

循环经济 在实践

——中国循环经济高端论坛

中国循环经济发展论坛组委会秘书处 组编

冯之浚 主编

孙佑海 副主编

Circular Economy
Summit Forum
of China

人民出版社

中国循环经济发展论坛组委会秘书处 组编

冯之浚 主编

孙佑海 副主编

循环经济 在实践

——中国循环经济高端论坛

(2005)

Circular Economy Summit Forum
of China

人民出版社

责任编辑:陈亚明 夏青

版式设计:顾杰珍

图书在版编目(CIP)数据

循环经济在实践——中国循环经济高端论坛(2005)/中国循环经济发展论坛组委会秘书处组编 冯之浚主编 孙佑海副主编.

-北京:人民出版社,2006.3

ISBN 7-01-005424-X

I. 循… II. 中… III. 自然资源-资源利用-中国-文集
IV. F124.5-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2006)第 013558 号

循环经济在实践

XUNHUAN JINGJI ZAI SHIJIAN

——中国循环经济高端论坛(2005)

中国循环经济发展论坛组委会秘书处 组编
冯之浚主编 孙佑海副主编

人民出版社 出版发行

(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

北京新魏印刷厂印刷 新华书店经销

2006 年 3 月第 1 版 2006 年 3 月北京第 1 次印刷

开本:710 毫米×1000 毫米 1/16 印张:39.75

字数:551 千字 印数:0,001-5,000 册

ISBN 7-01-005424-X 定价:62.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号

人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

《厦门共识》

2005年11月5日至6日,全国人大环境与资源保护委员会、国家发展和改革委员会、科学技术部、国家环境保护总局在福建厦门联合组办中国循环经济发展论坛第二届年会。来自全国各省、自治区、直辖市人大和政府部门以及科研院校、企事业单位、社会团体四百余名代表出席会议。本届年会是在上海首届年会的基础上进行的。首届年会初步奠定了循环经济的理论基础,统一了社会各界对我国发展循环经济的思想认识。今年年会的主题为“循环经济在实践”,这是循环经济理念在我国的进一步深化,它必将促进从理论探讨向生产实践的迅速转化。发展循环经济,需要理论指导,同时更需要付诸实践。一年来实践取得了许多新的成绩,积累了成功经验。与会代表认真学习了党的十六届五中全会精神,交流了各地发展循环经济的有益经验,探讨了推进中国循环经济发展的实践措施,对我国发展循环经济充满了信心。

会议认为,发展循环经济,是建设资源节约、环境友好、经济高效、社会和谐的小康社会的重要途径,是实施可持续发展战略的根本举措。会议在充分总结各地发展循环经济的经验基础上,达成以下几点共识:

1. 进一步提高认识,统一思想,增强发展循环经济的紧迫感和自觉性。我国人口众多,资源相对紧缺,单位国内生产总值的能耗、物耗高于世界平均水平,生态恶化和环境污染形势依然相当严峻,治理任务十分艰巨。如果继续沿袭高投入、高消耗、高排放的粗放型发展模式,必然导致资源难以为继,环境不堪重负。当前,应认真贯彻落实党的十六届五中全会精神,把大力发展循环经济作为制定“十一五”规划的重要指导思想,抓紧制定发展规划,完善配套措施,加快科技创新,推广先

进经验,扩大试点范围。同时,加大宣传力度,使节约资源、保护环境成为全社会共同的道德准则和每一个公民的自觉行动,形成发展循环经济的良好社会氛围。

2. 加快立法步伐,为发展循环经济提供有力的法律保障。当前,应抓紧制定循环经济法,完整准确地把党中央关于大力发展循环经济的主张、决策转化为国家意志,成为全国各级政府、各企事业单位和全体人民一体遵循的行为规范;应当完整准确地体现经济社会与资源环境协调发展、人与自然和谐共处的科学发展观。建议在全国人大环资委统一组织与主导之下,政府有关部门共同参与,抓紧循环经济法的起草论证工作,争取在2007年将法律草案提请全国人大常委会审议。同时,各省、自治区、直辖市人大常委会也要认真总结本地经验,进行必要的立法调研工作。在立法过程中,要坚持民主立法、科学立法,建议在2006年“中国循环经济发展论坛”年会和全国人大环资委召开的座谈会上,就这部法律的草案进行座谈讨论,充分听取各方面的意见和建议。

3. 扩大试点和示范范围,在国民经济的各个领域探索发展循环经济的有效模式。近年来,在国家发改委、国家环保总局、科技部等有关部门和有关地方政府的积极推动和支持下,各地方已在企业、生态工业园区和城市以及区域各个层次上开展了一系列循环经济的试点和示范,取得显著成效,并积累了有益的经验,应当认真总结推广。近期,国家发改委、国家环保总局等六个部委又联合下发了《关于组织开展循环经济试点(第一批)工作的通知》,将先期抓好冶金、建材、化工、电力等资源消耗大、环境污染重的重点行业以及产业园区和若干城市的试点和示范,以期取得突破,收到实效。当前,尤其要下大力气认真抓好关系经济社会发展全局的战略性资源,特别是水资源和能源的节约使用和高效利用,提高资源利用效率,突破瓶颈制约,以实现中共中央“十一五”规划建议中提出的奋斗目标。在发展循环经济中,还要积极协调好中央和地方、政府和企业、政府和公众在循环经济发展中的关系,积极动员企业、科研院校、公众等各方面的力量投入循环经济发展,

逐步把循环经济试点和示范扩大到生产、建设、流通和消费等国民经济的各个领域,扩大到企业、区域和社会各个层面,扩大到一、二、三产各个产业,扩大到东部、东北、中部和西部等各个区域,积极推进循环经济的全面发展。建议国家发改委会同有关部门,提出循环经济评价指标体系。

4. 增强自主创新能力,为循环经济发展提供科学技术支持。循环经济必须以资源节约、循环利用和清洁生产等先进适用技术为基础。没有这些领域的技术创新,循环经济的发展就没有支撑。党中央提出,要把增强自主创新能力作为科学技术发展的战略基点和调整产业结构、转变经济增长方式的中心环节。根据这一要求,我们要把技术创新作为发展循环经济的中心环节。根据我国循环经济发展的现实需求和长远目标,研究确定发展循环经济的重大技术领域,制定推进循环经济发展的科技发展规划,并把它纳入国家和地方的科技发展规划和高技术产业发展规划。在支持引进、消化和吸收国外先进技术的同时,加大关键技术攻关的资金投入,积极支持国内的技术研究开发、应用示范和产业化发展,提高循环经济领域的自主技术创新能力和水平。应发挥企业在技术研究和推广应用方面的主力军作用,鼓励企业把循环经济的理念和方法贯彻到新产品和新工艺的研究开发中,积极支持企业研究和推广应用资源节约和循环利用等技术。建议各级政府有关部门、企业、科研院所共同努力,建立起发展循环经济的科技创新机制和技术服务体系,尽快掌握发展循环经济的先进适用技术。

5. 抓紧制定配套措施,建立发展循环经济的激励机制。循环经济是我国经济发展现阶段的新课题,必须从政策措施上给予必要的扶持。要综合运用价格和财税等经济政策,调节企业等市场主体的行为,形成有利于循环经济发展的政策环境。国务院今年发布了《关于加快发展循环经济的若干意见》,各级政府及其有关部门应当抓紧落实党中央的指示和国务院的有关文件,制定切实可行的配套政策措施,特别需要研究制定支持循环经济发展的财政及投资政策,对有关循环经济的重大项目和技术开发、产业化示范项目给予资金和信贷支持。应继续完

善资源节约、资源综合利用和污染防治的税收优惠政策,逐步建立能够反映资源性产品供求关系的价格机制,促进资源的合理开发、节约使用、高效利用和有效保护。应及时总结经验,完善政策措施,尽快形成激励循环经济发展的长效机制。

会议呼吁,发展循环经济,重在实践,重在行动。要在以上几点共识的基础上,狠抓落实。让我们以科学发展观为指导,开拓创新,真抓实干,务求实效,为建设资源节约型、环境友好型社会,为实现全面建设小康社会的宏伟目标而努力奋斗。

目 录



《厦门共识》 / 001

领导讲话

在中国循环经济发展论坛 2005 年年会开幕式
上的讲话 全国人大常委会副委员长 盛华仁 / 003

在中国循环经济发展论坛 2005 年年会上的
讲话 全国政协副主席 张梅颖 / 009

会议致辞

中国循环经济发展论坛 2005 年年会开幕辞 毛如柏 / 015

中国循环经济发展论坛 2005 年年会欢迎辞 张家坤 / 018

中国循环经济发展论坛 2005 年年会闭幕辞 冯之浚 / 021

主题发言

大力发展循环经济 加快建设资源节约型、
环境友好型社会 杜 鹰 / 035

积极探索循环经济发展模式 努力建设环境
友好型社会 吴晓青 / 040

依靠科技进步 促进循环经济发展 孙 洪 / 045

循环经济 厦门在行动 张昌平 / 049

专题发言

- 发展循环经济 实现持续发展 阎立 / 055
- 发展循环经济 创建资源节约型企业 吕友清 / 059
- 发展循环经济 实现企业可持续发展 姜开文 / 063
- 石化企业的循环经济发展之路 俞新昌 / 068
- 循环经济在浦东 蒋慧工 / 085
- 循环经济“点、线、面”系统的推进模式 张凯 / 110
- 循环经济与区域经济发展 杜欢政 / 121
- 发展循环经济与生态省建设 张伯军 / 134
- 加工区企业循环经济发展 任国芳 / 140
- 依靠科技进步 发展循环经济 张彦仲 / 147
- 我国循环经济立法的实践进展 张天柱 / 162
- 循环经济的自然科学基础理论 段宁 / 174

会议论文

- 循环经济与立法研究 冯之浚 / 189
- 发展循环经济 建设小康社会 钱易 / 200
- 关于循环经济的思考 左铁镛 / 209
- 发展循环经济是建设社会主义新农村的重要途径 季昆森 / 218
- C 模式: 自然资本约束条件下的中国发展 诸大建 / 234
- 低化学势物质资源化利用的理论基础与技术创新
..... 梁日忠 温诚锋 赵艳龙 / 244
- 我国发展循环经济的近期目标 常健 / 256
- 我国循环经济建设的认识误区、转型瓶颈和生态
整合途径 王如松 / 264
- 我国循环经济立法的再思考 孙佑海 / 286
- 城市循环经济评价指标体系的设计 于丽英 冯之浚 / 297
- 社区住宅是发展循环经济的重要平台 余宏 / 317
- 循环经济的内涵与我国的实践模式 周宏春 / 336

- 论循环经济的法哲学意义 郑少华 / 353
- 福建省循环经济地方法制建设研究
..... 福建省人大常委会环境与城乡建设委员会 / 359
- 海峡西岸经济区循环经济的发展 张春霞 陈宜安 苏时鹏 / 367
- 深化水葫芦产业开发 提高分散型污水
处理效益 黄 勤 周群等 / 379
- 上海发展循环经济的战略框架 上海大学循环经济研究院 / 393
- 循环经济在天津的实践 辛志伟 / 404
- 大力推进循环经济 促进山西可持续发展 赵 义 / 412
- 江苏省发展循环经济的实践与思考 江苏省人大城建环保委 / 417
- 发展农业循环经济的内涵、模式及对策
..... 浙江工业大学循环经济研究中心 / 427
- 大力推进循环经济发展 范钦臣 / 441
——在 2004 年年会开幕式上的讲话
- 发展目标与资源环境承载力分析 蔡 铂 宋德勇 / 449
- 区域循环经济发展的多形态问题研究 湖南循环经济研究中心 / 462
- 发展循环经济的动力机制和制度保障 四川循环经济研究中心 / 474
- 厦门市发展循环经济的实践与探索 薛东辉 庄世坚 关琰珠 / 483
- 发展循环经济的探索和实践 贵阳市人民政府 / 495
- 用循环经济理念指导资源型城市发展道路 张英焕 / 506
- 日照市循环经济发展模式的探索与实践 刘玉海 / 512
- 循环经济与宝钢发展 宝钢集团企业开发总公司 / 520
- 中国鲁北生态工业模式的实践与发展 冯久田 / 530
- 钢铁企业发展与循环经济实践
..... 云南省经济委员会 曲靖市经济委员会 / 563
- 探寻垃圾中的循环经济之路 陈泽峰 蒋细杰 / 572
- 科技兴区 生态立区 苏州高新技术产业开发区 / 576
- 建设生态大学从实践循环经济开始
..... 浙江林学院循环经济研究中心 / 586

论文摘要

- 循环经济与产品生命周期管理 陈之泉 / 597
- 循环经济发展与对策研究 眭善林 / 597
- 循环经济发展与社会责任分析 张白玲 / 598
- 发达国家循环经济的启迪 王敏旋 / 599
- 电子电器产品的循环利用 沈本尧 陈利 杨冬青 / 600
- 加强技术创新 实现综合利用 程汉良 / 600
- 清洁发展机制(CDM)与发展循环经济 刘 桓 / 601
- 天津发展循环经济模式的初步探索 天津市科学技术委员会 / 602
- 发展循环经济 重庆在行动 重庆市环境保护局 / 602
- 发展循环经济 打造节约江苏 江苏省经济贸易委员会 / 603
- 发展循环经济 构建和谐湖北 湖北省环境保护局 / 604
- 广东省发展循环经济的实践与思考 王亚明 / 605
- 贵州省发展循环经济的问题和主要思路 / 605
- 云南省发展循环经济的工作思路和重点
..... 云南省发展和改革委员会环境资源处 / 606
- 陕西省分区构型与循环经济
..... 陕西省环境保护局 陕西省循环经济研究会 / 607
- 资源有效节约循环利用的制约因素 严正德 / 607
- 南通市循环经济与资源节约型工业 南通市环境保护局 / 608
- 福建省德化县循环经济发展初见成效 福建省人大常委会 / 609
- 鹤壁市发展循环经济的实践与探索 鹤壁市发展和改革委员会 / 610
- 荆门市发展循环经济的四点经验 荆门市发展和改革委员会 / 610
- 发展循环经济 建设效益深圳 / 611
- 福建省福人木业有限公司实施创建“节能
清洁型工厂”方案 福建省人大常委会 / 612
- 福建省圣农集团以循环求发展、以发展促循环 ... 福建省人大常委会 / 612
- 学习实践循环经济 探索实施可持续发展
..... 河南省天冠企业集团有限公司 / 613

江铜集团循环经济之路	江西省环境保护局 / 614
德兴铜矿循环经济模式	江西省环境保护局 / 615
蒙西高新技术集团利用废弃资源取得显著效益	内蒙古蒙西高新技术集团有限公司 / 616
商丘商电铝业集团公司创建“中国发展铝工业的 最佳模式”	商丘商电铝业集团公司 / 617
生态环保型企业的循环经济模式	北京蟹岛种植养殖有限公司 / 617
按照“六个一体化”模式打造世界级石化生态工业 园区	李秀峰 / 618
武汉市东西湖区探索建立绿色 GDP 干部考核体系	彭丽敏 / 619
按照生态循环理念 建设生态工业示范园区	江西省湖口县人民政府、县环境保护局、金沙湾工业园服务局 / 620
煤化工(曲靖)基地循环经济实践	云南省经济委员会、曲靖市经济委员会 / 620
锡铁山铅锌矿初步形成综合开发利用的共生企业群	青海省环境保护局调研组 / 621
后 记	/ 623



领导讲话

在中国循环经济发展论坛 2005 年年会开幕式上的讲话

全国人大常委会副委员长 盛华仁

各位代表,女士们,先生们,同志们:

我有机会出席中国循环经济发展论坛 2005 年年会,聆听大家关于发展循环经济这一重要课题的理论论述和实践经验,感到非常高兴。首先,我代表全国人大常委会和吴邦国委员长,祝贺论坛年会的召开,并向与会代表、专家和全体出席人员致以问候。

2004 年在上海召开的首届年会,着重探讨和阐述了我国发展循环经济的基本理论及重大意义,交流了一些地方试点和示范的经验,确立了大力发展循环经济的总体思路。会议的成果集中体现在《上海宣言》的 10 点共识和 6 项呼吁上。我认真学习了《上海宣言》和首届论坛年会上的领导讲话、主题演讲及部分有关理论研究和实践经验的文献。我体会,首届年会的重要贡献在于初步奠定了我国循环经济的理论基础,统一了大家对我国发展循环经济重要性的思想认识。今年论坛的主题定为“循环经济在实践”,说明我们将在理论的指导下,通过总结交流实践经验,加深对循环经济的理性认识,从而实现认识上的新的飞跃。大家都知道,没有理论的实践是盲目的实践,没有实践的理论是空洞的理论。发展循环经济,需要理论指导,同时又要重视实践。这次年会要在上一届年会的基础上,在继续进行理论探讨的同时,总结交流各地的试点和示范经验,共商如何落实去年提出的各项重大措施。这更具现实意义,是非常必要的。

党中央、全国人大常委会和国务院对发展循环经济一向十分重视。胡锦涛总书记多次指示要大力推进循环经济。在2005年3月召开的中央人口资源环境工作座谈会上,他明确指出“要大力推进循环经济,建立资源节约型、环境友好型社会”。刚刚闭幕的党的十六届五中全会,把大力发展循环经济作为国民经济和社会发展第十一个五年规划的战略。中央提出的“十一五”规划建议的第18条提出要大力发展循环经济。应当认识到,循环经济的理论意义和实践意义是重大而深远的。发展循环经济,是贯彻和落实科学发展观,转变经济增长方式,走新型工业化道路,建设资源节约型、环境友好型社会,实现可持续发展的重要途径;是实现全面建设小康社会目标,加快推进社会主义现代化的重要保证。根据“循环经济在实践”这一主题要求,在当前和今后一个时期,除要继续进行理论探讨,并形成中国特色的循环经济理论体系外,我认为应当努力做好以下几件事:

第一,加快立法步伐,为发展循环经济提供有力的法律保障。党中央关于“十一五”规划的建议明确提出,要贯彻依法治国的基本方略,全面推进法制建设,形成中国特色社会主义法律体系。其中应当包括建立和健全循环经济方面的法律法规。在实践中,一定要做到有法可依,依法办事,用法律规范、引导和保障循环经济的发展。当前,应抓紧制定循环经济法。这部法律应当完整地、准确地把党中央关于大力发展循环经济的主张、决策转变为国家意志,成为全国各级政府、各企事业单位和全国人民一体遵循的行为规范;应当充分地体现经济发展、资源节约、环境保护、人与自然和谐这四者的相互协调和有机统一。这是本届全国人大常委会原来的立法规划中没有列入的立法项目,根据新的形势,决定将制定这部法律增补进明后年的立法计划,做出具体安排。承担这部法律起草任务的是全国人大环境与资源保护委员会,他们正在会同国务院有关部门,深入调查研究,广泛征求意见。要抓紧起草论证工作,争取在2007年将法律草案提请全国人大常委会审议。我们注意到,许多地方正在对发展循环经济进行有益的探索,请各省、自治区、直辖市人大常委会认真总结本地经验,进行必要的立法调研工作。要以民主立法推进科学立法。可以考虑,在全国人大环资委明年

召开的座谈会上,就这部法律草案的起草工作进行座谈讨论。也可以考虑,在“中国循环经济发展论坛”2006年年会上,就这部法律草案的主要内容听取大家的意见。这将是对我们法律起草工作的帮助,有利于提高立法质量,也将对各地地方下一步制定相关配套的地方性法规,对国务院及其有关部门制定配套的行政法规、规章与技术规范,起到带动作用。

第二,扩大试点和示范范围,在国民经济的各个领域探索发展循环经济的有效模式。循环经济是一种新的发展理念和发展模式,客观上要求有一个实践—认识—再实践—再认识的过程,需要通过在不同地区、不同产业的试点和示范,取得经验,逐步推进。试点和示范是发展循环经济的一个非常重要的步骤。近年来,在国家发改委、国家环保总局等有关部门和有关地方政府的积极推动和支持下,各地方已在企业、生态工业园区和城市以及区域各个层次上开展了一系列循环经济的试点和示范,取得显著成效,并积累了很多好的经验,应当认真总结推广。

我们应当认识到,我国的循环经济正处在一个从理论研究、战略规划向生产实践转化,从小范围试点和示范向较大范围推广的发展过程之中,经验还很不足。建议政府有关部门、有关地方密切配合,通力合作,搞好试点和示范的规划,加强指导,积极探索。我们也高兴地看到,经国务院同意,国家发改委、国家环保总局等六个部委最近下发了《关于开展循环经济试点(第一批)工作的通知》,试点和示范的新局面即将展开。要按照党的十六届五中全会的精神,先抓好冶金、建材、化工、电力等资源消耗大、污染重的重点行业以及产业园区、若干城市的试点和示范,在这些重点行业以及产业园区和城市取得突破,收到实效。同时,下大力气抓好一两种关系经济社会发展全局的重要资源的节约和利用,突破瓶颈制约。一个是水资源。我国人均淡水资源量很低,人均占有量仅为世界人均占有量的四分之一,而且时空分布不均衡,水资源利用效率低、效益差,水污染十分严重。节约使用和有效利用水资源,依法防治水污染,已成当务之急。另一个是能源。我国能源利用效率近几年出现明显下降的趋势。据有关部门提供的资料,我国能源消费弹性系数,20世纪80年代为0.55,90年代为0.28,而2001