

武警后勤 思想政治建设研究

王宏运 主编



解放军出版社

中国当代思想教育艺术研究丛书

武警后勤思想政治建设研究

王宏运 主编

解放军出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

武警后勤思想政治建设研究/王宏运主编. —北京: 解放军出版社, 2005

ISBN 7-5065-4925-5

I. 武... II. 王... III. 武装警察-军队后勤机关-军队政治工作-研究-中国
IV. E277.018

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 044216 号

书 名: 武警后勤思想政治建设研究

作 者: 王宏运

责任编辑: 刘 莹

装帧设计: 刘丽丽

出版发行: 解放军出版社

社 址: 北京市西城区地安门西大街 40 号 邮编: 100035

电 话: 66531659

E-mail: jfwybs@public.bta.net.cn

经 销: 全国新华书店

印 刷: 北京林业印刷厂

开 本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

字 数: 313 千字

印 张: 12.25

印 数: 1 ~ 5000 册

版 次: 2005 年 5 月第一版

印 次: 2005 年 5 月北京第一次印刷

书 号: ISBN 7-5065-4925-5/E·2133

定 价: 22.00 元

(如有印刷、装订错误, 请寄本社发行部调换)



主编简介

王宏运 湖北省老河口市人。1945年4月生。大专文化。1961年参加中国人民解放军。1964年加入中国共产党。历任排长、指导员、营教导员、团政治处主任、支队政治委员，武警湖北省总队政治部主任、副政治委员，武警总部政治部干部处处长、干部部部长、政治部副主任，武警总部后勤部政治委员。1995年被授予少将警衔。参加过中央党校、国防大学培训，具有丰富的政治工作经验，在报刊发表文章数十篇，数篇论文编入权威性出版物。

《中国当代思想教育艺术研究》 丛书编委会

名誉主编：邵华泽

主任委员：（按姓氏笔画排序）

刘 吉 张 黎 温宗仁

编 委：（按姓氏笔画排序）

邓昌友	王兆海	王宏运	王 安
王永生	王建伟	王伟光	公方彬
刘 吉	刘镇武	刘书田	刘亚洲
刘全喜	孙大发	孙思敬	苏希胜
杨春长	杨建亭	李栋恒	李君如
李燕杰	李文朝	李忠杰	林建超
张 黎	张秋祥	张海阳	张孝忠
张铁健	张汝成	张补旺	邱 勇
赵可铭	赵太忠	赵承凤	胡永柱
殷方龙	徐莉莉	屈全绳	范印华
岳宣义	岳忠强	饶洪桥	贾润兴
姚有志	郭海燕	秦怀保	隋明太
黄献中	寇宪祥	符廷贵	温宗仁
程宝山	董万才	彭清一	潘瑞吉
熊自仁			

主 编：李燕杰 公方彬

丛书序言

李铁映

今天,我国已进入一个经济大发展、政治体制和经济体制不断变革时期。这不可避免带来广大群众的思想活跃与观念更替。如何正确引导人们,尤其是青年人的思想,使之健康发展,不断向上,如何使中央的路线、方针、政策顺利贯彻执行,使我们国家更快地立于世界强国之林,都是思想政治工作理应深入研究的课题,也是一个时期内的中心任务。可以肯定,经济越发展,社会越进步,思想越活跃,越是需要大力进行爱国主义教育、革命传统教育、理想信念教育和民主法制教育以及对国内外各种不正确思潮的辨析。这是培育“四有”新人,使我国长治久安的前提条件和重要措施;是提高国民素质,使我国在下个世纪步入世界强国之林的前提条件和重要措施。

我党在创立思想政治工作的 60 多年中,积累了大量行之有效的经验,形成了特有的理论体系。思想政治工作是我党的优良传统和宝贵财富,是我党的政治优势,应不断继承和发展。与此同时,我们也应看到,社会的进步和经济的发展一定会带来许多新情况、新问题。在此情况下,如何使思想政治教育做到有理有据有吸引力,不能不是各级党政干部,尤其是广大思想政治工作者面临的一项极其光荣而繁重的任务。要完成这一任务,就要在继承我党优良传统的同时,使之发扬光大,并根据新时期的新要求和青年的特点,摸索、创造出更多更好的为青年喜闻乐见的教育形式、教育方法、教育内容。

《中国当代思想教育艺术研究丛书》的出版,对加强社会主义精神文明建设,无疑是做了一件很有意义的工作。它是对青年进行思想教育的好教材,是青年教育工作者的好参谋。

我希望有更多的专家、学者来关心重视青年人的进步,尤其是关心并参与青年学生的思想政治教育工作,希望有更多更好的思想政治教育方面的论著问世。

丛书前言

在改革开放 20 多年中,中华民族繁衍生息的古老土地上发生了翻天覆地的变化,尤其在经济领域更是以骄人的业绩昭示于世人。正是由于这人间奇迹,中国被视为新崛起的领导力量,并将有力地推动世界跨入 21 世纪。

社会变革是极其巨大的。正是这极其巨大的变革,迫使人们去认识新事物,迎接新挑战,迫使人们去思考许许多多前所未有的东西。这一切必将给全社会带来对思想指导的渴望,带来对理论的迫切需求,尤其表现于政治思想领域。缘于此,由中华教育艺术研究会组织,汇集各界力量编纂的《中国当代思想教育艺术研究丛书》陆续出版了。这是一套汇集思想教育及相关学界广大理论工作者和实际工作者的理性思考和社会实践的丛书,是一套跨时代、跨学科、高层次的大型系列丛书。

所谓跨时代的大型系列丛书,在于丛书计划自 1991 年起至 2010 年完成,前后历时 20 年,跨越世纪之交;在于计划出版总量为 400 至 500 种著作。所谓跨学科系列丛书,在于丛书虽然是以思想教育的基本理论、基本方法为着眼点,但更重要的还是强调一种“大教育”,一种既包含思想教育的理论和方法本身的内容,同时又包括一些非直接但确能给人的思想以影响的诸学科的思想理论,即把思想教育作为一个大的系统工程,置入一个广阔的社会和时代背景中来看待,来拓展,是把这些政治的、经济的、文化的、艺术的、宗教的乃至军事的内容予以归纳选择,为思想教育所用。所谓高层次,在于丛书力求达到两个精华:一是尽可能约集到中国当代在意识形态领

域卓有建树、富有影响的从事领导工作和专业理论工作的同志撰稿，二是每部书稿必须是个人或集体在理论研究和实践过程中创造的精彩部分。

我们在这里明确提出“大教育观”，并以此为丛书的编辑指导思想，是建立于一定的社会 and 时代背景之上的。改革开放以来，我国人民的思想轨迹中曾有过困惑、彷徨和痛苦，也有过跃升的愉悦。这一发展过程和进步，既赖于人们自身的努力，也赖于大批投身于这一领域的广大理论工作者和实际工作者的积极工作。正是由于投身于思想教育领域的领导和理论工作者日趋广泛，所代表的并且能够影响人们思想的学科越来越丰富，就必然决定了我们要以更大的思想包容度来构建新的“思想教育工程学”。这一点相对于当今这个思想开放、信息开放的社会，相对于对象的多元和思维方式的多维，不能说不是必须的。

毫无疑问，编纂丛书是对中国当代思想教育艺术精华的荟萃，但最根本的还在于为广大思想教育工作者提供一套适合需要而又内容丰富的书籍，在于为中华民族以更良好的精神状态奔向 21 世纪添砖加瓦。可以相信，丛书的顺利出版，必将对当前我国正在开展的思想政治建设和精神文明建设以有益的促进，必将产生良好的社会效益。我们期待着。

编委会

1997 年 9 月

积极适应中国特色军事变革形势 与时俱进加强后勤思想政治建设

(代序)

王宏运

后勤思想政治建设是部队思想政治建设的重要组成部分,是后勤全面建设健康发展的根本保证。在改革开放、发展社会主义市场经济和推进中国特色军事变革的新形势下,后勤思想政治建设面临许多亟待研究解决的新情况新问题,对此,我们必须引起足够的重视。必须充分认清政治工作的“生命线”地位,始终把思想政治建设摆在后勤各项建设的首位;必须增强政治工作的时代感和针对性、实效性、主动性,牢牢把握后勤思想政治建设的特点规律;必须加强对政治工作的组织领导,与时俱进地抓好后勤思想政治建设。

一、新形势下政治工作仍然是部队后勤工作的“生命线”。要加强后勤全面建设,提高综合保障能力,必须始终把思想政治建设摆在后勤各项建设的首位

(一)重视加强后勤思想政治建设是党的三代领导核心和胡主席的一贯思想,是部队后勤建设的光荣传统。后勤政治工作作为党在部队的思想工作和组织工作,历来是后勤工作的“生命线”。加强后勤思想政治建设,不同于后勤政治工作的具体业务,它是整个后勤现代化建设的基础,革命化建设的核心,圆满完成各项服务保障任务和

永葆人民军队本色的可靠保证。在我军后勤思想政治建设发展的历程中,党的三代领导核心和胡主席有许多精辟而又深刻的论述。早在革命战争时期,毛泽东同志就指出:“做业务工作的人,要做到政治与经济的统一,政治与技术的统一,红与专的统一,年年如此,永远如此。”在改革开放的历史条件下,邓小平同志指出:“数字中有政治,决定数字就是决定政策,数字内包括轻重缓急,哪个项目该办,哪个项目不该办,这是一个政治性问题。”在发展社会主义市场经济条件下,江泽民同志指出:“必须把思想政治建设摆在全军各项建设的首位。”胡锦涛主席主持军委工作后,多次强调政治工作要突出“加强部队思想政治建设,牢牢坚持党对军队的绝对领导”这条主线。党的三代领导核心和胡主席的重要论述一脉相承,凝结了我军后勤思想政治建设光荣传统最本质的部分,揭示了后勤思想政治建设的基本规律,指明了部队后勤思想政治建设在不同历史时期的发展方向。

(二)重视加强后勤思想政治建设是武警部队后勤全面建设稳步发展的可靠保证。武警部队重新组建二十多年来,后勤思想政治建设继承和发扬我军政治工作的优良传统,在改革开放和发展社会主义市场经济的新形势下,有力地发挥了服务保障作用。在武警部队后勤保障体系特殊的情况下,保证了党对武警后勤的绝对领导。在编制体制几经调整的情况下,保证了后勤改革的顺利进行。在“酒绿灯红”侵蚀影响日益严重的情况下,保证了广大后勤官兵政治上的坚定和思想道德上的纯洁。在执勤、处突任务艰巨的情况下,保证了各项服务保障任务的圆满完成。在后勤单位落实《纲要》难度大的情况下,保证了基层全面建设整体提高。实践证明,在新的形势下,只有大力加强思想政治建设,才能牢牢把握后勤建设的正确方向,才能促进后勤建设的全面发展,才能为“保障有力”提供坚强的政治保证。

(三)重视加强后勤思想政治建设是按照“三个代表”推进后勤全面建设的内在要求。“三个代表”重要思想是我们党工作的指导方针,也是部队后勤工作的行动指南。新形势下,发挥后勤思想政治工

作的“生命线”作用,最根本的是要把“三个代表”重要思想贯彻到后勤建设的各项工作中去。当前,用“三个代表”来衡量,武警部队后勤思想政治建设还存在着诸多“不适应”,如科技兴后、人才兴后的步伐与代表先进生产力发展要求不相适应。尤其是人的素质问题已成为影响和制约后勤综合保障能力的“瓶颈”。面对“入世”和后勤保障社会化改革可能带来的影响和冲击,一些同志缺乏认识和应对的素质能力,思想僵化、观念陈旧、知识落后的问题比较突出;思想道德和法纪建设水平与代表先进文化前进方向的要求不相适应。据总部检察部门统计,自1982年以来,武警部队违法犯罪人员当中,后勤人员比例超过了60%,可见问题之严重;面向基层、服务官兵的质量与代表人民群众根本利益的要求不相适应。有的在服务基层上存在形式主义,喜好做表面文章,搞面子工程,浪费了物力财力。这些问题都要依靠大力加强思想政治建设去解决。事实说明,虽然后勤编制体制有新的调整,但只要我们部队的性质和宗旨不改变,政治工作就永远是后勤工作的“生命线”。

二、新形势下后勤思想政治建设面临许多亟待研究解决的新情况新问题。要增强工作的时代感和针对性、实效性、主动性,必须牢牢把握后勤思想政治建设的特点规律

(一)后勤主要从事军事经济工作,与社会联系紧密,尤其是随着后勤改革的不断深化,受社会影响更直接、更广泛,思想政治建设要积极适应新的内外环境,就必须始终把拒腐防变作为一个重大课题常抓不懈。从外部环境看,我国加入WTO后,客观上为以美国为首的西方国家利用政治的、经济的、文化的等手段,兜售其政治理念、社会制度、价值观念和生活方式提供了方便,我们反“西化”、“分化”的任务更加艰巨。从国内环境看,社会经济成份、组织形式、物质利益、就业方式的多样化,对思想政治工作提出了一些新的挑战。从部队改革的实践看,后勤官兵与社会联系的渠道、交往的方式、接触的机会越来越多,始终处于拒腐防变的前沿。从近年来各单位发生的经

济犯罪案件分析,问题虽出在钱、权、物上,其根源却是理想信念动摇,人生观、价值观扭曲。由此可见,拒腐防变在后勤思想政治建设中的重要性、长期性和艰巨性。

(二)后勤人员构成多样,在觉悟程度、道德水准、文化基础、接受能力和社会经历等方面存在明显差异,思想政治建设要增强针对性,就必须把握住工作对象的特点,做到区分层次、分类指导。武警后勤人员占部队总人数四分之一左右,是一个庞大复杂的群体。在人员和文化素质的构成上,既有现役军人,又有地方人员;既有行政管理干部,又有大量科技干部;既有国内知名的专家学者,又有初中生、小学生甚至半文盲;既有在后勤战线工作了几十年的老同志,又有刚刚跨入部队门槛的新兵等。这种人员的多层次性和生活阅历、觉悟程度、道德水准、文化基础和接受能力的巨大差别,以及自身的工作性质和面临的实际问题不同,决定了后勤人员思想层面的多样性。从干部队伍层面看,发展进步受限,特别是团以上干部,流动不畅,年龄偏大,结构老化。从士官队伍层面看,后勤系统士官占士兵总数的65%还多。同其他岗位相比,不仅数量多,而且中高级士官比例大,面临的各种思想和实际问题十分突出。从义务兵层面看,由于后勤专业技术岗位多,“关系兵”相对较多,给思想政治工作带来不少难题。

(三)后勤建设以保障有力为目标,强调以业务工作为中心,容易出现重业务、轻政治的倾向,思想政治建设要达到服务保障中心的目的,就必须做到“两手抓、两手都要硬”。后勤单位是一个门类杂、层次多、多种专业组合的复杂群体。而且在工作形式上,群体统一的少,各自为战的多。特别是后勤编制调整后,有的单位不再编配政治干部,容易出现只重业务建设,放松思想政治建设,造成政治工作与业务工作“两张皮”、“两股劲”的现象。不少单位出现“四重四轻”的现象,即重行政领导轻组织领导,重业务知识轻政治理论,重物质刺激轻精神激励,重物质生活轻文化生活。这些抓业务与抓政治一手

硬、一手软的现象,如不重视和解决,硬的一手也会变软;只有“两手抓、两手硬”,才能相得益彰,后勤全面建设才能协调发展。

(四)后勤单位驻地分散,任务多样,知识分子相对集中,思想政治建设要在继承传统的基础上开拓创新,就必须善于吸纳和运用体现时代特征、符合后勤实际的新方法新手段。从担负的任务看,既有汽车中队,也有勤务中队;既有医院、卫生所,也有仓库、农场;既有修理所,也有招待所、加油站等等。这些单位多则成百上千人,少则三五个人。单位之间有的相距较近,有的则相距几十公里、上百公里,有的单位还分布在信息闭塞的偏远地区。这些都加大了思想政治工作的难度,甚至使有的工作相对滞后。如在政治教育上,有的出现了教育模式滞后、工作手段滞后、教育安排滞后等情况。有的单位不能从后勤官兵的思想实际和工作特点出发安排学习教育内容,而是上级部署什么就搞什么;不是着眼于打牢基础、解决问题,而是仅仅为了完成任务。由于不能紧密结合实际,使一些该解决的问题得不到及时解决。

(五)后勤单位编制体制横宽纵短,政治干部编配较少,思想政治建设要克服人少事多的矛盾,就必须充分调动和发挥好各方面的积极性,形成以我为主抓、依靠群众抓、上下合力抓的格局。新形势下思想政治建设面临的新情况新问题,对后勤政治干部提出了新的更高的要求,而当前政治干部队伍中却比较突出地存在着力量弱、素质低、不安心的问题。从力量上看,近年来经过多次调整精简,后勤单位政治干部编制员额大幅度减少,人少事多的矛盾十分突出。从素质上看,政治干部“半路出家”的多,接受系统培训不够。从精神状态上看,有的对做好新形势下的思想政治工作缺乏信心,有畏难情绪;有的感到后勤政治干部生活清苦,工作辛苦,属于“弱势群体”,尤其是个人发展出路偏窄;有的认为搞业务是“永久牌”的、能干“一辈子”,搞政工则是“飞鸽牌”的、只能干“一阵子”,因而对政治工作不安心,缺乏足够的热情和动力。面对人少事多的矛盾和政工干部队伍

的现状,在编制不可能增加的情况下,要提高工作落实质量,就必须在提高后勤政治干部队伍素质、练好内功上下功夫。

三、新形势下对后勤思想政治建设的领导只能加强不能削弱。要真正发挥政治工作的“生命线”作用,必须以与时俱进的精神,扎实抓好带全局性、根本性的工作

(一)着眼确保党的绝对领导,下大力加强后勤各级党委班子建设。新形势下后勤思想政治建设需要抓的工作千头万绪,但至关重要抓的是抓好“龙头工程”建设,把各级党委班子搞坚强。要坚持在依法规范党委工作上下功夫。《政工条例》和《党委工作条例》是规范党委工作的基本法规,是开展党委工作的基本依据。各级党委一定要把依据条例开展工作作为基本的领导方式。要突出抓好贯彻民主集中制这个重点,党委议事和决策都要严格按“八个步骤”、“七条原则”办事,决不能嫌麻烦图省事,随意简化程序。要强化集体领导的观念,凡关系后勤建设的重大问题,都必须经过党委集体研究决定,决不允许个人说了算。要定期交心通气,切实加强班子团结,增强党内生活的原则性和战斗性,形成贯彻民主集中制的良好氛围。书记要严于律己,保持良好的民主作风;委员要积极参加集体领导,充分发表意见,确保党委决策的科学性。要进一步端正为基层服务的方向,尤其在经费物资的投向投量上,坚持集中财力物力向基层倾斜,千方百计为基层排忧解难,切实防止和克服自我服务、倒服务和“门难进、脸难看、事难办”的不良倾向。

(二)着眼筑牢拒腐防变的坚实防线,下大力加强后勤部队法纪道德建设。法纪是道德的底线,道德是法纪的保证。要坚持把以德治后和依法治后紧密结合起来,做到德法并举,标本兼治。一方面要深入抓好法纪道德教育,筑牢拒腐防变的思想防线。围绕“为谁掌权,为谁服务”这一根本问题,紧密结合后勤实际,始终把法纪道德教育作为深化后勤部队“四个教育”和经常性思想教育的核心内容。把学法知法、依法办事作为预防后勤干部经济违法犯罪的根本措施来

抓,通过开展“法律讲座”、“法律问答”、“法律咨询”等活动,提高法律素质,增强法纪观念,打牢后勤人员学法用法守法的思想根基。坚持把抵制“酒绿灯红”的诱惑作为预防后勤干部经济违法犯罪的重点来抓,强化思想道德教育,通过案例警示、现身说法等形式,旗帜鲜明地反对拜金主义、享乐主义和极端个人主义,树立正确的人生观、价值观和权力观,始终保持崇高的精神境界和道德情操。另一方面要强化监督制约,筑牢拒腐防变的制度防线。要加强制度建设,建立完善各种监督制约机制。如,坚持权力分流制度、坚持岗位轮换制度、坚持规范办事程序制度、坚持政策透明制度、坚持审计监督制度。同时,要注意把党内监督、法律监督、群众监督和舆论监督有机结合起来,形成全方位的监督机制。

(三)着眼推进科技兴后战略的实施,下大力加强以干部为重点的人才队伍建设。后勤建设的动力是科技,关键在人才。要在选准用活上下功夫。各级后勤领导和机关要下决心解决后勤干部出路不畅、年龄老化的问题。对年轻干部,要树立早压担子早成才的观念,大胆把群众公认的优秀年轻干部放到重要岗位上去。通过各种有效举措,努力把干部这盘“棋”走活。要在培养提高上下功夫。针对后勤专业技术性强的特点,制定科学合理的后勤人才培养、引进和保留计划,实现人才资源的合理配置。尤其在高科技人才的引进、使用和稳定上,建立符合部队实际、符合市场规律的良好机制,建立后勤指挥干部任职前专门培训、专业技术干部定期送学深造的人才持续培养机制,不断提高后勤干部的整体素质。要在党管干部上下功夫。牢固确立管钱管物先管思想的观念,本着德才兼备的原则选好人,切实把那些政治思想好、业务素质高、工作作风实、自律意识强的干部放在管钱管物的岗位上。

(四)着眼提高综合保障能力,下大力按《纲要》和《三十条》加强后勤基层建设。各级后勤直属单位是部队后勤保障的骨干力量,是后勤全面建设的基础所在。直属单位编制体制的特殊性和担负任务

的多样性,决定了贯彻落实《纲要》和《三十条》,既不能照抄照搬搞“一刀切”,又不能脱纲离谱另起“炉灶”,必须从后勤部队实际出发,创造性地开展工作。要指导基层制定好按纲抓建规划。本着“贴近实际、便于操作、区分阶段、分步提高”的原则,按照《三十条》的要求,指导基地、仓库、医院、勤务分队等担负不同任务的单位,认真制定建设规划,把长远目标和阶段性目标结合起来,明确质量指标,细化落实责任,促进《纲要》在后勤部队有计划的落实。要下大力抓好基层党支部建设。坚持把基层党支部作为基层建设的关键环节来抓,每年按照“全面调查一遍、综合评估一遍、逐个帮扶一遍”的要求,对党支部逐个调查摸底,搞好分类排队,并有计划地安排主要领导和机关干部蹲点帮扶,不断提高基层党支部解决自身问题和领导本单位全面建设的能力。要切实提高“两个经常性”工作落实质量。坚持从密切内部关系入手,把经常性思想工作的重点放在用科学理论和进步的思想道德教育人、培养人上,引导官兵做党和人民忠诚卫士。要积极主动地解决好困扰基层建设的难点问题。切实转变工作作风,坚持把基层官兵的呼声作为第一信号,把解决困扰基层的难点作为衡量工作成绩的主要标志,在解决随军家属就业难、滞留部队的伤病残人员安置难、干部士官休假难、官兵看病就医难等问题上拿出切实可行的措施,一个人一个人地做好工作,一件事一件事地抓好落实,以实际行动暖人心、稳人心、聚人心。