

王东京 主编

2006年卷 第1辑

中国经济观察

CHINA ECONOMIC SURVEY

科学发展的攻坚战

2005' 中国经济要闻点评

中国经济面临九大问题

新农村建设若干思考

寻找新农村：临沧调查

破解农民增收的困局

日本提高农民收入的经验与借鉴

全面反思中国金融业对外开放策略

财政“三农”投入新思路

解决分配不均的三个关键

应当从更深层面研究分配问题

公平与效率无关

为中国房地产把脉

走向第二轮全球化浪潮

品牌竞争力与国家竞争力

中共中央党校出版社

2006年卷 第1辑

中国经济观察

CHINA ECONOMIC SURVEY

王东京 主编

中共中央党校出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

中国经济观察. 2006 年卷. 第 1 辑/王东京主编.
北京: 中共中央党校出版社, 2006. 3
ISBN 7-5035-3434-6

I. 中… II. 王… III. 经济-研究-中国
IV. F12

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2006) 第 023435 号

中共中央党校出版社出版发行

社址: 北京市海淀区大有庄 100 号

电话: (010) 62805800 (办公室) (010) 62805816 (发行部)

邮编: 100091 网址: www.dxcbs.net

新华书店经销

北京鑫海金澳胶印有限公司印刷装订

2006 年 3 月第 1 版 2006 年 3 月第 1 次印刷

开本: 700 毫米×1000 毫米 1/16 印张: 12

字数: 188 千字

定价: 25.00 元

《中国经济观察》

顾问 (按姓氏笔画排列):

王珏 江小娟 刘伟 刘海藩
李兴山 张卓元 张尧学 苏星
宋涛 林毅夫 顾海良 梁小民

主编: 王东京

副主编: 赵振华(常务) 韩保江

编委 (按姓氏笔画排列):

万安培 王天义 王东京 王国平
王健 宁向东 张军 张维迎
陈甬军 陈晓红 杨秋宝 杨瑞龙
郑介甫 柳欣 赵振华 洪银兴
顾海兵 黄少安 梁朋 韩保江
谢鲁江 潘云良

学术委员会 (按姓氏笔画排列):

于永臻 王君超 石霞 田应奎
刘振英 刘艳梅 李蕾 李继文
李省龙 李旭章 李鹏 张玉杰
张燕喜 陈文通 陈宇学 赵锦辉
施虹 胡希宁 徐平华 徐祥临
贾华强 曹立 曹新 董艳玲
鲍永升

编辑部主任: 孙小兰

主办: 中共中央党校经济学部

卷首语

科学发展的攻坚战

李君如

中央党校的科研品牌——《中国经济观察》论坛，这次以“建设社会主义新农村”为主题展开理论研讨，应该讲是一件非常有意义的事情。常务副校长虞云耀同志对这次会议非常重视，专门批示要我来参加这次研讨会，因此在这里我首先代表虞校长和校委会预祝今天的研讨会取得圆满成功！

借此机会我做一个简短的发言，讲四点意见，参与大家的研讨：

(一)

改革有一个攻坚的问题，发展有没有攻坚的问题呢？这是我想同大家讨论的一个问题。

攻坚，其本意是指攻克坚固的防御工事，转义则是努力解决最难解决的问题。按照“攻坚”的这一解释，来看发展中有没有攻坚问题，就要看发展中有没有最难解决的问题。在总结以往

本文系中共中央党校副校长李君如教授 2006 年 1 月 14 日在“《中国经济观察》论坛：建设社会主义新农村”研讨会上的讲话。标题为编者所加。

发展经验的时候，大家实际上已经看到了，解决“三农”问题，建设社会主义新农村就是科学发展的攻坚战。

我为什么要提出这个问题呢？或者为什么说建设社会主义新农村是科学发展的攻坚战呢？

首先，从历史来看，农业、农村、农民问题从来就是中国这样一个农村人口众多的国家加快发展的重大战略问题。从毛主席的《论十大关系》开始，我们党对此做过大量的研究，尽管如此，我们仍然没有能够很好地解决“三农”问题。

其次，从现实来看，建设社会主义新农村也是全面建设小康社会中一个最难的问题。十六大以来，中央对此已经有明确的判断和科学的论述。十六届五中全会文件的表述是：全面建设小康社会的难点在农村和西部地区。要从社会主义现代化建设全局出发，统筹城乡区域发展，坚持把解决好“三农”问题作为全党工作的重中之重，实现工业反哺农业，城市支持农村，推进社会主义新农村建设，促进城镇化建设发展。很明显，全面建设小康社会的难点就是“三农”问题。

上述两点，是从客观来看的，如果从主观来看，还要注意一点，即“三农”问题并没有真正引起全党全国人民的实际重视。在发展社会主义市场经济的条件下，在加快发展的过程中，我们的注意点，不管是工作部署还是资金流向等都重在城市，这样就增加了解决“三农”问题的难度。

正是这样由历史发展而来，在客观上和主观上仍然很困难的情况下，党中央才提出要建设社会主义新农村。我们也完全可以把解决这一发展中的难题，看成是科学发展攻坚战。

(二)

打好建设社会主义新农村这一科学发展的攻坚战，与党中央提出并且已经在实施的城镇化战略是什么关系呢？

十六届五中全会在论述建设社会主义新农村的时候有一个方针，就是要积极推进城乡统筹发展，或者说促进城乡区域协调发展。这是建设社会主义新农村的重要攻坚思路。城镇化战略与建设社会主义新农村相互支持、相互促进，才能真正有效地建设好社会主义新农村。因为我们在建设社会主义新农村的时候，不得不面对一个基本的矛盾，就是在中国农村人口多、耕地少，全国13亿人口，农村占八九亿，而耕地是有限的，人均耕地只有几亩。既不像欧洲人均几百亩，也不像北美人均上千亩，如果单凭这些耕地来发展农业，要解决八九亿人口的富裕问题，解决八九亿农村人口居住的条件以及生态环境问题，是无法想象的。也就是说，按照传统的思路是难以解决农民贫穷和农村落后面貌问题的。在这种情况下，建设社会主义新农村就必须同转移农村富余劳动力，加快城镇化建设结合起来。

现在，农村八九亿人口中有劳动力5亿多，其中1亿多已进城打工，剩下还有3亿多，估计以后每年还要有1000万左右的富余劳动力进城打工，即今后一二十年内还可以消化农村富余劳动力一两亿。如果达到这个目标，农村剩下一两亿劳动力，农业、农村、农民问题就好解决了。这个有没有可能呢？我看有可能。因为随着社会经济的发展和产业结构的调整，会加快城镇化的发展，甚至会形成一个个具有经济活力的城市群。现在我国已经有珠江三角洲、长江三角洲和环渤海地区三个城市群，这是当今中国最具活力的地方。按照现在的发展势头，沿海地区还有可能出现三个新的城市群，即大连周围、山东半岛、台湾海峡西岸城市群。老三个城市群和新三个城市群，这样沿海就有六大城市群，成为21世纪上半叶中国经济发展的引擎。与此同时，有专家估计在内地也将出现6个甚至9个城市群。这些城市群区域中的城镇和城市，将需要大量的新增劳动力，这对建设社会主义新农村提出了挑战，也为建设社会主义新农村提供了有益条件。因为，一旦出现这种态势，一可以使这些城市群区域中的城镇和城市管辖

下的农村迅速成长起来；二可以促使农村大量富余劳动力转移到这些城市群。

当然，实施城市化战略与建设社会主义新农村的战略如何有效地互动，而不是导致城乡分化的加剧，这是我们应该深入研究的一个课题。总之，在全面建设小康社会的过程中，只有坚持建设社会主义新农村与城镇化相互配套，才能打赢建设社会主义新农村的攻坚战。

(三)

无论是建设社会主义新农村，还是实施城镇化战略，都要抓关键环节，这就是努力创建学习型社会，提高农村劳动力包括留村劳动力和富余劳动力的素质。

江泽民同志提出创建学习型社会以来，特别是党的十六大以来，我们已经把建设学习型社会作为全面建设小康社会的一项任务。我们注意到，创建学习型社会在城市比较活跃，甚至提出了建设学习型城市的口号。如大连、常州、上海、北京等地都召开过创建学习型城市论坛。我觉得，现在有必要把创建学习型社会的重点放到农村去。邓小平同志曾经说过，我国经济的发展，后劲的大小，越来越取决于劳动者素质的提高。真正解决“三农”问题和城乡二元结构问题，必须提高农村劳动者的素质。我们过去20多年里，转移出来的1亿多富余劳动力，为城镇化建设做出巨大的贡献。但是我们可以看到，这个转移某种意义上是带有自发性质的，没有对他们进行一定的素质培训，因此进入了城市后形成了城市人与民工之间的落差。在未来的几年里面，如果还按照前20年劳动力转移方式转移，中国的社会问题将进一步加剧，农村的发展也缺乏持续的动力。惟一的出路是从现在起，把创建学习型社会的重点尽快地、迅速地转移到农村去，提高农村劳动力的素质特别是劳动技能。

我们现在实施的是九年义务教育制，而全国现在十二三亿人口的平均教育年度只有8年。因此，未来一二十年要进一步普及九年义务教育制，让农村所有的劳动力都能享受九年义务教育。同时，要实施高中职业教育。要对农村富余劳动力在从农村转移到城市之前进行培训，进行高中职业教育。有了较高的劳动技能训练，他们进入城市后就会有体面的工作岗位、体面的工资待遇、体面的社会地位，城乡矛盾的问题就有可能解决得比现在好得多。

留村的劳动力同样要在九年义务教育基础上，进行高中职业教育。这样，我们建设社会主义新农村、推进农业产业化等等，就有了较好的人才条件，问题也才能解决好。总之，要以人为本，从人抓起，把中国的人口压力转变为人力资源优势，这是建设社会主义新农村、打好科学发展攻坚战的关键一仗。

(四)

建设社会主义新农村既要坚持统一要求，又不能搞一刀切。

十六届五中全会文件提出，建设社会主义新农村是我国现代化进程中的重大历史任务。要按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，来建设社会主义新农村。也就是说，建设社会主义新农村包括经济、政治、文化、生活、生态等诸方面要求，这是一个全面的要求。这已经引起了人们的注意，是好的。我们今天研究和实践“建设社会主义新农村”这一重大课题，都应该围绕这20字要求来进行。

但是，我们在学习和领会五中全会文件的时候，如果光注意到这20字，而忽略这20字之后另外三句话，那我们建设社会主义新农村过程中就会遇到一些难以克服的问题。这三句话就是：要坚持从各地实际出发，尊重农民意愿，扎实稳步推动新农村建设。我感到这个精神非常重要，既要坚持统一要求，又要坚持从实际出发，尊重农民意愿，扎实稳步推进。这才是五中全会对

建设社会主义新农村的全面要求。中国幅员广大、东中西部差距不是短时间内就能够解决的。这种社会发展的不平衡性，要求我们在建设社会主义新农村的时候，必须把统一要求与从实际出发有机地统一起来。因此，我们既要“统一要求”构建一个指标体系，也就是说要有标准；又要在贯彻统一要求时从各地实际出发，绝不搞一刀切、不搞形式主义、不搞统一模式。只有这样，才能在中国广大农村掀起一个生机勃勃的建设社会主义新农村的热潮，也才能使中国农民在建设社会主义新农村的时候真正得到实惠。这就是中国在打好推进科学发展攻坚战时如何坚持党的思想路线的问题，从而也是中国现代化能否真正实现的希望之所在。

我讲的这四点，围绕着一个主题，这就是：建设社会主义新农村是科学发展的攻坚战。

稿 约

《中国经济观察》以探讨中国经济的热点难点为己任，试图为读者创建一个雅俗共赏的学术平台。目前开辟的栏目有：关注“三农”、财经观察、探索与争鸣、区域论坛等，今后根据需求及来稿情况，还会不断开辟新的栏目。

《中国经济观察》实行双向匿名评审制度。对所有来稿，不论作者头衔，不论身份地位，一视同仁，按质量用稿。一经采用，即付稿酬，对有重大创新的稿件，稿酬从优。欢迎海内外作者踊跃投稿，具体要求是：

1. 论题必须贴近我国经济实践中的热点、难点问题。
2. 观点鲜明、持之有据、言之成理。
3. 文风清新，语言平实，好读易懂。
4. 字数在 5000~10000 字为宜。
5. 投稿时请写明您的真实姓名、出生年月、通讯地址、工作单位、职务职称、邮政编码、电话号码、电子信箱，并自留底稿。2 个月未收到用稿通知者可自行处理。

所刊文章只代表作者个人见解，不代表编辑部观点。

来稿请寄：中共中央党校经济学部

《中国经济观察》编辑部 刘淑琴 收

邮政编码：100091

电话：010—62805220

E-mail: zgjjgc@sina.com

目 录 Contents

第 1 辑

.....

卷首语

Preface

1 科学发展的攻坚战

李君如

The Fortification Fight in Scientific Development

By LI Junru

热点聚焦

Hot Spots in Focus

3 2005' 中国经济要闻点评

王佳宁

Comments on Important News of China's Economy in 2005

By WANG Jianing

19 中国经济面临九大问题

夏业良

The Nine Major Problems Confronting China's Economy

By XIA Yeliang

新农村论坛

Forum of New Rural Areas

35 新农村建设若干思考

林毅夫

Some Consideration on the Construction of New Rural Areas

By LIN Yifu

47 寻找新农村：临沧调查

王东京

Looking for New Rural Areas: Lincang City Investigation

By WANG Dongjing

55 破解农民增收的困局

武国定

Shedding Light on the Problem of Increasing Farmers' Incomes

By WU Guoding

63 日本提高农民收入的经验与借鉴

徐祥临

Experience and References in Japan's Increasing Farmers' Incomes

By XU Xianglin

财经观察

Finance Observation

79 全面反思中国金融业对外开放策略

余云辉

General Retrospection on the Opening Strategies of China's Financial Area

By YU Yunhui

89 财政“三农”投入新思路

梁朋

The New Thinking Path to Pour Fiscal Fund into Agriculture, Countryside and Farmers

By LIANG Peng

探索与争鸣

Exploration and Contention

- 101 解决分配不均的三个关键 汤 敏
Three Keys to Solving Imbalance in Distribution
By TANG Min
- 109 应当从更深层面研究分配问题 赵振华
Research into the Issue of Distribution from the Deeper Layer
By ZHAO Zhenhua
- 123 公平与效率无关 刘春雷
Fairness Has Nothing to do with Efficiency *By LIU Chunlei*

改革与发展

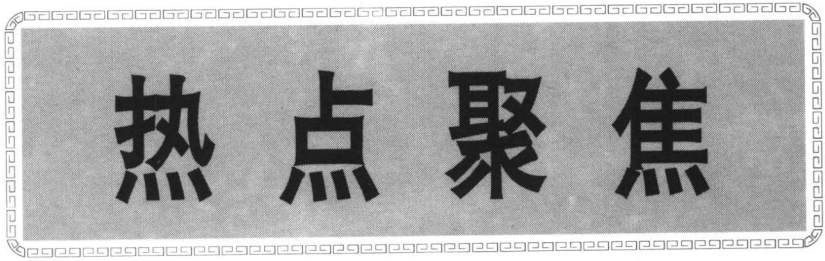
Reform and Development

- 139 为中国房地产把脉 易宪容
Taking the Pulse of China's Real Estate Industry
By YI Xianrong
- 155 走向第二轮全球化浪潮 谢鲁江
Walking Towards the Second Tide of Globalization
By XIE Lujiang
- 169 品牌竞争力与国家竞争力 李光斗
Brand Competitiveness and National Competitiveness
By LI Guangdou

稿约

中国经济观察

2006 年卷 第 1 辑



热点聚焦

Hot Spots in Focus

2005'中国经济 要闻点评

王佳宁

在告别“十五”，健步开局“十一五”之际，我们对2005年中国经济发展中出现的纷繁复杂的经济事件和社会现象进行点评，公众定当能够感悟一个泱泱大国政治、经济和社会生态折射的深刻内涵。

一、GDP承载的期待

“我觉得应该有一个正确的看法，也就是说，要用平常心去看待这些事情。”面对中国GDP总量根据经济普查数据调整后出现2.3万亿元的增加和世界排序的上升，2005年12月20日，国家统计局局长李德水在国务院新闻办公室举行的新闻发布会上表达了他的看法。

GDP被这般牵挂固有其渊源，因为在谈论一个国家的经济实力时，人们习惯说某国是世界第几大国，这与该国的领土、人口直接相关，但并不说明该国的富裕程度。只是在运用人均GDP说明某国的人民生活水平时，才是指该国的贫富，即是发达国家还是发展中国家。因此，一个小国可以是一个发达国家，但不是经济大国，例如

作者系《改革》杂志学术委员会副主任、执行总编辑。