

上海水产大学经济贸易学院

College of Economics and Trade

SHANGHAI FISHERIES UNIVERSITY

中国渔业经济发展理论研究

Studies on Theory of Chinese
Fishery Economic Development

主 编 韩兴勇

副主编 平 瑛

高 健

上海科学普及出版社

上海水产学院经济研究所编

Shanghai College of Fisheries and Trade
Economic Research Institute

中国渔业经济发展理论研究

Essays on Theory of Chinese
Fishery Economic Development

主 编 周其凤
副主编 李 强
编 者



上海水产学院出版社

11592

上海水产大学经济贸易学院

College of Economics and Trade

SHANGHAI FISHERIES UNIVERSITY

中国渔业经济发展理论研究

STUDIES ON THEORY OF CHINESE FISHERY ECONOMIC DEVELOPMENT

主 编 韩兴勇

副主编 平 瑛 高 健

上海科学普及出版社

图书在版编目(CIP)数据

中国渔业经济发展理论研究/韩兴勇主编 - 上海
上海科学普及出版社, 2004. 7
ISBN 7-5427-2830-X/F·121

I. 中... II. 韩... III. 渔业经济 - 经济发展 - 理
论研究 - 中国 IV. F326. 43

中国版本图书馆CIP数据核字 (2004) 第047442号

责任编辑 陈爱梅

中国渔业经济发展理论研究

主 编 韩 兴 勇

副主编 平 瑛 高 健

上海科学普及出版社出版发行

(上海中山北路832号 邮政编码 200070)

<http://www.pspsh.com>

各地新华书店经销 上海市印刷十一厂印刷

开本 889X1194 1/32 印张 9 字数 211 000

2004年7月第1版 2004年7月第1次印刷

ISBN 7-5427-2830-X/F·121 定价: 25.00元

中国渔业经济发展理论研究

主 编 韩兴勇

副主编 平 瑛 高 健

编 委 张相国 葛光华 骆 乐 陈蓝荪
孙 琛 杨正勇 金麟根 李怡芳
杨德利 肖 勇 楼 永 车 斌

序

渔业是全球经济中的一个重要产业。随着世界人口的迅速膨胀，陆地空间及其资源已经到了不堪重负的境地。人类越来越重视对水生生物资源的开发、利用和保护，越来越重视渔业对世界粮食安全保障所起的作用。

我国是一个有悠久渔业历史的国家，早在农耕生活以前，我国人民已在江河湖海边进行渔猎生活了。那时，渔业就已是我们祖先获取生活来源的基本手段了。今天，我国更是世界上最大的渔业生产国家，渔业产量已连续 10 多年名列世界第一位。

“民以食为天”是我国人民生活的最基本思想，在中华饮食文化中，鱼、虾、蟹、龟、鳖、蜆、蛭、蛤更是中华美食不可缺少的重要组成部分。自古以来，我国人民就追求“鱼米之乡”般美好富足的生活目标。随着人民生活水平的提高，大部分人已经形成了“无鱼不成宴”的习惯。因此，渔业和我们的日常生活密切相关。

由于许多原因，我国渔业经济发展的历史是十分艰难曲折的。新中国成立后，我国渔业有了很大发展，特别是 20 世纪 80 年代以来，我国渔业经济有了飞速发展。从以前的水产品配给，到基本满足需求所发生的变化中可以看到这一点。但是，我国渔业经济中仍存在很多问题，需要我们去研究解决。《中国渔业经济发展理论研究》一书是一些致力于渔业经济研究的学者辛勤劳动的成果，它的出版无疑将推动我国渔业经济研究的进一步开展。编著者期望通过本书的出版，能推动社会各界关注渔业的发展和渔业经济的研究；也期望通过对渔业经济理论的研究

究，进一步提高渔业的经济效益和社会效益，促进水生生物资源的合理开发利用和渔业的可持续发展。

从事渔业生产的渔民既勤劳勇敢又机智聪慧，他们面对广阔深邃的海洋和江河湖泊，为人类提供美味的水产品；研究渔业的研究者同样也是勤劳勇敢和博学聪慧的，他们深入生产第一线，并勇于探索，面对一个像海洋一样深邃的渔业怎样才能可持续发展的问题，提出了很多创建性意见和思索。我们相信，通过此书，读者不仅可以了解到渔业经济理论研究的状况，还可以从中得到很多启示。

衷心希望我国的渔业经济理论研究，能够在我国渔业的可持续发展过程中，发挥越来越大的作用！

上海水产大学 副校长

黄硕琳

2004年7月

前 言

《中国渔业经济发展理论研究》一书是上海水产大学经济贸易学院全体教职员共同努力的结果。上海水产大学是一所具有 90 多年历史的多科性大学。经济贸易学院已经成立了 20 周年，在这 20 年里，学院始终站在渔业经济研究的最前沿。

我国是一个海洋辽阔，又拥有众多湖泊江河的国家。在几千年的文明发展史和经济生活史里，渔业是很重要的一部分。自古以来，我国人民都把和食鱼相关的渔业看作是生活中不可缺少的重要部分。特别是改革开放以来，我国人民的生活水平在总体上已基本达到了小康水平。农业作为国民经济的基础和人民生活的最基本的需要，所发挥的作用是巨大的。而作为大农业的重要组成部分的渔业，在农业经济领域中发挥的巨大作用和贡献也是不能忽视的。从计划经济时代的水产品供给严重不足，水产品供给要靠政府配给，到现在水产品的供给十分丰富，水产品的消费已成为人民群众日常基本食物消费的巨大变化中可以看到，渔业作为经济生产中最早进行以市场为指导、以建立渔业市场经济体制为目标的转变是非常成功的。

但是，昨天的成功不代表今天或明天。满足人民对水产品的需求是没有止境的。随着社会经济的发展和人民生活水平的不断提高，从能吃到鱼到要吃好品质、好口味的鱼，这种需求的水平也在不断提高。因此，渔业经济要解决的问题是怎样才能满足不断提高的要求。

渔业是一个利用自然资源的产业，它和自然资源的环境有

密切的关系。但是，资源的利用毕竟是人为的生产因素，而渔业经济要做到合理利用资源来满足人们的需要，必须处理好各个方面的关系。正因为渔业资源利用有一个合理的限度，渔业经济必须走可持续发展的道路，即：无论是自然捕捞渔业、养殖渔业还是休闲渔业，都必须根据渔业经济的自然规律来开展。也因为渔业资源的流动性及人类对海洋认识的局限性，渔业资源的可利用限度至今尚不十分明确。从以往的渔业发展历史来看，过度利用渔业资源和尚未利用渔业资源的状况同时存在。所以，我们必须对此状况进行认真地研究，尤其在对海洋和渔业资源的科学研究还不十分完全的情况下，渔业经济理论的研究就更加显得重要。

我院很多教师和研究人员从事渔业经济研究已有很长时间，他们深入渔区、水产品市场和渔业企业，做了大量的调查和研究，从渔业经济的发展历史中总结出经验和教训，并提出严密的分析和指导意见，从制度、生产、市场及渔业行为意识上对渔业经济的可持续发展进行了有关论述。这些研究成果将使我国渔业经济的发展更健康 and 可持续，我们的努力也将使我国水产品市场更加繁荣。

目前，海洋和渔业经济已成为各临海国家经济发展的重点，国际社会也越来越关注海洋和渔业经济的研究。由于海洋和渔业经济理论研究在国内外尚属一门年轻的学科，相关资料的收集和可供参考的研究成果很少。因此，本书的内容不够全面，也由于编者的理论水平有限，本书难免存在一定的不足之处，希望广大读者和有关人士给予批评和指正。

编者

目 录

第一章 我国渔业经济现状	/1
第一节 对传统渔业经济的反思	/2
第二节 渔业经济和国民生活的关系	/7
第三节 现代渔业所面临的问题	/13
第二章 渔业经济管理和制度	/30
第一节 渔业生产结构的调整和发展	/30
第二节 渔业产业化管理	/55
第三节 有关渔业法规的完善和实施	/70
第四节 渔业生产组织和渔民协会问题	/85
第五节 市场经济中的渔业管理	/91
第三章 渔业资源和环境保护	/116
第一节 渔业资源的利用和保护问题	/116
第二节 经济效益和资源的合理使用	/120
第三节 渔业生产和渔民意识的关系	/137
第四章 渔业生产和水产品消费	/152
第一节 我国渔业生产状况	/152
第二节 水产品供求平衡问题	/158
第三节 水产品质量和价格现状分析	/174
第四节 水产品加工和流通	/181
第五节 养殖渔业的发展研究	/190
第六节 支持渔业经济发展的诸要素探讨	/197

第五章 国际化的渔业经济	/225
第一节 渔业经济国际化的发展趋势	/225
第二节 水产品贸易体系和国际竞争力	/241
第三节 加强国际合作, 顺应 WTO 原则	/244
第六章 渔业可持续发展理论	/250
第一节 渔业可持续发展中利益关系的研究	/250
第二节 完善渔业法规, 加强执法管理	/254
第三节 促进休闲渔业健康发展, 扩大渔业经济外延	/255
第四节 遵循渔业市场经济规律, 实现渔业可持续发展	/260
第五节 加强渔业经济的宏观调控	/265
后记	/270

第一章 我国渔业经济现状

社会主义市场经济新形势决定了渔业工作的重心也必须符合新形势发展的要求。对于从计划经济转变成市场经济过程中产生的问题，必须以党的新时期建设社会主义理论（邓小平理论，三个代表，科学发展观）作为指导思想，理论联系实际，不断创新，对渔业可持续发展提出既顾及现在又前瞻将来的新思路，加快实现渔业现代化的建设目标。

渔业是大农业的一个重要组成部分，也是提供给我们人类重要食物的一项生产活动，但它又和农业（种植）有很大的区别。在现有技术条件下，渔业对自然的依赖要大于种植农业，特别是捕捞渔业，其受自然资源的制约更为明显。因此，对于渔业来说，要做到可持续发展，关键是要科学、合理地利用渔业资源。

从我国传统的渔业状况来看，渔业生产的流动性、危险性以及长期以来对渔业区域使用权的不明确等因素，造成了国家在管理上的许多困难，这里既有计划经济时期盲目发展，不切实际地扩大渔业生产所遗留的问题，也有渔民因长期从事单一的渔业生产所形成的狭隘的社会意识等小农思想对渔业经济结构调整的不利因素。所以，渔业发展的关键就是要解放思想，以党的新时期建设社会主义思想理论作为指导，创新制度和办法，从渔民的根本利益出发，使国家和渔民在渔业发展上思想一致，利益一致，目标一致，这样才能使渔业工作的开展和管理既保证有效执行国家的政策，又能够发挥渔民的积极性，使渔业工作顺利进行，从而为渔业可持续发展打下坚实的基础。

第一节 对传统渔业经济的反思

改革开放使我国的经济生产体制从计划经济发展到有指导的市场经济，整个国民经济有了巨大的变化。在渔业经济上也是如此，经营上的放开，使原有的集体渔业生产方式变化为以个体经营为主的生产方式。从提高渔民的生产积极性来讲，渔民的生产热情有了很大的提高，无论是自然捕捞渔业还是养殖渔业，都得到了惊人的发展，产量增长很快，特别是养殖渔业。这些成就有目共睹，只要到水产市场上看一看，就会感受到近年来水产品种的增多和价格多年保持不变的状况。

中国加入 WTO，它将对中国的经济和社会领域产生深远的影响，其意义丝毫不亚于改革开放。压力和动力主要来自体制内部，源于国家自身经济发展的矛盾和需要。随着改革开放不断深入则更多的是来自外部——全球经济一体化对我国造成的压力。但是，如果我们处理好这些问题，就会使这些压力变成动力。随着经济全球化的发展，产业结构调整的不断加快，产品周期的缩短，新技术、新工艺的层出不穷，中国经济要跃上新台阶，必须参与经济全球化，加入国际经济大循环之中。

为了不断巩固这些成就，并使渔业生产经济有一个可持续发展的基础和前景，要解决的问题还是不少，甚至不可避免，毕竟渔业经济生产关系到一个资源、环境、国民身体健康以及渔民本身的经济利益问题。在渔业经济生产经营已转为以个体生产经营为主的时代，原有的集体化组织管理体制也已经逐渐削弱，这样如何加强政府渔业部门和个体渔民之间的联系，以及强化政府渔业管理部门的指导，提高渔民对有关信息的知情度，就成了当前渔业经济管理和生产中的一个十分突出的问题，也是一个关系到渔民实际经济利益和今后发展方向的重大问题。因此，如何解决这些问题是很值得探讨的。

71% 的地球表面被海洋覆盖着，而且，海洋是地球上最珍贵的食物蕴育空间。几个世纪来，尽管世界人口在不断增加，然而人类通过利用海洋获得了对生存非常重要的蛋白质。由于各种鱼类容易被利用与捕获，以及所有海洋生物资源都具有自律、可更新与可再生的特性，决定了海洋有可能为世世代代的人类提供食物。

由于可更新自然资源的特性和人类对海洋渔业资源的过度开发，人类越来越重视渔业生产的可持续发展和对渔业生产的有效管理问题。经过 20 多年的改革与发展，我国渔业发展已经进入了一个新的历史阶段。与国民经济的高速增长相一致，我国渔业在近 20 年来获得了持续、快速的发展。自 1990 年水产品总产量跃居世界第一位后，已连续十多年位居世界首位。特别是改革开放以来，我国渔业持续、快速发展，养殖产品比重已由 1978 年的 29% 上升到 50% 左右，产业结构得到初步改善，水产品供求关系已经发生了很大的变化，为丰富城乡“菜篮子”，增加农民收入作出了积极的贡献。

1980 年，全国海洋渔船已经达到 4.9 万艘（246 万 Kw）。当时已经出现了从事海洋捕捞渔船过多、过度利用渔业资源的问题，国家也注意到了这个问题，对渔船的捕捞作业方式进行了一些调整，如减少定置网和底拖网的使用，控制对底层鱼类资源的杀伤性捕捞，提倡用围网、流网和鱼钓作业方式，综合开展利用中上层、下层鱼类资源。经过几年的努力，起到了一定的作用。但是，由于渔业资源变动的复杂性和不可预见性，以及产业结构上的矛盾等原因，加上 20 世纪 80 年代中后期至 90 年代中后期渔业经济生产的形势好转，受经济利益的影响，全国各地除少数产业结构调整较充分的地区以外（上海地区的集体渔业在该时期内基本没有增加），其他沿海地区的渔船数截止到 1998 年，达到 28.3 万艘（1180 万 Kw），而且其中中小马力渔

船增长最快。1980年，全国45Kw以下的小渔船拥有量仅1.1万艘，到1998年已猛增到22.2万艘，渔船动力的小型化使绝大多数渔船因动力不足、吨位偏小、抗风浪能力差而不能从事远洋捕捞作业，大家只能挤在近海作业，给近海渔业资源带来的压力和破坏是空前绝后的。

随着渔业经济的发展和渔业总量的不断增加，渔业产业结构存在的一些问题和矛盾也日益突出。主要表现在：第一，产业结构虽然得到了一定的调整，但在资源和市场的开发上仍带有盲目性。近年来，主要产区不同程度地出现了区域性、结构性的产品过剩、价格下跌以及养殖病害蔓延等问题，渔业效益的提高和渔民增收面临较大的难度；第二，国内捕捞渔船增长的势头还没有得到有效控制，海洋渔业资源保护的难度很大。同时，由于新的国际海洋制度的建立，我国传统渔场的捕捞业将受到较大影响，大量渔船和渔民将要面临转产转业的严峻形势。远洋渔业虽有较快的发展，但单一捕捞的状况尚未有根本性的改观，以开发公海渔业资源为主的大洋性渔业比重还很小。第三，面对国际、国内两个市场不断变化的消费需求，我国渔业越来越显露出产品品质标准和质量偏低、精深加工水平不高的弱点，特别是对国际市场开发的力度不足；第四，与渔业快速发展相比较，整个产业的支撑体系还较为脆弱，科技含量不高，发展后劲不足。这些问题如不能得到有效的解决，将不利于我国渔业持续、健康地发展。因此，按照渔业发展的客观规律和市场需求，必须引导广大群众因地制宜地调整、优化渔业产业结构。

渔业生产的蓬勃发展使国内水产品市场供求关系发生了转折性的变化，由总量短缺转变为相对过剩，根本上解决了我国居民长期以来“吃鱼难”的问题。但是，这种过剩仅仅是一种低水平的相对过剩，即与总量的供需矛盾相伴随，水产品供求

关系上存在明显的结构性和地域性矛盾——大路货多，优质产品少；低档货多，高档产品少；原始初级产品多，精深加工产品少；大中城市和沿海地区多，农村和中西部内陆地区少。进一步研究不难发现，结构性矛盾是问题的根本所在，各类水产品总量和消费地域的不平衡恰恰是渔业生产结构的不合理所致。

我国改革开放 20 多年，社会主义市场经济体系已逐步确立。由于地区间和居民间可支配收入的差异，在食品消费上已经逐步形成不同层次的水产品消费群体，消费者不再只满足于“有鱼吃”。从发达国家的渔业发展历史，或近 20 年来经济发展较快的我国东南沿海地区的水产品消费情况来看，随着经济的繁荣，人们生活水平的提高首先体现在食品消费的急剧增加。人们注重考虑食品营养和食品安全，对优质、高档水产品的需求明显增加。如上海市已经连续几年出现一方面本市生产的和外地或国外输入的名特优水产品消费总量猛增，而另一方面，当地生产的传统水产品滞销，大量囤塘、压塘的现象。

我国虽然是世界水产品第一生产大国，但是，我国在水产品生产的品种、质量、技术、人才、效益等方面与世界渔业发达国家仍有很大的差距。与某些发展中国家相比，除产量以外，其他方面也不具备明显的竞争优势。然而，我国可从事渔业生产的天然水域和滩涂广阔，渔业劳力充足，渔业生产历史悠久和水产品消费市场潜力很大。我国渔业优劣势的明显反差，表明中国渔业经济仍有进一步增长的空间。

渔业生产的基础是渔业资源的问题，也就是怎样利用渔业资源来有效益地发展渔业经济的问题。从自然生态环境方面来说，涉及到气候、水质和水温等影响鱼类生长环境的问题。从人类社会利用渔业资源的状况来看，采取什么样的生产经营方式以及利用程度、具体的捕捞方法等，对渔业资源的影响更为关键。无论从渔业自然环境，还是人类对渔业资源的利用方面

来说，人类的行为及指导思想尤为重要，环境保护和资源利用都是以人的行为作为主导的。我国渔业资源的主要使用者是广大个体渔民，为今后更好地开展渔业经济工作，对群众渔业生产中存在的一些问题加以探讨就显得十分必要了。

但从我国的海洋捕捞生产情况来看，由于渔船技术及渔民的传统作业习惯，我国的海洋捕捞生产结构在时空和合理利用上很不协调，捕捞生产方式单一，大家都在同一海域用同一渔具及相同的捕捞方法争夺有限的渔业资源。有些地方还不顾现有捕捞能力已超过渔业资源的再生能力，仍盲目造船下海捕捞，特别是一些沿海的农渔民混居地区，为增加收入，解决人多地少的问题，将农业劳动力转为渔业劳动力，致使已经过剩的渔业劳动力面临继续增加的压力。

从历史上看，我国渔业生产波动很大。有的时期效益很好，渔民收入也比较好。在渔民和渔业收入最好的情况下，如能清醒地看到渔业生产发展的未来，或者考虑到渔业资源的波动等原因，应该在这一时期及时引导部分渔民和渔村开发新的生产途径，将一部分资金用在生产结构的调整上，以保障渔民的长期经济利益，指导部分有条件、有资金的渔民退出渔业，发展其他产业。然而这些本可以利用经济收入增多，让渔民实行自我经济结构调整的机会也没抓住。当然，在收入好的时期让渔民实现生产结构调整可能因渔民的认识不足而实施起来很困难，但是，只要国家认真地将一些历史经验教训，以及曾在我国的渔业历史上多次出现过的经验教训告诉渔民，并在政策上给予一定的支持，那么，总会有一部分渔民会按国家意愿去进行生产结构调整，这样，至少不会出现只追求渔业效益而盲目扩大渔业生产规模的局面。

中日、中韩等渔业协定的影响，仅江苏、浙江两省的渔村中，就将有5万渔业劳动力要退出协定前的渔区。这些渔民在