



金袋鼠丛书·政策解答系列

实用劳动保障监察

SHIYONG LAODONG BAOZHANG JIANCHA

政策解答

ZHENGCE JIEDA

ZHENGCE JIEDA



中国劳动社会保障出版社

金袋鼠丛书·政策解答系列

实用劳动保障监察 政策解答

“金袋鼠丛书”编委会组织编写

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

实用劳动保障监察政策解答/“金袋鼠丛书”编委会组织编写. —北京:中国劳动社会保障出版社, 2005. 7

金袋鼠丛书·政策解答系列

ISBN 7-5045-5189-9

I. 实… II. 金… III. ①劳动就业-社会保障-监察-劳动政策-中国-问答 ②劳动就业-社会保障-监察-法规-中国-问答
IV. D922.592.5

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 078743 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码:100029)

出 版 人:张梦欣

*

中国铁道出版社印刷厂印刷装订 新华书店经销

850 毫米×1168 毫米 32 开本 7 印张 168 千字

2005 年 8 月第 1 版 2005 年 8 月第 1 次印刷

印数:4 000 册

定价:14.00 元

读者服务部电话:010-64929211

发行部电话:010-64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话:010-64911344

“金袋鼠丛书”编委会

编委会主任 闫宝卿

副主任 陈 淮 王玉君

编委会成员 (按姓氏笔画排序)

王 霞	王振麒	王海泉	左祥琦
冯 政	皮广洲	吕玉林	吕鸿雁
刘 丽	刘 蓉	刘剑波	刘振军
刘新军	齐东斌	闫丽仙	孙丽萍
孙蔚青	李进学	李志华	李征宇
李春光	杨毅新	吴亚平	应三玉
沈水生	张礼文	张永国	武 力
林淑莉	欧阳琼	郑玄波	孟 伟
哈晓斯	贾振江	徐惟奋	高永贤
郭建华	郭晓宪	梅建华	龚贻生
韩 伟	曾宪树		

编辑部成员 王洪玉 朱学敏 赵铭皓 贾 华

前 言

党的十六大和十六届三中、四中全会，从全面建设小康社会、开创中国特色社会主义事业新局面的全局出发，把构建社会主义和谐社会作为一项重大任务提到全党全社会面前，动员全党全社会在推进社会主义物质文明、政治文明、精神文明发展的历史进程中，扎扎实实做好构建社会主义和谐社会的各项工作。这一重要奋斗目标的提出，适应了我国改革发展进入关键时期的客观要求，体现了广大人民群众的根本利益和共同愿望。

近年来，与广大人民群众的利益息息相关的就业、收入分配、养老保险、医疗保险等劳动和社会保障话题年年高居社会最关注问题之前列。党中央、国务院一贯高度重视劳动和社会保障工作，提出就业是民生之本、安国之策，社会保障利国利民、惠及子孙，先后作出了一系列重大决策和重要部署。劳动和社会保障事业的发展直接关系亿万劳动者的切身利益，是全面建设小康社会、构建社会主义和谐社会的重要内容。

劳动和社会保障工作任重而道远。其政策性强、专业性强，又与群众的利益息息相关，但近年来随着改革的深入，制度创新，政策频出，不仅仅是普通劳动者，即便是专业工作者全部掌握劳动和社会保障的各项政策也是一件很困难的事情。为了加强这方面普及宣传教育的力度，我们专门成立了“金袋鼠丛书”编委会，由熟知劳动和社会保障政策的专业人士组成，计划定期组

组织编写出版劳动和社会保障政策及解释类通俗读物，以期使广大读者通过这些知识性、通俗性读物，全面了解劳动和社会保障知识和基本政策，增强工作能力和维权本领。

目前，“金袋鼠丛书”编委会已组织编写了数个系列品种的图书，主要有：

1. “金袋鼠丛书·维权系列”。本系列在原“维护劳动者权益金袋鼠丛书”的基础上改编而成，通过案例的形式对劳动和社会保障政策进行了解析，同时每个案例后附有相关法律法规，便于读者对照分析。该丛书因其语言通俗易懂，内容实用，可读性强，贴近普通百姓，装帧设计精美，受到读者欢迎，并荣获第十三届中国图书奖。目前，本系列丛书第二版已陆续出版，适合正为劳动争议案件所困扰的职场人士阅读。

2. “金袋鼠丛书·政策问答系列”。针对案例形式的图书知识量少，系统性不强等不足，我们又开发了政策问答系列。本系列将劳动和社会保障政策和知识按照一定的逻辑体系进行编排，并设置成一系列问题，以问答的形式普及劳动和社会保障政策知识，以便于读者全面把握劳动和社会保障政策知识。本系列适合所有从业人员阅读。

3. “金袋鼠丛书·政策法规专辑系列”。随着人们法律意识的提高，主动打劳动争议官司的劳动者数量逐年增多，他们对法律原文的需求更加强烈。为此，本系列按照劳动和社会保障的知识体系对劳动和社会保障政策法规进行了科学的分类，每个主题一辑，内容集中，原汁原味；便于查阅，便于携带。本系列比较适合对法律法规有一定阅读理解能力的从业人员及相关工作人员阅读。

4. “金袋鼠丛书·政策解答系列”。本系列融政策解答与法律法规于一体，可以帮助读者正确理解劳动和社会保障法律法

规，并能在实际工作中准确应用。本系列比较适合劳动和社会保障系统工作人员及企业劳资人员阅读。

5. “金袋鼠丛书·法律手册系列”。本系列按照劳动和社会保障业务工作性质进行分类，为劳动和社会保障工作者提供了一套内容全面、实用的工作手册，可以说“一册在手，政策全有”，免除了您多头查找的困惑。本系列尤其适合劳动和社会保障一线工作人员阅读。

相信这些图书能够满足不同读者的不同需要。“金袋鼠丛书”作为中国劳动社会保障出版社的品牌产品，已在广大读者中形成了一定的影响，“金袋鼠丛书”编委会将本着宣传普及劳动和社会保障知识，解答大众疑难问题，提供维权法律武器，促进社会和谐的宗旨，不断推出大众喜闻乐见的口袋书系列读物，为职业人士提供“袋中宝”，做您成功路上的“小顾问”。

社会的和谐要靠大家共同努力，美好的未来要靠我们劳动创造。您有什么疑难问题或好的建议，欢迎与“金袋鼠丛书”编委会联系。我们的联系方式是：wanghy@class.com.cn

“金袋鼠丛书”编委会

2005 年 8 月



目 录

一、劳动保障监察基本制度	(1)
1. 什么是劳动保障监察?	(1)
2. 为什么要建立劳动保障监察制度?	(1)
3. 劳动保障监察制度的地位是怎样的?	(1)
4. 劳动保障监察制度有什么作用?	(2)
5. 劳动保障监察的特征是什么?	(4)
6. 我国劳动保障监察制度是什么时候开始建立的?	(5)
7. 劳动保障监察的对象有哪些?	(6)
8. 劳动保障监察的基本原则是什么?	(7)
9. 劳动保障监察行政执法主体是哪个部门?	(10)
10. 地方各级人民政府及其有关部门在劳动保障 监察中有哪些职责?	(11)
11. 劳动保障监察工作的经费来源于哪?	(11)
12. 劳动保障监察的内容是什么?	(12)
13. 劳动保障行政部门的监察职责有哪些?	(13)
14. 什么是劳动保障监察员?	(14)
15. 劳动保障监察员应具备哪些条件?	(14)
16. 劳动保障监察人员执法证件的使用有何要求?	



- (15)
17. 劳动保障监察人员履行职责时享有哪些权利？
..... (16)
18. 劳动保障监察员履行职责时应承担哪些义务？
..... (16)
19. 什么是劳动保障法律监督员？ (17)
20. 什么是用人单位劳动保障守法诚信制度？ (17)
21. 什么是劳动保障社会监督？ (18)
22. 劳动保障监察与社会监督的区别是什么？ (19)
23. 工会怎样对劳动保障法律、法规执行情况进行
监督？ (20)
24. 政府有关部门如何支持、协助劳动保障监察
工作？ (21)
25. 劳动保障监察与权力机关监督有什么区别？ (22)
26. 劳动保障监察与司法机关监督有什么区别？ (23)
27. 劳动保障监察与劳动争议仲裁工作有什么区别？
..... (23)

二、劳动保障监察程序 (26)

28. 什么是劳动保障监察管辖制度？ (26)
29. 劳动保障监察管辖确定的原则是什么？ (26)
30. 什么是劳动保障监察地域管辖？ (27)
31. 什么是劳动保障监察级别管辖？ (29)
32. 什么是劳动保障监察管辖权的转移？管辖权的
转移有哪几种情形？ (29)
33. 什么是劳动保障监察指定管辖？什么情形下需要
指定管辖？ (30)



34. 什么是劳动保障监察移送管辖？什么情况下需要移送管辖？ (32)
35. 什么是劳动保障监察程序？ (33)
36. 劳动保障监察程序包括哪些内容？ (34)
37. 劳动保障监察有哪几种方式？ (34)
38. 什么是日常巡视检查？ (35)
39. 日常巡视检查应当遵循什么程序？ (36)
40. 什么是劳动保障监察书面审查？劳动保障年检的一般程序是如何规定的？ (36)
41. 什么是举报、投诉制度？ (37)
42. 劳动保障行政部门在什么情况下受理举报和投诉？并应当作出哪些审查决定？ (38)
43. 劳动保障行政部门应当怎样做好受理举报和投诉工作？ (38)
44. 劳动保障监察机构受理劳动者投诉有何规定？ (39)
45. 劳动者向劳动保障监察机构投诉，投诉文书有何要求？ (40)
46. 劳动保障监察机构是否受理用人单位与劳动者就赔偿发生的争议？ (40)
47. 如何依法查处违反劳动保障法律法规的行为？ (42)
48. 劳动保障监察立案的必备条件是什么？ (43)
49. 劳动保障监察的立案时间是如何确定的？ (44)
50. 劳动保障违法案件立案的案源有哪些？ (44)
51. 劳动保障违法案件调查的期限是如何规定的？对于情况复杂案件的调查是如何规定的？ (45)



52. 劳动保障行政部门实施劳动保障监察可以采取
哪些调查、检查措施? (47)
53. 劳动保障监察作出当场处理时应注意哪些问题?
..... (50)
54. 作出当场行政处罚决定应当符合什么条件? (51)
55. 当场作出劳动保障行政处罚的程序是如何规定的?
..... (51)
56. 劳动保障监察人员进行调查时应遵守哪些具体
规定? (52)
57. 劳动保障监察的对象包括非法用工主体吗? (52)
58. 什么是劳动保障监察回避制度? (53)
59. 劳动安全卫生的监督检查是否属于劳动保障
监察的范围? (54)
60. 劳动保障监察中涉及的证据种类有哪些? (55)
61. 什么是证据登记保存措施? 何种情况下劳动保障
行政部门可以采取证据登记保存措施? (55)
62. 劳动保障行政部门监察过程中实施证据登记保存
措施的程序是怎样规定的? (56)
63. 为什么证据要进行质证后才能成为定案依据?
..... (56)
64. 什么是协助调查? (57)
65. 什么是主办劳动保障监察员制度? (57)
66. 什么是用人单位的陈述权和申辩权? (58)
67. 什么是劳动保障监察机构的告知义务? (59)
68. 劳动保障行政处罚告知程序的基本要求是什么?
..... (60)
69. 什么是劳动保障行政处罚听证制度? (60)



70. 听证案件当事人享有哪些权利、承担哪些义务？ (61)
71. 听证案件当事人是否需要承担听证费用？ (61)
72. 实施劳动保障监察、查处劳动保障违法行为是否有时效规定？ (62)
73. 立案调查完成，劳动保障行政部门作出处理的期限是怎样规定的？ (62)
74. 什么是对于劳动保障违法案件的处理程序？ (63)
75. 劳动保障监察案件调查后作出处理的种类包括哪些？ (63)
76. 劳动保障行政处罚（处理）决定书的内容？ (64)
77. 什么是撤销立案？ (64)
78. 什么是违法案件的移送处理？ (65)
79. 同一劳动争议可否同时适用劳动争议处理与劳动保障监察投诉两种维权渠道？ (66)

三、法律责任 (67)

80. 女职工在工作中享有哪些特殊劳动保护政策？ (67)
81. 用人单位违反《劳动法》对女职工特殊劳动保护规定时，应如何处理？ (70)
82. 未成年工享有哪些特殊劳动保护政策？ (71)
83. 用人单位违反《劳动法》对未成年工特殊保护规定时，应如何处理？ (72)
84. 用人单位非法招用未满 16 周岁的未成年人的，应承担什么责任？ (73)
85. 用人单位与劳动者建立劳动关系而不依法订立



- 劳动合同的,应如何处理? (75)
86. 用人单位解除劳动合同不依法给予劳动者经济
补偿,应怎样处理? (76)
87. 用人单位延长劳动者的工作时间有何法律规定?
..... (78)
88. 用人单位违反《劳动法》延长职工劳动时间,
应怎样处理? (79)
89. 用人单位支付劳动者工资低于最低工资标准,
应怎样处理? (79)
90. 用人单位克扣和无故拖欠劳动者的工资报酬的,
应负怎样的法律责任? (81)
91. 用人单位不依法缴纳社会保险费,应怎样处理?
..... (82)
92. 开办职业介绍机构应当符合哪些条件? (84)
93. 职业介绍机构进行提供虚假信息、超标准收费等
非法牟利活动的,应如何处理? (84)
94. 单位或个人擅自发放职业资格证书的,应如何
处理? (85)
95. 职业技能鉴定站(所)的职业技能鉴定费用包括
哪些项目?职业技能鉴定机构乱收费应如何处理?
..... (87)
96. 用人单位违反《工会法》的规定,劳动保障部门
应如何处理? (88)
97. 用人单位妨害劳动保障行政部门的劳动保障监察
行为,应负什么法律责任? (90)
98. 对无营业执照或者易被依法吊销营业执照的用工
单位,劳动保障部门应如何处理? (92)



99. 劳动保障监察员违法行使职权, 应承担什么法律责任? (92)

四、行政处罚和行政救济 (95)

100. 什么是劳动保障行政处罚? (95)
101. 什么是劳动保障行政处罚的设定? (95)
102. 劳动保障行政处罚的设定形式有哪些? (96)
103. 什么是劳动保障行政处罚适用? (96)
104. 劳动保障行政处罚种类有哪些? (97)
105. 什么是警告? (97)
106. 什么是罚款? (98)
107. 什么是没收违法所得? (98)
108. 什么是责令停产停业? (99)
109. 什么是吊销许可证? (99)
110. 什么是通报批评? (100)
111. 什么是责令改正? (100)
112. 哪些机构或组织可以实施劳动保障行政处罚? *
- (101)
113. 何谓劳动保障行政处罚授权? (101)
114. 何谓劳动保障行政处罚委托? (102)
115. 委托和授权有哪些区别? (102)
116. 可以被委托实施劳动保障行政处罚的事业组织的条件有哪些? (103)
117. 劳动保障监察事业组织在接受委托后, 实施行政处罚时应遵循哪些规定? (104)
118. 拒不执行行政处理或行政处罚决定的怎么办?
- (105)



119. 用人单位对劳动保障行政处罚决定不服怎么办? (106)
120. 什么是行政复议? (106)
121. 行政复议的基本原则有哪些? (107)
122. 哪些情况下可以申请行政复议? (109)
123. 申请行政复议有哪些条件? (111)
124. 行政复议的受理有哪些规定? (111)
125. 行政复议决定有哪些规定? (113)
126. 什么是行政诉讼? (114)
127. 行政诉讼的基本原则有哪些? (114)
128. 行政诉讼的受案范围是如何规定的? (115)
129. 行政诉讼的受理是如何规定的? (115)
130. 何谓行政诉讼的执行? (116)
131. 申请强制执行的条件有哪些? (116)
132. 什么是行政赔偿? (117)
133. 行政赔偿范围有哪些? (117)
134. 什么是行政赔偿义务机关? (119)
135. 行政赔偿的程序是如何规定的? (120)

附录：相关法律、法规与规范性文件 (121)

- 中华人民共和国劳动法 (摘录) (1994 年 7 月 5 日
国家主席令第 28 号) (121)
- 劳动保障监察条例 (2004 年 11 月 1 日 国务院令
第 423 号) (125)
- 劳动和社会保障部关于实施《劳动保障监察条例》
若干规定 (2004 年 12 月 31 日 劳动和社会保
障部令第 25 号) (134)



劳动和社会保障部关于贯彻落实《劳动保障监察条例》的通知（2004 年 11 月 12 日 劳社部发	
[2004] 29 号）	(144)
女职工劳动保护规定（1988 年 7 月 21 日 国务院	
令第 9 号）	(149)
国务院关于职工工作时间的规定（1995 年 3 月 25 日	
国务院令 第 174 号）	(152)
社会保险费征缴暂行条例（1999 年 1 月 22 日 国务	
院令 第 259 号）	(153)
劳动行政处罚若干规定（1996 年 9 月 27 日 劳动部	
令 第 1 号）	(159)
劳动行政处罚听证程序规定（1996 年 9 月 27 日 劳	
动部令 第 2 号）	(162)
劳动力市场管理规定（2000 年 12 月 8 日 劳动和社	
会保障部令 第 7 号）	(166)
社会保险稽核办法（2003 年 2 月 27 日 劳动和社	
会保障部令 第 16 号）	(175)
最低工资规定（2004 年 1 月 20 日 劳动和社会保障	
部令 第 21 号）	(178)
女职工禁忌劳动范围的规定（1990 年 1 月 18 日	
劳安字 [1990] 2 号）	(183)
工资支付暂行规定（1994 年 12 月 6 日 劳部发	
[1994] 489 号）	(185)
未成年工特殊保护规定（1994 年 12 月 9 日 劳部	
发 [1994] 498 号）	(189)
违反《劳动法》有关劳动合同规定的赔偿办法（1995	
年 5 月 10 日 劳部发 [1995] 223 号）	(193)



- 劳动和社会保障部、中华全国总工会关于加强劳动保障监察与工会劳动保障法律监督相互协调配合工作的通知（2001年11月13日 劳社部发〔2001〕18号） (195)
- 违反《中华人民共和国劳动法》行政处罚办法（1994年12月26日 劳办发〔1994〕532号） (198)
- 劳动部办公厅对“关于如何适用《违反〈中华人民共和国劳动法〉行政处罚办法》第十九条的请示”的复函（1996年4月25日 劳办发〔1996〕70号） (202)
- 劳动部办公厅对《关于对非法用工主体能否实施行政处罚的请示》的复函（1996年7月29日 劳办发〔1996〕151号） (203)
- 劳动部办公厅对《关于职工对企业作出的行政处分不服能否通过劳动监察途径解决等问题的请示》的复函（1997年2月5日 劳办发〔1997〕17号） ... (203)
- 劳动和社会保障部办公厅关于转发《最高人民法院办公厅关于对〈关于请解决劳动监察决定强制执行问题的函〉的答复》的通知（1998年7月23日 劳社厅发〔1998〕7号） (205)