

# 党政领导干部 公开选拔和竞争上岗考试大纲

中共中央组织部

党建读物出版社

# **党政领导干部 公开选拔和竞争上岗考试大纲**

**中共中央组织部**

**党建读物出版社**

## **图书在版编目(CIP)数据**

党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲 / 中共中央组织部. —北京：党建读物出版社，2004

ISBN 7-80098-703-5

I . 党… II . 中… III . 国家行政机关 - 领导干部 - 招聘 - 考试 - 中国 - 考试大纲 IV . D630.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 017002 号

**责任编辑:周 韬 封面设计:欣 然**

**党建读物出版社出版发行**

(北京万寿路西街甲 7 号 邮编:100036 电话:010-68219430)

**新华书店经销 北京京科印刷有限公司印刷**

890×1240 毫米 32 开本 3.5 印张 66 千字

2004 年 4 月第 1 版 2004 年 10 月第 4 次印刷

印数:72001—103000

---

**ISBN 7-80098-703-5/D · 578 定价:8.00 元**

**本社版图书如有印装错误可随时退换(电话:010-68278452)**

# 目 录

中共中央组织部关于印发《党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲》的通知 (2004年4月11日·中组发[2004]4号)	.....	(1)
党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲	.....	(3)
第一章 总则	.....	(3)
第二章 公共科目笔试	.....	(4)
第三章 专业科目笔试	.....	(30)
第四章 面试	.....	(32)
第五章 附则	.....	(35)
附录一：《党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲》名词解释	.....	(36)

附录二:关于《全国公开选拔党政领导干部考  
试大纲(试行)》修订工作情况的说明

(2004年4月11日)

..... 中共中央组织部领导干部考试与测评中心(41)

附录三:党政领导干部选拔任用工作条例(节录)

(2002年7月9日)

..... (54)

附录四:《全国公开选拔党政领导干部公开选拔

和竞争上岗考试大纲(试行)》(修订对照稿)

..... (59)

# 中共中央组织部

## 关于印发《党政领导干部公开选拔 和竞争上岗考试大纲》的通知

(2004年4月11日·中组发〔2004〕4号)

各省、自治区、直辖市党委组织部，各副省级城市党委组织部，中央和国家机关各部委、各人民团体组织人事部门：

现将《党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试大纲》(以下简称《考试大纲》)印发给你们，请结合本地区、本部门的实际，认真贯彻执行。

2000年1月颁布的《全国公开选拔党政领导干部考试大纲(试行)》，对规范公开选拔和竞争上岗考试命题工作，引导广大干部加强学习、努力工作、提高素质，发挥了积极作用。在此基础上修订的《考试大纲》，以“三个代表”重要思想和十六大精神为指导，按照中央关于加强党的执政能力建设、实施人才强国战略、深化干部人事制度改革和建设高素质干部队伍的要求，总结吸收近年来领导干部考试与测评工作的新经验，进一步规范了公开选拔和竞争上岗考试内容、测评要素和方式方法，是领导干部考试与测评工作的标准和依据。各级组织人事部门要认真贯彻实施《考试大纲》，不断提高领导干部考试与测评工作的科学化水平。

领导干部考试题库建设要以《考试大纲》为基本依据。党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试应从全国领导干部考试通用题库和经中央组织部认定合格的省级组织部门题库中提取试题，以保证考试质量。

为正确引导广大干部加强学习，全面提高政治业务素质，促进公开选拔和竞争上岗工作健康发展，中央组织部领导干部考试与测评中心负责统一组织编写《〈考试大纲〉学习读本》及相关读物。

各地区、各部门在执行《考试大纲》中有什么问题和建议，请及时报告。

# **党政领导干部公开选拔和 竞争上岗考试大纲**

## **第一章 总 则**

**第一条** 为贯彻落实中共中央关于加强党的执政能力建设、实施人才强国战略、深化干部人事制度改革和建设高素质干部队伍的要求,规范公开选拔和竞争上岗考试的科目、测评要素、内容、方式方法及实施程序,推进党政领导干部考试与测评工作科学化、规范化和制度化,根据《党政领导干部选拔任用工作条例》和《公开选拔党政领导干部工作暂行规定》、《党政机关竞争上岗工作暂行规定》等有关规定,总结近年来公开选拔和竞争上岗工作的经验,结合党政领导干部队伍实际,针对党政领导干部的基本素质特别是能力素质要求和职位特点,制定本考试大纲。

**第二条** 本考试大纲是全国党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试与测评工作的基本依据。

公开选拔和竞争上岗考试包括公共科目笔试、专业科目笔试和面试。

**第三条** 本考试大纲主要适用于地方党委、人大常委会、政府、政协、纪委工作部门或者工作机构的领导成员或

者其人选的公开选拔考试,中央、国家机关内设的司局级、处级机构领导成员,县级以上地方各级党委、人大常委会、政府、政协、纪委、人民法院、人民检察院机关或者工作部门的内设机构领导成员的竞争上岗考试,以及其他适于公开选拔和竞争上岗的领导成员或者其人选的考试。

县级以上党委、政府直属事业单位和工会、共青团、妇联等人民团体的领导成员的公开选拔和竞争上岗考试,参照本考试大纲执行。

国有企业领导人员的公开招聘和竞争上岗考试,可参照本考试大纲执行。

**第四条 党政领导干部公开选拔和竞争上岗考试与测评**  
工作在党委(党组)领导下进行,由组织人事部门组织实施。

## 第二章 公共科目笔试

**第五条 公共科目笔试范围**包括政治、经济、法律、管理、科学技术及历史、国情国力、公文写作与处理,主要测试应试者胜任党政领导工作必须具备的基本素质,特别是运用有关基本理论、基本知识和基本方法分析解决领导工作中实际问题的能力。

**第六条 公共科目笔试方式与试卷结构**如下:

- (一) 测试方式为闭卷。
- (二) 试卷满分为 100 分或 150 分。
- (三) 测试时限为 150 分钟或 180 分钟。
- (四) 试题难度根据领导职位对知识和能力素质的要求确定。

试卷中不同难度的试题比例为：较难题约占 20%，中等难度试题约占 50%，较容易试题约占 30%。

(五) 试题内容比例根据领导职位对知识和能力素质的要求确定。

(六) 试题类型分为客观性试题和主观性试题。客观性试题包括判断题、选择题(单项选择题、多项选择题)等；主观性试题包括辨析题、论述题、案例分析题、写作题、申论题等。选拔职位的职级越高，主观性试题的比例应越大。

#### 第七条 公共科目笔试测评要素主要有：

(一) 理论素养。对马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，以及领导工作中需要的其他基本理论的掌握程度和灵活运用的能力。

(二) 公共知识素养。对履行领导工作职责应具备的公共科目基本知识的掌握程度和具体应用的能力。

(三) 政策法规水平。对党和国家的方针政策、有关法律法规的理解掌握程度和结合实际贯彻执行的能力。

(四) 分析解决问题能力。对领导工作中的实际问题进行全面系统分析，抓住问题实质，有针对性地提出切实可行的解决办法的能力。

(五) 文字表达能力。以规范、简练、清楚、严密、准确的文字表达思想观点的能力。

测评要素比例根据领导职位对知识和能力素质的要求确定。

#### 第八条 公共科目笔试内容包括：

##### 一、政治

该部分内容包括马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平

理论、“三个代表”重要思想、中共党史、党的学说和党的建设、党和国家的方针政策、时事政治。

### (一) 马克思列宁主义

#### 1. 哲学

##### (1) 科学的世界观和方法论

哲学和哲学的基本问题      马克思主义哲学的产生与发展      马克思主义哲学的基本特点

##### (2) 物质和意识

世界的物质性      意识的起源、本质和作用      物质和意识的关系及其实践基础

##### (3) 普遍联系和永恒发展

世界的普遍联系和永恒发展      两种根本对立的发展观      对立统一规律      量变质变规律      否定之否定规律      唯物辩证法的基本范畴

##### (4) 认识和实践

以实践为基础的能动反映论      认识和实践的相互作用      认识运动的总规律      真理和检验真理的标准      真理发展的辩证性质      真理与价值      主体认识能力

##### (5) 社会规律和人的活动

历史观的基本问题      地理环境和人口因素在社会发展中的作用      生产方式在社会发展的决定作用      社会发展的客观规律性和人的活动的自觉能动性

##### (6) 社会基本矛盾和社会形态

生产力和生产关系的矛盾      经济基础和上层建筑的矛盾      社会基本矛盾运动      社会形态的划分和更替

##### (7) 阶级和国家

阶级的起源和实质    阶级斗争在阶级社会发展的  
作用    国家的起源、本质和职能    阶级的消灭和国家  
的消亡

(8) 社会意识及其形式

社会意识的本质    社会意识的相对独立性    社会  
意识的作用    社会意识的各种形式

(9) 人民群众和个人在历史上的作用

两种历史观的根本对立    人民群众在历史上的作用  
个人在历史上的作用

(10) 社会进步和人的解放

社会进步及其标准    历史发展的总趋势    人的本  
质    人的价值    社会发展与人的全面发展

2. 政治经济学

(1) 生产方式与经济制度

生产力与生产关系    经济制度及其类型

(2) 商品与货币

商品    货币    价值规律

(3) 资本与剩余价值

货币转化为资本    剩余价值的生产过程    资本主  
义制度下的工资

(4) 资本积累

资本主义再生产与资本积累    资本有机构成和相对  
人口过剩

(5) 资本的流通过程

资本的循环    资本的周转    社会资本的再生产和  
流通

### (6) 剩余价值的分割与国民收入分配

利润和平均利润    商业资本和商业利润    借贷资本和利息    资本主义地租    资本主义国民收入分配

### (7) 资本主义发展的历史趋势

资本主义基本矛盾    资本主义经济危机    资本主义必然灭亡

## 3. 科学社会主义

### (1) 社会主义从空想发展成为科学

空想社会主义的历史功绩及其局限性    两大发现与科学社会主义的创立    科学社会主义是关于工人阶级和人类解放的伟大学说

### (2) 马克思恩格斯的科学社会主义理论

社会主义代替资本主义的历史必然性    无产阶级的历史使命    无产阶级革命和无产阶级专政    未来社会的发展阶段和基本特征

### (3) 列宁对科学社会主义的发展

帝国主义是资本主义发展的特殊阶段    社会主义在一国数国首先胜利    民族殖民地问题的理论    新经济政策与社会主义建设的构想

### (4) 社会主义取代资本主义是一个相当长的历史过程

资本主义的发展阶段和历史地位    社会主义从一国实践到多国实践    社会主义与资本主义的相互关系  
社会主义代替资本主义的复杂性、艰巨性、长期性

## (二) 毛泽东思想

### 1. 马克思列宁主义基本原理同中国具体实际相结合的理论成果

马克思列宁主义在中国的传播和毛泽东思想产生的历史必然性 毛泽东思想的形成和发展 毛泽东思想指导地位的确立 毛泽东思想的科学内涵和科学体系

## 2. 新民主主义革命和新民主主义社会

近代中国半殖民地半封建社会 新民主主义革命总路线 农村包围城市的革命道路 新民主主义社会的政治、经济和文化

## 3. 社会主义改造和社会主义建设

人民民主专政 中国社会主义改造的理论原则和经验总结 社会主义社会的基本矛盾和两类不同性质的社会矛盾 四个现代化的战略目标 中国工业化的道路

## 4. 统一战线

建立广泛的统一战线的极端重要性 新民主主义革命时期统一战线的基本经验 中国共产党同各民主党派“长期共存、互相监督”的方针 民族区域自治和民族团结 实现祖国统一

## 5. 人民战争和人民军队

武装斗争是中国革命的主要形式 人民战争及其战略战术 人民军队的宗旨、任务和党指挥枪的原则 建设强大的现代化国防

## 6. 党的领导和党的建设

中国共产党是中国革命和社会主义事业的领导核心 党的建设是一项“伟大的工程” 执政党建设面临的新考验

## 7. 思想政治工作

思想政治工作是一切工作的生命线 思想政治工作

的基本内容和根本原则

#### 8. 政策和策略

政策和策略是党的生命 从实际出发制定和实行政策和策略 党在领导革命和建设过程中形成的若干具有长远指导意义的政策和策略原则

#### 9. 国际关系和外交方针

独立自主的新型外交及和平共处五项原则 反对霸权主义、维护世界和平

#### 10. 毛泽东思想的活的灵魂

实事求是是毛泽东思想的出发点和根本点 群众路线是党的根本工作路线 独立自主、自力更生

#### 11. 毛泽东思想的历史地位

科学认识毛泽东思想的历史地位 在新的历史条件下坚持和发展毛泽东思想

### (三) 邓小平理论

#### 1. 邓小平理论的历史地位

邓小平理论的形成和发展 邓小平理论的科学体系 马克思主义在当代中国发展的新阶段

#### 2. 邓小平理论的精髓

党的思想路线的重新确立 解放思想与实事求是的统一 坚持党的思想路线的重大意义

#### 3. 社会主义的本质与根本任务

建设中国特色社会主义首要的基本理论问题 社会主义的本质 社会主义的根本任务

#### 4. 社会主义初级阶段

我国正处于并将长期处于社会主义初级阶段 社会

主义初级阶段的基本含义      社会主义初级阶段的主要矛盾  
盾      社会主义初级阶段的基本路线

### 5. 社会主义改革

改革是中国的第二次革命      改革是社会主义制度的  
自我完善和发展      “三个有利于”标准      改革开放与坚  
持四项基本原则

### 6. 社会主义对外开放

现在的世界是开放的世界      中国的发展离不开世界  
对外开放的基本原则      对外开放与自力更生

### 7. 社会主义建设发展战略

“三步走”发展战略      现代化建设的战略重点      尊  
重知识、尊重人才      科学技术是第一生产力

### 8. 社会主义市场经济

社会主义也可以搞市场经济      我国经济体制改革的  
目标是建立社会主义市场经济体制      发展社会主义市场  
经济的重大意义

### 9. 社会主义民主与法制

没有民主就没有社会主义和社会主义现代化      党的  
领导与人民民主的关系      坚持社会主义基本政治制度

积极推进政治体制改革      加强社会主义法制建设

### 10. 社会主义精神文明建设

社会主义精神文明是社会主义社会的重要特征      坚  
持物质文明和精神文明“两手抓、两手都要硬”

### 11. “一国两制”构想与祖国统一

“一国两制”科学构想的形成和发展      “一国两制”构  
想的主要内容      “一国两制”构想的伟大实践及其意义

## 12. 社会主义国家外交战略

和平与发展是当今时代的主题 反对霸权主义和强权政治 按照和平共处五项原则建立国际政治经济新秩序

## 13. 社会主义事业的领导核心和依靠力量

社会主义现代化建设必须坚持党的领导 加强和改善党的领导 社会主义事业的依靠力量 巩固和发展新时期爱国统一战线

### (四) “三个代表”重要思想

1. “三个代表”重要思想形成的时代背景和实践基础  
“三个代表”重要思想形成的历史方位 中国共产党80年奋斗的基本经验 十三届四中全会以来的基本经验 深化对“三个规律”的认识 “三个代表”重要思想是中国共产党集体智慧的结晶

### 2. “三个代表”重要思想的历史地位

马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平理论的继承和发展 加强和改进党的建设、推进社会主义自我完善和发展的强大理论武器 党必须长期坚持的指导思想  
党的立党之本、执政之基、力量之源

### 3. “三个代表”重要思想的科学内涵

代表中国先进生产力的发展要求 代表中国先进文化的前进方向 代表中国最广大人民的根本利益  
“三个代表”的内在联系 “三个代表”重要思想是系统的科学理论

### 4. “三个代表”重要思想的理论创新和实践创新

把发展作为党执政兴国的第一要务 正确处理改革