

党 建 研 究 丛

党建研究纵横谈

(2004)

●中共中央组织部党建研究所编著

党建读物出版社

编者说明

《党建研究纵横谈》是一部党建研究方面的内部参考丛书,自1993年以来,每年编辑出版一册。《党建研究纵横谈》出版后,得到了广大读者的好评,认为这部丛书从不同侧面客观地反映当前党建理论研究动态和党的建设工作情况,对研究新时期党的建设问题提供了广泛的信息资料,具有较强的参考价值。

本书集录的范围包括:党的建设重大问题的研究成果;党建理论热点问题观点综述;各地党建工作重要动态;各界关于党建研究问题的来稿、来函;以及全国各地党报党刊中一些党建论文辑要。资料的选编力求突出“新”(反映的问题及分析的角度新)、“广”(信息内容涵盖的范围广)、“实”(实事求是地反映各种不同观点)的特点。文章短小精悍,内容简明扼要。

《党建研究纵横谈(2004)》的内容涉及八个方面,即:学习贯彻党的十六届四中全会精神、新时期党的群众工作、深化干部人事制度改革、干部监督与反腐倡廉、国有企业改革与党建工作、党的基层组织建设和理论探讨、外国政党动态研究。为方便读者查阅中央关于加强党的建设的指示精神,还附录了《2004年党的建设要事》。

《党建研究纵横谈》一书的资料来源,主要选自中央组织部党建研究所主办的内部刊物《党建研究参考资料》。文章的观点,纯属作者个人的见解,仅供研究参考。

几年来,《党建研究纵横谈》的编辑出版,得到了许多热心于党的建设事业的同志们的帮助和支持。在此,特向指导、帮助和关心我们工作的所有同志表示诚挚的感谢。

由于我们的水平有限,编辑工作中定会有不当之处,请批评指正。

2005年2月

目 录

学习贯彻党的十六届四中全会精神

- 一、加强党的执政能力建设问题研究 (3)
 - (一) 深刻认识加强党的执政能力建设的
重大意义..... (3)
 - (二) 正确把握加强党的执政能力建设的
若干关系..... (6)
 - (三) 关于党的执政能力建设科学内涵的
探讨..... (14)
 - (四) 加强党的执政能力建设的关键环节..... (16)
 - (五) 执政党建设面临的新挑战..... (18)
- 二、树立和落实科学的发展观和正确的
政绩观 (22)
 - (一) 中央党校学员谈“树立正确的政绩观”..... (22)
 - (二) 社会各界人士谈“树立科学的发展观和
正确的政绩观” (31)
 - (三) 一个镇党委的“三不”执政理念..... (34)
 - (四) “政绩工程”的遗祸令人警醒..... (38)
- 三、地方党委的执政能力建设 (40)
 - (一) 进一步提高地方党委领导政治文明
建设的能力..... (40)
 - (二) 地方党委执政能力建设中的问题..... (43)

(三) 加强地方党委执政能力建设需要解决的几个问题·····	(47)
四、党内民主制度建设现状分析·····	(50)
(一) 确立党员主体地位重在制度创新·····	(50)
(二) 建立和完善党内“三项制度”问题调查·····	(53)
(三) 对当前党内民主状况的调查·····	(56)
(四) 党的基层组织在民主建设方面存在的问题·····	(58)
(五) 改革和完善党内选举工作的情况和 建议·····	(61)

新时期党的群众工作

一、新时期党的群众工作面临的新情况 新问题·····	(67)
(一) 新形势下党的群众工作面临的新挑战·····	(67)
(二) 从一组数字看党群关系面临的新情况 新问题·····	(69)
二、高校党的群众工作面临的问题·····	(72)
(一) 高校学生思想状况调查·····	(72)
(二) 大学生思想状况值得关注·····	(77)
(三) 大学生信教与高校思想政治工作·····	(80)
三、新社会组织、新社会阶层中的群众工作·····	(83)
(一) 新社会组织中党的群众工作亟待加强·····	(83)
(二) 新社会阶层政治取向的调查分析·····	(86)
四、信访工作的薄弱环节·····	(89)
(一) 当前信访工作中存在的问题·····	(89)
(二) 关于完善信访工作体系的调查与思考·····	(92)
(三) 来自农业部的信访调查·····	(95)
(四) 征用耕地引发农民过激行为的原因·····	(99)

五、新时期党的群众工作的实践与思考·····	(102)
(一) 领导干部密切联系群众的有效途径·····	(102)
(二) 寓教育于服务之中的做法深受农民 欢迎·····	(104)
(三) 探索农村思想政治工作新方法·····	(107)
(四) 三个典型经验的起落值得深思·····	(110)

深化干部人事制度改革

一、干部人事制度改革的新探索·····	(117)
(一) 干部人事制度改革取得的新成果·····	(117)
(二) 成都市罢免“不在状态”的干部引发 震荡波·····	(120)
(三) 行政首长问责引起广泛关注·····	(123)
(四) 政府鼓励公务员“带薪下海”引起争议·····	(126)
(五) 民营企业家竞争副厅级干部引起关注·····	(127)
二、建立干部、人才评价体系问题研究·····	(129)
(一) 提高党的执政能力需要健全干部评价 机制·····	(129)
(二) 公务员绩效考核工作中亟待研究解决的 问题·····	(132)
(三) 建立科学的人才评价体系需要澄清几个 认识问题·····	(133)
(四) 国有企业人才流失凸显用人机制上的 缺陷·····	(135)

干部监督与反腐倡廉

一、党内监督规范化程序化的重要举措·····	(141)
二、腐败现象探源及反腐败的对策建议·····	(145)

- (一) 要警惕“权力资本腐败”的产生 (145)
- (二) “吏治腐败”现象滋生蔓延的原因 (147)
- (三) 当前经济类案件的突出特征 (150)
- (四) 一位年轻公务员的困惑 (153)

国有企业改革与党建工作

- 一、深化国有企业改革的有关理论问题 (159)
 - (一) 关于国有企业改革几个焦点问题的
争论 (159)
 - (二) 要警惕打着改革旗号损害工人阶级
产权利益的行为 (163)
 - (三) 必须堵住国有资产流失的“黑洞” (165)
 - (四) 国企改制中存在的缺失 (168)
 - (五) 振兴老工业基地与增强党的阶级
基础的有关问题 (171)
- 二、企业党建工作的实践与探索 (177)
 - (一) 发挥基层党组织和党员作用的新途径 (177)
 - (二) 探索合资企业党建工作创新之路 (181)
 - (三) “七煤”奇迹背后的奥秘 (185)
 - (四) 一次公推直选企业党委书记的改革
实践 (189)
 - (五) 非公有制企业党建工作中存在的问题
及原因 (190)

党的基层组织建设

- 一、基层组织建设的探索 (197)
 - (一) 构建农村基层组织建设新机制的
探索 (197)

(二) 固本强基不断推进党的基层组织建设	(200)
(三) “相信群众、相信党”是检验基层党组织 执政能力的最佳标尺	(204)
二、基层党组织建设中需要研究解决的有关 问题	(208)
(一) 农民工群体中的党建工作亟待加强	(208)
(二) 农民权利贫困现象将影响党的群众 基础	(210)
(三) 一位镇长谈基层“懒散疲”风	(214)
(四) 从一组数字看农村基层民主政治建设 状况	(215)
(五) 一些基层党组织“边缘化”现象值得 注意	(217)
三、党员队伍建设	(220)
(一) 建设知识型党员队伍	(220)
(二) 新时期共产党员的形象	(223)
(三) 构建加强党员队伍建设的长效机制	(225)
(四) 探索新时期党员管理新办法	(228)
(五) 一些地方工人党员发展数量下降应 引起关注	(230)

理论探讨

一、关于实施马克思主义理论研究和建设 工程问题	(237)
(一) 马克思主义的最高命题	(237)
(二) 当前马克思主义理论研究不彻底的 表现及原因	(240)
二、关于所有制理论的若干问题	(242)

(一) 有关现代企业制度理论的不同观点	(242)
(二) 所有制问题研究四题	(245)
三、关于社会利益关系问题	(250)
(一) 应重视对“党的利益”问题的研究	(250)
(二) 关于防止形成既得利益集团的思考	(253)
(三) 关于“差别论”问题	(260)
(四) 正确认识困难群体问题	(262)

外国政党动态研究

一、一些长期执政的党防范风险的经验	(269)
二、埃塞俄比亚人民革命民主阵线保持执政 地位的原因	(272)
三、印度全国民主联盟丧失执政地位的启示	(275)
四、日共全面调整纲领政策	(279)

附录:

2004 年党的建设要事	(282)
--------------------	-------

学习贯彻党的十六届 四中全会精神

一、加强党的执政能力建设 问题研究

(一) 深刻认识加强党的执政能力 建设的重大意义

中央党校邓小平理论和“三个代表”重要思想研究中心撰文认为,党的十六届四中全会把研究加强党的执政能力建设问题作为主题并作出决定,意义重大而深远。

加强党的执政能力建设是准确把握党的历史方位作出的战略决策

我们党历经革命、建设和改革,党的历史方位发生两大转变:一是从领导人民为夺取全国政权而奋斗的党,成为领导人民掌握全国政权并长期执政的党;二是从受到外部封锁和实行计划经济条件下领导国家建设的党,成为对外开放和发展社会主义市场经济条件下领导国家建设的党。由于这两大转变,使加强党的执政能力建设的任务显得十分重要和紧迫。

在社会主义条件下发展市场经济,实现社会主义和市场经济的结合,既是一个伟大创举,又是一个全新课题。必须看到,领导市场经济与过去领导计划经济根本不同。改革开放越深入,市场经济越发展,这种不同越明显。坚持社会主义市场经济的改革方向,就是要使市场在国家宏观调控下对资源配置起基础性作用。因此,在改革开放和发展社会主义市场经济条件下,要求党有更高

的领导水平和执政水平,有更强的抵御风险和拒腐防变的能力。而要做到这一点,就必须大力加强党的执政能力建设。

加强党的执政能力建设是正确应对面临的严峻挑战和完成历史任务的现实需要

进入新世纪新阶段,面对新的形势和任务,我们既面临着难得的发展机遇,同时又面临严峻的挑战和考验。加强党的执政能力建设之所以如此重要和紧迫,从根本上说,就是因为这种挑战和考验非同寻常。

从国际局势来看,正在发生新的深刻变化。和平与发展仍是当今时代的主题。维护和平、谋求发展是各国人民的共同愿望,也是不可阻挡的历史潮流。但整个世界处在大变动之中,影响和平与发展的不确定因素在增加,天下并不安宁。这就要求我们党坚持用宽广的眼界观察世界,不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力,在激烈的国际竞争中做到审时度势、因势利导、趋利避害,牢牢掌握主动权。

从国内形势来看,改革发展正处在关键时期。改革开放以来,我国社会主义现代化建设取得了历史性的伟大成就,人民生活总体上达到小康水平。但必须看到,改革和发展的道路并不平坦,全面建设小康社会的任务十分繁重。随着改革开放的深入和社会主义市场经济的发展,社会利益关系更加复杂,新情况新问题层出不穷,使我们面临着新的困难和压力。这就要求我们党不断提高执政能力,以更好地促进经济发展和社会全面进步。

加强党的执政能力建设是全面推进党的建设新的伟大工程的迫切要求

我们党在领导人民治国理政的长期实践中,高度重视并不断加强自身建设,取得了举世瞩目的成就,党在实践中锻炼得更加成熟、更加坚强。党的执政能力同党肩负的重任和使命,总体上是适应的。但是,面对新形势新任务,党在执政能力建设方面也存在一

些不容忽视的问题。

一是党员、干部的素质和能力与新形势新任务的要求不相适应,特别是一些领导干部和领导班子中存在思想理论水平不高、依法执政能力不强、解决复杂矛盾本领不大、思想作风不端正、工作作风不扎实、脱离群众等问题比较突出。

二是党的领导方式和执政方式、领导体制和工作机制还不完善。例如,党政关系缺乏明晰的规范,领导层次过多,副职、虚职过多,领导成员分工重叠、互相扯皮,民主集中制贯彻不力,权力过分集中而又缺乏有效监督。党的领导体制和工作机制存在的弊端是影响和制约执政能力发挥的主要因素。

三是一些地方基层党建工作薄弱,党的基层组织软弱涣散。改革开放以后,基层党组织如何定位,怎样适应新的变化发挥作用和扩大党的工作覆盖面,都是新的挑战。一些农村基层党组织长期处于软弱涣散状态,在群众中的凝聚力下降。国有企业改制,企业党组织发挥政治核心作用的机制还不健全。城市社区、新经济组织、新社会组织等领域党建工作明显滞后。这个问题不解决好,就会严重削弱党的执政基础。

四是腐败现象在一些地方和部门还比较严重。虽然这些年下大力气查处惩治腐败,但尚未遏制住腐败现象滋生蔓延的势头。特别是中高级领导干部违法犯罪案件时有发生,在党内和社会上影响恶劣;一些窝案、串案极大地损害党的形象。只有切实解决这些问题,才能有效地提高党的执政水平。

加强党的执政能力建设是深刻总结世界上一些执政党建设经验教训得出的必然结论

在世纪之交,世界上一批长期执政的大党、老党失去了执政地位,其中包括前苏联、东欧社会主义国家的共产党在内,促人深思。他们失败的经验教训主要是:(1)思想理论僵化,使党失去活力。(2)经济发展迟缓或忽视社会公平,党的执政基础发生动摇。

(3)实行高度集权的领导体制,导致权力系统弊病丛生。(4)不能掌握和正确引导舆论。

世界上一些执政党丧失政权的原因尽管十分复杂,情况各不相同,但不重视党的执政能力建设,不能正确应对国际国内形势变化,不能有效解决国内经济和社会发展问题,脱离群众,失去民心,则是共同的。我们必须认真吸取这些执政党兴衰成败的经验教训。提出加强党的执政能力建设,充分体现了我们党的忧患意识和与时俱进的精神。面对新的挑战和考验,我们必须从关系社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党和国家长治久安的高度,深刻认识加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性。

(二) 正确把握加强党的执政能力建设的若干关系

加强党的执政能力建设,体现了我们党对新的历史方位、历史使命的清醒认识和科学判断。许多同志提出,以加强党的执政能力建设为重点,全面推进党的建设新的伟大工程,必须从全局和战略的高度,全面认识和正确把握加强党的执政能力建设中一系列重大问题的关系,明确各主要工作环节的着力点。中央组织部党建研究所信息研究室的同志将这方面的主要观点进行了综合归纳,主要内容如下。

1. 执政与领导的关系

中国共产党是执政党,是中国特色社会主义事业的领导核心,代表中国最广大人民的根本利益。执政是党的领导在国家政权活动中的具体体现和实现形式。但是,执政与领导既有联系,又有区别。

首先,领导的内涵比执政要宏观、宽泛得多。领导是针对全部

国家和社会生活而言的,既包括对国家和社会的公共事务领域的领导,也包括对社团、企业及其他社会组织的领导。党主要通过制定路线方针政策、进行宣传教育以及组织手段等实施领导。而执政则是针对国家政权而言的,主要发生在国家政权活动领域。

其次,领导主要是政治活动,而执政更多的是法治活动。执政活动必须受法制的规范和约束,依法执政是最重要的特征和标志。党的领导承担的是政治责任,而执政行为不仅承担政治责任,还必须承担法律责任。

当然,领导与执政,相辅相成、不可分割。领导是执政的政治前提,执政是党的领导地位在国家政权活动中的必然体现。两者的区别,决定了在执政活动中不能简单搬用政治领导的手段和方法,不能把政治领导与执政行为看作一回事。

2. 党的执政能力与领导干部执政能力的关系

国家政权中的决策和执行的权力,主要由执政党的领导干部来行使。这就决定了执政能力建设重点,必然是党的各级领导机关和领导干部。各级领导干部个体能力的提高,构成了党的整体执政能力的基础。党领导社会主义现代化建设事业取得辉煌成就,就是因为我们党不但有一条正确的政治路线,而且有一大批坚决执行党的政治路线、适应改革开放时代要求、德才兼备的领导干部。因此,加强对领导干部的素质和能力的培养,是提高党的执政能力的一个重要方面。

但是,作为一个整体,党的执政能力并不是各级领导机构和领导干部能力的简单相加。党的整体执政能力,主要体现在正确分析形势和社会主要矛盾,制定并执行正确的路线方针政策,把党的主张通过法定程序变成国家的意志、人民的意志。

当然也必须看到,在群众的眼里,身边的党员干部就代表党的形象。如果相当一部分党员干部素质不高、能力平庸、作用发挥不好,就很难让群众相信党有很强的执政能力。大力提高各级领导

干部的素质,充分发挥广大党员的先锋模范作用,把党的路线方针政策落实到各项实际工作中去,团结和带领群众推进本地区本部门的改革、发展和稳定,提高党的执政能力才有最牢固的基础。

3. 党的执政能力与人民群众认同的关系

党的执政能力,归根结底是党获得广大人民群众认同的问题。所谓认同,就是人民群众对执政党的支持和拥护。政治学里用“合法性”来表达这个意思。执政的合法性,不仅体现为宪法和法律规定的法律意义上的合法性,而且体现为人民群众支持和拥护的道义上的合法性。在现代社会,构成这种认同的有三大因素:首先是理念。执政党必须提出反映时代要求、代表人民利益、体现人民心声的思想理论来引导人民前进。科学的执政理念是合法性的基础。“三个代表”重要思想就是新时期我们党执政的新理念。其次是程序。执政活动必须符合宪法和法律规定的程序。正当的程序才能产生合法效力,规范的政治过程才能产生公众接受的结果。执政党严格遵循既定程序施政,是执政活动获得公信力的前提,也是获得长期社会支持和群众拥护的重要条件。第三是政绩。包括经济发展,人民获得实惠,实现社会公正,综合国力提升等。我们党执政以来,特别是改革开放以来,促进经济发展和社会进步,不断地满足人民群众日益增长的物质文化需要,因而极大地增强了人民群众对我们党执政的认同感。

党的执政能力和人民群众的认同是相互促进的。执政能力越强,越容易得到人民群众的认同;人民群众的认同程度越高,执政党的路线方针政策就越能顺利地得到贯彻执行,从而大大降低执政的成本。如果一个政党执政能力低下,距离人民的期望越来越远,就会动摇执政的合法性基础。还要看到,随着社会的发展和进步,人民群众对执政党的要求和期望不会停留在一个水平上。先进的、有作为的执政党必须坚持与时俱进,通过不断变革和创新,特别是理论和制度上的创新,持续不断地丰富和扩大获得人民认

同的资源。

4. 党的执政能力与党的领导体制和工作机制的关系

党的领导体制和工作机制不是执政能力本身,但党的组织结构和运作是否合理,党的领导体制和工作机制是否科学,极大地影响着党的执政能力,决定着党的执政能力的实现程度。科学的、合理的体制和机制,有利于提高执政效率,降低执政成本。主要体现在:正确划分职能,明确工作程序和执政活动的责任归属,使各种要素得到有效配置,使各项权力的运作在严格的监督和制约之中。

5. 党的执政能力建设与党的其他各项建设的关系

党的执政能力建设与党的思想、组织、作风和制度建设紧密相关,但也不是简单地并列。执政能力建设贯穿于其他各项建设之中。执政能力建设离不开思想理论建设,没有理论上的创新,不能对大量新情况新问题作出理论上的回答,党的执政能力不可能提高。执政能力建设离不开组织建设,因为正是组织的作用,才使党显示出作为一个整体的战斗力、凝聚力和创造力。执政能力建设同样离不开作风建设,好的作风能使党获得广大人民群众的爱戴,坏的作风破坏党和群众的血肉联系,动摇党的群众基础。

另一方面,党的执政能力又是党的其他各项建设的落脚点和归宿。党的执政能力建设是党领导的中国特色社会主义事业和党的建设新的伟大工程的结合点。党的各方面建设都要围绕增强党的执政能力来展开,并最终体现在党的执政能力的提高上。

还有一些同志提出,加强党的执政能力建设,必须抓住主要环节,找准着力点。

第一,在把握执政能力建设与执政主体的关系上,应着力于从整体上提高党的执政能力和领导水平。执政主体是中国共产党,加强党的执政能力建设,是进一步强化党的执政主体地位,其任务