

行政法讲座

主编 赵殿臣

吉林大学出版社

行政法讲座

赵殿臣 主编

吉林大学出版社

行政法讲座

主 编 赵殿臣

副主编 钱尧志 何洪利 李文福 朱红艳 程金耀

撰稿人 (按姓氏笔画排列)

王丹华 卢典谟 朱红艳

李文福 陈长利 陆秀文

· 世利 邹积贵 周英红

赵殿臣 张德义 钱尧志

程金耀 程爱民

行政法讲座

主 编 赵殿臣

吉林大学出版社出版

(长春市东中华路29号)

吉林省新华书店发行

长春市粮食系统印刷厂印刷

开本: 850×1168毫米 1/32

印张: 11.75

字数: 291千字

1991年7月第1版

1991年7月第1次印刷

印数: 1—7 000册

ISBN 7-5601-0917-9/D·165

定价: 5.75元

前 言

为适应国家公务员岗位培训，以及公民、法人或其他社会组织对行政法律知识学习的需要，我们组织了长期从事行政法教学工作和具有丰富行政司法实践经验的同志，共同编写了《行政法讲座》一书。

本书在总结行政司法实践的基础上，按照知识性、实用性，即理论与实践相结合的原则，力求概念准确，逻辑严密，文字简洁，深入浅出，故采取了以简明扼要，通俗易懂的题解形式编写。全书共分行政法、行政法律关系、国家行政机关、行政行为、国家公务员、行政立法、行政执法、行政司法、行政诉讼、行政法制监督十讲 332 个题解，分别进行了知识性的介绍和理论上的阐述。在“行政执法”一讲中，摘要介绍了常用行政管理法规规定的行政处罚的具体罚则，在“行政诉讼”一讲中介绍了行政管理的相对人不服行政处罚时如何提起行政诉讼的法律程序，“国家公务员”这一讲，主要以《国家公务员暂行条例》修改稿第17稿编写的，同时借鉴了英国、美国、法国、瑞士联邦、日本等国公务员法，并在附录中将法国、瑞士联邦公务员法收集本书之内。在附录中我们还将宪法、国务院组织法、行政诉讼法编入此书，供学习和使用时查找方便。

赵殿臣、钱尧志同志最后对本书作了统稿。

本书的编辑、出版工作得到有关院校和出版社的大力支持，行政法学教授郭文英同志为此书提出许多宝贵意见，在本书问世之际，谨向上述单位和有关同志致以衷心的感谢。

由于水平有限，加之时间仓促，遗漏和不当之处在所难免，恳请同行专家和广大读者批评指正。

编 者

1991年4月于长春

目 录

第一讲 行政法概述

1. 什么是行政? (1)
2. 行政执行与行政指挥有何区别和联系? (1)
3. 行政管理有何特点? (2)
4. 什么是行政法? (2)
5. 行政法的基本内容有哪些? (4)
6. 怎样理解行政法律规范? (5)
7. 行政法有哪些特点? (7)
8. 行政法渊源于哪些法律? 其形式有哪些特征? (8)
9. 对行政法分类有哪些标准? (10)
10. 行政法在我国法律体系中处于怎样的地位? (11)
11. 行政法与宪法和其他相邻法律部门有何种关系? (12)
12. 什么是行政法的基本职能? (14)
13. 我国行政法的作用表现在哪几个方面? (15)
14. 行政法基本原则的涵义是什么? (16)
15. 我国行政法基本原则的内容有哪些? (17)
16. 中国古代行政法具有哪些特点? (20)
17. 资本主义国家行政法是如何产生和发展的? (21)

18. 我国社会主义行政法是如何产生和发展的? (23)

第二讲 行政法律关系

1. 什么是行政法律关系? (25)
2. 行政法律关系与行政关系有何区别? (26)
3. 行政法律关系有什么特点? (26)
4. 什么是行政法律关系的主体? (28)
5. 什么是行政主体及其有哪些特点? (29)
6. 什么是职权性行政主体与受权性行政主体? (30)
7. 行政法律关系主体与行政管理主体有何异同? (30)
8. 国家行政机关参与行政法律关系有哪些特殊性? (30)
9. 企事业单位参加行政法律关系有何特点? (33)
10. 公民参加行政法律关系有何法律要求? (33)
11. 什么是行政法律关系的客体? (33)
12. 什么是行政法律关系的内容? (34)
13. 行政法律关系中的权利和义务有哪些特点? (35)
14. 在行政法律关系中国家行政机关的权利、义务主要有哪些? (36)
15. 在行政法律关系中, 其他主体有哪些权利和义务? (38)
16. 什么是法律事实? (39)
17. 行政法律关系的变更、消灭的原因有哪些? (39)

第三讲 国家行政机关

1. 什么是国家行政机关组织法? (41)
2. 行政机关组织法的内容是什么? (42)
3. 为什么要完善我国行政机关的组织法? (44)
4. 我国行政机关的设置和行为职责为什么
必须以行政机关组织法为根据? (44)
5. 国家行政机关具有哪些特征? (45)
6. 国家行政机关同国家其他机关的关系是
什么? (46)
7. 国家行政机关是怎样构成和分类的? (47)
8. 国家行政机关设置根据哪些原则? (49)
9. 我国最高国家行政机关的组织与职权
怎样? (49)
10. 我国地方行政机关的性质、地位、组成、
任期和职权是什么? (51)
11. 民族自治地方的行政机关的性质、任务、
任期与职权是什么? (52)
12. 特区行政机关的性质与任务是什么? (52)
13. 国家行政机关为什么要确立编制? (52)
14. 为什么要制定我国的行政机关编制法? (53)

第四讲 行政行为

1. 什么是行政行为及其特征? (54)
2. 行政行为包含哪些内容? (55)
3. 行政行为有哪些基本形式? (55)
4. 什么是准行政行为及其表现形式? (56)
5. 什么是行政立法、行政执法和行政司法
行为? (57)

6. 什么是抽象行政行为和具体行政行为? (57)
7. 什么是事实行政行为和法律行政行为? (58)
8. 什么是羁束行政行为和自由裁量行政
行为? (59)
9. 什么是要式行政行为与不要式行政
行为? (59)
10. 什么是单方、双方和多方行政行为? (60)
11. 什么是依职权和须申请行政行为? (61)
12. 什么是积极与消极行政行为? (61)
13. 什么是无附加条件与有附加条件的行政
行为? (61)
14. 什么是须受领的和不要受领的行政
行为? (62)
15. 什么是行政行为的实质要件? (63)
16. 什么是有效行政行为的形式要件? (64)
17. 行政行为生效有哪些规则? (64)
18. 无效行政行为有哪些法律后果? (65)
19. 行政程序有哪些基本特征? (65)
20. 行政程序应遵循哪些基本原则? (66)

第五讲 国家公务员

1. 国家公务员制度及其特征有哪些? (68)
2. 建立国家公务员制度有何重大意义? (69)
3. 中外公务员制度有哪些异同? (69)
4. 国家公务员制度与国家干部制度有何
区别? (70)
5. 国家公务员制度是怎样的法规体系? (71)
6. 国家公务员制度的基本原则有哪些? (71)
7. 国家公务员的涵义是什么? (74)

8. 什么是政务类公务员? (74)
9. 什么是业务类公务员? (75)
10. 政务类公务员与业务类公务员的选任有何区别? (76)
11. 什么是国家行政职务? (76)
12. 国家行政职务有哪些特点? (77)
13. 担任国家行政职务须具备哪些基本条件? (77)
14. 国家公务员有哪些权利? (79)
15. 国家公务员有哪些义务? (81)
16. 公务员的权利和义务是怎样的关系? (82)
17. 国家公务员职务关系是怎样产生的? (82)
18. 国家公务员职务关系在什么情况下变更? (82)
19. 国家公务员职务关系因何终止? (83)
20. 国家公务员职务关系因何消灭? (83)
21. 什么是国家公务员的管理制度? (83)
22. 国家公务员考试有哪些基本规定和要求? (84)
23. 我国招考公务员分哪几种? (86)
24. 国家公务员的考试录用有何重要意义? (87)
25. 录用国家公务员要坚持哪些基本原则? (88)
26. 录用国家公务员需要哪些程序? (88)
27. 国家公务员的考核有何目的和意义? (89)
28. 国家公务员考核有何作用? (90)
29. 考核公务员有哪些内容? (90)
30. 考核国家公务员采取哪些方法? (91)
31. 考核国家公务员有哪些标准? (91)
32. 什么是述职报告? (93)

33. 什么是职位分类及其应遵循的原则?	(93)
34. 职位分类有何作用?	(94)
35. 什么是职组?	(94)
36. 什么是职等?	(95)
37. 什么叫职系?	(95)
38. 什么叫职级?	(95)
39. 什么是职位调查?	(95)
40. 什么是职位规范?	(96)
41. 国家公务员的奖惩及其作用是什么?	(97)
42. 对国家公务员实行奖惩有何重要意义?	(97)
43. 国家公务员奖惩应遵循哪些原则?	(98)
44. 国家公务员奖励有哪些条件?	(99)
45. 国家公务员奖励有哪些种类?	(99)
46. 对国家公务员的惩戒有哪些条件?	(100)
47. 对国家公务员惩处有哪几种?	(101)
48. 国家公务员职务晋升及其意义是什么?	(101)
49. 国家公务员职务晋升应遵循哪些基本 原则?	(101)
50. 国家公务员职务晋升有哪些条件?	(102)
51. 公务员降职应怎样正确理解?	(103)
52. 国家公务员任免的概念、特点是什么?	(103)
53. 什么是公务员的任用?	(104)
54. 国家公务员任免有哪些权限?	(104)
55. 什么是调任?	(105)
56. 什么是转任?	(105)
57. 什么是公务员岗位轮换?	(106)
58. 国家公务员免职有哪些条件?	(106)
59. 国家公务员培训有哪些特点?	(106)
60. 什么是国家公务员转任?	(107)

- 61. 什么是国家公务员回避制度? (108)
- 62. 怎样理解国家公务员工资政策? (108)
- 63. 国家公务员辞职与辞退有何区别? (109)
- 64. 什么是公务员的退休和退職? (110)
- 65. 我国公务员的管理机构是如何设置的? (110)
- 66. 国家公务员管理机构的职责范围和人事
管理内容有哪些? (111)

第六讲 行政立法

- 1. 行政立法及其特征是什么? (112)
- 2. 行政立法的实践意义有哪些? (113)
- 3. 行政立法的基本原则有哪些? (115)
- 4. 什么是职权立法和授权立法? (116)
- 5. 什么是执行性立法、补充性立法和自主
性立法? (117)
- 6. 什么是中央行政立法与地方行政立法? (117)
- 7. 行政立法有哪些形式及其法规名称? (118)
- 8. 行政立法应是怎样的结构? (119)
- 9. 行政立法须有哪些条款? (120)
- 10. 行政法规的文体有何要求? (121)
- 11. 什么是行政法规的效力范围? (121)
- 12. 什么是行政立法的时间效力? (121)
- 13. 什么是行政立法的地域效力? (123)
- 14. 什么是行政立法对人的效力? (123)
- 15. 行政管理法规的生效须具备哪些要件? (124)
- 16. 国务院的行政立法权包括哪些内容?
哪些行政法规属于国务院制定的? (124)
- 17. 有权制定地方行政法规的是指哪些地方
行政机关? (125)

18. 地方行政规章有何特点? (126)
19. 地方行政规章作用如何? (126)
20. 国务院与其所属部委的立法权限划分应遵循哪些原则? (127)
21. 国务院与地方人民政府的行政立法权限划分应遵循哪些原则? (127)
22. 行政管理法规制定须经哪些程序? (128)
23. 什么是行政法规的撤销、废止和消灭? (130)

第七讲 行政 执 法

1. 什么是行政执法? (131)
2. 行政执法有哪些基本特征? (131)
3. 在司法实践中如何正确实现行政执法? (132)
4. 什么是行政措施及其基本特征? (136)
5. 行政措施有哪些种类? (136)
6. 行政措施的内容有哪些? (138)
7. 行政措施的成立应具备哪几个要件? (140)
8. 行政措施包含哪些内容? (142)
9. 行政措施在司法实践中能否发生变化? (143)
10. 什么是行政强制执行? (144)
11. 行政强制措施有哪些特点? (144)
12. 我国的行政强制执行有哪几种? (145)
13. 构成行政处罚的条件有哪些? (147)
14. 行政处罚有哪些特点? (147)
15. 行政处罚与其它强制措施有哪些区别? (148)
16. 行政处罚有哪些种类? (148)
17. 行政处罚应遵循哪些程序? (149)
18. 对违反治安管理的行为如何处罚? (150)
19. 治安管理处罚有哪些种类? (154)

20. 构成治安处罚的主体是什么? (155)
21. 公安机关在实行治安处罚中应遵循哪些
程序? (159)
22. 违反土地管理法行为如何处罚? (157)
23. 国家建设征用土地的程序和审批权限
怎样? (159)
24. 违反森林法的行为如何处罚? (160)
25. 违反草原法的行为如何处罚? (161)
26. 违反矿产资源法的行为如何处罚? (162)
27. 违反渔业法的行为如何处罚? (163)
28. 违反水法的行为如何处罚? (164)
29. 违反食品卫生法的行为如何处罚? (165)
30. 违反国境检疫法的行为如何处罚? (166)
31. 违反公共场所管理条例的行为如何
处罚? (166)
32. 违反药品管理的行为如何处罚? (166)
33. 违反麻醉药品管理办法的行为如何
处罚? (167)
34. 违反野生药材资源保护条例的行为应
如何处罚? (168)
35. 违反防止船舶污染海域管理的行为应
如何处罚? (169)
36. 违反水污染防治的行为如何处罚? (170)
37. 违反海上交通安全的行为如何处罚? (171)
38. 违反内河交通安全管理的行为如何
处罚? (171)
39. 违反水路运输管理的行为如何处罚? (171)
40. 违反公路管理的行为如何处罚? (172)
41. 违反国营企业所得税的行为如何处罚? (172)

42. 违反国营企业奖金税的行为应如何
处罚? (173)
43. 违反国营企业工资调节税的行为如何
处罚? (174)
44. 违反集体企业所得税的行为应如何
处罚? (174)
45. 违反个人所得税法的行为如何处罚? (175)
46. 违反城乡个体工商户所得税的行为
如何处罚? (176)
47. 投机倒把行为如何处罚? (176)
48. 违反城乡个体工商户管理的行为应
如何处罚? (177)
49. 违反广告管理的行为应如何处罚? (177)
50. 违反价格管理的行为如何处罚? (177)
51. 违反城市规划条例的行为如何处罚? (178)
52. 违反计量法的行为如何处罚? (179)
53. 违反商标法的行为如何处罚? (180)

第八讲 行政司法

1. 什么是行政司法? (183)
2. 行政司法有哪些基本特征? (183)
3. 行政司法的地位和作用是什么? (184)
4. 行政司法的原则是什么? (185)
5. 什么是行政争议? (186)
6. 行政争议有哪些特点? (187)
7. 行政争议有哪些种类? (189)
8. 引起行政争议的原因有哪些? (189)
9. 解决行政争议的途径和方法是什么? (190)
10. 什么是行政调解? (191)

11. 行政调解有什么特点? (191)
12. 行政调解如何分类? (192)
13. 行政调解的程序是怎样的? (193)
14. 行政调解的原则是什么? (194)
15. 行政调解能引起什么法律后果? (195)
16. 什么是行政复议? (195)
17. 行政复议有哪些基本特点? (196)
18. 行政复议的主要作用有哪些? (198)
19. 行政复议的基本原则是什么? (199)
20. 哪些行政争议可以申请行政复议? (200)
21. 行政复议与信访、行政仲裁、行政调解、
行政监察、行政诉讼区别有哪些? (201)
22. 行政复议应如何审理? (202)
23. 什么是行政仲裁? 它有哪些特点? (204)
24. 行政仲裁有哪几种? (205)
25. 行政仲裁与行政调解有什么联系和
区别? (205)
26. 行政仲裁应遵循哪些原则? (206)
27. 行政仲裁的处理程序是怎样的? (207)

第九讲 行 政 诉 讼

1. 什么是行政诉讼? (208)
2. 行政诉讼有哪些基本特征? (208)
3. 什么是我国行政诉讼的任务? (210)
4. 怎样理解我国行政诉讼的特有原则? (211)
5. 行政诉讼法与民事诉讼法有哪些共同适
用的原则? (214)
6. 行政诉讼与刑事、民事诉讼有哪些区别? (215)
7. 行政诉讼与控告、检举有哪些区别? (216)

8. 什么是行政诉讼法? (217)
9. 行政诉讼与行政诉讼法有何区别和联系? (218)
10. 行政诉讼与行政复议有何区别? (218)
11. 行政诉讼法律关系有哪些基本特征? (219)
12. 行政诉讼法律关系要素的构成有哪些? (220)
13. 怎样理解行政诉讼法律关系的主体? (220)
14. 怎样理解行政诉讼法律关系的内容? (221)
15. 怎样理解行政诉讼法律关系的客体? (222)
16. 什么是行政诉讼的法律事实? (222)
17. 什么是行政诉讼中的主管? (223)
18. 什么是行政诉讼管辖? (224)
19. 什么是行政案件? (225)
20. 行政诉讼的提起应具备哪些条件? (226)
21. 哪些行政诉讼案件由人民法院受理? (227)
22. 人民法院不予受理的行政案件有哪些? (229)
23. 行政诉讼证据有哪些基本特征? (230)
24. 行政诉讼法规定的证据有几种? (231)
25. 妨害行政诉讼的行为有几种? (233)
26. 对妨害行政诉讼的有几种强制措施? (234)
27. 什么是行政诉讼审理程序? (234)
28. 行政案件审理前的准备及其内容有哪些? (235)
29. 行政上诉案件及其必备的条件有哪些? (237)
30. 行政案件实行书面审理需具备哪些前提条件? (238)
31. 行政诉讼中的举证责任及其特征有哪些? (238)
32. 劳动争议案件和劳动行政案件有什么

- 不同? (239)
33. 审理劳动争议案件与劳动行政案件有什么区别? (239)
34. 行政案件的执行具有哪些特点? (240)
35. 对行政机关逾期拒不执行人民法院裁决的有哪些强制措施? (241)
36. 行政侵权赔偿责任及其特点有哪些? (242)
37. 提起行政赔偿诉讼须具备哪些要件? (243)
38. 什么叫追偿制度? (243)
39. 我国建立行政侵权赔偿制度有何意义? (244)
40. 我国颁布实施行政诉讼法有何重大意义? (245)
41. 治安行政诉讼程序有何特点? (245)
42. 公民出入境行政诉讼如何提起? (246)
43. 怎样提起商标行政诉讼? (247)
44. 如何提起专利使用费行政诉讼? (247)
45. 如何提起专利实施行政诉讼? (247)
46. 如何提起工商管理行政诉讼? (248)
47. 如何提起城乡个体工商户管理行政诉讼? (248)
48. 如何提起价格管理行政诉讼? (248)
49. 如何提起广告管理行政诉讼? (249)
50. 如何提起城市规划管理行政诉讼? (249)
51. 如何提起计量管理行政诉讼? (249)
52. 怎样提起国营企业所得税管理行政诉讼? (249)
53. 怎样提起国营企业调解税管理行政诉讼? (250)
54. 怎样提起国营企业奖金税管理行政