



U. S.
Coast Guard
美国海岸警卫队

李培志 / 编译



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

U. S. Coast Guard

美国海岸警卫队

李培志○编译



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

图书在版编目(CIP)数据

美国海岸警卫队/李培志编译. - 北京:社会科学文献出版社, 2005. 11

ISBN 7-80190-830-9

I. 美... II. 李... III. 美国海岸警卫队 - 概况
IV. E712.14

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 077270 号

美国海岸警卫队

编 译 / 李培志

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005 网址 / <http://www.ssap.com.cn>

策划编辑 / 武 云 (wuyunshd@163.com)

(010) 65281150

文稿编辑 / 武 云 柯 农 戴军民

责任校对 / 萧 昀

责任印制 / 同 非

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 客户服务中心 (010) 65285539

法律顾问 / 北京建元律师事务所

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 北京智力达印刷有限公司

开 本 / 889 × 1194 毫米 1/32 开

印 张 / 13.75 字数 / 327 千字

版 次 / 2005 年 11 月第 1 版

印 次 / 2005 年 11 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7-80190-830-9/D·249

定 价 / 29.00 元

本书如有破损、缺页、装订错误,
请与本社客户服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

《美国海岸警卫队》编审委员会

主 任 张崇德

副 主 任 冯海龙

委 员 马双龙 张抒怀 靳娟娟 张保平

相关链接

更多信息请查询: www.ssap.com.cn



当代美国社会

刘永涛 著

2001年8月出版 20.00元

ISBN 7-80149-494-6/K·060

本书以现代美国社会政治、经济、文化、大众消费、人文科技的现状为背景,抓住其民族构成,移民、种族矛盾与歧视等主要问题,以福利制度、公共医疗、犯罪与处罚、劳教制度、毒品问题、女权运动、家庭问题和环境保护的诸问题出发,介绍全面,有一定深度。



当代美国外交

赵学功 著

2003年1月出版 19.80元

ISBN 7-80149-547-0/K·068

本书详细叙述了美国20世纪最后12年中的外交情况,在简单回顾美国外交的历史传统、二战后外交政策的演变之后,作者分章叙述了美国对欧洲、中亚、对非洲、西亚,对亚太地区,对华政策、美国的人权外交、美国对西半球的外交政策,美国当代外交未来的走势等内容。本书具有资料充足详细,条理清楚的特点。

序 一

海洋是生命的摇篮，自古以来是人类生存发展的重要舞台。进入 20 世纪以来，人类加快了海洋的开发和利用，特别是 1982 年 12 月 10 日《联合国海洋法公约》在牙买加蒙特哥湾召开的第三次联合国海洋法会议最后会议上通过以来，世界各国纷纷调整海洋管理和执法体制，制定相关法律、政策，加强了对海洋的开发和管理。

我国是海洋大国，拥有丰富的海洋资源，在中华民族伟大复兴的历史进程中，开发海洋具有前所未有的重要意义。党的十六大高瞻远瞩，做出了“实施海洋开发”的伟大战略部署。但是，由于种种原因，我国在海洋权益的维护、海洋环境的保护、海洋资源的保护和开发等方面面临诸多问题，我国海洋管理和开发面临着严峻的挑战。

多年来，我国海洋领土、海上权益屡遭侵犯。南海地区是我国海洋资源特别是油气资源最为丰富的地区，但是，20 世纪 70 年代以来，越南、菲律宾、马来西亚等我东南邻国相继侵占我南沙群岛大部分岛礁，迄今为止，构成南沙群岛的 230 多个岛、礁、滩、沙洲中，我国仅控制着 9 个，我国渔民在南沙群岛正常的生产作业屡遭外国军舰或执法船舰的驱逐、扫射、罚款、扣押；位于我国东海地区的钓鱼岛不仅有丰富的渔业资源，其所在



的东海海域还可能是世界上最丰富的油田之一，该岛长期被日本实际控制；2005年2月8日，日本政府宣布将钓鱼岛上日本右翼分子设立的灯塔作为“国有财产”收归国家管理之下；7月14日日本政府宣布批准其帝国石油公司在东海海域的中国专属经济区试开采石油天然气。

近年来，我国海洋污染日益严重，海洋生态环境不断恶化。近岸海域污染尚未得到有效控制，经常发生危害巨大的赤潮等海洋灾害，给沿海养殖业和生态环境造成毁灭性打击；突发性海洋污染事故频发；海洋生态系统遭到破坏，滨海湿地丧失，红树林和珊瑚礁生长环境被破坏。我国海洋生态系统的结构和功能遭到严重破坏，近岸海域的生态系统面临严重失衡，多种海洋资源遭到程度不同的破坏，传统渔业资源日益衰退以至绝迹。

由于过度开发，我国海洋资源受到严重破坏。渔业资源量下降，鱼获质量下降，目前我国近海90%以上的水域基本上已无鱼可捕。由于海洋生态环境的严重恶化，我国海洋经济的发展受到一定程度的影响，海洋生态恶化已经成为制约我国海洋经济发展的重要因素。

在维护海洋权益、保护海洋环境和海洋资源等问题上，由于我国当前海上执法体制存在机构众多、条块分割、互不统属、职能重叠等问题，各涉海部门始终处于一种被动、无力、少有作为的状态。当前，除了从事以上任务和职责外，打击走私、偷渡、抢劫、贩毒、打击恐怖主义、解决岛屿归属、海域划界争议、海洋资源争端等问题也需要我国海上执法队伍有所作为。由于当前的海上执法体制难以起到维护海洋权益、促进海洋经济的可持续发展的作用，一定程度上束缚了我国海洋经济的发展。社会各界特别是海洋管理诸部门对于海上执法体制进行改革的呼声由来已久，如今，海上执法体制改革已成为共识，势在必行。但是，怎



样进行海上执法体制改革，确立一支怎样的海上执法队伍，众说纷纭，莫衷一是。要建立高效、合理的海上执法队伍，既要根据我国的实际情况，又要研究和借鉴其他国家的经验。

当今世界各国海上执法体制多样，大体上可以分为三类，一类是像我国这样“群龙治海”，多部门分散执法的模式，世界各岛屿国或临海国最初一般都采取这种模式；第二类是由海岸警卫队或海洋警察等机构或队伍统一综合执法，如美国、日本、韩国等国，这是当今被越来越多的海洋国家采用的模式；第三类是涉海各部门联合执法，即成立“海岸警卫司令部”或类似机构统一指挥调度各涉海部门的海上执法队伍。

各国海上执法体制虽然多种多样，但近几十年来，特别是《联合国海洋法公约》颁布以来，统一海上执法、建立海岸警卫队成为一种趋势，现在世界上已经有 50 多个海洋国家成立了海岸警卫队，许多没有设立海岸警卫队的国家也在积极筹备组建。

美国是世界上最早组建海岸警卫队的国家，美国海岸警卫队是世界各国海岸警卫队的鼻祖，是美国海上惟一的综合执法机构，也是当今世界最强大的海上执法队伍之一，其执法体制和执法模式成为世界各国海上执法的典范，为许多国家所效仿。其职能覆盖了相当于我国当今海军、公安边防武警海警部队、交通、海洋、渔业、海关等部队和部门的大部分海上执法职能。

在我国海上执法体制即将进行重大改革之际，研究美国海岸警卫队不仅有着重要的理论价值，而且有着重大的现实意义。但是，由于种种原因，国内对于美国海岸警卫队的研究尚处于起步阶段。国内关于美国 5 大军事力量之中陆军、空军、海军、海军陆战队的书籍可谓是汗牛充栋，但关于美国海岸警卫队这样兼军队和执法队伍于一身的重要机构的文章和著作可谓少之



又少，至今竟没有一部关于美国海岸警卫队的中文书籍，令人遗憾。

正值酷暑之时，中国人民武装警察部队学院边防系李培志同志的《美国海岸警卫队》一书杀青了。该书详尽、全面介绍了当今美国海岸警卫队的最新情况，主要包括以下内容：

第一，历史沿革。详尽考证了美国海岸警卫队及其前身机构从 1789 年组建以来的每一次机构、业务调整变化的情况。

第二，组织机构。美国国土安全部的结构，美国海岸警卫队上从总部，下到最基层所、站各级部门的结构、职责情况。

第三，兵力部署。美国海岸警卫队各级部门、各下属部队的驻地、电话、指挥官、兵力等最新的详尽资料。

第四，任务与职责。详尽介绍了美国海岸警卫队的任务与职责。

第五，装备。主要介绍了美国海岸警卫队的船艇、飞机装备情况，有关于其性能指数、武器装备、各部分构造等基本情况的详尽介绍，并附有部分船舰飞机的图片。

第六，教育与培训。介绍了美国海岸警卫队相关院校及培训机构的基本情况。

第七，协作。介绍了美国海岸警卫队与国内机构和部门的协作，与国际组织、世界各国之间的合作与交流情况。

第八，未来发展。介绍了美国海岸警卫队在 21 世纪的武器装备等的调整与变化。

第九，美国海岸警卫队历任主官、军歌、军衔、徽章、旗帜。

李培志同志近年来专注于世界各国海岸警卫队的研究，曾经编撰过《日本海上保安厅》、《韩国海洋警察厅》等资料，经过数年的辛勤笔耕，现在，他的《美国海岸警卫队》一书终于与



读者见面了。“他山之石，可以攻玉。”愿该书对于我国海上执法体制改革和海上执法队伍建设有所启示与借鉴，我想这也是作者的本意。

是为序。

马大正

2005年7月24日

于中国社会科学院

中国边疆史地研究中心

序 二

“天地之大德曰生。”水，乃生命之源。水之大，在江河海洋。江河，源远流长；海洋，博大精深。“大道似水。”江河，象征着人类文明的长度；海洋，展示着人类文明的宽度。

人如沧海一粟，人为万物之灵。人们尝谓：“比陆地大的是海洋，比海洋大的是天空，比天空大的是爱心。”这说明，在文明人类的爱心之中，爱陆地，是俯察而感其厚实；爱海洋，是瞭望而羨其宽广；爱天空，是仰观而慕其高茫。由此可见，人类的意识中包含着对海洋多么深沉的爱。

其实，人类爱海洋，更是因为海洋之富足。海洋占地球总面积的71%，以至于使我们人类居住的这个星球在从太空中看起来变成了蔚蓝色。海洋不仅宽广，而且是蕴含巨大资源的宝库。海洋的生物资源和矿产资源两大类，都比陆地多1000余倍。在海洋生物资源中，有海藻类近万种，鱼类1.9万种，甲壳类两万多，浮游生物通过光合作用转化提供的潜在生物资源约150亿吨，以摄取浮游生物为主的鱼虾类的潜在产量约15亿吨，各种食肉性鱼类的潜在产量1.5亿吨。目前人类捕捞的海鱼类仅200余种，其中年产量百万吨以上的捕捞鱼类仅不足10种。在海洋矿产资源中，且不说海底蕴藏着无尽的石油、天然气与可燃冰以及海水中溶有的大量的铀、钍等元素，单就人类在未来最有希望



大量开发的海底锰结核矿而言，它就富含镍、铜、钴、锰、钛、锌、铅等 76 种元素，总储量多达 3 万亿吨。另外，海洋汹涌澎湃的波涛、起伏涨落的潮汐和运行不息的海流，也都蕴藏着巨大的动能。“海纳百川，有容乃大。”海洋所恩赐给人类的资源是如此之多，令人类不得不觉悟到：海洋是人类生存的第二大空间，海洋决定着人类发展的未来。

亿万斯年以来，人类主要生存在地球的陆地上。发展到今天，人类不得不看到的第一个画面是：人口爆炸、空气污染、淡水短缺、能源危机、资源枯竭、生态恶化，人类对陆地能源的开发和利用已经呈现出“透支性”危险。紧接着，人类又不得不相应地看到的第二个画面是：人类为争夺能源的激烈战争时有发生，自然为警告人类的重大灾害经常出现。于是，在对不可再生的仅有的陆地资源的攫取竞争日趋激烈的形势下，求生欲望最为强烈的人类也就自然而然地都把开发的目光投向了海洋。人类在争相探索性开拓太空天疆的同时，既把自己占据的陆地边疆看得神圣不可侵犯，也把自己应当拥有的水域海疆视为神圣不可覬觐。

海洋权，是国家主权的重要组成部分。它包括领土主权、领海主权、海域管辖主权和其他一系列海洋权益，直接关系到国家的安全与发展前途。任何沿海国家都拥有自己的海洋权。1982 年 12 月 10 日《联合国海洋法公约》在牙买加蒙特哥湾召开的第三次联合国海洋法会议最后会议上通过，该法约规定了 12 海里领海制度、200 海里专属经济区制度、大陆架制度以及国际海底区域及其资源是人类共同继承的财产和公海的管理制度。其贯彻实施使得海洋权再分配进入了新时期，不仅大陆架自然延伸海域和 200 海里之内海域逐步国土化，而且沿海国家也正逐步制定各项法律划定 370 多处国家间的海上边界，同时公海和国际海底



也向国际共管方向发展。这为沿海国家维护自己的海域管辖权利和海洋资源主权不受侵犯提供了国际公约。1994年11月16日《联合国海洋法公约》正式生效，中国已经正式批准该约法。

中国的海洋权是神圣不可侵犯的！中国是一个位于太平洋西部的海洋大国，辽宁、河北、天津、山东、江苏、上海、浙江、福建、台湾、广东、海南、香港、澳门、广西等14个省、市、区濒临海洋，拥有1.8万多公里的大陆海岸线，渤海、黄海、东海和南海所属岛屿6500多个，有4亿多人口生活在沿海地区，沿海地区的经济产值占全国的60%，海洋产业的直接经济产值占全国经济生产总值的10%以上。根据《联合国海洋法公约》的大陆架制度和专属经济区制度，中国的国家管辖海域由37万平方公里拓展达300多万平方公里，水域纵深由基线外12海里延伸达200~300海里，在世界上排名于前10位之内。中国的海洋资源非常优厚，海洋生物达20278多种，浅海面积约1.3亿公顷，海产食品占全国食品等价粮食的10%以上，仅南海的石油资源就达418亿吨。中国海洋权的维护与中国海洋事业的展拓，与中国的国家安全和中华民族的命运息息相关。

中国背靠辽阔的欧亚大陆而面向浩瀚的太平洋，天宝蕴物华，地灵生人杰。在源远流长、博大精深的中华文明史上，道德方正而智慧圆融的中华民族既创造了发达的黄色陆地农耕文明，也同时创造了发达的蓝色海洋文明。1987年在河南濮阳市西水坡的仰韶文化遗址中发掘出土了“中华第一龙”——距今6500年之久的用贝壳组摆的一条云海飞龙，便是中华文明与生俱来就与海洋有着不解之缘的历史铁证。龙，作为中华民族的图腾性具象文化符号，凝聚着中华民族对国泰民安的美好憧憬与对河清海晏的无限希冀。史学界与考古学界现在可以拿出太多的文献与实物证据来证明，中华民族对海洋并没有仅仅停留在《山海经》



的图文描述与先秦诸子之一邹衍的“大九州”想像上，以秦皇东巡、徐福东渡为例，中国最迟在秦朝就已经形成了水平相当高的海洋文化体系。此后，仅看中外佛教文化交流史上的法显、义净、鉴真等几位大德高僧的航海弘法与“海上丝绸之路”的逐渐开通周达，就可以窥见中华文明与海洋的关系。到元明时代，先是有未竟的跨海东征，后是有戚继光抗倭与郑和屡下西洋的伟大壮举，由此更可知当时中华海洋文化之盛与中国征服经略海洋能力之强！

中华民族的历史命运与海洋的联系是如此之密切。1433年7月，这是中国海洋文化史上一个不能忘怀的时间，此时，郑和最后一次下西洋归来了，明王朝颁布了禁海令。这兆示着中国封建时代的海洋文化开始由盛转衰了。再到清王朝的进一步严令迁界禁海，闭关锁国，更是标志着中国海洋文化进入了沉寂的冬眠季节。尽管到大清乾隆年间，中国的综合国力仍因“持盈保泰”的历史积累而高居世界第一，以至于能让乾隆皇帝对来自遥远的英伦三岛上的“红毛英吉利”夸下“天朝上国，无所不有，原不借外夷以通有无”的大海口，但是，退回到庄子在《秋水》篇里所谓的“望洋兴叹”状态的民族，是注定要受到已经走向资本主义扩张时代而凶如虎狼般横行海洋之上的殖民侵略者的欺侮的。

历史因果铁律的无情很快就被无情的历史事实所证明了。到乾隆皇帝的孙子道光皇帝身上，1840年，一场虽然遥隔万里但却一水相连的东西方民族之间的战争不可避免地爆发了。鸦片战争，来自大西洋上的数千人的英国远征军竟然就把堂堂大清帝国打垮了。从中英《南京条约》开始，到中日《马关条约》，再到“庚子国变”后的《辛丑条约》，中国因丧失海洋权而被迫对来自海洋上的外国列强签订了一个接一个的丧权辱国的“城下之



盟”，逼使中国逐步走上了风霜雪雨交加的半殖民地半封建的近代百年血泪之路。在中国近代史上，尽管也曾有过在《海国图志》中疾呼“以夷攻夷、以夷款夷、师夷之长技以制夷”的魏源和喋血东海与东洋日本以死相拼的邓世昌等一系列有心放眼海洋、矢志卫我海疆的仁人志士，但不仅遗憾而且懊恼的是，魏源呐喊的空谷足音在闭关与蒙昧的清帝国之内的统治层面并没有绕梁之续，反倒成了东洋日本明治维新而走向海洋的思想导引；邓世昌惊天地而泣鬼神的悲壮喋血，也没有挽救得了大清帝国北洋水师的全军覆灭，在其葬身的血染海疆上竟然飘起了日本东洋的旗帜。从某种意义上可以说，一部中国近代百年的血泪屈辱史，简直就是一部令人不堪卒读的中华民族海难史！中国近代历史的屈辱后遗症是那么顽固，直到20世纪末香港澳门回归祖国，因丧失海洋权而丢掉的国家与民族的尊严才得以彻底恢复。

在中国近代史上，中华民族是在帝国主义列强的坚船利炮与不平等条约的逼迫下重新又回到波涛汹涌的海洋之中的，中国因丧失海洋权而历经摧残蹂躏，受尽欺侮屈辱。但是，自新中国成立之后，“中华民族站起来了”，经过长期的磨炼与摔打，证明中华民族“站住了”。特别是自改革开放以来，中华民族主动走向世界，走向海洋，不仅逐步“富起来了”，而且“强起来了”。伴随着中华民族实现伟大复兴的雄壮旋律，古老东方的中华龙在浩瀚的海洋上终于又恢复了昔日历史的庄严神圣与矫健威猛。

“谁控制了海洋，谁就控制了一切。”公元前500年古希腊学者狄米斯托克利的这句极而言之喻世名言，在警告人们重视海权问题上迄今仍声如洪钟！按照《联合国海洋法公约》，中国虽然拥有广阔的海洋权利，但目前现实中也存在一系列不容回避的严重的海权问题，比如：南沙群岛的230多个岛、礁、滩、洲大多数失控问题，日本侵占我东海钓鱼岛问题，日本觊觎与纠缠我



东海石油勘探开发问题。另外，还有海洋间谍、海洋捕捞、海洋事故、海洋污染、海洋偷渡与海洋恐怖问题，等等。要实现中共十六大上提出的“实施海洋开发”的伟大战略部署，就必须直面现实，解决上述问题。然而，由于我国海洋管辖体制尚未健全，涉海职司冗叠，事权不一，特别是缺乏统一而高效的海洋执法机构，目前已有许多堪称积久难治的重大棘手问题。

“他山之石，可以攻玉。”为了维护海洋权益、保护海洋环境、开发海洋资源，推进海洋事业，我们中国不妨借鉴美国、日本、韩国等采用的由国家海岸警卫队或海洋警察统一综合执法的海洋管理模式。自《联合国海洋法公约》颁布以来，世界上的濒海国家都在研究统一海上执法问题，已经有超过 50 个以上的海洋国家成立了海岸警卫队。美国海岸警卫队是世界各国海岸警卫队的鼻祖与楷模，其职能覆盖了相当于我国当今海军、公安边防武警海警部队、交通、海洋、渔业、海关等部队和部门的大部分海上执法职能。在改革开放的现代中国，出于与美国、日本这样的世界海洋强国在体制上接轨的需要，假如将来有一天我们也编制成立了自己的国家海岸警卫队，那是理有固然，势所必至之事。

世事当未雨绸缪，“预则立，不预则废”。目前我国关于研究美国的海、陆、空军的论著琳琅满目，但探视美国海军事警的专著却暂付阙如。恰在此时，中国人民武装警察部队学院边防系教师李培志编译的《美国海岸警卫队》一书即将付梓殒世了，怎不令人在先睹为快之余喜满望眼！

我为《美国海岸警卫队概况》一书的出版而鼓掌喝彩、领首心慰！其个中原因，还并不仅仅在于能对此书先睹为快；更重要的是，该书编译者李培志的这一填空补白之作，对我国的神圣海防以及方兴未艾的海洋事业发展具有重大的现实镜鉴价值。另



外，看到李培志取得如此令人自豪与骄傲的学术成就，忝为其师者，在慨叹其丰硕劳绩内蕴辛勤血汗之多而感到心疼的同时，比别人更多出一份关爱和喜悦，当属人之常情与世之常理。

正如魏源在《默觚》中说的：“披五岳之图，以为知山，不如樵夫之一足；谈沧溟之广，以为知海，不如估客之一瞥。”我是个地道的“旱鸭子”，几十年间均生活在内陆，虽也日夜想往海洋之浩瀚壮美，但却仅仅是旅游性地到过海滨以为临渊之羨，甚至连海水是何等之咸腥亦未曾亲尝，平日读书为学，坐对千古，青灯黄卷，亦不治海洋与海防之学，因此上文所述，或为泛泛而谈，有无疏漏，不敢自是。我更没有像梁启超那样借为蒋方震的《欧洲文艺复兴史》一书作序之机而咳唾成珠终至独为《清代学术概论》一书的学问与胆识。于此如再多说，恐怕就有老师向学生“借光”与“揩油”之嫌疑了。但是，从“读其书当知其人，知其人易读其书”的角度，我还是感到有必要再补写几句，介绍一下李培志的个人情况。

李培志，1996年考上了山东师范大学历史系中国近现代史专业的硕士研究生，随我就读，是我指导的开门硕士弟子。其在攻读硕士学位期间，尊师重道，废寝忘食，博览群书，特别是在中国传统文化、中国近现代史料学、中国近现代思想文化史、中国近现代对外关系史、中国近现代社会史、中国近现代战争史和边疆舆地史等专业研究领域，打下了扎实可靠的学术基本功。1999年，其以高古专深、见解独到的研究论文《太虚与中国佛教近代化》顺利通过答辩，获得了硕士学位。其因在研究生学习阶段深受中国近现代史上仁人志士“经世致用”与“师夷之长技以制夷”思想的影响，毕业后并没有按我的培养初衷到地方普通高校继续从事中国近现代史或中国佛教文化的教学与科研，而是一步迈进了中国人民武装警察部队学院的大门，并立即开始