

中外

政治制度比较

ZHONGWAI ZHENGZHI ZHIDU BIJIAO

徐育苗 主编

中国社会科学出版社

中外

政治制度比较

ZHONGWAI ZHENGZHI ZHIDU BIJIAO

徐育苗 主编

中国社会科学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中外政治制度比较/徐育苗主编. —北京: 中国社会科学出版社, 2004. 10

ISBN 7-5004-4864-3

I. 中… II. 徐… III. 政治制度-对比研究-中国、外国 IV. D621

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 127214 号

责任编辑 王半牧

责任校对 林福国

封面设计 王 华

版式设计 王炳图

出版发行 **中国社会科学出版社**

社 址 北京鼓楼西大街甲 158 号 邮 编 100720

电 话 010—84029450 (邮购) 010—64031534 (总编室)

网 址 <http://www.csspw.cn>

经 销 新华书店

印 刷 北京奥隆印刷厂 装 订 三河鑫鑫装订厂

版 次 2004 年 10 月第 1 版 印 次 2004 年 10 月第 1 次印刷

开 本 880 × 1230 毫米 1/32

印 张 20.25 插 页 2

字 数 505 千字

定 价 42.00 元

凡购买中国社会科学出版社图书, 如有质量问题请与本社发行部联系调换
版权所有 侵权必究

目 录

绪 论	(1)
一 中外政治制度比较研究的对象和框架体系	(1)
二 中外政治制度比较研究的基本范畴	(4)
三 中外政治制度比较研究的方法和意义	(23)
第一章 代议制度比较	(29)
第一节 代议制度及其相关范畴	(29)
一 代议与代议制度	(29)
二 议会、议会制度与议会制	(32)
三 人大与人大制度	(37)
第二节 议员与代表	(39)
一 西方国家议员的产生、任期、权利与 义务、作用	(39)
二 中国人大代表的产生、任期、权利与 义务、作用	(46)
第三节 代议机关的组织与职权	(52)
一 西方国家议会的组织与职权	(52)
二 中国人大的组织与职权	(66)
第四节 代议机关的会议与议事规则	(72)
一 西方国家议会的会议与议事规则	(73)
二 中国人大的会议与议事规则	(78)

第五节 代议机关与其他国家机关	(82)
一 西方国家议会与国家元首、政府、司法和 军事机关的关系	(82)
二 中国人大与国家元首、政府、司法和军事 机关的关系	(88)
第六节 中外代议制度比较分析	(89)
一 中西代议制度的主要差异	(89)
二 西方国家议会制度的发展变化	(92)
三 中国人大制度的完善途径	(94)
第二章 选举制度比较	(98)
第一节 选举制度及其相关范畴	(98)
一 选举	(98)
二 选举权	(101)
三 选举法	(102)
四 选举制度	(104)
第二节 选举原则	(106)
一 西方国家的选举原则	(106)
二 中国的选举原则	(110)
第三节 选举组织与选区划分	(114)
一 选举组织与选区划分论析	(114)
二 西方国家的选举组织与选区划分	(115)
三 中国的选举组织与选区划分	(117)
第四节 选举方式与选举类型	(120)
一 西方国家的选举方式与选举类型	(120)
二 中国的选举方式与选举类型	(126)
第五节 选举经费与候选人确定	(129)
一 西方国家的选举经费与候选人确定	(129)

二 中国的选举经费与候选人确定	(136)
第六节 选举过程与监督	(139)
一 西方国家的选举过程与监督	(139)
二 中国的选举过程与监督	(145)
第七节 中外选举制度比较分析	(148)
一 中西选举制度的主要差异	(148)
二 西方国家选举制度的发展及启示	(152)
三 中国选举制度的完善与走向	(154)
第三章 行政制度比较	(157)
第一节 行政制度及其相关范畴	(157)
一 行政	(157)
二 行政权	(160)
三 行政制度	(162)
第二节 国家元首制度	(165)
一 西方国家的国家元首制度	(165)
二 中国的国家元首制度	(168)
第三节 中央政府制度	(173)
一 西方国家的中央政府制度	(173)
二 中国的中央政府制度	(177)
第四节 地方政府制度	(181)
一 西方国家的地方政府制度	(181)
二 中国的地方政府制度	(186)
第五节 政府行政过程	(190)
一 西方国家的政府行政过程	(190)
二 中国的政府行政过程	(194)
第六节 中外行政制度比较分析	(198)
一 中西行政制度的主要差异	(198)

二	西方国家行政制度改革的趋向与启示	(201)
三	中国行政制度改革的评析及前瞻	(206)
第四章	公务员制度比较	(214)
第一节	公务员制度及其相关范畴	(214)
一	公务员	(214)
二	公务员制度	(216)
三	公务员管理机制	(219)
第二节	公务员制度的指导原则	(221)
一	一般原则	(222)
二	西方国家的特有原则	(224)
三	中国的特有原则	(226)
第三节	公务员的人事分类制度	(228)
一	英国型的品位分类	(229)
二	美国型的职位分类	(231)
三	中国的人事分类	(234)
第四节	公务员的义务与权利	(236)
一	公务员的义务与权利概述	(236)
二	西方国家公务员的义务与权利	(237)
三	中国公务员的义务与权利	(241)
第五节	公务员管理机构与体制	(243)
一	公务员管理机构与体制的分类	(243)
二	西方国家公务员管理机构与体制	(245)
三	中国公务员管理机构与体制	(249)
第六节	公务员管理	(250)
一	公务员管理过程及内容	(250)
二	西方国家公务员的管理	(252)
三	中国公务员的管理	(259)

第七节 中外公务员制度比较分析	(260)
一 中西公务员制度的主要差异	(260)
二 西方国家公务员制度的发展趋势	(262)
三 完善中国公务员制度途径探讨	(265)
第五章 立法制度比较	(268)
第一节 立法制度及其相关范畴	(268)
一 法、法律、法规和规章	(268)
二 立法和立法权	(271)
三 立法体制	(274)
四 立法制度	(275)
第二节 立法主体	(276)
一 西方国家的立法主体制度	(277)
二 中国的立法主体制度	(282)
第三节 立法权限	(284)
一 西方国家的立法权限制度	(284)
二 中国的立法权限制度	(289)
第四节 立法程序	(294)
一 西方国家的立法程序制度	(294)
二 中国的立法程序制度	(298)
第五节 法律解释	(301)
一 西方国家的法律解释制度	(302)
二 中国的法律解释制度	(304)
第六节 立法监督	(307)
一 西方国家的立法监督制度	(307)
二 中国的立法监督制度	(311)
第七节 中外立法制度比较分析	(313)
一 中西立法制度的主要差异	(313)

二	西方国家立法制度的经验及启示	(317)
三	中国立法制度的完善与展望	(320)
第六章	司法制度比较	(325)
第一节	司法制度及其相关范畴	(325)
一	司法	(325)
二	司法权	(327)
三	司法体制	(329)
四	司法制度	(330)
第二节	司法原则	(332)
一	西方国家的司法原则	(332)
二	中国的司法原则	(343)
第三节	审判制度	(348)
一	西方国家的审判制度	(348)
二	中国的审判制度	(359)
第四节	检察制度	(366)
一	西方国家的检察制度	(367)
二	中国的检察制度	(373)
第五节	中外司法制度比较分析	(379)
一	中西司法制度的主要差异	(379)
二	西方国家司法制度的改革及其经验	(383)
三	中国司法制度存在的问题和改革建议	(386)
第七章	国家结构制度比较	(392)
第一节	国家结构制度及其相关范畴	(392)
一	国家结构制度	(392)
二	单一制国家	(397)
三	复合制国家	(398)

第二节 联邦制的典型实践	(400)
一 美国联邦制及其特征	(401)
二 俄罗斯联邦制及其特征	(406)
第三节 邦联制的实践形式	(410)
一 独立国家联合体	(411)
二 欧洲联盟(欧盟)	(414)
第四节 单一制的典型实践	(420)
一 英国单一制及其特征	(420)
二 法国单一制及其特征	(425)
第五节 当代中国国家结构制度	(431)
一 当代中国单一制国家结构的形成	(431)
二 当代中国国家结构的制度安排	(434)
第六节 中外国家结构制度比较分析	(440)
一 中西国家结构制度的主要差异	(440)
二 单一制与联邦制并无优劣之分	(444)
三 坚持和发展中国的单一制国家结构制度	(447)
第八章 军事制度比较	(450)
第一节 军事制度及其相关范畴	(450)
一 军队	(450)
二 军事制度	(452)
三 军事体制	(455)
第二节 军事领导体制	(455)
一 西方国家的军事领导体制	(456)
二 中国的军事领导体制	(459)
第三节 武装力量体制与军队组织体制	(464)
一 西方国家的武装力量体制和军队组织体制	(464)
二 中国的武装力量体制和军队组织体制	(467)

第四节	兵役制度与后备力量体制	(471)
一	西方国家的兵役制度和后备力量体制	(472)
二	中国的兵役制度和后备力量体制	(476)
第五节	军队管理制度与战争动员体制	(481)
一	西方国家的军队管理制度和战争动员体制	(482)
二	中国的军队管理制度和战争动员体制	(484)
第六节	国防经济体制与国防教育制度	(488)
一	西方国家的国防经济体制和国防教育制度	(488)
二	中国的国防经济体制和国防教育制度	(492)
第七节	军事法制	(496)
一	西方国家的军事法制	(496)
二	中国的军事法制	(499)
第八节	中外军事制度比较分析	(500)
一	中西军事制度的主要差异	(500)
二	新世纪世界军事制度变革的主要内容和趋势	(505)
三	新世纪中国军事制度的改革与发展	(506)
第九章	监督制度比较	(514)
第一节	监督制度及其相关范畴	(514)
一	监督	(514)
二	监督机制	(515)
三	监督制度	(517)
第二节	代议机关监督	(518)
一	西方国家议会监督	(518)
二	中国人大监督	(522)
第三节	行政监督	(526)
一	西方国家行政监督	(527)
二	中国行政监督	(529)

第四节	司法监督	(533)
一	西方国家司法监督	(533)
二	中国司法监督	(537)
第五节	政党监督	(539)
一	西方国家政党监督	(539)
二	中国政党监督	(541)
三	中共党内监督	(543)
第六节	社会参与监督	(545)
一	西方国家社会参与监督	(545)
二	中国社会参与监督	(550)
第七节	中外监督制度比较分析	(554)
一	中西监督制度的主要差异	(554)
二	在改革中完善中国监督制度	(558)
第十章	政党制度比较	(567)
第一节	政党制度及其相关范畴	(567)
一	政党	(567)
二	政党政治	(572)
三	政党制度	(575)
第二节	政党与代议机关	(583)
一	西方国家政党与议会的关系	(583)
二	中国政党与人大的关系	(588)
第三节	政党与行政机关	(592)
一	西方国家政党与政府的关系	(592)
二	中国政党与政府的关系	(597)
第四节	政党与司法机关	(600)
一	西方国家政党与司法机关的关系	(600)
二	中国政党与司法机关的关系	(603)

第五节 政党与军队	(605)
一 西方国家政党与军队的关系	(605)
二 中国执政党与军队的关系	(609)
第六节 中外政党制度比较分析	(613)
一 中西政党制度的主要差异	(613)
二 西方国家政党制度的现状与发展前景	(616)
三 中国政党制度的现状与发展前景	(621)
后 记	(631)
主要参考文献	(633)

绪 论

比较研究是人类认识未知事物和理论创新的主要方法之一。马克思恩格斯在他们的科学研究中一向十分重视采用比较方法。马克思精辟地指出：“极为相似的事情，但在不同历史环境中出现就引起了完全不同的结果。如果把这些过程中的每一个都分别加以研究，然后再把它们加以比较，我们就会很容易地找到理解这种现象的钥匙；但是，使用一般历史哲学理论这一把万能钥匙，那是永远达不到这种目的的，这种历史哲学理论的最大长处就在于它是超历史的。”^① 对中外政治制度进行比较研究，是我们研究政治制度的一次尝试。在本书正文未展开之前，先对本书研究的对象和框架体系、基本范畴、研究方法和意义进行简要阐述。

一 中外政治制度比较研究的对象和框架体系

（一）比较研究的对象

毛泽东指出：“科学研究的区分，就是根据科学对象所具有特殊的矛盾性。”“因为具有特殊的矛盾和特殊的本质，才构成不同的科学研究的对象。”^② 本书选择当代中国政治制度和当代西方国家政治制度作为比较研究的对象。这里讲的“西方”，既

^① 《马克思恩格斯全集》第19卷，人民出版社1963年版，第131页。

^② 《毛泽东选集》第1卷，人民出版社1991年版，第309页。

是地理概念，主要指西欧、北美地区，也是政治概念，泛指发达的资本主义国家，包括美国、加拿大、德国、英国、法国、意大利、比利时、荷兰、瑞士、瑞典、丹麦、挪威、澳大利亚、新西兰、日本等国。当代西方国家政治制度，是指近现代西方国家的资本主义政治制度。这里讲的“当代中国政治制度”，是指1949年中华人民共和国成立以来的社会主义政治制度。

当代西方国家政治制度是在同中世纪封建专制主义的斗争中建立和发展起来的，历史比较悠久，已经发展到相当完备的程度。其共同特征是：第一，坚持实行资产阶级民主专政的国家制度；^① 第二，坚持实行权力制衡的议会制度；第三，坚持实行竞选式的普选制度；第四，坚持实行多党竞争、轮流执政的多党制或两党制；第五，坚持实行地方自治的分权制或地方相对独立的联邦制。这些政治制度是西方国情和政治文化的产物，代表了当代西方国家的政治文明和发展道路。

当代中国政治制度始于1949年中华人民共和国的成立，半个多世纪以来，虽然历经曲折，但仍然在实践中不断发展。其主要特色是：第一，坚持实行人民民主专政的国家制度；第二，坚持实行议行合一（或曰民主集中制）的人民代表大会制度；第三，坚持实行共产党领导的多党合作制度；第四，坚持实行人民政治协商会议制度；第五，坚持实行民族区域自治制度；第六，坚持实行特别行政区制度。这些政治制度是中国国情和政治文化的产物，体现了社会主义政治制度的特点和优点。

“比较研究”，重在“比较”。当代中国和当代西方国家政治制度既有自己的长处，也有自己的短处；既存在相同之点，也存在重大差别。能否对这些长处和短处、相同之点和重大差异进行

^① 笔者认为，资产阶级民主专政的提法较之资产阶级专政的传统提法更为准确、清晰，故本书使用资产阶级民主专政的提法，而不使用资产阶级专政的提法。

理性的比较分析，是研究工作的重点和难点。在当今世界，西方发达资本主义国家众多，我们不可能把每个国家的政治制度作为参照系进行比较分析。本书选择了在当今世界影响较大、具有典型意义的几个国家，如美国、英国、法国、德国、意大利、瑞士、日本等，作为比较研究的对象。在个别章节，由于比较研究的需要，也把俄罗斯等国家列入比较研究的对象。

（二）比较研究的框架体系

中外政治制度的基本内容包括：国体制度、代议制度、选举制度、行政制度、国家结构制度、立法制度、司法制度、军事制度、公务员制度、监督制度、政党制度等。我们编著的《中外政治制度比较》，就是按照这些基本内容构建全书框架体系的。

但是，构建本书的框架体系，不是各种政治制度的简单相加，而是按照一定逻辑关系组合而成。据此，我们认定本书的框架体系由一个绪论和十章正文构成：

绪 论

第一章 代议制度比较

第二章 选举制度比较

第三章 行政制度比较

第四章 公务员制度比较

第五章 立法制度比较

第六章 司法制度比较

第七章 国家结构制度比较

第八章 军事制度比较

第九章 监督制度比较

第十章 政党制度比较

需要说明的是，有关国体制度未列入本书的框架体系之中。这是因为，资产阶级民主专政制度是当代西方国家最根本的政治制度，而人民民主专政制度则是当代中国最根本的政治制度，它

们在阶级性质上是根本对立的，没有可比性。书中虽然多处提及当代中国和当代西方国家的国体制度，但并没有设立专章进行比较分析。

二 中外政治制度比较研究的基本范畴

任何一门科学的学科，都有其自身特有的基本范畴（或称基本概念）。列宁对范畴作过精辟的论述，他说：“在人面前是自然现象之网，……（范畴）是帮助我们认识和掌握自然现象之网的网上纽结。”^①自然科学如此，社会科学亦然。作为社会科学的范畴，是理论系统、理论观点的浓缩和精华，从范畴展开去，即可见学科之全貌。中外政治制度是政治学的二级学科，其自身特有的基本范畴是政治制度及其政治体制、政治运行机制等。本节将对政治制度及其相关范畴展开讨论和辨析。

（一）政治制度

所谓制度，是指社会生活的一种行为规范、一种行为规则。从制度的基本结构看，可以分为经济制度、政治制度和思想文化制度。

对于什么是政治制度，古今中外学者有各种界说，至今还没有公认的、统一的提法。比较中外政治制度，首先要弄清政治制度的科学内涵及其相关理论。

1. 政治制度的形成和发展

政治制度不是某些先哲们头脑中的产物，而是人类政治文明长期发展的结果。在历史的长河中，人类社会经历了蒙昧时代、野蛮时代和文明时代三大发展阶段。政治制度是文明社会特有的产物，与国家密切相关。在漫长的原始社会，由于不存在阶级和国家，因而也不存在政治制度。虽然那时也有社会管理以及为人

^① 《列宁全集》第38卷，人民出版社1986年版，第90页。