

国家行政机关—各级领导干部学习必读本



怎样当  
二十一世纪的执政  
领导干部

薛 株 著

人民出版社

国家行政机关—各级领导干部学习必读本



# 怎样当 二十一世纪的执政 领导干部

该书对各级领导干部以人为本的执政水平和科学发展观再一次得到升华和即将走上执政领导岗位的青年干部创建和谐社会的执政经济与保持共产党员先进性教育在这里得到成功起航

青年学者 薛株 博士  
2005年3月28日于北京

人民出版社

责任编辑: 柯尊全  
版式设计: 薛 株  
封面设计: 人民出版社  
校 对: 孙尼佳

### 图书在版编目(CIP)数据

怎样当二十一世纪的执政领导干部/薛株 著

—北京: 人民出版社, 2005.4

ISBN 7-01-004885-1

I. 怎… II. 薛… III. 国家行政机关—各级领导干部—学习  
必读 IV. D035

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 024243 号

## 怎样当二十一世纪的执政领导干部

ZENYANG DANG ERSHIYI SHIJI DE ZHIZHENG LINGDAO GANBU

薛 株 著

人民出版社 出版发行  
(100706 北京朝阳门内大街 166 号)

唐山北方印务有限公司印刷 新华书店经销

2005 年 4 月第 1 版 2005 年 4 月第 1 次印刷  
开本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32 印张: 21.875  
字数: 447 千字 印数: 00,0001—10,0000 册

ISBN 7-01-004885-1 定价: 58.00 元

邮购地址 100706 北京朝阳门内大街 166 号  
人民东方图书销售中心 电话 (010)65250042 65289539

版权所有 盗版必究

## 前 言

二十一世纪是知识经济的社会,发展的中国必将昂首阔步与时俱进。基于此,各级执政领导干部如何展开各条战线的工作,新体制的知识高科技与世界经济一体化和我国政治体制改革的推行如火如荼。随着经济体制改革的不断深入转变,迫切需要一部总结历史经验反映当代实际情况,顺应二十一世纪理论研究和指导执政领导干部提高执政能力作品的作品。中国共产党执政 55 年来,取得了伟大的执政成就,积累了丰富的执政经验。

新中国成立以后,以毛泽东同志为核心党的第一代中央领导集体,着眼于巩固新生的人民政权,迅速改变旧中国一穷二白的落后面貌,建设一个繁荣富强的社会主义国家,在党的执政能力建设方面采取了一系列举措。

第一,加强学习,努力提高执政本领。在党的七届二中全会上,毛泽东同志就提醒全党,随着革命战争的基本胜利,“我们熟悉的东西有些快要闲起来了,我们不熟悉的东西正在强迫我们去做”。“我们必须克服困难,必须学会自己不懂

的东西。我们必须向一切内行的人们(不管什么人)学经济工作,拜他们做老师,恭恭敬敬地学,老老实实在地学。”必须用极大的努力去学习生产的技术和管理生产的方法,必须去学习同生产有密切联系的商业工作、银行工作和其他工作。

第二,重视研究党执政的政策、策略和方法,不断提高执政水平。毛泽东同志强调政策和策略是党的生命,是革命政党一切实际行动的出发点和归宿。他要求党的领导干部必须根据政治形势、阶级情况和实际情况及其变化制定党的政策,把原则性和灵活性结合起来。他还要求党的领导干部要学习领导方法和工作方法。

第三,开展整风运动,切实提高执政党的思想政治素质。毛泽东同志多次告诫全党要坚持“两个务必”,不要形成一个脱离人民的贵族阶层;要警惕官僚主义,严惩腐败分子,始终保持同人民群众的血肉联系。针对革命胜利后党员干部队伍中出现的骄傲自满、松懈麻痹、不思进取、贪图享受等不良思想倾向,党中央在全党开展了大规模的整风运动。

第四,大力整顿党的基层组织,巩固党执政的组织基础。与整风运动相适应,针对建国后基层组织建设方面存在的问题,我们党从1951年下半年开始,用三年时间进行了一次整党运动,对党的基层组织进行有计划、有步骤、有领导的普遍整顿。

第五,从严治党,增强党拒腐防变的能力。针对社会主义建设中暴露出来的贪污腐化问题,1951年中央决定在党政机关工作人员中开展“三反”运动,在私营工商业者中开展

“五反”运动。结合“三反”、“五反”运动,着重批判了部分党员干部的贪污、浪费、腐化堕落行为,对刘青山、张子善重大贪污案予以严惩,挽救了一大批干部,使党员干部受到了一次深刻的思想教育。

第六,反对各种反党分裂活动,维护执政党的团结统一。在推进社会主义建设的过程中,我们党始终坚持把维护党的团结统一作为提高执政能力的重要保证。要求全党尤其是党的高级领导干部不断提高维护党的团结的自觉性,自觉同一切破坏党的团结、损害中央的威信、反对中央统一领导的言论和行动进行坚决斗争。1954年挫败了高岗、饶漱石反党分裂活动。1970年击败了林彪反党集团的分裂活动。“文化大革命”中又同“四人帮”集团进行了坚决斗争。这些都有力地维护了党的团结统一,提高了党的执政能力。

进入改革开放的历史新时期,以邓小平同志为核心的党的第二代中央领导集体,深刻总结世界社会主义运动特别是我们党执政正反两方面的经验,继续高度重视和大力加强党的执政能力建设,在领导改革开放和现代化建设、开辟中国特色社会主义道路的实践中,把我们党的执政能力提高到一个新水平。

第一,恢复和重新确立了党的思想路线,开启了执政党领导拨乱反正、推动改革开放的历史新时期。针对“文化大革命”中“左”倾错误的长期影响和“文化大革命”后“两个凡是”的错误观点,我们党支持开展了真理标准问题大讨论,重新确立了党的解放思想、实事求是的思想路线,并领导拨乱

反正,推动改革开放,开创了中国特色社会主义事业新局面。

第二,科学评价党的历史,坚决维护执政党的威信。“文化大革命”结束后,我们党面临一个亟待解决的问题,就是如何评价毛泽东同志的功过是非。邓小平同志以巨大的政治勇气和理论勇气,领导我们党系统总结了建国以来的历史经验,在党的十一届六中全会上通过了《关于建国以来党的若干历史问题的决议》,科学地评价毛泽东同志的历史地位和毛泽东思想的科学体系。此后国际国内局势的发展变化,越来越显示出这种科学的历史评价对于维护党在人民群众中的威信、巩固党的执政地位所具有的重大意义。

第三,确立党的基本路线,明确党在执政条件下的主要任务。党的十一届三中全会的一个重大历史决定就是果断地结束了“以阶级斗争为纲”,推动了党的工作中心的转移,并在此基础上,逐渐形成了“一个中心、两个基本点”的基本路线。首先,共产党执政必须坚持以经济建设为中心。邓小平同志明确指出,在社会主义国家,一个真正的马克思主义政党在执政以后,一定要致力于发展生产力,并在这个基础上逐步提高人民的生活水平。其次,共产党执政必须实行改革开放。中国要实现社会主义现代化,改革是必由之路,开放是必要条件。不实行改革开放,只能是死路一条。正是由于我们党始终坚持党的基本路线不动摇,我国的生产力得到了突飞猛进的发展,人民生活得到了显著改善,国家面貌发生了深刻变化。

政兴国的宏伟蓝图。邓小平同志在深刻分析我国社会主义初级阶段基本国情的基础上,明确提出了分“三步走”基本实现现代化的发展战略,既体现了实事求是的科学态度,又体现了加快发展的雄心壮志,对于我国的现代化建设起到了重要指导作用。

第五,改革和完善党的领导体制和工作机制,积极推进社会主义民主政治建设。从改革和完善党的领导体制和工作机制入手,发展社会主义民主,健全社会主义法制,推进社会主义民主政治建设,是党的第二代中央领导集体在加强党的执政能力建设方面的一个鲜明特点。早在改革开放初期,邓小平同志就提出了改革党和国家领导制度的系统思想。此后,我们党在这方面推行了一系列重大改革,有力地促进了社会主义制度的不断完善和党的执政方式的不断改进。

第六,确立了两手抓、两手都要硬的方针,大力加强精神文明建设。邓小平同志一贯倡导两个文明建设一起抓,认为只有物质文明和精神文明都搞好,才是中国特色社会主义。我们党在集中力量进行经济建设的同时,以培养“四有”新人为目标,大力推进社会主义精神文明建设,使全民族的思想道德素质和科学文化素质有了明显提高。

第七,提出了新时期军队建设的指导思想,实现了我国军队和国防建设指导思想的战略性转变。邓小平同志作出了和平与发展是当代世界两大主题,在今后一个较长时期内争取和平的国际环境、避免新的世界大战是有可能的科学判断,明确要求军队走中国特色的精兵之路,不断增强国防实



力,为国家改革开放和现代化建设提供强有力的安全保证。

第八,提出了“一国两制”的伟大构想,推动了祖国统一进程。完成祖国统一大业,是中华民族的根本利益所在,是全体中华儿女的共同愿望,也是我们党执政的重大使命。邓小平同志创造性地提出了“一国两制”的伟大构想,为香港、澳门顺利回归祖国和保持长期繁荣稳定,为推动两岸人员往来和经济文化交流,推进祖国统一大业,奠定了坚实基础。

第九,制定了正确的国际战略方针、政策和策略,开创了外交工作新局面。邓小平同志科学地观察国际形势的变化,重新确定国际战略,坚持独立自主的和平外交政策,提出了冷静观察、沉着应对的对外关系指导方针和“永远不称霸、永远不当头”的战略思想。

第十,大力加强党的建设,不断改善党的领导。邓小平同志提出,要进一步明确党在四个现代化建设中的地位和作用,要解决“执政党应该是一个什么样的党,执政党的党员应该怎样才合格,党怎样才叫善于领导”这样一些涉及党的执政能力建设的根本问题,强调要不断地改善党的领导,才能加强党的领导。在这方面,我们党采取了一系列重大举措,为党和国家各项事业的发展提供了重要的组织保证。

党的十三届四中全会以来,以江泽民同志为核心的党的第三代中央领导集体,在领导人民推进中国特色社会主义伟大事业的实践中对加强党的执政能力建设进行了积极的探索和实践。江泽民同志明确提出了提高党的执政能力的要求,指出:“我们党处在执政地位,肩负着重大的领导责任,要

把我们这个有十二亿多人口的发展中大国领导好，必须不断提高自身的领导水平和执政能力。”他对各级党委和领导干部明确提出要不断提高科学判断形势的能力、驾驭市场经济的能力、应对复杂局面的能力、依法执政的能力和总揽全局的能力。

第一，坚持党在指导思想上的与时俱进，使党执政的理念更加鲜明。党的十三届四中全会以来，我们党坚持把马克思主义基本原理同改革开放和现代化建设实际相结合，坚持解放思想、实事求是、与时俱进，在推进中国特色社会主义事业的实践中不断丰富和发展马克思主义，用马克思主义中国化的最新成果指导新的实践。

第二，坚定不移地贯彻党的基本路线，使党执政兴国的第一要务更加全面。以江泽民同志为核心的党中央根据邓小平理论和“三个代表”重要思想的要求，紧紧抓住发展这个党执政兴国的第一要务，坚持以经济建设为中心，不断推进社会主义市场经济体制改革。同时，着眼于社会的全面进步和人的全面发展，促进国民经济持续快速健康发展。党的十六大明确提出了全面建设小康社会和建设中国特色社会主义物质文明、政治文明、精神文明的奋斗目标，使党执政兴国的任务更加全面。

第三，坚持依法治国同以德治国相结合，使党执政的方略更加完善。坚持把党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一起来，稳步推进政治体制改革，发展社会主义民主，健全社会主义法制，建设社会主义法治国家。把依法治国与以

德治国结合起来,坚持先进文化前进方向,弘扬主旋律,提倡多样化,坚持以科学的理论武装人,以正确的舆论引导人,以高尚的精神塑造人,以优秀的作品鼓舞人,有力地促进了社会主义精神文明的发展。

第四,不断改革和完善党的领导方式和执政方式、领导体制和工作制度,使党执政的方式更加科学。按照党总揽全局、协调各方的原则,进一步规范党委与人大、政府、政协以及人民团体的关系,充分发挥党委在同级各种组织中的领导核心作用,支持各方独立负责、步调一致地开展工作;改革和完善决策机制,推进决策科学化民主化;深化行政管理体制改革,进一步转变政府职能。

第五,大力加强领导班子建设和干部队伍建设,使党的执政队伍素质明显提高。我们党把建设一支能够担当重任、经得起风浪考验的高素质干部队伍,特别是培养造就大批善于治党治国治军的优秀领导人才,作为一项重大战略任务来抓。坚持把思想政治建设放在首位,坚持按照德才兼备原则和干部“四化”方针培养选拔干部,开展大规模培训干部工作,加强干部队伍制度建设,使各级领导班子和干部队伍的整体素质明显提高。

第六,坚持抓基层、打基础不放松,使党执政的阶级基础不断增强、群众基础不断扩大。适应经济社会发展的新变化,以农村、企业、社区为重点,大力加强基层党建工作,使党的基层组织建设的整体水平得到进一步提高。

进一步改进。党中央坚持治国必先治党、治党务必从严,先后作出了《中共中央关于加强党同人民群众联系的决定》和《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》,对加强和改进党的作风建设作出了全面部署。

第八,积极推进国防和军队现代化建设,使党执政的柱石更加坚强。我们党坚持以邓小平新时期军队建设思想和江泽民国防和军队建设思想为指导,紧紧围绕打得赢、不变质两个历史性课题,坚持党对军队的绝对领导,坚定不移地走中国特色的精兵之路,全面推进军队革命化现代化正规化建设。

第九,坚定不移地推进祖国统一大业,使党在完成新世纪执政历史任务的道路上迈出重要步伐。我国政府顺利恢复对香港和澳门行使主权,保持了香港和澳门经济社会稳定。提出了现阶段发展两岸关系、推进祖国和平统一进程的八项主张,大力加强海峡两岸人员往来和经济文化交流,与“台独”等各种分裂图谋进行了坚决斗争,有力地维护了国家主权和领土完整。

第十,坚持独立自主的和平外交政策,使党执政的国际环境不断改善。我们党全面审视世界格局的变化,深刻分析国际社会各种力量和矛盾的相互作用,确立了正确的外交方略,坚持独立自主的和平外交政策,始终把国家的主权和安全放在第一位,积极发展同世界各国的友好合作关系,妥善处理国际事务,努力维护世界和平与促进共同发展,为党完成执政兴国的历史使命争取了良好的外部环境。江泽民同

志指出：“每一个领导者都应该认真学习领导科学。”

胡锦涛同志在第三代领导集体中是认真学习理论、认真调查研究的楷模。从理论方面来看，集中体现在党的十六大以来胡锦涛同志关于加强党的执政能力建设的一系列重要论述上。我们党认真总结社会主义现代化建设的经验，深刻分析面临的新形势新任务，提出了坚持以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观，制定了深化经济体制改革的奋斗目标，明确了按照“五个统筹”推进经济社会全面协调发展的战略新思路。我们党紧紧把握全面建设小康社会的要求，带领人民聚精会神搞建设、一心一意谋发展，正确实施加强和改善宏观调控的各项政策措施，保持了国民经济持续快速健康发展的势头。我们党继续积极稳妥地推进政治体制改革，扩大社会主义民主，健全社会主义法制，顺利完成了修改宪法的工作，在宪法中确立了“三个代表”重要思想在国家政治和社会生活中的指导地位；顺利完成了修改政协章程的工作，使政协章程更加符合中国特色社会主义事业发展的要求；全面实施行政许可法，加快转变政府职能，有力地推动了社会主义政治文明建设。加强执政能力建设离不开领导科学，如果把加强执政能力建设比喻成一座我们将要建设的大厦，那么领导科学就是大厦施工的蓝图。

· 2004年10月召开的党的十六届四中全会，全面分析当前形势，着重研究了加强党的执政能力建设的若干重大问题。这是中央的一个重大部署。加强执政能力建设是我们党执掌全国政权以后始终面临和不断探索解决的一个重大

课题,也是十六大提出的一项战略任务。中央对此高度重视。加强党的执政能力建设,是时代的要求、人民的要求。这是关系中国社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题。以胡锦涛同志为总书记的中央领导集体,及时召开专门研究党的执政能力建设的中央全会,并作出加强党的执政能力建设的决定,是具有特殊的重要意义的。十六届四中全会作出的《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》,一定能够起到统一全党思想、凝聚全党力量、推动全党工作的作用,一定能够指导全党走出一条在新形势下以加强执政能力建设为重点推进党的建设的新路子。

抓住立党为公、执政为民是“三个代表”重要思想的本质,抓住提高领导水平和执政水平、提高拒腐防变和抵御风险能力这两大历史性课题,围绕进一步为人民执好政、掌好权,从执政理念到执政方略,从执政体制到执政方式,从执政骨干到执政基础,从执政本领到执政素质,进行全面的加强和改进。我国的改革开放事业已进行了二十多年,国内现代化建设任务更为繁重,改革发展关键时期利益关系更为复杂,新情况新问题层出不穷,这就迫切要求我们不断提高党的执政能力和执政水平。从国际来看,和平与发展仍然是当今时代的主题。但天下并不太平,不稳定、不确定因素有所增加。我们仍然面临发达国家在经济、科技等方面占优势的压力。从国内来看,社会主义市场经济体制初步建立,综合国力显著增强,为今后的发展奠定了坚实的物质基础和有利的体制基

境。但是,我国经济社会发展中还存在着一些突出矛盾和问题,生产力和科技、教育的整体水平还不高,人口、资源、环境的压力还很大,农村贫困人口、城镇下岗失业人员和贫困居民还为数不少。特别是随着我国进入人均国内生产总值从1000美元向3000美元跨越的关键时期,我们既面临“黄金发展期”,又面临“矛盾凸显期”,深化改革、扩大开放、加快发展、保持稳定的任务更为艰巨,这就对党的执政能力提出了新的更高的要求。十六届四中全会对党的执政能力作了一个科学界定,阐明了党的执政能力,就是党提出和运用正确的理论、路线、方针、政策和策略,领导制定和实施宪法和法律,采取科学的领导制度和领导方式,动员和组织人民依法管理国家和社会事务、经济和文化事业,有效治党治国治军,建设社会主义现代化国家的本领。执政能力建设是党执政后的一项根本建设。这是在科学分析了党执政的现状后有针对性地提出来的。建国以来特别是改革开放以来,我们党始终重视从各方面加强执政能力建设,紧紧依靠人民群众,依靠全党共同努力,有力地推动了党和国家事业的发展。党的执政能力同党所担负的重任和使命总体上是适应的。但是,面对新形势新任务,党的执政能力建设还存在一些亟待解决的突出问题。党内存在的突出问题,归结起来,主要是两个方面的问题,一个是不能适应新形势新任务的需要,一个是不符合“三个代表”重要思想和全面建设小康社会的要求。面对新形势新任务,党既有思想观念和执政理念的不适应,也有领导方式和执政方式、领导体制和工作机制的不适应,

还有党员干部队伍素质和能力等方面的不适应。这主要表现在一些领导干部和领导班子思想理论水平不高、依法执政能力不强、解决复杂矛盾本领不大,以及一些党的基层组织软弱涣散,一些党员不能发挥先锋模范作用,等等。所谓“不符合”,就是一些党员干部事业心和责任感不强、思想作风不端正、工作作风不扎实、脱离群众等问题比较突出,腐败现象在一些地方、部门和单位还比较严重,等等。这两方面的问题都直接影响党的执政成效。要解决各级领导班子成员中,一些人思想理论水平不高、依法执政能力不强、解决复杂矛盾本领不大的现实问题,学习领导科学的基本知识是正确途径。

领导科学以研究领导工作的规律和方法为对象,是一门很有生命力的新兴学科。知识经济浪潮是对每个人头脑的洗礼,值得我们共同认真研究,提出解决问题的新思路、新方法和具体途径,考察各级执政领导干部和管理者的素质以及能力水平,是一门重要全新课题。

执政领导干部担负着完善我国改革开放和建立社会主义法治国家的伟大历史使命,本书是一部研究怎样当好执政领导干部和研究执政领导干部语言表达艺术和方法的专著。它的付梓出版,正是顺应了这一时势。

理论离不开实际,此书无论在理论上还是方法上,都是一次严峻的挑战。全书针对时代的特点立论,针对现实的情况立论,论点鲜明,眼光独到,见解新颖,广征博引,气势恢弘,语言生动,富有启迪,能使执政领导者活跃思维,拓宽思



路,获益匪浅。它尽量从我国目前广大基层执政领导干部的实际水平和工作需要出发,并在编著的过程中揭示了各级执政领导干部语言表达艺术的基本原则和基本规律的基础上,结合实例,进行了具体、科学的论述。一名优秀出色的领导者在开展领导工作运作中,务必有强烈的创新思维,机智巧妙地处理各种棘手事务,灵活有序地掌握以下技巧:得心应手地运用各种文体来表达自己的意图和见解;善于沟通协调各种关系;妥当地处理好工作科学方法的艺术;勤学好问,博大精深;反映问题快捷,思维灵活;执政领导干部还须以德服人,众望所归;注重效能,巧用时间;运用知识疏通引导,化癥解惑;知人善任,各尽其能;运筹各项决策,万无一失;具备语言表达能力素质及其答记者问、即席讲话、演讲、如何论辩、赞扬下属和谦虚的各种语言表达艺术。本书在阐述以上原则的方法上运用不少生动的例子,既注重科学性、系统性、应用性,又具备知识性、趣味性和可操作性,具有现实的理论价值和实际应用意义。

这部书受众广泛,是各级干部和机关团体领导不可多得的教材,又是企业实际工作者和各级办公室主任、秘书尤其是从事办公室业务工作者的一部难能可贵的素材,更是大中专院校领导的必看之书,在“信息产业道路”、“高科技时代”的新世纪里,本书使广大执政领导干部头脑豁然开朗,起事半功倍之效。

这部书的出版,具有一定的深远意义。从理论价值上是对领导学的一种补充;无论从宏观和微观上是对管理工作的