月

目 录

重要文献篇

政府工作报告	(3)
关于 2004 年国民经济和社会发展规划执行情况与 2005 年国民经济和 社会发展计划草案的报告	(14)
关于 2004 年中央和地方预算执行情况及 2005 年中央和地方预算草案 的报告	(25)
中华人民共和国 2004 年国民经济和社会发展统计公报	(36)

综合篇

2004 年国民经济运行情况及 2005 年展望	(47)
2004 年经济体制改革回顾与 2005 年改革方向	(53)
2004 年人口及就业状况	(62)
2004 年固定资产投资回顾及 2005 年展望	(71)
2004 年财政运行状况及 2005 年财政政策展望	(77)
2004 年金融市场运行情况及 2005 年展望	(82)
2004 年市场价格基本情况	(89)
2004 年城乡居民生活基本情况	(94)
2004 年社会保障基本情况及 2005 年展望	(103)
2004 年中国经济发展的国际环境回顾及 2005 年展望	(106)

行业篇

2004 年农业经济发展情况	(119)
2004 年工业经济发展情况	(123)
2004 年房地产开发业发展情况	(129)
2004 年建筑业发展情况	(133)
2004 年国内市场发展情况	(136)
2004 年对外经济发展情况	(139)
2004 年教育事业发展情况	(147)
2004 年科技事业发展情况	(150)
2004 年各项社会事业发展情况	(154)
2004 年环境事业发展情况	(171)

专题篇

中国的经济发展与宏观调控	(181)
2004 年粮食供求与市场形势分析	(185)
防治重复建设和盲目建设 保持投资稳定增长	(189)

振兴东北老工业基地与经济结构调整	(203)
中国就业问题研究	(223)
通货膨胀前景研究	(231)
积极缓解能源约束 努力实现有序发展	(249)
对“农民工”问题的几点思考	(259)
中国经济学家信心调查报告	(262)

政策信息篇

综合

国家税务总局颁布《耕地占用税契税减免管理办法》	(269)
-------------------------------	-------

农业

农业部出台《农村土地承包经营权流转管理办法》	(269)
农业部出台《农作物种子质量监督抽查管理办法》	(269)
七部门联合发出《关于扩大农产品出口的指导性意见》	(270)
国务院颁布《2004 年做好深化农村税费改革试点工作的通知》	(270)

工业和建筑

国家发展和改革委员会等部门发布《国家认定企业技术中心管理办法》	(271)
国家质检总局颁布《国家纺织产品基本安全技术规范》	(271)
国务院国资委颁布《中央企业重大法律纠纷案件管理暂行办法》	(271)

国内外贸易

商务部颁布《国际货运代理企业备案(暂行)办法》	(272)
商务部等颁布《汽车品牌销售管理实施办法》	(272)
国家发展和改革委员会等公布《外商投资产业指导目录(2004 年修订)》	(272)
商务部颁布《外商投资租赁业管理办法》	(272)
商务部颁布《国际货物运输代理企业备案暂行办法》	(273)
国务院颁布《中华人民共和国海关行政处罚实施条例》	(273)
商务部公布《对外贸易壁垒调查规则》	(273)

金融证券与保险

财政部颁布《中国银行和中国建设银行改制过程中可疑类贷款 处置管理办法》	(274)
财政部颁布《调整下岗失业人员从事微利项目小额担保贷款财政贴息资金 申请审核程序有关问题的通知》	(274)
财政部颁布《金融资产管理公司和国有银行国有股减持有关问题的通知》	(274)
财政部颁布《规范收费管理 促进农民增加收入的通知》	(274)
中国证监会和中国人民银行颁布《货币市场基金管理暂行规定》	(275)
中国人民银行颁布《全国银行间债券市场债券交易流通审核规则》	(275)
中国人民银行颁布《银行业金融机构进入全国银行间同业拆借 市场审核规则》	(275)
中国证监会颁布《货币市场基金投资等相关问题的通知》	(276)

交通邮电旅游

国务院颁布《收费公路管理条例》	(276)
铁道部颁布《铁路运输安全保护条例》	(276)
交通部颁布《公路建设市场管理办法》	(277)

科学技术教育

科技部出台《关于在国家科技计划管理中建立信用管理制度的决定》	(277)
人事部、教育部等颁布《在留学人才引进工作中界定海外高层次留学 人才的指导意见》	(277)

文化与卫生

卫生部发布《深海石油作业职业卫生管理办法》的通知	(278)
--------------------------------	-------

劳动和社会保障

劳动和社会保障部颁布《企业年金基金管理机构资格认定暂行办法》	(278)
国家发展和改革委员会等发布《城镇廉租住房租金管理办法》	(278)
建设部等颁布《经济适用住房管理办法》	(278)
国家发展和改革委员会等发布《物业服务收费实行明码标价》	(279)
建设部等颁布《住房公积金管理若干具体问题的指导意见》	(279)
劳动和社会保障部发布《2005 年就业再就业专项计划的通知》	(280)

统计资料篇

表 1 行政区划	(283)
表 2 按行业分法人单位数	(284)
表 3 国民经济与社会发展总量指标(一)	(285)
表 4 国民经济与社会发展总量指标(二)	(286)
表 5 国民经济与社会发展速度指标(一)	(287)
表 6 国民经济与社会发展速度指标(二)	(288)
表 7 国民经济与社会发展结构指标	(289)
表 8 人均主要农业产品产量	(290)
表 9 人均主要工业产品产量	(290)
表 10 国民经济核算指标	(291)
表 11 国民总收入和国内生产总值	(292)
表 12 国内生产总值指数(上年 = 100)	(293)
表 13 国内生产总值指数(1978 年 = 100)	(294)
表 14 地区生产总值	(295)
表 15 支出法国内生产总值	(296)
表 16 人口基本情况	(297)
表 17 人口数、出生率、死亡率和自然增长率	(298)
表 18 各地区人口出生率、死亡率和自然增长率	(299)
表 19 就业和工资基本情况	(300)
表 20 固定资产投资概况	(301)
表 21 按经济类型分全社会固定资产投资	(302)
表 22 各地区固定资产投资	(303)
表 23 分行业城镇固定资产投资(一)	(304)
表 24 分行业城镇固定资产投资(二)	(305)
表 25 按登记注册类型分固定资产投资	(306)
表 26 各地区城镇固定资产投资	(307)
表 27 各地区农村固定资产投资	(308)
表 28 房地产开发企业(单位)概况	(309)
表 29 各地区房地产开发企业(单位)投资和商品房销售额	(310)

表 30	国家财政情况	(311)
表 31	国家财政收支总额和指数	(312)
表 32	各地区财政收入和财政支出	(313)
表 33	金融、证券、保险基本情况	(314)
表 34	金融机构现金收入和支出	(315)
表 35	证券市场主要指标	(316)
表 36	保险公司业务经济技术指标	(316)
表 37	国际收支平衡表	(317)
表 38	国家外债余额和外债风险指标	(318)
表 39	各种价格指数	(318)
表 40	居民消费价格指数	(319)
表 41	商品零售价格指数	(320)
表 42	人民物质文化生活状况	(321)
表 43	城乡居民家庭人均收入和指数	(322)
表 44	城乡居民家庭人均消费支出和住房情况	(323)
表 45	城乡居民人民币储蓄存款年底余额和年增加额	(324)
表 46	农村居民贫困状况	(324)
表 47	城镇居民家庭基本情况	(325)
表 48	城镇居民平均每百户耐用消费品年底拥有量	(326)
表 49	按五等份分组的城镇居民收入与支出	(326)
表 50	农村居民家庭基本情况	(327)
表 51	农村居民平均每百户耐用消费品年底拥有量	(328)
表 52	按五等份分组的农村居民纯收入	(328)
表 53	城市建设基本概况	(329)
表 54	农村基层组织和农业基本情况(一)	(330)
表 55	农村基层组织和农业基本情况(二)	(331)
表 56	农林牧渔业总产值和指数	(332)
表 57	主要农林牧渔业产品产量	(333)
表 58	全部国有及规模以上非国有工业企业工业增加值和工业总产值	(334)
表 59	全部国有及规模以上非国有工业企业主要经济指标(一)	(335)
表 60	全部国有及规模以上非国有工业企业主要经济指标(二)	(335)
表 61	主要工业产品产量	(336)
表 62	能源生产总量和构成	(337)
表 63	能源消费总量和构成	(337)
表 64	建筑业基本情况	(338)
表 65	交通运输业基本情况	(339)
表 66	邮电业务基本情况	(340)
表 67	国内贸易基本情况	(341)
表 68	对外经济贸易和吸收外商投资	(342)
表 69	各地区进出口总额和外商直接投资	(343)
表 70	旅游业基本情况	(344)
表 71	教育事业基本情况	(345)
表 72	科技事业基本情况	(346)
表 73	国有企事业单位专业技术人员	(347)

表 74 文化、卫生和体育基本情况	(348)
表 75 社会保障基本情况(一)	(349)
表 76 社会保障基本情况(二)	(350)
表 77 环境保护基本概况	(351)

专栏文章

中国开展第一次全国经济普查	(51)
2004 年国家统计报表制度增加的主要内容	(55)
中国首次建立 PMI(采购经理指数)调查制度	(58)
中国企业集团向“强大”成长	(59)
中国 13 亿人口日	(66)
劳动力调查	(69)
国务院关于投资体制改革的决定	(75)
居民储蓄存款增量为什么少于上年	(79)
城镇居民对生活现状的自我评价	(97)
2004 年我国国际竞争力位居第 24 位	(108)
2003 年世界 500 家最大企业排名与比较分析	(111)
2004 年我国货物进出口贸易总额升至世界第三位	(116)
2004 年电力工业运行情况简析	(124)
2004 年煤炭供求偏紧	(127)
我国城市发展概况	(130)
港澳台商投资和外商投资连锁零售业发展迅速	(138)
CEPA 实施一年成效显著	(142)
技工学校在改革中发展	(148)
2004 年世界十大科技进展	(151)
2004 年中国十大科技进展	(152)
2003 年第三次国家卫生服务调查主要结果	(156)
村民自治概况	(163)
2004 年全国群众安全感抽样调查主要结果	(167)
2004 年固定资产投资项目清理情况	(197)
大力发展劳动密集型经济	(227)
世界经济开始降温 亚洲保持稳健增长	(265)

重要文献篇

政府工作报告

——2005年3月5日在第十届全国人民代表大会第三次会议上

国务院总理 温家宝

各位代表：

现在，我代表国务院，向大会作政府工作报告，请予审议，并请全国政协各位委员提出意见。

一、过去一年工作回顾

2004年，全国各族人民在中国共产党领导下，高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，团结奋进，锐意创新，社会主义现代化事业取得令人鼓舞的重大成就。

过去一年，我们是在应对新的挑战 and 考验中前进的。近两年我国经济运行中出现了一些新问题，主要是粮食供求关系趋紧，固定资产投资膨胀，货币信贷投放过快，煤电油运紧张。如果任其发展下去，局部性问题就会演变为全局性问题。党中央、国务院审时度势，及时作出了加强宏观调控的决策和部署，按照果断有力、适时适度、区别对待、注重实效的原则，综合运用经济、法律手段和必要的行政手段，着力解决影响经济平稳较快发展的突出问题。经过全国上下共同努力，宏观调控取得明显成效。经济运行中不稳定不健康因素得到抑制，薄弱环节得到加强，避免了经济大的起落。

一年来的成就集中表现在：经济保持平稳较快发展，综合国力进一步增强；改革取得重要进展，对外开放实现新突破；社会事业加快发展，人民生活继续改善。2004年，国内生产总值达到13.65万亿元，比上年增长9.5%；财政收入2.63万亿元，增长21.4%；社会消费品零售总额5.4万亿元，增长13.3%；进出口贸易总额1.15万亿美元，增长35.7%，由上年居世界第四位上升为第三位；城镇新增就业980万人，超过预期目标；城镇居民人均可支配收入9422元，农村居民人均纯收入2936元，扣除价格因素，分别实际增长7.7%和6.8%。这些成就，标志着我国在全面建设小康社会道路上又迈出坚实的一步。

一年来，我们主要做了以下几方面工作。

（一）采取更直接、更有力的政策措施，促进粮食增产和农民增收

这次宏观调控是从加强农业入手的。主要措施是：减免农业税，取消除烟叶以外的农业特产税，对种粮农民实行直接补贴，对部分地区农民实行良种补贴和农机具购置补贴，对重点粮食品种实行最低收购价政策。大幅度增加对农业、农村特别是粮食主产区的建设投入。全年中央财政用于“三农”的支出共2626亿元，增长22.5%。同时，推进农业结构调整，多渠道增加农民收入。这些政策措施力度之大，农民得到实惠之多，是多年来少有的，极大地调动了广大农民的积极性。粮食生产出现重要转机，全年粮食总产量达到46947万吨，增产3877万吨。粮食增产和农民增收，对于稳定经济全局起到了至关重要的作用。

（二）控制固定资产投资过快增长，大力加强薄弱环节

主要是严把土地审批和信贷投放两个闸门，控制投资需求膨胀，遏制部分行业盲目投资和低水平重复建设。深入整顿和规范土地市场秩序，全面清理各类开发区；暂停半年审批农用地转非农建设用；制定了《关于深化改革严格土地管理的决定》；完善国土资源管理体制。提高商业银行存款准备金率，上调金融机构存贷款基准利率，放开贷款利率上限，加强商业银行资本充足率管理；提高钢铁、水泥、电解铝、房地产等行业建设项目资本金比例。依法清理在建和拟建项目。全年全社会固定资产投资增长25.8%，增幅比一季度回落17.2个百分点。货币信贷增幅明显减缓。

注重结构调整，加大对农业、水利、能源、交通、环保和社会事业的投资力度。长达4000公里的西气东输管道全线贯通并投入商业运营，三峡工程、西电东送、青藏铁路、南水北调等重大建设取得新进展。全年新增煤炭生产能力1.2亿吨，新增发电

装机容量 5055 万千瓦,铁路新线投产 1433 公里,新增公路通车里程 4.6 万公里。

西部大开发继续推进,新开工 10 项国家重点建设工程,总投资 800 亿元。东北地区等老工业基地振兴开局良好,国家支持启动了 197 个调整改造项目,15 个采煤沉陷区治理工程开始建设。

加强经济运行调节,缓解煤电油运紧张状况。从增加供给、抑制不合理需求、协调供需关系等方面采取有力措施,保障了经济社会发展和人民生活的需要。

(三)不失时机推进经济体制改革,扩大对外开放

深化粮食流通体制改革,全面放开粮食收购市场。农村税费改革进入逐步取消农业税的新阶段。国有企业改革取得新进展,国有资产监管体制框架初步建立。国有商业银行股份制改革顺利推进。农村信用社改革扩大到 29 个省(自治区、直辖市)。制定并实施投资体制改革方案。全面落实出口退税改革措施,做到了老账全部还清、新账不欠。在东北老工业基地开展了增值税转型改革试点。深入整顿和规范市场秩序,加强食品、药品安全监管,加大知识产权保护力度。坚决打击制售假冒伪劣商品、偷逃骗税和走私等违法犯罪活动。

我们履行加入世贸组织承诺,继续降低关税,扩大开放领域,贯彻修订后的对外贸易法,全面放开外贸经营权。实施“走出去”战略,参与区域经济合作。内地与香港、澳门更紧密经贸关系安排顺利实施。全年实际利用外商直接投资 606 亿美元。

(四)加大政策支持和财政投入,促进各项社会事业发展

各级政府加大对科技、教育、文化、卫生、体育事业的支持,中央财政用于这些方面的支出 987 亿元,投入国债资金 147 亿元。

国家创新体系、基础研究、科技基础设施建设和基层科技工作进一步加强。一批重大科技项目和高新技术产业化取得新进展。围绕制定国家中长期科学和技术发展规划,组织 2000 多位专家对若干战略问题进行研究论证。

新一轮教育振兴行动计划进展顺利。西部地区“两基”攻坚计划开始实施。加大对贫困地区农村义务教育的支持,继续实施农村中小学危房改造。为中西部地区农村义务教育阶段 2400 多万贫困家庭学生免费提供教科书。职业教育加快发展。高等教育注重提高质量。高校贫困家庭学生资助

体系进一步完善。

以建设全国疾病预防控制体系和突发公共卫生事件医疗救治体系为重点,加快公共卫生事业发展。1410 个县级和 250 个省、市(地)级疾病预防控制中心基本建成,290 所紧急救援中心陆续开工。加强对重大疾病的防治工作。重视农村卫生设施建设,稳步进行新型农村合作医疗制度试点。采取果断措施,及时遏制高致病性禽流感疫情蔓延。

推进文化体制改革和文化事业发展,加强文化市场管理。中央财政安排专项资金支持 533 个县级图书馆、文化馆和 4 万个村广播电视设施建设。国家重大文化项目建设和自然历史文化遗产地保护得到加强。对外文化交流更加活跃。群众性体育活动蓬勃开展。我国运动员在第 28 届奥运会、第 12 届残疾人奥运会上取得优异成绩。

加强国土资源、环境保护和生态建设工作。加大了耕地保护力度。重点流域和区域污染防治取得新进展。农村计划生育工作进行了新的探索,并取得积极成果。

(五)努力改善人民生活,重视解决关系群众切身利益的突出问题

进一步落实各项政策措施,促进就业和再就业。继续做好“两个确保”和城市“低保”工作。从 2004 年 7 月 1 日起,全国提高企业退休人员基本养老金标准。许多地方适时提高“低保”标准。完善城镇社会保障体系试点工作继续推进。中央财政全年用于社会保障的资金达 1465 亿元,增长 18.1%。

加大扶贫工作力度,中央财政安排扶贫资金 122 亿元,农村贫困人口比上年减少 290 万。去年,部分地区发生严重自然灾害,各级政府及时做好抗灾、救灾和灾后重建工作,累计救助灾民 6800 万人次。

依法解决农村征地、城镇房屋拆迁和企业改制中损害群众利益的问题。拖欠农民的征地补偿费已基本偿还。全面清理建筑领域拖欠工程款和进城务工农民的工资,已偿还历年拖欠工资 332 亿元。维护人民群众合法权益摆在了政府工作更加重要的位置。

(六)加强民主法制建设,全力维护社会稳定

积极推进基层民主建设,进一步健全村务公开和村民自治制度,继续完善城市社区居民自治和基层管理体制。高度重视政府法制工作。国务院制

定了《全面推进依法行政实施纲要》，明确了建设法治政府的目标和任务；提出了《公司法》、《传染病防治法》修订草案和《公务员法》草案等7部法律议案，制定了32件行政法规。各级政府认真实施《行政许可法》，取消和调整了一大批行政审批项目。强化执法监督，审计、监察等部门做了大量卓有成效的工作。我们组织制定了国家突发公共事件总体应急预案，以及应对自然灾害、事故灾难、公共卫生和社会安全等方面105个专项和部门应急预案；各省（区、市）也完成了省级总体应急预案的编制工作。建设法治政府，全面履行政府职能，取得突破性进展。

以解决损害群众利益的突出问题为重点，深入开展廉政建设和反腐败斗争。加强社会治安综合治理，推进治安防控体系建设。依法严厉打击各种刑事犯罪活动，初步遏制了严重刑事案件上升势头。加强和改进信访工作，积极化解各类矛盾。

民族、宗教、侨务工作进一步加强。国防和军队现代化建设取得新进展。外交工作开创新局面，我国的国际地位进一步提高。

一年来各方面的显著成就，是以胡锦涛同志为总书记的党中央驾驭全局、正确领导的结果，是全国各族人民齐心协力、顽强拼搏的结果，各地方各部门做了大量艰苦细致的工作，社会各界、各个方面作出了重要贡献。我代表国务院，向全国工人、农民、知识分子和干部，向社会主义劳动者和社会主义事业建设者，向解放军指战员、武警部队官兵和公安民警，表示诚挚的感谢！向全国各族人民、各民主党派、各人民团体和各界人士对政府工作的信任和支持，表示诚挚的感谢！向关心和支持祖国建设和统一的香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞和台湾同胞，以及广大侨胞，向一切关心和支持中国现代化建设的各国朋友，表示诚挚的感谢！

过去一年，我们不仅大步推进各项事业，而且在丰富的实践中思想认识得到升华。各级政府增强了贯彻中央决策和部署的自觉性，提高了用好重要战略机遇期、更好推动发展的认识和能力。我们的主要体会是：

——必须坚持树立和落实科学发展观。科学发展观是中国共产党对社会主义现代化建设指导思想的新发展。它进一步明确了发展是硬道理，要以经济建设为中心，注重提高经济增长质量和效益；要以人为本，注重“五个统筹”，实现经济社会

全面协调可持续发展。无论是解决当前经济运行中的突出矛盾和问题，还是全面建设小康社会，都必须以科学发展观为指导。要把科学发展观贯彻到改革开放和现代化建设的全过程。

——必须坚持加强和改善宏观调控。近两年来的宏观调控，是认真落实科学发展观的重要实践。宏观调控与市场机制都是社会主义市场经济体制的有机组成部分。要更大程度地发挥市场在资源配置中的基础性作用，同时要搞好宏观调控。关键是要根据经济运行的变化，把握好调控的方向、重点、时机和力度，改进调控方式方法，主要运用经济、法律手段，辅之以必要的行政手段，促进经济平稳运行和持续较快发展。

——必须坚持推进改革开放。我国经济体制改革仍处在攻坚阶段。要坚定不移地深化改革，消除阻碍经济发展和造成经济不稳定的体制性根源，为实现经济社会全面协调可持续发展提供制度保障。在推进经济体制改革的同时，要协调推进政治体制改革和其他方面的改革。要坚持以开放促改革、促发展，全面提高对外开放水平，建设更加开放、更具活力的经济体系。

——必须坚持处理好全局和局部的关系。全国经济是一个有机整体，应当按照“全国一盘棋”的战略布局，充分发挥各个地区的优势，调动中央和地方两个积极性。国家制定方针政策，必须考虑全局利益和长远发展，又要照顾不同地区、不同行业的特点；地方要充分发挥各自的积极性，又必须服从国家全局和长远发展的需要。

——必须坚持按客观规律办事。我国现代化建设要始终坚持从国情出发，自觉遵循客观规律。既要积极进取，抓住机遇加快发展，又不能脱离实际条件，盲目扩大建设规模、片面追求经济增长速度。否则，欲速则不达，还会造成严重损失。经济工作和其他工作都要注重实效，把发挥主观能动性和遵循客观规律统一起来。

——必须坚持把人民群众利益放在第一位。要切实维护人民群众的经济、政治和文化权益，着力解决关系群众切身利益的突出问题，保障城乡困难群众的基本生活。不断满足人们日益增长的物质文化需要，是社会主义现代化建设的根本目的。只有执政为民，我们的各项事业才能获得最广泛最可靠的群众基础和力量源泉。

总结一年来的工作，我们清醒地看到，经济社会发展中还存在不少问题和困难。一是经济运行

中的突出矛盾虽有所缓解,但尚未根本解决。农业基础薄弱的状况没有明显改变,保持粮食增产和农民增收的难度增加;固定资产投资还有可能反弹;煤电油运仍相当紧张;物价上涨的压力较大。二是社会发展中的问题突出。一些地方特别是广大农村教育、卫生、文化等社会事业需要解决的问题较多;城乡之间、地区之间发展差距和部分社会成员之间收入差距过大;部分低收入群众生活比较困难;影响社会稳定的因素不少。三是经济社会发展中的一些长期性问题和深层次矛盾依然存在。主要是:就业压力巨大;经济结构不合理,产业技术水平低,第三产业发展滞后;投资率持续偏高,消费率偏低;经济增长方式粗放,资源约束和环境压力加大。特别是制约经济社会健康发展的体制性机制性问题仍很突出。

我们也清醒地看到,政府工作还存在不少缺点。政府自身改革和职能转变滞后,行政审批事项仍然过多,社会管理和公共服务职能比较薄弱;一些部门之间职责不清、协调不力,管理方式落后,办事效率不高;有些关系群众利益的问题还没有得到根本解决;有些政府工作人员依法行政观念不强;形式主义、官僚主义、弄虚作假和奢侈浪费的问题比较突出;腐败现象在一些地方、部门和单位比较严重。

对以上问题,我们要高度重视并继续采取措施加以解决。要增强忧患意识和责任感,戒骄戒躁,励精图治,知难而进,坚持不懈地做好工作,绝不辜负人民的重托和期望。

二、2005 年工作总体部署

今年,是全面完成“十五”任务、为“十一五”发展打好基础的关键一年。政府工作的基本思路是:以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,认真贯彻党的十六大和十六届三中、四中全会精神,坚持用科学发展观统领经济社会发展全局,加强和改善宏观调控,以改革开放为动力推进各项工作,构建社会主义和谐社会,推动社会主义物质文明、政治文明和精神文明共同进步。

综合考虑国内外各种因素,今年经济社会发展主要预期目标是:国内生产总值增长 8% 左右;城镇新增就业 900 万人,城镇登记失业率控制在 4.6%;居民消费价格总水平涨幅控制在 4%;国际收支保持基本平衡。

保持经济平稳较快发展,是政府工作必须把握好的重大问题。我国正处于重要战略机遇期,经济应有较快发展,但增长速度也要适当。经济大起或大落,都不利于经济发展,不利于改革开放,不利于社会稳定。中央提出今年经济增长预期目标为 8% 左右,是为了使预期目标符合实际情况,既考虑需要,也考虑可能,兼顾了就业、物价等其他预期目标的要求。在社会主义市场经济条件下,经济社会发展预期目标是指导性的,可以根据经济运行的变化进行调整。各地区应当从实际出发,实事求是地提出本地区经济社会发展的预期目标,切实把工作重点放在提高经济增长质量和效益上,不要盲目攀比经济增长速度。

全面完成今年经济社会发展的各项任务,在工作指导和部署上,要突出抓好三个方面:一是着力搞好宏观调控。进一步消除经济运行中不稳定不健康因素,推进经济结构调整和增长方式转变,保持经济平稳较快发展,保持价格总水平基本稳定。二是着力推进改革开放。坚持以改革推动各项工作,把深化改革同落实科学发展观、加强和改善宏观调控结合起来,注重用改革的办法解决影响发展的体制问题。全面提高对外开放水平,更好地利用国内国际两个市场、两种资源。三是着力建设和谐社会。建设民主法治、公平正义、诚信友爱、充满活力、安定有序、人与自然和谐相处的社会主义和谐社会,要广泛团结一切可以团结的力量,充分调动一切积极因素,激发全社会的创造活力;要妥善处理各方面利益关系,让全体人民共享改革和建设的成果;要正确处理改革发展稳定的关系,努力为经济社会持续发展创造有利条件和良好环境。

三、继续保持经济平稳较快发展

今年经济发展要着重抓好以下四个方面工作。

(一) 坚持加强和改善宏观调控

从当前经济运行情况看,宏观调控工作不能放松。今年要实行稳健的财政政策和稳健的货币政策,加强各项宏观经济政策的协调配合。要更好地贯彻区别对待、有保有压的原则,更加注重发挥市场机制的作用,更加注重运用经济手段和法律手段,巩固和发展宏观调控成果。

实施稳健的财政政策。1998 年以来,为了应对亚洲金融危机影响和国内需求不足问题,中央实行了积极的财政政策。实践证明,这一政策是正确