

同舟共济

2005

顾问 / 季羨林 高放 张卓元 李强 谷源洋  
编选 / 张宏发 王文斌

# 中国社会年报

- 中国农民工维权之路及前瞻
- 论婚姻的二维性
- 我国当前信任危机与社会安全
- 女性消费行为的理性与非理性
- 中国当代中产阶级的构成比例

兰州大学出版社

顾问 / 季羨林 高放 张卓元 李强 谷源洋  
编选 / 张宏发 王文斌

D669  
Z111

2003

# 中国社会年报

兰州大学出版社

同舟共济:2005 年中国社会年报 / 张宏发,王文斌

ISBN 7-311-02518-4

I. 同... II. ①张...②王... III. 社会生活—中国  
—2005—年报 IV. D669-54

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 005216 号

## —2005 年中国社会年报

张宏发 王文斌 编

兰州大学出版社出版发行

兰州市天水南路 222 号 电话 8617156 邮编:730000

E-mail: [press@onbook.com.cn](mailto:press@onbook.com.cn)

<http://www.onbook.com.cn>

兰州大学出版社激光照排中心照排

兰州新华印刷厂印刷

开本: 880×1230

印张:17.875

2005 年 1 月第 1 版

2005 年 1 月第 1 次印刷

字数:565 千字

印数:1~6000册

ISBN7-311-02518-4/Z.48 全套定价:168.00 元  
(本册 28.00 元)

# 出版说明

“年报系列丛书”是兰州大学出版社出版的品牌性精品丛书,由我国著名学者季羨林、高放、张卓元、李强、谷源洋等担纲顾问。丛书策划肇始于1999年,在国内出版界首次以“年报”的形式,年年为思想者提供丰富的信息资料库,至今已出版了六辑。她以鲜明的风格、系统的内容和一流的质量,日渐成为具有强大信息辐射力的文化精品,以“时代精神的阐释者、改革发展的忠实记录者、思想者的信息资料库”在学术界、出版界和读者中产生了良好的影响。

“年报系列丛书”的特点在于:通过专题结构的形式,把一年内那些闪耀着理论智慧、反映着实践前沿的高水平文章萃为一编,以达到集中审视广大读者所关注的各个领域的发展现状和演变趋势并聚焦性记录其轨迹的目的。首先,根据国际国内各领域形势的变化,在内容选编上突出对重大问题的多角度、多层面透视,特别是不同观点的交流与碰撞,适当压缩或删除对一般性问题的考察。其次,在专题设计上凸显读者关注的热点问题的思考与探讨,努力做到融知识性、学术性、艺术性、资料性、趣味性于一体。再次,注重扩大信息量,通过“相关链接”、“小资讯”、“大事记”等栏目,在更广的范围内满足不同层次读者的需要。几年来,编选者们秉承“浓缩信息精华,关注世象百态,梳理学术脉络,传播思想文化”的宗旨,密切关注知识界和大众传

媒的变化,徜徉于信息时代的多种话语中,试图通过多样化的选择和信息的深度加工,帮助读者认识和应对当今非线性发展的时代。可以说,时代造就了年报,年报记录着时代。

2005年版年报丛书共分为六本,即:《大国之道——中国政治年报》(沙勇忠、刘亚军编选)、《以人为本——中国经济年报》(曹子坚、熊庆国编选)、《同舟共济——中国社会年报》(张宏发、王文斌编选)、《再奏风雅——中国文化年报》(李军、陈建平编选)、《谁主沉浮——世界政治经济年报》(冯康波、王勇编选)、《挑战与希望——军事体育年报》(李维亮、许克俭编选)。

收入丛书的文章是编者从2004年国内公开出版发行的数千种报刊中精选出来的。这些文章的作者,既有国内著名的专家学者,也有崭露头角的青年俊才;既有高层决策者,也有普通老百姓;既有外国知名人士,也有港澳社会贤达。被选入丛书的文章,并不一定能完全代表各位作者在有关领域所取得的最高成就,或许也不能完全反映年度内知识界对相关问题的权威阐释,但它们都传递了对这些问题的最新思考,都是视角独特、观点新颖、论证有力并具有很强可读性的好文章。

著名学者张卓元先生、李强先生、谷源洋先生、季羡林先生、高放先生(按姓氏笔画为序)自始至终关注丛书的编辑出版工作,为我们提供了巨大的、无私的帮助;许多报刊社对我们的工作给予了大力支持。在此谨向他们表示由衷的敬意和谢忱!

为表示对作者劳动的尊重,我们将向作者奉寄稿酬,恳请作者与我们联系,告知您的通讯地址。我们的联系方式:

地址:甘肃省兰州市天水南路222号

兰州大学出版社《年报》工作室

邮编:730000

电话(兼传真):0931-8912613

E-mail:Zongbian@onbook.com.cn

兰州大学出版社

2005年1月





## 导论

### 忧患中国——中国安全 警示录

## 目录

- 谁对中国的未来负责? / 2
- 领导干部对2004年中国社会形势的  
九大判断 / 4
- 认识我中国 / 12
- 忧患中国 / 20
- “贫血”的中国 / 23
- 中国转型期的社会安全隐患与对策 / 25
- 社会变迁:风险与社会控制 / 28
- 毒品与中国社会 / 33
- 公共安全:一年丧生20万 / 40
- 高度重视我国粮食安全问题 / 44
- 地质灾害的威胁 / 47
- 我国土壤环境安全面临的突出问题 / 51
- 论生态安全的概念及其主要特点 / 57
- 我国当前的信任危机与社会安全 / 68
- 八大因素困扰我国食品安全 / 77
- 应对能源挑战促进可持续发展 / 81
- 节能从选择城市化模式开始 / 84
- 战略研究破题在即——能源、资源与海洋  
发展九问 / 88

○从社会学的角度谈谈如何应对突发事件

/ 91

○科学应对危机 / 96

○人类生存的家园 / 102

○全国生态环境现状调查报告 / 112

○生态环境危机之根源分析 / 120

○沙漠治理赶不上沙化速度 / 129

○我国治沙战略五大缺陷 / 134

○认识中国沙地 / 137

○水危机逼近中国 / 142

○我国水环境之忧 / 146

○重病缠身五大湖 / 151

○黄河污染之殇 / 154

○审视地下水资源 / 159

○生态借债谁来付费 / 162

○防治近海污染七策 / 167

○水、土地与农业 / 170

○21世纪的中国大学精神 / 176

○以人为本 人才强校 / 181

○精英教育:高水平研究型大学的人才培养理念 / 193

○建设一批高水平研究型大学 / 200

○建设研究型大学应重点思考的若干问题 / 204

○我国高教投资体制改革的模式探讨 / 209

○大学:向科学理性的组织回归 / 218

○改革教师教育的10点建议 / 224

○1978—2003:中国留学教育的回顾与思考 / 228

○消费——我国经济持续稳定增长的动力点 / 237

○提高消费率问题 / 241

○我国消费特征调查 / 247

○女性消费行为的理性与非理性 / 250



让环境说话

以人为本的大国教育

理性消费——时尚化  
消费的趋势

目录



## 社保——经济发展与社会稳定的强心剂

### 关注社会弱势群体

## 中国的城市化——现代化发展之路径

- 积极扩大城乡居民消费的七大建议 / 254
- “自主性消费”——一种可供青年选择的人生哲理 / 260
- 职务消费货币化是大趋势 / 264

- 完善我国的社会保障体系 / 268
- 加入WTO后的中国社会保障制度:挑战与对策 / 272
- 浅析农村家庭保障、土地保障和社会保障的关系 / 279
- 家庭在社会保障制度变迁中的作用 / 284
- 社会救济养老制度在农村的实施 / 287
- 关于劳动就业的五个问题 / 294
- 控制失业的思路和对策 / 297

- 加大对弱势群体的关注和救助力度 / 304
- 从当前中国的家庭功能危机看城市乞丐问题 / 308
- 从青少年弱势群体现状考察中国青少年政策的调整 / 317
- 中国农民工维权之路及前瞻 / 323
- 贫困地区解决拖欠农民工工资存在的困难 / 333
- 农民工工资“执行难”的法律对策 / 335
- 解决农民工工资拖欠问题要多管齐下 / 338
- “三方机制”:解决农民工工资问题的最佳选择 / 342
- 弱势群体如何参与STD/AIDS的防治 / 345
- 中国城市贫困大学生救助政策研究 / 353

- 中国的城市化与城市化研究——兼论新型城市化道路 / 364
- 中国城市布局与人口高密度社会 / 373
- 农业、农民与农村 中国现代化最大瓶颈 / 383

## 目录



## 目录

- 我国西部农村城市化模式探讨 / 386
- 农民市民化:从农民到市民的角色转型 / 389
- 阶层分化研究中的若干争议问题探讨 / 399
- 中国社会分层结构变迁的探索 / 406
- 都市空间视野中的知识分子研究 / 408
  - 中国知识分子的现代转型 / 413
- 中国当代中产阶级的构成及比例 / 421
  - 浅论新时期我国农民收入问题 / 431
  - 试论现代性与知识分子的命运 / 434
- 通过立法程序解决农民工维权问题 / 448
  - 农民工权益保障要靠制度创新 / 452
- 现代性视域中的伦理秩序 / 457
  - 中国当代性法律批判 / 461
    - 性的公权控制 / 466
  - 女性意识的奴化、异化与超越 / 469
  - 如何将社会性别意识纳入社会发展和决策主流 / 480
  - 论婚姻的二维性 / 486
- 传统两性性别特征的时代变迁:淡化与互渗 / 491
  - 出生性别比升高原因何在 / 496
  - 打工妹的婚姻逆迁移研究 / 498
- 关于社会转型期犯罪问题的若干思考 / 509
- 当前我国吏治腐败的表现形式 / 513
  - 谁制造了首钢亿元诈骗案 / 518
- 河北又出大贪官——巨贪李友灿受贿犯罪实录 / 522
  - 女检察长的畸形母爱 / 528
  - 巨贪警官的刑前自白 / 533
- “中国第一大款警察”揭秘 / 538
- 黑老大狱中的“帝王”生活 / 546
  - 福建地下钱庄揭秘 / 551
- 揭开义乌“小姐批发”黑幕 / 555

## 社会分层与分化——社会发展中的必然



## 婚姻·家庭·性——人类永恒的主题

## 腐败与社会犯罪——警钟长鸣



## 导论

保持社会稳定，是国策之一。经济的发展与政治的清明是持续这种稳定的必要条件。

编者



## 谁对中国的未来负责？

多年来，我们已经习惯了一句感叹：“发展真快！”每当到一些城市或者城镇，看到林立的高楼、宽大的广场、现代化的企业、霓虹灯闪烁的娱乐场所时，“发展真快”这句话便会情不自禁地脱口而出。

“发展真快”确实是一个毋庸置疑的事实，也完全值得我们为之骄傲。然而，如果你了解到一些地区在这高速发展背后付出的多方面的巨大代价，也许这感叹还会再加上一句：“发展真快，代价真大！”这代价究竟有多大，很难确切地估算，但要了解这方面的土地问题，发表在《中国党政干部论坛》2004年第4期上的俞敬忠的《“圈地之风”危及我国未来的发展》一文会带给人强烈的震撼。这不是一篇普通的文章，而是基于理性思考的对未来的一种深深忧虑，是一种振聋发聩的呼喊。它真真切切地告诉你，“圈地”正在圈掉的是中华民族的立足之地，是中国人赖以生存的基本条件。读了这篇文章，你会更加理解中央为什么会为江苏常州的“铁本事件”震怒，为什么一个重大的项目被化整为零报批，会受到如此严厉的处理。

中国需要快速发展，在这一点上谁都不会有任何疑问。但问题是绝不能为了发展去加倍地付出代价，因为历史上我们为此付出的代价已经十分沉重。在半个世纪的时间里，祖先传承下来的自然资源、文化资源在“发展”的名义下，一次次被大张旗鼓地毁坏，我们手中这些不可再生资源相对于人口的存量已经少得可怜了。党中央国务院近些年来从强调保护自然资源到提出可持续发展，再到提出科学发展观，从来都没有忽视这些问题，并且越来越重视。但是有关问题在社会上却屡禁不止、愈演愈烈，那么症结在哪里呢？以范围广泛的“圈地运动”为例，企业之所以能够去大量“圈地”，是因为它得到了掌握土地资源的政府的授权，“圈地”是企业 and 地方政府一起完成的。所以我

们对这些问题应从政府身上找原因。

一个社会中,企业由于受到利润最大化动机驱动,其行为的短期化倾向往往是在所难免的,但是政府扮演的角色却绝不应该是这样的。政府应该从一个国家和地区的战略发展的角度考虑问题,对发展的协调、对未来的繁荣高度负责,并且应该通过各种措施限制和矫正企业或个人的短期行为。如果地方政府成为短期化行为的主体,那么,对于整个社会来说实在是一件极为可怕的事情。

中国的地方政府出现行为短期化的原因何在?近年来许多学者指出,政府行为之所以短期化,是它把自己当作了像企业一样的市场主体,是市场主体错位。那么,问题是这种错位和有关行为为什么得不到应有的约束和限制?我认为,这实际上是因为中国自上而下的行政体制一直缺少横向约束所致。由于缺少横向约束,在市场经济条件下政府官员会出现种种寻租行为,会导致政府行为短期化。此外,行政机构自上而下不受约束,很容易导致它只是服从单一的指令。对于一个机构来说,兼顾各种问题、平衡各种关系是一件很麻烦的事情,而追求单一的、短期的目标则省时省力,容易做到。因此,单一化、短期化是一种很容易出现的机关病。我们绝不能把任何一个机关包括政府看作是尽善尽美的,而应该随时防止其出现差错,特别是重大的差错。这就需要一些代表社会利益和具有战略追求的机构对它进行强有力的约束,不断矫正其行政单一化、短期化倾向。如果没有这样的力量,要求地方政府一定要为明天、为多重目标负责,那么,它就会自动趋向为目前的政绩和单一的目标负责,甚至不去负责。

在中国谁可以来约束和矫正地方政府的行为,使之合理化?首先,最能够做到这一点的是中国共产党,党的各级代表大会和委员会。从理论上说,中国共产党以“三个代表”为宗旨,在全国处于总揽全局、协调各方的执政党地位,理所当然应该从战略上对中华民族的各个层次的发展担负起领导责任。但是,由于我们的体制的原因,普遍存在着党的机关本身行政化和党政决策一体化问题,这实际上弱化了党的代表大会和党委站在战略高度上对行政机构行为应有的约束矫正作用。

第二,各级人民代表大会。从理论上说,它是代表人民意志的最高权力机关,具有广泛的代表性,是可以约束政府的单一化、短期化行为,使之符合“最广大人民的根本利益”的。但是由于诸多原因,人民代表大会制度还需进一步

完善,在这方面起到充分的作用尚需诸多条件。

第三,社会新闻媒体。从趋势上说,它们可以以公开的舆论监督的方式,及时揭露存在的问题,约束各级政府的单一化、短期化行为。但是,由于舆论监督问题比较复杂,新闻体制改革尚在进行之中,这一点目前还很难做到。

第四,社会中介组织。社会的各种社团组织,作为市场经济条件下各种社会群体的代表者,可以从多方面表达意见,去影响和约束政府的行为,避免其单一化和短期化。但是,中国社会中介组织的发育还存在一系列体制问题需要解决。

谁来约束、矫正政府在解决发展等问题时存在的单一化、短期化行为?希望在于上述能够促进行政行为合理化的组织和机构真正起作用,否则,这类问题即使一时得到解决,长远看来也会如影随形地伴随着中国的发展而广泛存在。

科学发展观之正确性毋庸置疑,但它的落实却不是一件容易的事,更不是简单的“学习”和“贯彻”两个字或者“杀一儆百”所能够做到的。落实科学发展观,需要体制和制度来保障,否则,它自身也会落入到单一化、短期化的行政陷阱之中,成为口号化的“戏说”。

(钟国兴·中国党政干部论坛,2004,6)



## **领导干部对2004年 中国社会形势的九点判断**

为了准确把握和科学预测中国社会形势的发展,了解领导干部对中国社会形势发展的基本看法,2003年10月,“中国社会形势分析与预测课题组”对在中共中央党校学习的部分地厅级和县处级领导干部进行了一次问卷调查。本次调查发放问卷139份,回收有效问卷116份,有效回收率为83.5%。这次调查的样本分布情况是:所处地区:东部沿海地区占33.6%,中部地区占37.9%,

西部地区占27.6%，没有回答的占0.9%；职务级别：地厅级干部占75.9%；县处级干部（被调查者为县委书记）占24.1%。

从上述情况看，本次调查的样本具有广泛的代表性，基本上可以反映中国地厅级、县处级领导干部对中国社会形势的看法。与前几次调查不同的是，本次调查将县委书记纳入了调查范围，并对此作了交互分析。

1.对今后一段时期改革发展稳定的前景，超过90%的人“充满信心”和“比较有信心”。越往东部地区，信心指数越高。地厅级干部比县委书记更有信心。

调查问卷中分五个层次调查领导干部对今后一段时期改革发展稳定前景的信心，回答“充满信心”的占25%，回答“比较有信心”的占68.1%，回答“说不清”的占2.6%，回答“信心不足”的占3.4%，回答“没有信心”的占0.9%。上述情况表明，九成以上的领导干部对未来一段时期改革发展稳定的前景是持乐观态度的，这是中国继续发展的重要基础，这种良好的预期和心态也反映了领导干部们对现行改革开放政策的肯定。上述调查结果与2002年的调查结果基本相同，当时有93.3%的人对此“充满信心”和“比较有信心”。

从不同地区来看，越往东部地区，信心指数越高；越往西部地区，信心指数越低。“充满信心”和“比较有信心”的，东部为97.4%，中部为85.4%，西部为84.3%。从不同职务看，地厅级干部比县委书记更有信心，前者为97.7%，后者只有82.1%。

2.对2004年所在地区居民实际生活水平的预期，大大高于对2003年的预期。县委书记的预期大大高于地厅级干部。

居民生活水平的上升与下降是由多种因素造成的，它最能反映一个地方的发展水平。本次调查的结果是：认为2004年所在地区居民生活水平会“上升很多”的占6.9%，会“略有上升”的占69.8%，会“基本持平”的占22.4%，未回答的占0.9%，没有人认为将“略有下降”或“下降很多”。作为对比，这一调查结果大大好于对2003年的预期。在2002年的调查中认为2003年所在地区居民生活水平会“上升很多”和“略有上升”的只有50.4%，而这次调查达到了76.7%。

从不同地区看，东部与西部的预期高出中部地区约十个百分点。就不同职务而言，县委书记的预期要大大高于地厅级干部，认为会“上升很多”和“略有上升”的，前者为96.4%，后者为70.3%。

3.今后一段时期保持社会稳定的主要条件，最重要的仍然是要“保持经济持续健康快速发展”，不同地区、不同职务的领导干部对此的认识高度一致。



今后一段时期要保持社会稳定主要靠什么, 问卷中为此列出了13个因素, 请被调查者从中选出三个最重要的因素, 并依重要性排序。调查结果显示, 在第一选择中, 居第一位的是“保持经济持续健康快速发展”, 选中率达68.1%, 连续几年来的调查结果高度一致; 居第二至六位的是“解决失业下岗问题”(7.8%)、“惩治腐败”(5.2%)、“进一步深化体制改革”(4.3%)、“调节收入分配”(3.4%)和“加快社会保障体制改革”(3.4%)。总的来看, 要保持社会稳定, 一靠经济发展, 这是解决问题的关键; 二靠改革, 特别是体制的改革, 这是解决问题的根本。一些稳定所需的具体因素、具体条件最终需要通过体制改革来获得。详见表1。

表1 今后一段时期保持社会稳定的主要条件 单位: %

| 主要条件 \ 排序       | 第一选择 |      | 第二选择 |      | 第三选择 |      |
|-----------------|------|------|------|------|------|------|
|                 | 2002 | 2003 | 2002 | 2003 | 2002 | 2003 |
| 1. 保持经济持续健康快速发展 | 69.2 | 68.1 | 6.0  | 6.9  | 3.8  | 3.4  |
| 2. 加快社会保障体制改革   | 6.8  | 3.4  | 30.8 | 28.4 | 14.5 | 17.2 |
| 3. 解决失业下岗问题     | 7.5  | 7.8  | 10.5 | 15.5 | 14.5 | 11.2 |
| 4. 加强精神文明建设     | —    | —    | 3.8  | 0.9  | 3.0  | 0.9  |
| 5. 保持改革开放政策的连续性 | 2.3  | 2.6  | 6.0  | 3.4  | 0.8  | 6.9  |
| 6. 减轻农民负担       | 3.8  | 0.9  | 13.5 | 6.9  | 8.3  | 10.3 |
| 7. 整顿社会治安秩序     | —    | 0.8  | 4.5  | 3.4  | 4.5  | 5.2  |
| 8. 加快国有企业改革     | —    | 0.9  | 5.3  | 5.3  | 3.4  | 3.6  |
| 9. 调节收入分配       | 2.3  | 3.4  | 6.0  | 9.5  | 21.1 | 10.3 |
| 10. 惩治腐败        | 6.6  | 5.2  | 11.3 | 3.4  | 17.3 | 12.1 |
| 11. 缩小地区发展差距    | 1.5  | 1.7  | 1.5  | 5.2  | 7.5  | 8.6  |
| 12. 合理疏导流动民工    | —    | 0.9  | 0.8  | —    | 1.5  | 1.7  |
| 13. 进一步深化体制改革   | —    | 4.3  | —    | 11.2 | —    | 8.6  |

注: 2002年未对第13项作调查。

在如何保持社会稳定问题上, 不同地区领导干部的态度认识没有太大的区别。

4. 当前我国要特别注意解决好哪些问题? “失业问题”首当其冲。

发展历史是通过解决问题实现的。中国要继续保持良好的发展势头,必须正视和解决好改革发展稳定中出现的一系列重大问题。问卷中列出了14个问题,由被调查者从中选择4个,并依重要性排序。在第一选择中,居前六位的是“失业问题”(24.1%)、“贫困问题”(19.0%)、“决策体制问题”(12.1%)、“居民收入差距问题”(12.1%)、“地区发展差距问题”(11.2%)和“腐败问题”(8.6%)。没有人选择“邪教问题”和“民族分裂问题”。就业作为民生之本,已经引起广大干部的高度重视。贫困问题紧随其后,在致富奔小康的征途上,如果我们不是越来越接近共同富裕的目标,而是相反,这是有违我们的初衷的,也是无论如何也交待不了的。

不同地区领导干部的回答有所不同,东部地区最看重“腐败问题”和“贫困问题”,中部地区最看重“失业问题”和“贫困问题”,西部地区最看重“失业问题”和“地区发展差距问题”。从不同职务来看,地厅级干部选择的主要是“失业问题”和“贫困问题”,县委书记选择的主要是“地区发展差距”和“失业问题”。不同的选择既反映了地区经济的差异,也反映了他们从事不同的工作、承担不同的责任所面临的不同境况。

#### 5.对2004年改革的关注重点。“政治体制改革”依然最被关注。

表2 领导干部对2004年中国改革的关注点 单位: %

| 改革内容       | 第一关注 |      | 第二关注 |      | 第三关注 |      | 合计率  |      |
|------------|------|------|------|------|------|------|------|------|
|            | 2003 | 2004 | 2003 | 2004 | 2003 | 2004 | 2003 | 2004 |
| 1. 机构人事    | 24.8 | 19.0 | 11.0 | 19.8 | 10.5 | 8.6  | 46.3 | 47.4 |
| 2. 住房      | 2.3  | —    | 3.8  | —    | 5.3  | 0.9  | 11.4 | 0.9  |
| 3. 劳动就业    | 9.0  | 6.9  | 14.3 | 6.9  | 10.5 | 10.4 | 33.8 | 24.2 |
| 4. 医疗      | 2.3  | 2.6  | 5.3  | 1.7  | 9.8  | 6.9  | 17.4 | 11.2 |
| 5. 教育科技    | 4.5  | 4.3  | 3.8  | 3.4  | 9.8  | 5.2  | 18.1 | 12.9 |
| 6. 国有企业    | 9.8  | 12.9 | 18.8 | 17.2 | 11.3 | 13.8 | 39.9 | 43.9 |
| 7. 收入分配制度  | 9.7  | 15.5 | 29.3 | 21.6 | 21.1 | 17.2 | 60.1 | 54.3 |
| 8. 政治体制    | 36.1 | 30.2 | 9.8  | 12.1 | 10.5 | 8.6  | 56.4 | 50.9 |
| 9. 财税金融    | 1.5  | 1.7  | 2.3  | 7.8  | 10.4 | 12.9 | 14.2 | 22.4 |
| 10. 农村土地制度 | —    | 2.6  | —    | 7.8  | —    | 11.2 | —    | 21.6 |
| 11. 户籍制度   | —    | 3.4  | —    | 1.7  | —    | 4.3  | —    | 9.4  |
| 12. 其它     | —    | 0.9  | 1.6  | —    | 0.8  | —    | 2.4  | 0.9  |

注: (1)2002年未对第10、11项作调查; (2)有0.9%的人未回答。

中国改革已进入结构性改革和全面推进的阶段。领导干部对2004年哪些方面的改革最关注呢?问卷中列出了12项改革,请被调查者从中选择自己最关注的三项,并依重要性排序,调查结果详见表2。

表中数据显示,2004年领导干部最关注的是“政治体制改革”(30.2%),其次是“机构人事改革”(19.0%)、“收入分配制度改革”(15.5%)和“国有企业改革”(12.9%),它们的选中率均在10%以上。上面的排序与2002年的调查结果相同。这一点表明,过去的焦点今天依然是焦点,过去的问题今天依然存在,而且其严重性、关注度并没有降低。

6.今后一段时期改革顺利推进的决定性因素。“保持社会稳定”依然成为首选。不同职务的人看法有异。

改革越向前推进,遭遇的阻力越大,此时需要的动力也越大。今后一段时期靠什么来深化改革和保证改革的继续进行呢?问卷中列出了12个因素,其中一个为开放式的选项,即“其他”。要求被调查者从中选择自己认为最重要的三项,并按重要性排序。调查数据表明,“保持社会稳定”仍然是顺利推进改革的重中之重,是第一位的决定性因素(详见表3)。连续5年来的调查,对此的选择始终是相同的。如此高的稳定性和高选中率,充分证明稳定对推进改革的极端重要性。在某种意义上,这两者之间其实是一对矛盾,因为改革必须打破原有的稳定和秩序,而改革的顺利推进和深化又必须在一个稳定的环境下进行,怎样处理好这一对矛盾,既需要原则和规范,也需要科学的方法和高超的艺术。

在第一选择中居第二位的是“宏观决策的科学化和民主化”(17.2%),居第三位的是“缓解一些突出矛盾”(6.9%),居第四位的是“新的发展观的确立和实施”(6.0%)。从第二选择来看,“缓解一些突出矛盾”被排在了首位(24.1%),2002年的调查结果也是这样,这表明作为一项系统工程、复杂工程的改革开放,当我们在深化、扩大上做文章的同时,必须密切关注一些已经存在和可能发生的重要社会问题,并努力加以缓解和解决。要知道,解决一些突出矛盾,这件事情本身也是改革系统工程中的一部分,而且这些问题是绕不开、躲不过的。

对顺利推进改革的关键因素选择,从不同地区来看,没有什么大的不同。从不同职务来看,地厅级干部的因素选择及排序与上面的相同;县委书记的选择主要集中在“保持社会稳定”上,只有3.5%的人选择被地厅级干部排在第