

中国发展系列

发展的实现方式

全面建设小康社会与 可持续发展研究

中国21世纪议程管理中心 著
可持续发展战略研究组

The Approach to Realize Development

**Research on All-round Well-off Society and
Sustainable Development**



社会科学文献出版社
Social Sciences Academic Press (China)

中国发展系列

发展的实现方式

——全面建设小康社会与可持续发展研究

The Approach to Realize Development

——Research on All-round Well-off Society and
Sustainable Development

中国 21 世纪议程管理中心
可持续发展战略研究组

著



社会科学文献出版社

SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

发展的实现方式

——全面建设小康社会与可持续发展研究

· 中国发展系列 ·

著 者 / 中国 21 世纪议程管理中心
可持续发展战略研究组

出 版 人 / 谢寿光
出 版 者 / 社会科学文献出版社
地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号
邮政编码 / 100005
网 址 / <http://www.ssap.com.cn>
责任部门 / 皮书出版中心
(010)85117872
项目经理 / 邓泳红(zqzdyh@yahoo.com.cn)
责任编辑 / 邓泳红 范 迎
责任印制 / 同 非

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部
(010)65139961 65139963
经 销 / 各地书店
读者服务 / 客户服务中心
(010)65285539
法律顾问 / 北京建元律师事务所
排 版 / 东远先行彩色图文中心
印 刷 / 北京季蜂印刷有限公司

开 本 / 787×1092 毫米 1/16 开
印 张 / 29.75
字 数 / 436 千字
版 次 / 2006 年 1 月第 1 版
印 次 / 2006 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7-80190-893-7 / F·290
定 价 / 56.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社客户服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

《发展的实现方式》研究与报告撰写组

组 长： 王伟中

副组长： 郭日生 周海林 张其仔

研究与执笔成员：

王伟中 郭日生 周海林 张其仔

谢高地 郭朝先 于 格 汪晓春

刘戒骄 孙承平 刘荣霞 高 咏

夏 朋

《发展的实现方式》研究与报告撰写组

组 长：王伟中

副 组 长：郭日生 周海林 张其仔

研究与执笔成员：

王伟中 郭日生 周海林 张其仔

谢高地 郭朝先 于 格 汪晓春

刘戒骄 孙承平 刘荣霞 高 咏

夏 朋

本报告系“十五”攻关课题
“中国可持续发展态势”研究的成果之一

中国 21 世纪议程管理中心 可持续发展战略研究组

组 长：王伟中

副 组 长：郭日生

成 员：周海林 黄 晶 柯 兵 付小锋
彭斯震 潘晓东 谢高地 张其仔

序 言

党的十六大提出了全面建设小康社会的奋斗目标，即要到 21 世纪头 20 年，集中力量，建设惠及十几亿人口的更高水平的全面小康社会，使经济更加发展、社会更加和谐、人民生活更加殷实。在全面建设小康社会的具体目标中，不但提出了“在优化结构和提高效益的基础上，国内生产总值到 2020 年力争比 2000 年翻两番，综合国力和国际竞争力明显增强”的目标，而且还在我党历史上首次提出了“可持续发展能力不断增强，生态环境得到改善，资源利用效率显著提高，促进人与自然的和谐，推动整个社会走上生产发展、生活富裕、生态良好的文明发展道路”的目标。全面建设小康社会的目标，既是与中国特色社会主义经济、政治、文化全面发展以及加快推进现代化相统一的目标，也是与国家可持续发展的长远战略相一致的目标。十六届三中全会通过的《中共中央关于完善社会主义市场经济体制若干问题的决定》中，提出按照统筹城乡发展、统筹区域发展、统筹经济社会发展、统筹人与自然和谐发展、统筹国内发展和对外开放“五个统筹”的要求，坚持“以人为本，树立全面、协调、可持续的发展，促进经济社会和人的全面发展”的科学发展观。这既为我国全面实现小康社会目标、构建和谐社会指明了方向，也为我们采取何种发展方式实现这些目标提供了指导思想和基本原则。

过去 20 多年是我国经济发展、社会进步最快的一个时期，国家的现代化进程明显加快，人民的生活水平得到急剧提升，取得的成就令世人瞩目。这些伟大的成绩来自于党和政府的正确决策以及对当时国内外



形势的合理判断。但是，随着经济总量的增加，人们生活方式的改变，以及与发展相伴的资源环境问题和领域内的公平性问题的出现和积累，过去的发展战略以及经济增长方式已经不再适应新的国内外形势。在过去 20 多年的发展中，我们推行的是“效率优先，兼顾公平”的宏观发展战略，以实现经济优先发展为目标。但在逐步实现经济发展目标的过程中，发展的可持续性开始出现问题，后续发展正面临挑战。比如，地区之间、城乡之间、城镇内部、农村内部等收入差距不断扩大；资源环境遭到破坏，污染负荷加剧；生态退化、环境恶化与可持续发展的矛盾加剧。面对这种复杂的局面，我们应从根本上转变原有的经济增长模式，提高资源利用率；注重发展的公平性以及环境保护的问题，把我国社会经济的发展引入到“经济繁荣、社会公平、环境友好”三者协调的良性循环轨道上来。

有鉴于此，中国 21 世纪议程管理中心组织众多从事自然科学和社会科学的专家经过一年多的认真研究，完成了《发展的实现方式——全面建设小康社会与可持续发展研究》这一科学报告。研究报告从经济、社会与自然环境等方面深入分析了全面建设小康社会的基础与背景，发现了许多有意义的问题。研究结果指出，在经济增长方面，我国目前仍处于从新古典经济增长向可持续经济增长转变的时期。改革开放 20 多年来的经济增长主要依靠资本、资源和劳动的密集投入，技术对经济增长的推动作用还很有限。各地区的经济增长程度参差不齐，地区间差距不断扩大，不但以省（市、自治区）为单位度量的情况如此，就是以各省（市、区）内部的地级行政单位度量的结果也如此，地区间差距呈现出“西高、中低、东高”的格局。在社会公平方面，城乡之间、城市内部不同人群之间、农村内部不同人群之间收入差距不断扩大；全社会基尼系数已突破临界点，贫富两极分化现象在某些地方开始出现。过去 20 多年的发展虽然出现了一些有利于社会资产增加的因素，但社会无形资产总体上呈现减量化的趋势。在资源环境方面，我国的发展仍处于资源竞争优势阶段，远没有实现由资源竞争优势向创新竞争优势阶段的

转化。国内经济增长主要建立在丰富的廉价劳动力资源和相对短缺的自然资源基础之上，自然资源、生态消耗总量不断增加。尽管资源利用效率得到逐步提高，环境治理投入逐年增加，但由于经济总量的快速增长以及产业结构调整滞后的负面影响，总体上，环境状况仍趋于恶化。

面对经济、社会与资源环境层面的诸多问题，研究报告根据实现全面建设小康社会的阶段性目标，建议调整“效率优先、兼顾公平”的战略导向，转而采取一种“效率与公平并重、优先考虑资源安全”的可持续发展战略。在社会经济发展上，要实现发展方式转变，采取有利于社会公平和环境兼容目标实现的措施来推动经济增长。通过技术创新和技术引进，完成从新古典经济增长方式向内生增长方式的转变，并以制度创新推动经济增长，实现从内生增长向可持续增长转变。利用经济增长的成果增进社会公平，积极调整政府职能，完善社会保障体系，进而抑制社会不稳定因素的产生。在资源环境管理上，要推动资源环境成本的内生性，实现资源利用效率进一步提高和环境友好目标。在实现发展目标的方式上，各地区应根据自身社会、经济和资源环境特点，各有侧重地选择不同的发展方式以协调经济繁荣、社会公平和环境友好之间的关系。该研究报告从理论与实践相结合的角度，全面分析了全面建设小康社会与实现可持续发展的关系，在物质资产、社会无形资产及自然资产三方面系统地评估了中国的发展能力与可持续性，提出了适应我国国情的发展战略，即经济增长和社会公平并重，优先考虑资源与环境安全。报告中的研究成果对客观认识全面建设小康社会目标，构建和谐社会以及如何实现国家的可持续发展具有现实意义和决策参考价值。

值得一提的是，研究报告还运用大量的统计数据与图表，详实地刻画了我国过去 20 多年的发展轨迹；依托数据分析结果，对我国目前以及未来发展可能面临的问题做出了科学判断。报告通过对 GDP、基尼系数、生态足迹、单位 GDP 能耗、单位 GDP 能产等各类指标进行分析，在把握国家大政方针和基本国情的基础上，形成了许多有价值的判断和结论，提出了有参考意义的政策建议和宏观发展思路。我国正处于



全面建设小康社会的一个非常关键时期，正确处理好经济与社会、人与自然的关系，实现“经济繁荣、社会公平、环境友好”的目标，既是构建和谐社会的重要内容，也事关改革、发展、稳定大局。我衷心希望中国 21 世纪议程管理中心以及相关机构的研究人员继续发扬求真务实、刻苦钻研的精神，针对我国目前面临的诸多问题作深入、客观的分析，为我国全面建设小康社会、构建和谐社会以及实现可持续发展长远目标献计献策。

2005 年 10 月

目录MU LU

第一章 导论	3
第二章 未来 20 年的国家发展目标	23
第一节 全面建设小康社会与可持续发展	24
第二节 经济繁荣、社会公平与环境友好目标的 协调发展	31
第三章 近 20 年中国发展的历史回顾	55
第一节 经济繁荣指数的变化	55
第二节 社会公平指数的变化	75
第三节 资源消耗、环境兼容状况的变化	96
第四章 不同地区发展的历史回顾	143
第一节 不同地区经济繁荣指数的变化及差异	143
第二节 不同地区社会公平指数的变化及差异	162
第三节 不同地区资源消耗与污染物排放的变化	177
第五章 差距与压力	239
第一节 经济繁荣方面的差距与压力	239
第二节 社会公平方面的差距与压力	265
第三节 发展与资源环境兼容的差距与压力	298



第六章 发展实现方式的选择	315
第一节 实现经济增长目标的方式选择	315
第二节 社会公平的实现方式	339
第三节 中国实现资源环境目标的方式选择	356
第七章 中国不同地区发展实现方式的选择	389
第一节 经济繁荣、社会公平与环境安全的 地区差异	390
第二节 中国不同地区发展实现方式的选择	407
第三节 区域协调与国家宏观调控	417
第八章 结论与建议	427
后 记	462

CONTENTS

Chapter 1	Induction	3
Chapter 2	National goal of development in next 20 years	23
1.	All –round Well –off Society and Sustainable Development	24
2.	Goal harmony of the economic prosperity, social equality and environmental harmony	31
Chapter 3	Retrospection of China's development in last 20 years	55
1.	The change of the economical indexes	55
2.	The variation of social indexes	75
3.	The change of resource consumption and environmental harmony	96
Chapter 4	Retrospection of China's regional development	143
1.	Inter –regional differences and variations of economical indexes	143
2.	Inter –regional differences and variation of social equality indexes	162



3. Compare of regional resource consumption and environmental contamination	177
Chapter 5 Gaps and pressures	239
1. Economical gaps and pressures	239
2. Social gaps and pressures	265
3. Environmental gaps and pressures	298
Chapter 6 The approach to realize development	315
1. Alternatives of economical increase	315
2. Alternatives to realize social equality	339
3. Alternatives to realize China's resource and environmental goal	356
Chapter 7 Approaches of regional development	389
1. Regional diversities on economy, society and environment	390
2. Regional alternatives of development	407
3. Regional harmony and national macro - intervention	417
Chapter 8 Conclusions and proposals	427
Postscript	462

● 发展观是关于发展的本质、目的、内涵和要求的总体看法和根本观点。有什么样的发展观,就会有怎样的发展道路、发展模式和发展战略,就会对发展的实践产生根本性、全局性的重大影响。全面建设小康社会必须以科学发展观为指导,按照可持续发展原则,协调经济繁荣、社会公平与环境友好三大目标之间的关系。



第一章 导 论

一 发展观的转变

以单纯追求经济增长为特征的传统发展理论——它支配了西方社会近 300 年的发展历史，是对近代以来资本主义工业化实践的反映。这种发展观把社会的发展仅仅视为一种经济现象，把现代化过程片面地理解为单纯的物质财富增长过程。如样，其首要的发展目标必然是国民生产总值（GNP）或国民收入的增长。例如，在联合国第一个十年发展计划（1960~1970 年）中规定，其发展目标是不发达国家的 GNP 年度增长率最低为 6%，并希望较贫困国家能通过经济增长来改善人民的生活条件。这种发展观的逻辑可以概括为：GNP 的提高会自动改善人民的生活水平，最终可以消除贫困现象，经济发展有助于社会稳定和社会民主化；经济发展了，也就有了平均分配的前提，社会的其他目标自然而然会得到实现。因此，发展的根本问题就是尽可能提高 GNP 水平及其增长率，GNP 或人均 GNP 及其增长率等经济指标是衡量一个社会发展的重要尺度。

传统发展理论虽然在一定时期内带来了经济的快速增长，但其结果并没有带来社会的普遍繁荣和进步，反而引发了一系列尖锐的社会和环境问题，进而影响到了人类的可持续发展，其具体表现为：

（1）传统社会发展模式并没有给许多国家带来真正的经济增长，也没有实现西方发展理论家所设计的从“传统”到“现代”的转变；相反，还引发了一系列复杂的社会问题。在西方多数国家发展进程中，都出现过或正在经历着由于片面追求经济增长而导致的经济失衡、通货膨胀加剧、失业人数增加，其中最突出的问题之一是分配不公和贫富悬