

APEC

区域经济合作模式 与发展前景研究

APEC QUYU JINGJI
HEZUO MOSHI YU FAZHAN
QIANJING YANJIU

廉晓梅 / 著

中国社会科学出版社

APEC

区域经济合作模式 与发展前景研究

APEC QUYU JINGJI
HEZUO MOSHI YU FAZHAN
QIANJING YANJIU

廉晓梅 / 著

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

APEC 区域经济合作模式与发展前景研究 / 廉晓梅著 .
—北京：中国社会科学出版社，2005.12

ISBN 7-5004-5388-4

I. A… II. 廉… III. 亚太地区经济合作组织 - 研究
IV. F116

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 158292 号

责任编辑 孔继萍

责任校对 李 莉

封面设计 毛国宣

技术编辑 张汉林

出版发行 中国社会科学出版社

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010 - 84029450 (邮购) 010 - 64031534 (总编室)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京奥隆印刷厂 装 订 三河鑫鑫装订厂

版 次 2005 年 12 月第 1 版 印 次 2005 年 12 月第 1 次印刷

开 本 850 × 1168 1/32

印 张 8.5 插 页 2

字 数 220 千字

定 价 22.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书，如有质量问题请与本社发行部联系调换

版权所有 侵权必究

目 录

导 言	(1)
第1章 区域经济一体化的现实基础与基本理论	(7)
1.1 区域经济一体化的内涵与基本类型	(7)
1.1.1 区域经济一体化的内涵	(8)
1.1.2 区域经济一体化的基本类型	(11)
1.2 区域经济一体化的发展历程与现实基础	(14)
1.2.1 战后区域经济一体化的发展历程	(15)
1.2.2 区域经济一体化形成与发展的一般原因	(20)
1.2.3 近年区域经济一体化加速发展的特殊动因	(24)
1.3 区域经济一体化的基本理论	(26)
1.3.1 关税同盟理论的萌芽	(27)
1.3.2 传统关税同盟理论	(28)
1.3.3 现代关税同盟理论	(36)
第2章 APEC 的发展历程与合作模式的独特性	(41)
2.1 APEC 的基本发展历程	(41)
2.1.1 APEC 创立与区域合作方式初步探索阶段	(45)
2.1.2 APEC 组织机构建立与目标设立阶段	(48)
2.1.3 APEC 推进实质性区域经济合作阶段	(51)
2.2 APEC 的基本组织结构	(60)
2.2.1 APEC 的决策机构	(60)
2.2.2 APEC 的初步磋商与执行机构	(64)
2.2.3 APEC 的辅助机构	(69)
2.3 APEC 合作模式的独特性	(71)

2.3.1	APEC 性质的独特性	.....	(71)
2.3.2	APEC 推进区域经济一体化方式的独特性	.....	(73)
第3章	APEC 框架下的贸易投资自由化与便利化	.....	(77)
3.1	APEC 的贸易投资自由化计划	.....	(77)
3.1.1	APEC 贸易投资自由化计划的基本内容	.....	(78)
3.1.2	APEC 实施贸易投资自由化计划的机制	.....	(81)
3.2	APEC 的贸易投资便利化	.....	(88)
3.2.1	APEC 贸易投资便利化的基本内容	.....	(89)
3.2.2	APEC 推进贸易投资便利化的原则与机制	.....	(92)
3.2.3	APEC 贸易投资便利化的发展现状与存在的问题	.....	(95)
3.3	APEC 实现贸易投资自由化与便利化面临的 挑战	.....	(109)
3.3.1	开放的地区主义模式面临的挑战	.....	(110)
3.3.2	单边自主行动原则面临的挑战	.....	(111)
第4章	APEC 框架下的经济技术合作	.....	(113)
4.1	APEC 经济技术合作的特殊内涵与重要意义	.....	(113)
4.1.1	APEC 经济技术合作的特殊内涵	.....	(114)
4.1.2	APEC 经济技术合作的重要意义	.....	(117)
4.2	APEC 经济技术合作的发展历程	.....	(118)
4.2.1	APEC 经济技术合作的发展历程	.....	(119)
4.2.2	APEC 经济技术合作的进展状况	.....	(124)
4.2.3	新经济时代 APEC 经济技术合作的新领域	.....	(131)
4.3	APEC 经济技术合作面临的挑战	.....	(134)
4.3.1	实现 APEC 经济技术合作目标面临的挑战	.....	(134)
4.3.2	APEC 原定经济技术合作目标面临的挑战	.....	(135)
第5章	次区域经济一体化发展对 APEC 的影响	.....	(138)
5.1	APEC 范围内次区域经济一体化的内涵	.....	(138)
5.1.1	传统次区域经济一体化的基本内涵	.....	(139)

5.1.2 APEC 范围内次区域经济一体化的特殊内涵	(140)
5.2 APEC 范围内次区域经济一体化的发展	(141)
5.2.1 北美自由贸易区	(142)
5.2.2 东盟自由贸易区	(148)
5.2.3 APEC 范围内次区域经济合作的新动向	(152)
5.3 次区域经济一体化发展对 APEC 的影响	(161)
5.3.1 次区域经济一体化发展对 APEC 的促进作用	(162)
5.3.2 次区域经济一体化发展对 APEC 的挑战	(164)
第6章 APEC 与 WTO 之间的互动关系	(167)
6.1 GATT/WTO 关于区域经济一体化的有关规定	(167)
6.1.1 关于建立区域一体化组织的基本态度	(168)
6.1.2 关于区域经济一体化组织贸易优惠安排的规定	(168)
6.1.3 关于建立区域经济一体化组织及其运行制度的规定	(168)
6.2 传统区域经济一体化组织对 GATT/WTO 的影响	(169)
6.2.1 传统区域经济一体化对 GATT/WTO 的消极影响	(170)
6.2.2 传统区域经济一体化对 GATT/WTO 的积极影响	(173)
6.3 APEC 与 WTO 的制度一致性	(175)
6.3.1 APEC 与 WTO 的目标一致性	(175)
6.3.2 APEC 与 WTO 的原则一致性	(176)
6.4 APEC 与 WTO 合作机制与争端解决机制的差异	(178)
6.4.1 APEC 与 WTO 合作机制的差异	(178)
6.4.2 APEC 与 WTO 争端解决机制的差异	(180)
6.5 APEC 与 WTO 的互动关系	(184)
6.5.1 APEC 对 WTO 的依赖性	(184)
6.5.2 APEC 对 WTO 的推动作用	(187)
第7章 APEC 的发展前景展望与改革方向探索	(190)

7.1 扩大 APEC 区域合作领域的可行性与基本原则	(190)
7.1.1 APEC 成立之初坚持官方经济论坛性质的必要性	(191)
7.1.2 近年来 APEC 区域合作内容的事实性扩展	(192)
7.1.3 扩展 APEC 区域合作领域的可行性与基本原则	(194)
7.2 推进 APEC 贸易投资自由化与便利化的机制建设	(196)
7.2.1 “开放的地区主义”原则存在的问题与调整方向	(196)
7.2.2 单边自主行动合作方式存在的问题与调整方向	(199)
7.3 加强 APEC 经济技术合作的可行措施	(205)
7.3.1 制约 APEC 经济技术合作取得重大进展的原因	(205)
7.3.2 近期加强 APEC 经济技术合作的可行措施探索	(207)
7.3.3 APEC 加强经济技术合作的近期方向探索	(210)
第8章 我国参与 APEC 区域合作的意义与对策	(213)
8.1 我国参与 APEC 区域合作的重要意义	(213)
8.1.1 加入 WTO 之前我国参与 APEC 区域合作的意义	(213)
8.1.2 加入 WTO 对我国参与 APEC 区域合作意义的影响	(215)
8.1.3 加入 WTO 以后我国参与 APEC 区域合作的重要意义	(218)
8.2 我国参与 APEC 区域合作的原则立场与对 APEC 的贡献	(222)
8.2.1 我国在 APEC “大家庭精神”形成中的贡献	(223)
8.2.2 我国在 APEC 合作方式形成中的贡献	(224)
8.2.3 我国在推动 APEC 开展实质性区域合作中的贡献	(227)
8.2.4 APEC 上海年会的成功举办对 APEC 发展的贡献	(228)
8.3 新时期我国参与 APEC 区域合作的政策选择	(230)
8.3.1 APEC 区域合作模式调整与我国的对策	(230)
8.3.2 我国参与 APEC 贸易投资自由化与便利化的对策	(234)
8.3.3 我国参与 APEC 经济技术合作的对策	(238)

8.3.4 我国应对次区域经济一体化蓬勃发展的对策	(242)
主要参考文献	(248)
英文提要	(257)
后记	(265)

导　　言

自 1989 年 11 月创立以来，APEC 已经经历了 15 年的发展历程。其成员从最初的 12 个扩展到目前的 21 个，并且已经从合作方式探索发展到了推动实质性区域经济合作的新阶段。在《茂物宣言》和《大阪行动议程》提出之后，APEC 的区域经济合作模式曾引起了世界的广泛关注，并且人们对 APEC 的发展前景也作出了非常乐观的展望。在此后的一段时期，理论界关于 APEC 问题的研究出现了一个前所未有的高潮。然而，在 1997 年东亚金融危机中 APEC 无所作为的表现令许多成员体感到非常失望。1998 年吉隆坡会议上 APEC 的单边行动计划受挫，进一步加剧了人们对 APEC 发展前景的悲观情绪。近年 APEC 区域经济合作的发展陷入了停滞、徘徊局面，理论界关于 APEC 的研究也出现了一个低潮。在 APEC 的发展面临困境的时期，更需要对其合作模式、存在的问题及发展前景展开深入的研究，探讨深化 APEC 区域经济合作的发展方向，并重新审视我国参与 APEC 区域经济合作的政策选择。本书按照马克思主义的历史分析与具体分析相结合的研究方法，对 APEC 区域经济合作模式、面临的挑战与发展前景以及我国参与 APEC 区域经济合作的对策等问题展开了系统的分析。

国际区域经济合作通常被称为区域经济一体化，其含义是指两个或两个以上的国家通过签订自由贸易协定或其他经济协议，实现地区性的国家间经济融合和市场一体化。按照发展程度，区域经济一体化组织可以划分为单一商品上的经济一体化、优惠贸易安排、自由贸易区、关税同盟、共同市场、经济同盟、完全经

济一体化等基本类型。战后区域经济一体化大体上经历了初步发展阶段、蓬勃发展阶段以及加速发展阶段。区域经济一体化的形成与发展原因是多方面的，20世纪80年代中期以来出现了诸多促进区域经济一体化加速发展的特殊动因。区域经济一体化实践的发展，催生并且极大地促进了区域经济一体化理论的发展。早期的区域经济一体化理论是以李斯特的保护贸易理论为主要内容的关税同盟理论。维纳的传统关税同盟理论的出现，标志着区域经济一体化理论的正式形成。现代关税同盟理论则进一步发展了维纳的关税同盟理论。

APEC是继欧盟之后产生的又一个具有代表性的区域性经济一体化组织。APEC的合作宗旨是开放的地区主义原则，其本质是一个官方经济论坛。自1989年成立以来，APEC的发展经历了创立与区域合作方式初步探索、组织机构建立与目标设立、实质性推进贸易投资自由化与经济技术合作三个阶段。目前，APEC的基本组织结构包括领导人非正式会议、部长级会议、高官会议、各种专门委员会和工作组委员会、秘书处5个层次。APEC不论在成员构成，还是在运作模式等方面都有别于欧盟和北美自由贸易区等其他经济一体化组织。因此，传统关税同盟理论的有关分析，在很大程度上不符合APEC区域经济合作的现实情况。

1993年西雅图会议发表的《APEC贸易和投资框架宣言》，确立了APEC实现贸易投资自由化的目标。1994年《茂物宣言》确立了APEC贸易投资自由化的长远目标和时间表。1995年《大阪行动议程》为推进贸易投资自由化提供了行动指南。1996年《马尼拉行动计划》明确了APEC实现贸易投资自由化的机制，即单边行动计划与集体行动计划相结合。20世纪90年代中期以后，APEC曾期望通过部门自愿提前自由化的措施来推进贸易投资自由化，但由于该计划没有得到贯彻，近年APEC又提出了“探路者”计划。实现区域贸易投资便利化也是APEC区域经济

合作的重要目标之一。所谓贸易投资便利化，就是指在基础设施、政策措施或程序规定等方面为贸易投资创造便利条件。APEC 推进贸易投资便利化的原则包括全面性、与 WTO 原则的一致性、可比性、非歧视性、透明性、灵活性等几个方面。APEC 推进贸易投资便利化的机制与推进贸易投资自由化基本一致。其区别是贸易投资便利化主要依靠集体行动计划，而不是单边行动计划来实施。目前，APEC 贸易投资便利化仍处于发展的起步阶段，还面临着不同类型 APEC 成员体所关注的领域差距比较大、难以协调一致、推进机制不完善等问题。实现地区贸易投资的自由化、便利化是 APEC 力图实现的核心目标之一。在其实施进程中所遵循的“开放的地区主义”和“协调的单边自由化”原则，与传统的、封闭的一体化组织所依赖的谈判与制裁压力两种机制相比是一种创新，但这种创新之举也面临着严峻的挑战。

长期以来，经济技术合作一直同贸易投资自由化与便利化并列，被称为 APEC 合作进程的两大支柱。APEC 框架下的经济技术合作不同于传统的国际经济技术合作，它是指“支持自由化和支持发展的合作”。所谓“支持自由化的合作”，就是指对贸易投资自由化和便利化有直接辅助作用的合作；所谓“支持发展的合作”，就是指以实现亚太区域“持续增长和公平发展”、“缩小各成员之间的经济发展水平差异”为目的的合作。APEC 经济技术合作对实现区域共同发展、促进资源合理流动与高效配置、推进贸易投资自由化与便利化进程，都具有非常重要的意义。APEC 经济技术合作领域主要包括人力资源开发、发展资本市场、利用未来技术、加强经济基础设施建设、促进可持续发展和增强中小企业活力等六个方面。新经济的出现，为 APEC 提出了在发展数字经济领域合作的新目标与新课题。目前，每个领域的合作都取得了一定的进展，但仍然处于“务虚的多、务实的少”的状态。大部分经济技术合作活动都属于信息收集、研究或讨论等准备性

工作。目前，不仅实现 APEC 经济技术合作的目标面临着巨大挑战，而且随着国际经济形势的发展，其原定的经济技术合作目标本身也面临着巨大的挑战。

APEC 区域经济合作面临的另一个突出问题，是其范围内的次区域经济一体化蓬勃发展。次区域经济一体化的发展对 APEC 区域经济合作产生了极为复杂的影响。APEC 范围内的次区域经济一体化与传统的次区域经济一体化不同，它是专指相对 APEC 这一大区域经济一体化组织而言的较小范围的区域经济一体化组织。北美自由贸易区、东盟等重要的典型区域经济一体化组织，在 APEC 范围内都属于次区域经济一体化组织。目前，APEC 范围内次区域经济一体化出现了加快发展的新趋势：中国与东盟已经达成了建立“中国—东盟自由贸易区的框架协定”；有关国家正在积极推动建立美洲自由贸易区；双边性自由贸易协议的数量不断增加。次区域经济一体化既为 APEC 区域经济合作发展创造了一些有利条件，也对其合作方式及合作内容提出了严峻挑战。

传统的区域经济一体化组织对 GATT/WTO 的影响非常复杂，既存在阻碍 GATT/WTO 发展的可能性，也存在促进 GATT/WTO 发展的因素。APEC 与传统区域经济一体化组织的最大不同之处，就在于 APEC 坚持“开放的地区主义”原则，不存在排他性的制度措施。这为 APEC 促进 WTO 所推动的多边自由贸易体系提供了现实基础。APEC 所推动的开放地区主义的贸易投资自由化及解决内部争端都对 WTO 有很高的依赖性，而 APEC 的投资自由化与便利化目标也是 WTO 谋求达成一个多边投资协定的努力方向，APEC 的经济技术合作则扩展了 WTO 多边经济合作的新领域。

目前，APEC 区域经济合作陷入了停滞、徘徊的状态。这既有 APEC 成员体相差悬殊的社会政治、经济、文化等方面的原因，也有 APEC 本身合作机制不完善、不成熟等方面的因素。为

了推进区域合作顺利发展，非常有必要对 APEC 的合作模式与合作机制进行改革与调整。笔者认为，在坚持不干涉内政和不形成政治集团的前提下，在区域政治与安全领域展开对话与协商，突破原有的官方经济论坛的性质具有现实的合理性；在推进贸易投资自由化与便利化方面加强机制化建设已经成为一项重要课题；适度扩展经济技术合作领域，加强经济技术合作的机制化建设，也是推动经济技术合作顺利发展的必然选择。

APEC 是我国最早参加的区域经济合作组织，也是我国在加入 WTO 之前推动自身市场开放、逐步与世界经济接轨并走向国际化的重要舞台。在加入 WTO 之前，我国社会各界都高度重视参与 APEC 区域经济合作。加入 WTO 对我国参与 APEC 区域经济合作的意义出现了一定的弱化影响，但笔者认为，我国仍然需要高度重视并积极参与 APEC 区域经济合作。区域经济一体化是当前世界经济发展不可逆转的一个大趋势，而发展与亚太地区有关国家（或地区）的区域合作仍是我国参与区域经济一体化活动的根本方向。APEC 仍将在推动亚太地区乃至全球多边市场开放方面发挥巨大作用，参与 APEC 贸易投资自由化与便利化问题的磋商，将为我国更有效地参与 WTO 的各项活动创造有利条件。APEC 所倡导的经济技术合作是对 WTO 的有益补充，参与 APEC 所倡导的经济技术合作对我国经济发展具有非常重要的推动作用。APEC 仍将是是我国开展多边与双边外交、发挥重要大国作用、维护国家主权统一的重要舞台。

自 1991 年加入 APEC 以来，我国一直积极参与 APEC 的各项活动，对推动 APEC 的发展作出了重要贡献。目前，无论是从推动 APEC 发展的角度看，还是从我国自身的情况来看，都应该是我国参与 APEC 区域合作政策的适度调整时期。笔者认为，我国不应该继续坚持 APEC 必须作为一个经济合作官方论坛，不能讨论非经济合作领域问题的立场。在不干涉成员体的内政和把

APEC 变成向某个或某些成员体施加政治影响的场所，不挑起政治安全对抗和向区域外或非成员主权国家集体施加政治安全影响，严格限定只有主权国家成员体及其领导人才能参与政治安全对话的前提下，APEC 区域合作可以适当向政治安全领域扩展。只要坚持平等协商和自主自愿的原则，我国也可以支持 APEC 区域合作向机制化方向转变。2010 年以前，我国在参与 APEC 贸易投资自由化与便利化方面，应该以全面落实加入 WTO 的有关承诺为核心。此后，我国应该审视其他成员体的进展，采取灵活的应对措施。我国应该继续坚持强化 APEC 经济技术合作的原则立场，推动 APEC 经济技术合作向机制化方向转变，并适当扩大 APEC 经济技术合作的领域。面对 APEC 范围内次区域经济一体化组织蓬勃发展的新局面，我国也应该积极参与次区域经济合作。当前，在这方面的主要课题是，积极稳妥地推进建立中国—东盟自由贸易区的各项工作，深化东北亚区域经济合作，适时创建中日韩自由贸易区，并积极探索与亚太地区一些国家建立双边自由贸易协定的可行性。

第1章 区域经济一体化的现实 基础与基本理论

经济全球化趋势的迅猛发展，使国际经济格局发生了巨大的变化，各国在全力发展本国经济的同时，均深刻意识到加强国际政治经济合作的重要性，特别是地缘相近的国家与地区，近些年来经济交往日趋密切，区域间合作也显著加强。在经济全球化的大背景下，区域经济合作的机制化（institutionalization）建设与完善显得尤为重要，区域经济的机制化建设主要以区域组织的形式表现出来。APEC（Asia Pacific Economic Cooperation，亚太经济合作组织，简称亚太经合组织）是亚太地区一个重要的区域性合作组织，面对纷繁复杂的国际合作环境，以及形式多样的合作模式，为了更深入地研究 APEC 合作模式的独特性及面临的挑战等问题，有必要对区域经济一体化的基本理论与现实基础有充分的认识与把握。

1.1 区域经济一体化的内涵与基本类型

目前，国内外学者对“经济一体化”一词使用非常广泛且频繁，但在很多情况下其含义并不完全一致，对“区域经济一体化”一词的使用更是如此。因此，本书在具体讨论 APEC 这一区域经济一体化组织及区域经济一体化形成与发展的内外动因之前，首先对区域经济一体化的内涵作一番探讨。

1.1.1 区域经济一体化的内涵

“一体化”译自英文“integration”一词，它来源于拉丁文“integratio”，原意为“更新”、“修复”（renovation）。根据《牛津英语词典》（*Oxford English Dictionary*）记载，这个词于1620年第一次在出版文献中被赋予“将各部分结合成一个整体”的含义。该词在不同的地域有不同的表达方式，但其内涵是相同的。如在台港地区被译为“整合”，在日文中为“统合”，在我国大陆则多以“一体化”出现于文献中。

“一体化”一词在经济范畴中运用，则构成“经济一体化”（Economic Integration）。“一体化”最初在经济学中使用，主要是用来表示一种产业组织状况及变化，即主要是指厂商通过协定、卡特尔、康采恩、托拉斯、兼并等方式联合而成的工业组织，它可分为水平一体化（Horizontal Integration）和垂直一体化（Vertical Integration）。前者是指竞争者之间的合并，后者则是指供需双方的结合。自这一术语被经济学界使用以来，在近几十年的应用过程中，特别是近十年，由它派生出来的术语很多，如区域经济一体化、地区经济一体化、国际经济一体化、世界经济一体化、全球经济一体化等等。但在经济学文献中，“经济一体化”以及由它衍生出来的有关“一体化”的术语，均没有明确而又统一的界定。不同的学者从不同的角度对“经济一体化”有不同的解释。荷兰经济学家简·丁伯根（Jan Tinbergen）认为：“经济一体化就是将有关阻碍经济最有效运行的人为因素加以消除，通过相互协作与统一，创造最适宜的国际经济结构。”^① 德国经济学家W.若普克认为：“一体化是这样一种局势，在这种局势下，各国之间

^① 赵儒煜、尹小平：《国际经济理论问题探索》，吉林大学出版社1995年版，第97页。

的贸易关系可以像在一个国家经济内部存在的那样自由和有利可图。”^① 美国国际经济学家林德特和金德尔伯格认为：“经济一体化可以指宏观经济政策的一体化和生产要素的移动以及成员体之间的自由贸易”，“一体化是通过共同的商品市场、共同的生产要素市场或两者的结合，达到生产要素价格的均等。”^② 美国经济学家詹姆斯·E. 米德（Meade）则认为：“一体化是达到一种联盟状态的过程”，“不仅要消除各成员体经济单位之间的歧视，而且要形成和实施协调的和共同的政策，其范围应足以保证实现主要的经济与福利目标。”^③ 我国学者对经济一体化也有诸多研究和结论，如：“经济一体化是指两个或更多的国家为促进经济发展，通过预定的方式和手段，有步骤、分阶段地消除它们之间所存在的经济政策的差别待遇，最终建立一个更大的经济区域或空间的活动。”^④ “所谓经济一体化，是指各国经济在社会化大生产和国际分工不断向纵深发展的推动下，由经济往来走向经济合作直至经济融合的过程。”^⑤ 但被经济学理论界广泛引述并得到公认的“经济一体化”含义，是美国经济学家贝拉·巴拉萨（Bela Balassa）在1961年提出的：“一方面，两个独立的国民经济之间，如果存在贸易关系就可认为是经济一体化；另一方面，经济一体化又指各国经济之间的完全联合。”这里，“经济一体化既被定义为一个过程（a process），又被定义为事物的一种状态（a state af-

① 周迪年：《试论地区经济一体化》，《世界经济》1988年第10期。

② [美]《国际经济学》，上海译文出版社1985年版，第191、204页。

③ J. 米德：《欧洲一体化问题》，1969年，第145页，转引自宋玉华等：《开放的地区主义与亚太经济合作组织》，商务印书馆2001年版，第30页。

④ 徐宝华、石瑞元：《拉美一体化进程——拉美国家进行一体化的理论和实践》，社会科学文献出版社1996年版，第2页。

⑤ 赵儒煜、尹小平：《国际经济理论问题探索》，吉林大学出版社1995年版，第98页。