

ZHENGONGSHISHOUCE



上海人民出版社

政工师手册

●主 编 冯纪新 ●副主编 严家栋 刘洪林 王荣泰 ●

UCE

政工师手册

主 编 冯纪新
副主编 严家栋
刘洪林
王荣泰



上海人民出版社

责任编辑 王国平
封面装帧 范一辛

政工师手册

冯纪新 主编

上海人民出版社出版、发行

(上海绍兴路51号)

新华书店上海发行所经销 江苏如东印刷厂印刷

开本 650×1156 1/32 印张 21 插页 2 字数 495,000

1991年5月第1版 1991年5月第1次印刷

印数 1—10,000 (内精装500本)

ISBN7—208—01042—0/D·200

定价(平)7.60元 (精)10.15元

序

赵荫华

思想政治工作是一门科学、一门专业，已经为越来越多的同志所认识，并且在党中央、国务院的正式文件中明确加以肯定，在评定政工干部职称有关通知中以法规的形式加以确认。但在实际工作中，怎样按照这门科学和专业的特点和规律及其要求，更有效地从事思想政治工作的实践，又确实是一个亟待解决的问题。

对于企业思想政治工作者来说，首先，要认识党的思想政治工作是一门独立的综合性的应用科学。我们党有着长期要坚持和发扬思想政治工作的优良传统，这种优良传统，不是一般经验的堆积，而是科学概括的结晶。从党的思想政治工作的历史文献《古田会议决议》、《关于宣传鼓动工作提纲》、《关于军队政治工作问题的报告》，从毛泽东等老一辈无产阶级革命家的著作中，就充分地说明，党的思想政治工作的优良传统，是党在长期革命实践中，在马列主义指导下，依据党的纲领、路线，认真总结实践经验，形成的一整套具有自己鲜明特色的理论、方针、原则、制度、作风和方法，并且经过实践的反复检验，证明它是正确的、是符合中国国情的，因而具有相对的稳定性，对各个历史时期党的思想政治工作都具有重要的指导意义。

其次，要十分注意增强思想政治工作的专业意识。思想政治工作和技术、管理工作一样，都离不开必要的专业理论知识。问题在于，后者早已为人们所接受，而前者对于有些人来说，还是一个新问题。有的同志认为，思想政治工作是抹“万金油”，只要知道怎么

操作就行了,不需要专门的理论。这种看法显然是错误的。在思想政治工作实践中,离开马列主义和思想政治工作这门科学理论的指导,就事论事地去做思想政治工作,是盲目的思想政治工作,很难收到预期的效果,甚至偏离社会主义方向。正反两方面的经验告诉我们,思想政治工作的实践必须有相应的科学理论作指导。如果不能自觉地以科学理论作指导,那就必然会自觉不自觉地被错误的理论引向邪路。

值得注意的是,当前思想政治工作非科学的倾向,还在一些单位、一些同志中间存在着。例如,把党的思想政治工作的优良传统,不是当成一门科学、一门专业,反而视之为不能再用的“老办法”;又如,思想政治工作的地位作用是客观的存在,但是在主观估量时,有时过高,有时贬低,都受到了历史的惩罚;再如,在处理上层建筑(从意识形态的角度,思想政治工作也是上层建筑的一部分)和经济基础的关系时,有时忽视经济基础的决定作用,有时又抹煞上层建筑的反作用,结果都在实践中碰了钉子;还有,人的思想意识的形成和演变,有其规律可循,但是,做思想政治工作时又往往忽视、违背这些规律,因而不是劳而无功,就是事倍功半。这种非科学的倾向如不克服,思想政治工作是一门科学、一门专业,就很难为社会上所有人们所承认。

这样,我们就可以清楚地看到,思想政治工作作为一门科学和思想政治工作在实践中仍然还有些人没有被当作一门科学,是我们面临的一个很大的矛盾。这是思想政治工作地位不明、效果不好、队伍不稳的重要的深层次的原因(当然还有其他不可忽视的原因)。解决这个矛盾的重要途径,就是加强思想政治工作这门科学的学科建设,提高思想政治工作者的理论素质,使每个地区、每个单位的思想政治工作,都能适应新形势、新任务的需要,适应改革开放、发展社会主义有计划的商品经济条件下思想政治工作的新特点,把思想政治工作的实践纳入科学的轨道,建立在现实的基础

之上。

企业思想政治工作人员专业职务评定工作全面开展以后，企业政工干部对马列主义理论和思想政治工作理论，以及相邻学科知识的要求，将会产生迫切的要求和浓厚的兴趣。针对这种要求，需要组织编写一些适合各层次政工干部需要的教材和工具书。中国职工思想政治工作研究会组织编写的《企业思想政治工作讲座》和《新时期思想政治工作丛书》，就是最新的具有理论性、系统性、应用性的教材和丛书，已为广大政工干部所关注和订阅。上海人民出版社组织编写的《政工师手册》，也是一本重要的工具书，我认为有以下三个特点：一是从理解思想政治工作是一门科学这个角度，介绍了马列主义、毛泽东思想的基本理论知识和相邻学科的主要观点；二是简明反映了思想政治工作理论研究的最新成果，包括思想政治工作的主要范畴、基本规律、本质特征、地位作用，等等；三是对思想政治工作人员的基本功，提出要会学、能写、善讲和掌握公关艺术。这些都是企业思想政治工作者需要掌握的最基本的专业理论。

我借上海人民出版社组织编写出版《政工师手册》的机会，愿向广大企业政工干部推荐学习这本《政工师手册》，提高广大思想政治工作者的专业理论和思想政治素质，适应全党加强思想政治工作的新形势，把党的思想政治工作提高到一个新的水平。

1990年9月25日

特 載

**毛泽东等老一辈无产阶级
革命家论思想政治工作**

一、第一、二次国内革命战争时期

政治宣传的普及乡村，全是共产党和农民协会的功绩。很简单的一些标语、图画和讲演，使得农民如同每个都进过一下子政治学校一样，收效非常之广而速。据农村工作同志的报告，政治宣传在反英示威、十月革命纪念和北伐胜利总庆祝这三次大的群众集会时做得很普遍。在这些集会上，有农会的地方普遍地举行了政治宣传，引动了整个农村，效力很大。

毛泽东《湖南农民运动考察报告》（1927年3月）

经过政治教育，红军士兵都有了阶级觉悟，都有了分配土地、建立政权和武装工农等项常识，都知道是为了自己和工农阶级而作战。因此，他们能在艰苦的斗争中不出怨言。连、营、团都有了士兵会，代表士兵利益，并做政治工作和民众工作。

党代表制度，经验证明不能废除。特别是在连一级，因党的支部建设在连上，党代表更为重要。他要督促士兵委员会进行政治训练，指导民运工作，同时要担任党的支部书记。事实证明，那一个连的党代表较好，那一个连就较健全，而连长在政治上却不易有这样大的作用。

党的组织，现分连支部、营委、团委、军委四级。连有支部，班有小组。红军所以艰难奋战而不溃散，“支部建在连上”是一个重要原因。

毛泽东《井冈山的斗争》（1928年11月25日）

红军第四军的共产党内存在着各种非无产阶级的思想，这对于执行党的正确路线，妨碍极大。若不彻底纠正，则中国伟大革命斗争给予红军第四军的任务，是必然担负不起的。四军党内种种不正确思想的来源，自然是由于党的组织基础的最大部分是由农民和其他小资产阶级出身的成份所构成的；但是党的领导机关对

于这些不正确的思想缺乏一致的坚决的斗争，缺乏对党员作正确路线的教育，也是使这些不正确思想存在和发展的重要原因。

红军决不是单纯地打仗的，它除了打仗消灭敌人军事力量之外，还要负担宣传群众、组织群众、武装群众、帮助群众建立革命政权以至于建立共产党的组织等项重大的任务。红军的打仗，不是单纯地为了打仗而打仗，而是为了宣传群众、组织群众、武装群众，并帮助群众建设革命政权才去打仗的，离了对群众的宣传、组织、武装和建设革命政权等项目标，就是失去了打仗的意义，也就是失去了红军存在的意义。

关于党内批评问题，还有一点要说及的，就是有些同志的批评不注意大的方面，只注意小的方面。他们不明白批评的主要任务，是指出政治上的错误和组织上的错误。至于个人缺点，如果不是与政治的和组织的错误有联系，则不必多所指摘，使同志们无所措手足。而且这种批评一发展，党内精神完全集注到小的缺点方面，人人变成了谨小慎微的君子，就会忘记党的政治任务，这是很大的危险。

纠正的方法：主要是教育党员使党员的思想 and 党内的生活都政治化，科学化。要达到这个目的，就要：（一）教育党员用马克思列宁主义的方法去作政治形势的分析和阶级势力的估量，以代替主观主义的分析和估量。（二）使党员注意社会经济的调查和研究，由此来决定斗争的策略和工作的方法，使同志们知道离开了实际情况的调查，就要堕入空想和盲动的深坑。（三）党内批评要防止主观武断和批评庸俗化，说话要有证据，批评要注意政治。

毛泽东《关于纠正党内的错误思想》（1929年12月）

如果我们单单动员人民进行战争，一点别的工作也不做，能不能达到战胜敌人的目的呢？当然不能。我们要胜利，一定还要做很多的工作。领导农民的土地斗争，分土地给农民；提高农民的劳动热情，增加农业生产；保障工人的利益；建立合作社；发展对外贸

易；解决群众的穿衣问题，吃饭问题，住房问题，柴米油盐问题，疾病卫生问题，婚姻问题。总之，一切群众的实际生活问题，都是我们应当注意的问题。假如我们对这些问题注意了，解决了，满足了群众的需要，我们就真正成了群众生活的组织者，群众就会真正围绕在我们的周围，热烈地拥护我们。

要得到群众的拥护么？要群众拿出他们的全力放到战线上去么？那末，就得和群众在一起，就得去发动群众的积极性，就得关心群众的痛痒，就得真心实意地为群众谋利益，解决群众的生产和生活的问题，盐的问题，米的问题，房子的问题，衣的问题，生小孩子的问题，解决群众的一切问题。我们是这样做了么，广大群众就必定拥护我们，把革命当作他们的生命，把革命当作他们无上光荣的旗帜。国民党要来进攻红色区域，广大群众就要用生命同国民党决斗。这是无疑的，敌人的第一、二、三、四次“围剿”不是实实在在地被我们粉碎了么？

我们是革命战争的领导者、组织者，我们又是群众生活的领导者、组织者。组织革命战争，改良群众生活，这是我们的两大任务。在这里，工作方法的问题，就严重地摆在我们的面前。我们不但要提出任务，而且要解决完成任务的方法问题。我们的任务是过河，但是没有桥或没有船就不能过。不解决桥或船的问题，过河就是一句空话。不解决方法问题，任务也只是瞎说一顿。不注意扩大红军的领导，不讲究扩大红军的方法，尽管把扩大红军念一千遍，结果还是不能成功。其他如查田工作、经济建设工作、文化教育工作、新区边区的工作，一切工作，如果仅仅提出任务而不注意实行时候的工作方法，不反对官僚主义的工作方法而采取实际的具体的工作方法，不抛弃命令主义的工作方法而采取耐心说服的工作方法，那末，什么任务也是不能实现的。

毛泽东《关心群众生活，注意工作方法》（1934年1月27日）

政治动员是反“围剿”斗争中第一个重要问题。这即是说，明

确、坚决而充分地告诉红军人员和根据地的人民，关于敌人进攻的必然性和迫切性，敌人进攻危害人民的严重性；同时，关于敌人的弱点，红军的优良条件，我们一定要胜利的志愿，我们工作的方向等。号召红军和人民全体为反对“围剿”、保卫根据地而斗争。除开军事秘密外，政治动员是必须公开的，而且力求普及于每一个可能拥护革命利益的人员。重要的关节是说服干部。

毛泽东《中国革命战争的战略问题》（1936年12月）

要党有力量，依靠实行党的民主集中制去发动全党的积极性。在反动和内战时期，集中制表现得多一些。在新时期，集中制应该密切联系于民主制。用民主制的实行，发挥全党的积极性。用发挥全党的积极性，锻炼出大批的干部，肃清宗派观念的残余，团结全党象钢铁一样。

我们的正确的政治方针和坚固的团结，是为着争取千百万群众进入抗日民族统一战线这个目的。无产阶级、农民、城市小资产阶级的广大群众，有待于我们宣传、鼓动和组织的工作。资产阶级抗日派和我们建立同盟，也还待我们的进一步工作。把党的方针变为群众的方针，还须要我们长期坚持的、百折不挠的、艰苦卓绝的、耐心而不怕麻烦的努力。没有这样一种努力是一切都不成功的。抗日民族统一战线的组成、巩固及其任务的完成，民主共和国在中国的实现，丝毫也不能离开这一争取群众的努力。如果经过这种努力而争取千百万群众在我们领导之下的话，那我们的革命任务就能够迅速地完。我们的努力将确定地打倒日本帝国主义，并实现全部的民族解放和社会解放。

毛泽东《为争取千百万群众进入抗日统一战线而斗争》（1937年5月7日）

各级党部都要尽可能地讨论一切党的政治问题，引导每个同志都尽量发表对于政治问题的意见。同时加紧党内的政治教育，提高党的理论水平。这是从积极方面消灭小资产阶级意识的正确的出路。

政治的宣传鼓动,群众的组织,只有支部才能深入;日常的斗争,只有支部才能灵敏地领导。如果仅仅高级党部订几个空架子的计划,发布几种宣传的文书,而支部不起作用,党和群众终究没有接近的时候。所谓支部生活,并不是仅仅开会听政治报告、交纳党费就算完事,最要紧的是讨论当地的_{政治}问题、工作问题。无论是一工厂、一学校、一军营、一农村、一街道,范围虽小,都有它的不同的政治环境与工作方法。要能把党的政策正确地运用,首先要了解实际的情形。这是每个支部的任务,每个同志的任务。必须充分执行这些任务,然后支部才能成为群众的核心,党员才能成为群众的领导者。

周恩来《坚决肃清党内一切非无产阶级的意识》(1928年11月11日)

红军四军经过许多群众未曾发动的地方,不要只是提出一般的政治口号,应该细心去了解群众日常生活的需要,从群众日常生活斗争引导到政治斗争以至武装斗争。这种斗争才是群众本身所需要的,才不是单纯军事力量的发动,才不是少数个人英勇的硬干,才会团结广大群众在党的周围。

政治工作。军与纵队设政治部,营连只设政治委员,这是可以的,其任务为对内管理政治教育,对外作政治宣传以至管理地方政务,发动群众斗争,扶助群众组织等。

党对军队的指挥尽可能实现党团路线,不要直接指挥军队,经过军部指挥军事工作,经过政治部指挥政治工作。以后成立上层政权,则组织党团,经过党团指挥之。党的系统,军事系统,政治系统,要弄清楚。

周恩来《中共中央给红军第四军前委的指示信》(1929年9月28日)

在群众的各种小争斗中,应该特别注意提高群众的阶级意识,提高群众对于我们各种主要的政治经济口号的认识,指示群众斗争的最终目的,争取群众到我们各种主要的政治经济口号之下来。这就是说,宣传的口号应该与行动的口号及群众目前的要求分开,

但在群众的争斗中放弃我们各种主要政治经济口号的宣传。恰恰相反，在群众的争斗中，应该加紧宣传我们主要的政治经济口号去争取群众。

刘少奇《论口号的转变》(1928年10月5日)

打击最坏的分子，奖励模范的好的工人，是为着教育广大的群众用新的态度来对待新的劳动。使得工人群众了解民众的公共的工厂与财产是神圣不可侵犯的，了解工人阶级全体的长远的最大的利益在哪里，了解共产主义的真实的意义在哪里。对广大的群众进行教育，才能更顺利地组织与提高群众的劳动热忱，为自己为苏维埃为革命战争而努力工作。

刘少奇《用新的态度对待新的劳动》(1934年3月20日)

党的民主集中制与个人负责制是必须同时采用的。重要问题应该民主决定，但工作的执行则应个人负责。工作机关应该有工作秩序与工作纪律。机关的首长应该督促与检查工作。

扩大党内民主，首先就要我们的干部有民主修养，在行动上做模范，然后才能在同群众中进行民主的训练。过去党内的同志与干部怕说话，怕犯错误，不敢负责。这是在不民主的情况下造成的现象。过去我们主要的不是用说服与教育去推动同志工作，而是用斗争打击同志去推动下级工作。这不是民主的办法。这使同志因为怕斗争而不敢说不敢做。斗争只是对于那些坚持错误、不学习、不自觉改正的人，才是需要的，而且还是为了教育。

刘少奇《关于白区的党和群众工作》(1937年5月)

提出群众迫切要求解决的问题，这是一个关键。这好比锁着的两扇大门，我们要进屋子去，一定要个钥匙来开那把铁锁。这个钥匙就是拿住工人愿意做的那个工作做起，而不是呆板地照我们自己所想的去做。因为只有工人愿意做，从他们需要做的工作做起，才能把他们推动起来。只要他们积极起来工作了，加上我们及时地活泼地领导，许多任务都可以逐渐完成。所以，我们要善于找到

提高群众积极性的环子,抓住这个环子来推动支部工作,推动全盘工作。

陈云《这个巡视员的领导方法好不好?》(1933年7月5日)

在领导斗争中,不是要提出许多要求,不是要提出过高的群众还不了解或不能立刻为这些要求而起来斗争的口号。在提出要求时,必须倾听群众的意见,适合他们的需要,并估计到争取每个日常斗争胜利的可能性。我们领导的艺术,不在于口号提得多,提得高,而在于每个口号为当时当地群众所能接受,并立刻起来斗争。在斗争的过程中,要不放松每个机会去提高群众斗争的积极性和政治觉悟,使群众去为更高的口号而斗争。

陈云《建立白区工作的几个重要问题》(1934年6月7日)

党的支部应该成为领导群众斗争的核心。……我们必须教育党员到游击区域群众中去进行艰苦的不退却的工作,成为领导群众斗争的核心。只要我们深入群众,取得群众拥护,非但可以得到群众的掩护,而且能够去开展群众的革命斗争。

陈云《游击区域的斗争方式和组织方式》(1934年9月14日)

二、抗日战争时期

我们主张积极的思想斗争,因为它是达到党内和革命团体内的团结使之利于战斗的武器。每个共产党员和革命分子,应该拿起这个武器。

我们要用马克思主义的积极精神,克服消极的自由主义。一个共产党员,应该是襟怀坦白,忠实,积极,以革命利益为第一生命,以个人利益服从革命利益;无论何时何地,坚持正确的原则,同一切不正确的思想和行为作不疲倦的斗争,用以巩固党的集体生活,巩固党和群众的联系;关心党和群众比关心个人为重,关心他人比关心自己为重。这样才算得一个共产党员。

一切忠诚、坦白、积极、正直的共产党员团结起来，反对一部分人的自由主义的倾向，使他们改变到正确的方面来。这是思想战线的任务之一。

毛泽东《反对自由主义》(1937年9月7日)

八路军更有一种极其重要和极其显著的东西，这就是它的政治工作。八路军的政治工作的基本原则有三个，即：第一、官兵一致的原则，这就是在军队中肃清封建主义，废除打骂制度，建立自觉纪律，实行同甘共苦的生活，因此全军是团结一致的。第二、军民一致的原则，这就是秋毫无犯的民众纪律，宣传、组织和武装民众，减轻民众的经济负担，打击危害军民的汉奸卖国贼，因此军民团结一致，到处得到人民的欢迎。第三、瓦解敌军和宽待俘虏的原则。我们的胜利不但是依靠我军的作战，而且依靠敌军的瓦解。

毛泽东《和英国记者贝特兰的谈话》(1937年10月25日)

如此伟大的民族革命战争，没有普遍和深入的政治动员，是不能胜利的。……动员了全国的老百姓，就造成了陷敌于灭顶之灾的汪洋大海，造成了弥补武器等等缺陷的补救条件，造成了克服一切战争困难的前提。要胜利，就要坚持抗战，坚持统一战线，坚持持久战。然而一切这些，离不开动员老百姓，要胜利又忽视政治动员，叫做“南其辕而北其辙”，结果必然取消了胜利。

什么是政治动员呢？首先是把战争的政治目的告诉军队和人民。必须使每个士兵每个人民都明白为什么要打仗，打仗和他们有什么关系。抗日战争的政治目的是“驱逐日本帝国主义，建立自由平等的新中国”，必须把这个目的告诉一切军民人等，方能造成抗日的热潮，使几万万人民心一致，贡献一切给战争。

毛泽东《论持久战》(1938年5月)

军队的基础在士兵，没有进步的政治精神贯注于军队之中，没有进步的政治工作去执行这种贯注，就不能达到真正的官兵和士兵的一致，就不能激发官兵最大限度的抗战热忱，一切技术和战术

就不能得着最好的基础去发挥它们应有的效力。

战争的伟力之最深厚的根源，存在于民众之中。日本敢于欺负我们，主要的原因在于中国民众的无组织状态。克服了这一缺点，就把日本侵略者置于我们数万万站起来了的人民之前，使它象一匹野牛冲入火阵，我们一声唤也要把它吓一大跳，这匹野牛就非烧死不可。……军队须和民众打成一片，使军队在民众眼睛中看成是自己的军队，这个军队便无敌于天下，个把日本帝国主义是不够打的。

毛泽东《论持久战》(1938年5月)

共产党员的先锋作用和模范作用是十分重要的。共产党员在八路军和新四军中，应该成为英勇作战的模范，执行命令的模范，遵守纪律的模范，政治工作的模范和内部团结统一的模范。

毛泽东《中国共产党在民族战争中的地位》(1938年10月)

有许多党员，在组织上入了党，思想上并没有完全入党，甚至完全没有入党。这种思想上没有入党的人，头脑里还装着许多剥削阶级的脏东西，根本不知道什么是无产阶级思想，什么是共产主义，什么是党。他们想：什么无产阶级思想，还不是那一套？他们那里知道要得到这一套并不容易，有些人就是一辈子也没有共产党员的气味，只有离开党完事。因此我们的党，我们的队伍，虽然其中的大部分是纯洁的，但是为要领导革命运动更好地发展，更快地完成，就必须从思想上组织上认真地整顿一番。而为要从组织上整顿，首先需要在思想上整顿，需要展开一个无产阶级对非无产阶级的思想斗争。

毛泽东《在延安文艺座谈会上的讲话》(1942年5月)

掌握思想教育，是团结全党进行伟大政治斗争的中心环节。如果这个任务不解决，党的一切政治任务是不能完成的。

毛泽东《论联合政府》(1945年4月24日)

政治工作制度必须建立，而且要成为军队的生命线来巩固部

队。提倡自觉纪律，保障部队与人民的密切关系。

周恩来《目前抗战危机与坚持华北抗战的任务》（1937年11月16日）

一、革命的政治工作是民族革命的生命线

改造军队最重要的一环，就是建立革命的政治工作制度。只有在抗战军队中把政治工作实际地建立起来，才能把民族抗战的战斗力提高，才能把官与兵、军与民联结成一条心，象一个人一样，为民族的独立自由而战斗到底！

当着一九二四年国民党在广州改组，国民党政府成立前，当时旧的军队尚未改造，革命军队还未建立，所以虽有二十余万粤、湘、滇等军与陈炯明等部酣战于东江、西江、北江、南路各地，而胜负不决。在黄埔军校第一期毕业，新的国民革命军成立了两个团后，仅仅以新成立这两个团为骨干，举兵“东征”，即得着东江民众的热烈欢迎与帮助，克复潮汕，直抵闽境，并迅速扫平杨、刘。如果从单纯的军事观点上说，以二十万众的粤、湘、滇军血战经年不能打败陈炯明，后来只加两个团，以数千之众，即起了全部胜负决定的作用，这不是奇迹吗？这是由于新成立的两个团，是新的革命军队，是有着革命的三民主义作政治工作基础的军队。政治力量超过了敌人，提高了战斗力，保障了军队本身及军队与人民的团结。当时国民党正因为有了这一铁的事实教训，才决心以建立革命的政治工作为中心，继续成立新的革命军队，改造旧的军队，如是才有北伐的胜利。

苏联红军所以能够团结全国工农在残破困苦之中击败白党与外国的进攻，中国红军在过去十年所以能团结苏区人民进行残酷的战斗，西班牙政府军所以能团结人民与法西斯德、意侵略军及佛朗哥叛军进行坚决持久的战斗，这些“奇迹”的主要原因之一，就是由于革命军队有坚强的革命政治工作！

因此，我们可以肯定地说，以革命主义为基础的革命政治工作是一切革命军队的生命线与灵魂！