

现代国际关系

(论 丛)

CONTEMPORARY
INTERNATIONAL
RELATIONS



第 **5** 辑

现代国际关系研究所编

国际问题研究

《国际问题研究》是研究国际问题的学术性季刊。主要阐述我国外交路线、方针和政策,对国际形势、~~国际关系~~上的重大问题进行比较系统的分析研究。除~~理论~~外,还有国外通讯、外交斗争回忆录、书刊评介、“事实和数据”等。

16开本,64页,每季首月1日出版,每期定价0.40元

国际问题研究所编辑 天津人民出版社出版

天津市邮政局、中国国际书店发行

全国各地邮局订阅 代号:6—16

1983年第3期要目

石油价格的波动与前景
尼克松与美国的对外关系
关于巴西经济发展的几个问题
拉美经济发展的现状和问题
西欧与南北对话
关于东盟各国经济的几个问题
第三世界债务问题及其影响

1983年第4期要目

中国收回香港地区完全符合国际法
评对建立国际经济新秩序的一些看法
中美洲问题的症结及其前景
黎以协议以来的中东形势
谈湖广铁路借款的恶债性质
大西洋联盟经历着严峻的考验
法国调整与北约的关系及其前景
意大利提前大选后的政局
西班牙的经济剖析

现代国际关系

(论丛)

第5辑

开本:787×1092¹/₁₆ 印张:4 字数:99,000

1983年9月第1版 1983年9月北京第1次印刷

统一书号:3225·014 定价:0.40元

编辑者:现代国际关系研究所

出版者:时事出版社

印刷者:1202工厂印刷厂

总发行处:新华书店北京发行所

目 录

南南经济合作的现状与前景

.....吕行健 陆 仁 (1)

略论非洲地区的经济合作

.....陆 斐 (7)

阿拉伯产油国资金在南南合作中的作用

.....肖翠英 孙 颢 (18)

印度与第三世界的经济合作

.....华碧云 马加力 (24)

展望八十年代的苏联经济

.....周荣坤 (31)

拉美国家的债务危机

.....齐 楚 (42)

阿富汗形势的回顾和展望

.....李谋哉 李泽民 (46)

社会民主党在西欧政坛的地位和作用

.....宗 文 (52)

关于欧洲中程核武器谈判

.....哈 枚 爻祥娣 (60)

南南经济合作的现状与前景

吕行健 陆 仁

当前,第三世界国家在为发展民族经济和争取建立国际经济新秩序的斗争中,加强“南南合作”日益成为一个中心问题,普遍受到各国政府和国际有识人士的重视。“南南合作”的共同任务,在于通过第三世界内部的经济技术交流,促进“南方”各国互相帮助、共同发展,走集体自力更生的道路,从而减少和降低对“北方”的依赖。这有利于促进各国经济的独立自主,有利于冲破现存的不平等的国际经济关系和建立国际经济新秩序,具有伟大的战略意义。

一、回顾七十年代取得的进展

世界经济的发展,在七十年代出现了两个突出的变化:一是发达资本主义国家经历1974—1975年世界性经济危机后,普遍陷入“滞胀”的困境;二是发展中国家的经济有了迅速的增长。据联合国贸发会议的报告,在1970—1980年期间,发展中国家作为一个整体,国内生产总值每年平均增长率为5.6%,超过了发达资本主义国家同时期3.1%的平均增长速度。在这期间,低收入的发展中国家平均增长率虽然只有3.2%,但是,高收入的石油输出国以及中等收入的发展中国家包括“新兴工业化”国家和地区的增长率,平均高达7.1%,有的甚至超过10%,^①这是历史罕见的现象。

随着南方经济的迅速增长和北方的相对下降,发展中国家在国际经济领域中的地位和作用有了一定程度的增强。首先,从生产领域来看,在1970—1980年,发展中国家的国内生产总值(按1978年价格计算),已从9,790亿美元增为16,150亿美元;它在世界生产总值中所占的比重,则从15%增至18%,其中工业制品占世界总产值的比重,亦从6.7%增为9.2%。其次,从出口能力来看,迄1980年,由于两次石油提价以及工业制品出口的增大,发展中国家的出口总额已从1970年的550亿美元增加到5,540亿美元,增大了9倍左右;它在世界出口总额中所占的比重,已从18.1%增加到28.1%;发展中国家工业制品的出口占世界出口总额的比重,亦从5%增为9%。^②与此同时,发展中国家的市场容量也有显著的扩大。据贸发会议的统计,1980年发展中国家的进口总额共达4,397亿美元,它占世界进口总额的比重,已从1970年的17.1%增加到21.5%。其中,高收入的石油输出国的进口总额,从1970年109亿美元增为1980年1,460亿美元,增大了十几倍,已使它们成为世界贸易最为活跃的市场。

在七十年代里,发展中国家保持了较高的经济增长率,特别是由于石油输出国的崛起,以及“新兴工业化”国家和地区的发展,为南方内部开展经济、贸易和技术等方面的交流创造了有利的条件。另一方面,由于发展中国家的共同努力,各自发挥优势,互通有无,取长补短

短，促使南南经济合作取得了许多可喜的进展，在一定程度上减轻了它们对发达资本主义国家的依赖。这种合作的成果主要表现在以下几个方面：

（一）南南贸易迅速扩大，出口贸易结构发生变化。七十年代，南方国家之间的出口总额，从1970年的112亿美元增加到1979年的1,030亿美元，年平均增长率高达28%；南南贸易占南方出口总额的比重，已从20.3%增为24.7%，南北贸易所占比重相对下降。与此同时，南南贸易的发展有了一些新的特点：一是跨地区出口贸易比区域性贸易增长得更快，在南南出口贸易总额中，跨地区贸易所占比重已从1970年的30%增加到1980年的48%，区域性贸易所占比重则从70%降为52%。二是工业制品的出口占南南贸易总额的半数以上，即从1970年的42.6%增为1979年的51.6%；增长最多的是机械和运输设备等产品。三是发展很不平衡，依靠初级产品出口的低收入国家，尤其是非洲国家受益很少。

（二）资金合作逐渐增多，少数国家开始资本输出。发展中国家为促进南南经济合作，七十年代在货币与金融领域采取了许多措施，包括成立区域性和次区域性的清算银行、支付联盟和储备中心，并为援外建立国家开发基金和多边的开发金融机构。南方有盈余资金的国家、特别是石油输出国家，都是通过这些渠道提供资金援助的。据报道，自1970年以来，石油输出国组织成员国提供的资金援助共达485亿美元；其中60—70%是以赠款形式提供的，其余是低息的长期贷款。这些资金规定主要用于经济发展建设的项目，或用于弥补国际收支的逆差，也可用于购买粮食，条件十分优惠。另一方面，南方国家以直接投资形式进行的资金合作，对扩大南南贸易和促进经济发展也有一定的效果。目前，除石油输出国外，资本输出较多的国家是巴西和印度。据不完全统计，在1970—1978年，巴西实际输出的资本以及签订有关的合同共有113亿美元，其中直接投资86亿美元，贷款27亿美元，主要用于非洲和中东。印度在第三世界的合营企业，迄1981年共有185项，投资额为9.9亿卢比，主要用于南亚、非洲和中东。此外，菲律宾、新加坡、南朝鲜以及我国台湾省的资本输出也发展得很快。

（三）技术合作积极开展，工程咨询日益受到重视。七十年代中期以来，多数发展中国家对南方内部独特的“中间”技术很感兴趣，因为它对本国较为适用，可以少花外汇，可以利用本国资源和设备，而且通过南南技术合作和相互借鉴，可以更有效地利用北方的技术，免受跨国公司的垄断和限制。在南南技术合作中，印度、巴西、阿根廷、墨西哥和埃及等国有较完整的科研体制，从北方获得科技情报较多，技术力量较强，对各地区技术输出起了一定作用。以印度为例，1975年倡议在班加罗尔建立一个亚太地区技术转让中心；它的援外总额中约有35%是技术援助，目前已同东盟、伊朗、土耳其以及许多非洲和阿拉伯国家进行技术合作；它向受援国派遣各种专家和技术人员，并为发展中国家培训人员，迄1978年度止，仅根据科伦坡计划培训的人员即约有6,900人。一般认为，印度、巴西之类的国家，有许多经验丰富的、专业化的工程公司，它们有能力在工程项目的可行性、价格、经营管理以及提高效益方面提供咨询，可在决策方面提供宝贵的意见，可使南方国家在同北方跨国公司谈判中处于有利地位。

（四）承包工程和劳务输出不断增加。这是南南经济合作另一个重要的方向。1974—1975年世界性经济危机后，国际承包工程的市场已由传统的西欧和北美转移到中东、北非等地的产油国家，从而大量增加了南方内部的劳动力移动。迄1981年，阿拉伯产油国吸收的外籍工人和技术人员共达550万人；吸收最多的是沙特阿拉伯，约有270万人（占全国劳动大军的70%），其次是伊拉克，约100多万人。在海湾产油国所有的外籍人员中，有200多万人。

来自埃及、苏丹、阿尔及利亚和也门等中东、北非国家；另有300多万人来自亚洲的国家和地区（不包括中国大陆），其中巴基斯坦120万人，印度约100万人，其余来自泰国、菲律宾、南朝鲜以及我国的台湾省。在南方国家之间开展劳务合作，不仅对引进劳务的国家发展民族经济和提高人民的生活作了贡献，而且为劳务出口国积累了经济建设所需的大量外汇资金。据世界银行的统计，仅在1978—1979年内，南方主要出口劳务的国家外汇收入共达93.85亿美元；其中，埃及、巴基斯坦和土耳其三国的外汇收入均已占出口贸易总额的75%以上。

这些情况足以说明，南南经济合作是有实在效益的，它为第三世界发展民族经济开辟了一条可靠的途径。

二、南南合作进入新的发展阶段

进入八十年代以来，随着资本主义世界性经济危机的加深发展，世界经济和国际经济关系正处在一个剧烈动荡、重新调整和重新改组的时期。广大发展中国家要求进一步开展南南经济合作，促进第三世界民族经济的发展，走独立自主和集体自力更生的道路，已是这一世界形势变化的重要组成部分。

当前，发展中国家迫切要求加强南方内部的经济合作，既是发展民族经济的需要，也是国际经济领域“破旧立新”斗争的必然趋势。它不是权宜之计，而是一项长期的战略任务。主要原因在于：

（一）遭受西方世界经济危机的巨大冲击，有必要共同抵制和反对发达资本主义国家转嫁危机。从七十年代末期开始，发展中国家经济面临严重的困难，它们的经济增长率不断下降，从1978年的5.1%降为1979年的4.4%，1980年再降为2.9%，1981年仅为0.5%，1982年仍然很糟。这在很大程度上是由于发达资本主义国家采取贸易保护主义，压低初级产品价格，削减官方援助，实行高利率政策，向外转嫁危机的影响。1979年以来，发展中国家出口贸易相对萎缩，国际收支逆差急剧增大，其对外债务翻了一番，共达6,260亿美元，已使许多国家濒临崩溃的边缘，从而加重了它们经济上的脆弱性。估计在整个八十年代，发达资本主义国家仍将难以摆脱“滞胀”的局面，发展中国家也很难指望依靠北方市场来改善自己的发展进程。因此，对发展中国家来说，通过加强南南经济合作将是促进经济增长必要的途径。

（二）有必要打开“南北对话”的僵局，迫使发达资本主义国家作出让步。加强南南经济合作，不是取代南北关系，而是为了改变不合理、不平等的南北关系。近年来，南北关系日趋紧张，对双方的经济发展都是不利的。坎昆会议试图打开“南北对话”僵局，可是主要由于里根政府态度顽固，坚持维护其国际经济旧秩序中的霸权地位，南北关系迄今仍无进展。长期实践证明，发展中国家在同发达资本主义国家打交道时，必须要有实力作为后盾。发展中国家只有齐心协力，加强南南经济合作，不断增强经济实力，共同协调立场，才能提高自己在“南北对话”中的谈判地位，迫使发达资本主义国家承担它们应有的责任和义务。

（三）有必要调整国内经济发展战略，减轻对发达资本主义国家的依赖。七十年代后期以来，多数发展中国家越来越认识到，仿效西方传统的发展和消费模式，虽然促进了经济增长，但在贸易、资金、技术和设备等方面，加深了对发达资本主义国家的依赖，使它们不断遭受世界性通货膨胀、贸易条件恶化、外债累累以及国际支付危机的沉重打击。它们也认识到，照搬传统的工业化模式，忽视了农业的发展，加剧了人民生活的贫困。它们还认识到，

促进经济增长的主要因素将来自国内和南方的内部。因此,许多发展中国家开始注重按照自己的国情、根据国内市场的大小、资源的多寡以及它们工业化起步较晚等等特点,实行了以满足人民基本需要为目标的社会经济发展战略。这种发展战略,较为重视自力更生,可以照本国的实际能力,合理使用本国的资源,生产更多生活必需的产品;它更重视经济平衡地发展,既要发展工业,也要发展农业,既要注意积累,也要注意消费,既要开发自然资源,也要开发人力资源。这种发展战略,不仅可以减轻对发达资本主义国家的依赖,而且可以在南方内部,使发展中国家在工农业生产、贸易、资金和技术等方面找到更多的共同点,找到更多的互补性,从而为南南经济合作提供更多有利的条件。

近几年来,为适应世界经济形势和国际关系的变化,发展中国家之间区域性、次区域性的经济合作均有不同程度的发展。1980年,11个拉美国家正式成立拉丁美洲一体化协会,取代六十年代初建立的拉美自由贸易协会,推动了地区一体化的进程。1981年,非洲东部和南部18个国家创建了优惠贸易区,11个非洲国家建立了中部非洲经济共同体。同年,阿拉伯产油国达成了建立海湾合作委员会的协议。第三世界唯一没有区域性组织的南亚地区,1981年也在科伦坡召开七国外长秘书会议,首次商讨地区经济合作问题。

更为重要的是,“七十七国集团”(包括123个成员国)一致要求加强区域性合作的同时,进一步在全球范围内开展有组织、有计划的南南经济合作,从而使它进入了战略转变的“新纪元”的时期。1979年2月,七十七国集团第四次部长会议通过的《阿鲁沙集体自力更生纲领和谈判纲要》,把南南经济合作作为建立国际经济新秩序的基本因素,而摆在优先的地位。它是南方国家战略调整的一个重要标志。1981年5月,在加拉加斯召开的会议,七十七国集团进一步提出了南南经济合作的《行动纲领》。1982年2月在“新德里磋商”会议上,来自44个国家的代表又一致阐明了南南经济合作的方向和原则。这样,南南合作问题就很快地被提到国际论坛和各国政府的议事日程上来了。

从七十七国集团提出的《行动纲领》以及目前广泛讨论的情况来看,第三世界国家在南南经济合作方面所作的战略调整,及其考虑采取的重大步骤和具体措施,大致包括以下一些主要内容:

(一)扩大南南贸易,是加强经济合作的一个重要方面。七十年代以来,南南贸易虽已迅速增长,但仍有扩大的余地,特别是南方国家的发展战略如果转为以减轻人民的贫困和满足社会基本需要为目标,一般消费品和适当技术设备的贸易就会大大增加,现有贸易格局将会发生重大变化。为开拓南南贸易,七十七国集团《行动纲领》要求在发展中国家之间建立一个全球性贸易互惠制度;并建议发展中国家的国营贸易机构相互进行合作,创建发展中国家之间的多国销售企业,要求各国政府考虑建立必要的运输、通讯、海运和保险等基础设施,来促进南方内部的贸易。目前,全球贸易互惠制度已达成原则协议,并分步骤进入具体磋商的阶段。

(二)南南资金合作,寄希望于石油输出国的大力支持。七十七国集团要求扩大现有多边金融机构,并建议发展中国家创办一个全球性开发银行(南方银行)。它需要南方国家作出集体贡献,特别需要石油输出国组织能将大量剩余资金直接存放在第三世界。对石油输出国来说,发展中国家既是它们的重要出口市场,而且可以为它们发展民族经济提供必要的原材料、技术和人力资源,它们提供更多的资金并不是单方面的援助。目前,石油输出国组织亦有部分人士强调,它们把部分盈余资金直接存放在第三世界,可以削弱国际垄断资本的控制

和剝削。

(三) 促进能源和农业生产, 要求进一步建立南方“多国企业”。目前, 南方国家联合建立的各种“多国公司”, 已有39家, 日益受到重视。例如, 委内瑞拉、墨西哥和巴西在1982年联合组成拉美能源多国公司, 计划利用它们的石油开发技术同拥有石油资源的其他拉美国家共同进行勘探和开发; 阿拉伯产油国家亦在积极商议建立“全阿拉伯石油勘探公司”; 又如, 埃及、伊朗、黎巴嫩、沙特阿拉伯、苏丹等国联合成立“特里亚德公司”, 它的经营活动不在国内, 而是到巴西养牛, 到印尼建造油轮。许多农业生产国认为, 石油输出国基本上没有生产粮食的能力, 但拥有剩余资金, 可在别国投资以增加粮食生产, 这样可以互相有利。七十七国集团《行动纲领》建议, 进口石油的发展中国家要共同勘探和开采能源, 并强调南方国家要为农业生产用品, 如化肥、杀虫剂、农业机械以及改良种子和家畜品种的生产和销售采取共同合作的措施。

(四) 南南技术合作, 包括加强内部交流和改善北方转让技术的条件。多数发展中国家认识到, 发达资本主义国家的技术必须经过长时期的边用边学才能被吸收, 南方国家在技术引进和使用技术方面有着长时期的不断修正错误的痛苦经历, 有很重要的经验可供相互借鉴。为此, 七十七国集团《行动纲领》建议, 要更好地传播有关发展中国家技术能力的情报; 缔结发展中国家之间的科技合作协定; 汇集有关从发达国家引进技术条件的情报; 在适当时, 参加第三世界国家向工业国购买特种技术的谈判。1982年8月马尼拉会议还要求, 在八十年代, 发展中国家政府每年至少将国民生产总值的1%用于科技研究与发展。

(五) 为了推动南南经济合作的发展, 七十七国集团还要求建立一个第三世界秘书处, 作为专门的常设机构。为了探索南南合作的领域, 还要求进行经常性的南南对话, 或是定期的第三世界的最高级会议。

三、展望南南经济合作的前景

第三世界国家之间的经济合作, 在近十年来取得了明显的进展, 对国际经济关系已产生引人注目的影响。当然, 我们应该看到, 这仅仅是一个初步的开端, 在今后相当时期内, 南南经济合作也还存在不少严重的困难和障碍。

首先, 南方内部经济交流有它的局限性和不利的因素。这主要是因为过去长期殖民统治和旧的国际分工, 在广大发展中国家的工业、贸易、金融等结构上所造成的落后状态。目前发达资本主义国家仍然控制着世界出口贸易的90%, 而发展中国家则供应世界原料(包括石油)的一半左右, 它们工业制品的出口仅占世界出口的十分之一。因此, 第三世界多数国家的出口商品基本上还是以原料产品为主, 它们进行经济建设所需的技术设备以及其他工业制品, 绝大部分仍要依赖发达资本主义国家。再加上当前国际经济状况的恶化, 发达资本主义国家竭力向第三世界转嫁经济危机, 更加重了它们经济上的依赖性和脆弱性。因此, 南南经济合作的发展将会受到很大的制约。

其次, 在第三世界内部, 由于发展中国家成员众多, 地域辽阔, 经济条件和发展水平有着很大差别, 各自经济利益和具体要求不尽相同, 甚至存在立场分歧。例如, 在石油输出国家与进口石油的发展中国家之间, 地区大国与邻近国家以及最不发达国家之间, 也都存在矛盾和分歧。而且, 广大第三世界国家对南南经济合作意义的认识, 从理论上到实践上也不完

全一致。多年来，南南合作在原则上容易达成协议，实际执行往往落空，原因就在于此。此外，殖民主义遗留下来的政治纷争、民族纠纷和边界冲突，使不少国家彼此对立，时时兵戎相见，也是开展南南经济合作的严重障碍。

另一方面，两个超级大国从各自的全球战略出发，利用各种手段在第三世界进行挑拨离间、制造不和和分裂，蓄意破坏南南合作，很值得发展中国家的警惕。

然而，南南经济合作是顺应时代潮流的产物。尽管存在许多困难和障碍，它的发展是势不可挡的。七十年代以来取得的进展以及积累起来的经验，必将进一步推动南南合作的发展。

第三世界各国具体处境不同，在经济合作方面可能存在不同的要求和某些分歧，但是，它们的根本利益是一致的。第三世界各国有着相似的历史遭遇，有着巩固民族独立、维护国家主权、发展民族经济的共同任务，这是它们加强团结和合作的牢固基础。我们相信，南南经济合作，只要按照平等互利、互相照顾的原则，在总体规划和各项具体方案中考虑到发展中国家的不同利益和要求，使参加合作项目的国家都能受益，对最不发达国家的特殊困难给予适当照顾；在经济合作的做法上，要从各方的实际需要和可能条件出发，从小到大，从易到难，力求共同提高效果。那么，各方的不同要求和分歧，以及经济合作中出现的困难和问题，都是可以逐步得到克服的。

总的看来，南南经济合作有广阔的发展前途。认为南南合作无所作为的悲观论点，显然与客观现实是不相符的。八十年代南南经济合作在经受严峻考验的同时，必将更加显示出它的强大生命力。

1983年3月

注：

- ① 联合国贸发组织《1981年贸易与发展报告》
- ② 世界银行《1982年世界发展报告》

(上接第23页)

注：

- ① 《中东、北非年鉴》1982—1983年第124页
- ② 《阿拉伯石油输出国组织秘书长1981年报告》第101页
- ③ 科威特《舆论报》1982年3月31日
- ④ 黎巴嫩《未来》周刊1982年7月3日，《阿拉伯祖国》周刊1981年5月29日
- ⑤ 科威特《火炬报》1983年2月25日
- ⑥ 美国《国际先驱论坛报》1983年4月11日
- ⑦ 沙特阿拉伯《杂志》周刊1983年3月25日

略论非洲地区的经济合作

陆 斐

非洲国家在完成民族解放、实现政治独立以后，已经历史地走向发展民族经济、争取经济独立的新阶段。非洲国家和人民的实践证明，为了摆脱殖民主义长期统治造成经济上的种种恶果，以及反对与西方国家的不平等经济关系，不仅要依靠本国的独立自主、自力更生的建设方针，还必须加强地区经济合作。自六十年代初以来，非洲国家间的经济合作和地区经济合作组织有了较大的发展，正在发挥积极作用。

一、二十多年来的进展

非洲地区经济合作组织发展较快，现已遍布整个非洲，它的发展大体经历了三个阶段。六十年代为初创阶段：在北非、西非、东非和中部非洲都出现了合作组织，其中有几个是继承改造原宗主国所控制的组织。七十年代是蓬勃发展阶段：1973年第十届非统组织首脑会议通过了《关于合作、发展和经济独立的非洲宣言》，第一次明确提出“集体自力更生”的方针，在该宣言鼓舞下，经济合作组织日益增多，非洲现有的这类组织大多于此时建立。进入八十年代，在1980年非统组织第一次经济首脑会议制定的《拉各斯行动计划》的推动下，非洲地区经济合作走向新的发展阶段，把加强地区经济合作作为在经济发展战略中实行集体自力更生的根本手段。《拉各斯行动计划》还规定了到本世纪末实现全非洲经济一体化的远景规划：前十年将加强和完善现有的经济合作组织及逐步实施合作项目，同时再建立一些新的组织；后十年，通过全非范围内协调经济、财政、货币、贸易等方面的计划和政策，逐步促使各地区经济集团走向联合，最后实现非洲大陆经济一体化，建立全非的共同市场和非洲经济共同体。经过20多年的发展，据不完全统计，非洲现共有44个地区经济合作组织，参加者包括了非统组织的所有50个成员国。目前除个别已解体和少数不大起作用外，大多数组织都在积极进行活动，显示出旺盛的生命力。

非洲的地区经济合作组织，形式多样，合作内容广泛，大致可分为如下四类：

（一）经济共同体。它们是当前非洲经济合作中最高级的一种组织形式。现有西非国家经济共同体、西非经济共同体、马格里布常设协商委员会、马诺阿联盟、大湖经济共同体、中部非洲国家经济共同体，以及向经济共同体方向发展的南部非洲发展协调会议、东部和南部非洲特惠贸易区；还有正在筹建的印度洋委员会等9个。它们合作的内容一般包括贸易、关税、货币、金融、工业、农业、交通运输、电信、能源、自然资源、人力资源等。这些共同体的最终目的是通过上述合作逐步达到经济一体化。

(二) 金融合作机构。据联合国贸发会议统计, 非洲目前有18个全非性的、地区性的以及经济合作组织所属的金融合作机构, 其中包括银行和发展基金等组织。它们的作用和职能各不相同。例如: 非洲发展银行和非洲发展基金主要是为非洲各成员国发展经济提供贷款。西非货币联盟及其所属的西非国家中央银行, 中非关税与经济联盟所属的中部非洲国家银行, 除在金融方面进行合作外, 还分别发行非洲金融共同体法郎和中部非洲金融合作法郎(都简称“非洲法郎”), 在各自的成员国使用。西非经济共同体的共同发展基金、团结和参与发展基金, 西非国家经济共同体的合作、补偿与发展基金, 协商委员会的互助与贷款保证基金等组织, 其作用是补偿成员国之间贸易的出口收入损失, 或为最不发达的成员国参与共同合作项目提供资助, 或支持某些成员国疲软的货币等。

(三) 原料生产国与输出国组织。这些组织大都成立于六十年代和七十年代中期, 不受地理限制, 是非洲国家和其它第三世界国家为协调原料生产计划, 共同制定原料生产政策和争取提高原料出口价格的合作机构。在非洲主要有: 非洲国家咖啡组织、非洲花生理事会、非洲油料生产国组织、非洲木材组织、非洲家畜和肉类经济共同体、坦桑尼亚—马达加斯加丁香市场组织。有的国家还参加了跨洲的铜出口联合委员会、国际咖啡组织、可可生产国联盟、国际铝土协会、石油输出国组织等。

(四) 专项合作机构。这类机构在非洲有8个: 塞内加尔河开发组织、冈比亚河开发组织、尼日尔河盆地管理委员会、乍得湖盆地委员会、利普塔科—古尔马共同开发组织、卡格拉河盆地开发组织、西非水稻协会和萨赫勒国家抗旱常设委员会。它们都是为某些特定的经济发展项目而成立的合作组织, 其中大多数是为了开发和综合利用本地区的水力资源, 以解决能源、农业灌溉等问题。

此外, 协商委员会、非洲一毛里求斯共同组织, 分别成立于1959年和1966年, 都是非洲法语国家的区域性组织, 成立之初, 政治色彩较浓, 主要是全面协调政策, 后逐步演变为以经济内容为主的合作组织。还有1982年10月成立的埃及—苏丹一体化, 是一个具有政治、经济内容的合作组织。

二、已经取得的成就

非洲地区经济合作组织不但已经普遍建立起来, 而且在不同的领域正积极推动全非洲和各个地区的经济发展, 有些组织作用较大, 成绩显著。

(一) 在经济共同体中, 西非国家经济共同体、西非经济共同体搞得较好。南部非洲发展协调会议, 历史虽短, 也已显露头角。

西非国家经济共同体, 成立于1975年, 是目前非洲最大的共同体组织, 包括法语、英语、葡语16个西非国家。面积610万平方公里, 占非洲总面积五分之一, 人口1.5亿, 占非洲人口近三分之一。根据共同体成立时签署的《拉各斯条约》规定, 其主要任务是: 自1975年6月条约生效之日起, 经过15年的过渡时期, 在本地区建立自由贸易区并实行经济一体化。八年来它已取得了较为显著的成绩, 主要是: (1) 在建立关税同盟方面, 目前正在实施“取消关税和贸易壁垒”的15年计划。1979年5月起, 冻结了成员国关税和非关税壁垒两年, 1981年5月开始, 已对初级产品和传统手工业品实行贸易自由化, 不再征收关税和税收, 同时对工业品的关税也将逐步取消。由于这些进展, 共同体内部贸易额明显增加。据联

联合国贸发会议统计, 1976年至1980年期间, 共同体内部的贸易额, 由4.78亿美元增加到10.56亿美元, 扩大一倍多; 各成员国之间的贸易额在其总出口额中所占的比重也有增长, 由3.1%增至3.9%。(2) 合作、补偿与发展基金开始发挥作用。该基金1977年7月成立, 创始资本为5千万美元, 法定资本5亿美元^①, 为建设本地区电信系统, 已投资3,500万美元^②。这一计划完成后, 还准备拨款建设和改善本地区的交通运输基础设施。(3) 推动成员国联合开发矿产资源。近几年在这方面已搞了两个重要项目, 一个是西非水泥公司, 由多哥、加纳、象牙海岸三国联合投资3亿美元, 共同开发多哥石灰石矿, 为这三国生产水泥提供原料。另一个是塞内加尔化学工业公司, 投资也是3亿美元, 塞内加尔、象牙海岸和尼日利亚三国共占资本36.6% (其余为印度和阿拉伯国家资本)。该企业开采塞内加尔的磷酸盐矿, 1984年建成后, 所产化肥将供应西非国家。非洲国家联合开采本地区的矿产资源, 意义重大, 有利于逐步改变西方跨国公司垄断非洲矿产资源的局面, 促进非洲民族经济的发展。

(4) 在人员自由往来方面, 从1980年7月起, 执行《成员国人员自由往来、居住和从事职业权利议定书》以来, 共同体成员国公民现在可以互免签证在任何一个成员国居住90天。以后还将逐步实施在其它任何一个成员国自由居住、从事职业或开办企业的权利。

西非经济共同体, 成立于1974年, 由法语西非象牙海岸、塞内加尔等6国组成, 贝宁、多哥为观察员。共同体成立以来, 发展比较顺利。在内部贸易上, 共同体自1976年1月起对成员国的工业品出口实行“地区合作税”特惠待遇, 这方面的贸易额由1976年的45亿非洲法郎增加到1980年的172亿。1982年享受地区合作税的企业有200家, 产品500多种。^③在发展项目方面, 共同体1978年制定了发展农村水利和建立院校的七项计划, 从1980年起五年内实现, 计划包括在农村打井2,634口, 在不同国家建立四所院校, 建立一个太阳能研究中心, 建立一家鱼产品和渔业装备贸易公司。目前第一批水井已经打成, 并已开始举办太阳能研究培训班。共同体所属的两个基金组织正在起着积极的作用。其中共同发展基金, 以其三分之二用于补偿成员国因实施地区合作税所受的贸易损失, 三分之一用于资助共同体中最不发达成员国的发展计划, 预算额1982年为70亿非洲法郎^④。团结和参与发展基金主要为共同体的企业和研究项目提供资金, 为成员国的发展计划提供贷款, 并对外部贷款起担保作用。基金最初资本额为50亿非洲法郎, 1979年后每年增加15亿。^⑤

南部非洲发展协调会议有9个成员国, 面积567.9万平方公里, 人口5,500万, 成立于1980年, 先后提出了106个建设项目, 重点是扩建港口、恢复和改善铁路系统、建立通信网, 现已筹集部分资金, 正用于48个交通和电信的建设项目。成员国还将在促进工农业发展方面进行广泛的合作, 以期逐步摆脱对南非的经济依赖。

(二) 在金融合作方面, 有成效的是1964年成立的非洲发展银行。它在促进非洲经济、社会发展和提供条件优惠的贷款方面, 成绩比较显著。非洲发展银行的资本从成立之初的3亿美元增长到1981年的28亿美元^⑥。1964—1980年该行向非洲国家的460个项目提供了25亿美元的贷款, 并且把其中45%的贷款用于非洲最不发达国家的公路、铁路、能源和电信等基础设施的建设。^⑦该行还计划在1982—1986年提供贷款73亿美元, 其中33%将用于发展非洲农业, 着重解决非洲的粮食问题。^⑧为了扩大资金来源, 促进非洲国家的经济发展, 1982年5月该行第18届年会决定, 该行股本由原来非统组织成员国认购扩大到非洲大陆以外的国家。

(三) 在货币合作方面, 西非货币联盟成员国象牙海岸、尼日尔、塞内加尔、上沃尔

特、贝宁、多哥，已实行了货币统一，共同使用由联盟所属西非国家中央银行发行的非洲金融共同体法郎。中非关税与经济联盟的喀麦隆、中非、刚果、加蓬等四个成员国和乍得也实行了货币统一，共同使用联盟所属中非国家银行发行的中部非洲金融合作法郎。货币的统一，便利和促进了各自地区经济合作，尤其是贸易的发展。

(四) 在专项合作方面，进展较大的是塞内加尔河开发组织。它成立于1972年，成员国有塞内加尔、马里和毛里塔尼亚三国。它们开发塞内加尔河的原则是灌溉、能源、航运综合利用，主体工程是建造塞内加尔境内的迪亚马和马里境内的马南塔利两座水坝，造价共5亿美元，资金已筹集到手，两座水坝的第一期工程均已开始。计划实现后可灌溉37.5万公顷土地，每年发电8亿度，从塞内加尔河河口至马里的卡伊可全年通航，届时，塞河流域的不发达状态将会得到较大改变。

(五) 经济合作推动了地区防务合作。七十年代以来，大国在非洲的争夺，南非白人种族主义政权的武装侵扰，加剧了非洲大陆的不稳。非洲不少国家深感“没有安全，就没有发展”。经济发展既需要有一个内部的合作和协调气氛，又需要有一个外部的和平环境。非洲地区经济合作向政治和军事领域发展，看来是一个带普遍性的趋势。西非经济共同体成员国和多哥1977年签署互不侵犯和相互援助协定后，西非国家经济共同体成员国于1978年也签署了互不侵犯条约，1981年又通过了防务互助议定书，议定书规定，共同体内部根据紧急需要可建立一支干预部队，帮助成员国反对外部侵略或应某个成员国的要求，协助处理其内部问题。

三、经济合作的背景

非洲地区经济合作的形成和发展，是由以下因素促成的：

(一) 受泛非主义思想的影响。泛非主义起源于本世纪初，二次大战后在非洲得到广泛的传播与发展。其基本内容为：非洲是一个整体，非洲黑人有权掌握自己的命运，并且相信自己有能力掌握自己的命运；非洲是非洲人的非洲，要从外国帝国主义和殖民主义的政治和经济控制下解放出来，争取民族独立；为实现这一目标，非洲黑人必须加强团结，实行联合，进行合作，共同斗争。泛非主义在唤起非洲人民觉醒，推动非洲民族解放运动胜利发展，曾发挥过重要的作用。1963年5月，非洲统一组织的建立，就是泛非主义思想的产物。今天，非洲除个别国家外都已取得政治独立，但泛非主义的影响并没有减弱，而是成了促进非洲地区经济合作、实现非洲经济一体化的指导思想，对非洲经济的发展将长期发生影响。

(二) 符合发展民族经济的客观需要。非洲国家独立后，亟欲摆脱对西方尤其是对原宗主国的经济依赖，把经济建设作为首要任务。非洲国家领导人一致认识到“没有经济独立就没有巩固的政治独立”。然而，殖民主义的长期统治，给非洲国家经济造成先天不足，在今天的国际经济条件下，非洲大多数国家仅靠自己单薄的力量，难以迅速发展本国的民族经济。实行集体自力更生，搞地区经济合作对加速发展非洲经济则很为有利：(1) 有利于扩大非洲内部市场。非洲小国多、大国少，人口在2,500万以上的只有4个国家。绝大多数国家的面积都不到100万平方公里。尤其是非洲国家独立后，人民生活虽有所改善，但总的来说依然十分贫困。据世界银行材料，1980年人均收入在最低标准330美元以下的国家，全世界有32个，非洲就占了22个。非洲国家与世界其它地区相比，购买力是最低的。就单个国家

看，市场狭小，而且直到现在，非洲市场在很大程度上仍为西方工业发达国家所掌握。非洲国家搞经济共同体、自由贸易区、关税联盟等，主要目的之一就是为了开辟和扩大非洲内部市场，以利于逐步改变非洲与西方传统的垂直市场关系和促进非洲各国经济特别是工业的发展。（2）有利于逐步改变交通运输、电信等基础设施的落后面貌。非洲大陆交通运输和电信事业极不发达，例如全非洲铁路总里程在1978年只有9.5万公里，占世界的6%，还有11个国家根本没有铁路。而且这些铁路大部分都是原宗主国为掠夺非洲农矿资源而建造的，路轨型号不一，各国之间铁路联系很少。内陆国家有14个之多，它们的交通运输尤为落后，困难更大。非洲国家之间很少有直通的电信系统，由于殖民主义造成的割裂状态，即使是邻国，电信联系也必须通过原宗主国中转。这种状态严重妨碍非洲国家之间的经济交往和发展，而要改变这种状态只有通过集体合作才能达到。（3）有利于共同开发和综合利用非洲丰富的水力资源。因为非洲几条大河都流经几个国家，一个国家很难开发。

（三）是南北经济关系结构僵化的结果。非洲国家独立前受西方大国长期的剥削和掠夺，独立以来，这种不平等的经济关系并没有根本改变。今天非洲对外贸易基本上仍依赖于西方，近90%的出口销往西欧、北美和日本。西方国家及其所控制的跨国公司，利用压低原料价格，扩大原料和工业品之间的剪刀差，以及设置各种非关税壁垒（如产品质量、包装规格、食品卫生检查和必须是非洲当地产品等等），使非洲国家的贸易蒙受巨大损失。例如非洲、加勒比和太平洋地区国家集团（简称非加太集团，成员主要是非洲国家）与欧洲经济共同体的经济关系，被称为南北合作的“典范”，这些国家在向欧洲经济共同体的出口贸易中，虽然享有《洛美协定》的“优惠”，但实际上得益更多的还是欧洲经济共同体。在双方贸易中，非加太集团贸易赤字不断增加，由1975年的20亿欧洲计算单位（一个计算单位约等于一美元）增至1980年的约50亿计算单位^⑩。非加太集团在欧洲共同市场进口份额中所占的比重由1980年的7%下降到1981年的5.5%^⑪。

非洲国家缺乏建设资金，需要吸收外资和争取外援，这主要来自西方，而西方垄断资本则把非洲当作榨取高额利润的重要场所。美国垄断资本1950—1978年间从非洲（不包括南非）获取利润高达79.58亿美元，超过它同期在非洲直接投资26.36亿美元的三倍和同期新投资13.63亿美元的六倍，远远超过平均利润。^⑫欧洲经济共同体在非洲投资的年平均利润率高达18%，而在世界其它地区只有12%。^⑬在援助方面也存在很多不合理的现象，公共援助日益减少，利息增高，条件苛刻，甚至干预受援国内部事务。

非洲国家为改变这种不平等、不合理的南北经济关系，多年来同第三世界其它国家共同进行了斗争，但是，这种关系并没有大的改变，在此情况下，非洲国家更加有意识地把加强非洲本地区的经济合作和南南合作作为发展经济的一个重要途径，同时，这样也能增强在南北对话中的地位。正如1981年美国出版的《地区主义与国际经济新秩序》一书所指出的：“非洲出现地区经济合作不是偶然的，而是国际经济关系结构僵化的结果。”1981年7月津巴布韦总理穆加贝在南部非洲发展协调会议第二次首脑会议上发言时强调，在目前国际经济条件下，“单干，我们没有一个国家能经受住世界经济风暴的冲击；联合起来，我们就能经受住考验。力量分散，我们将成为牺牲品；联合起来，我们就能顶住企图搞垮我们经济、破坏我们政治制度的任何人的压力。分裂，我们就将停滞或者爬行；联合起来，我们就能加速地区的繁荣和稳定。”

四、合作中的障碍

如上所述，非洲地区经济合作已取得了较大进展，正在显示其兴旺的生命力。但从全面来看，也还存在不少困难和障碍。主要有：

（一）单一的经济结构和过份依赖北方少数发达国家的市场需求，严重影响非洲地区经济合作的顺利发展。非洲的这种经济结构，是殖民主义长期统治所造成的，独立后变化不大。迄今，只靠一两种农矿初级产品作为主要出口收入的国家仍有30多个。在同一合作组织内，不少国家生产相同的初级产品，如西非国家经济共同体的16个成员国中，有5个国家主要生产花生，4个国家主要生产可可。这些产品难以在共同体内进行交换。非洲工业也不发达，各国所需的工业品和设备等基本上依赖西方。而某些轻工消费品，如罐头，啤酒、卷烟、纺织和手工艺品等，非洲国家多少都能生产，各国间这方面的贸易量不大。因此，发展非洲国家间的横向贸易有很大的局限性。

（二）资金和技术严重依赖外部，容易受人制约。以南部非洲发展协调会议为例，它们为摆脱对南非的经济依赖，把改善和发展交通运输系统放在首位，拟定了106个项目的庞大计划，需要资金达23.63亿美元^⑩。该组织多数成员国经济困难，把资金来源主要寄希望于西方，目前西方允诺提供的数额只有6.98亿美元^⑪。西方国家答应援助，各有打算，并且是附有条件的。美国为遏制该组织反对南非的政治倾向，1981年8月曾声称，“希望该组织不要成为政治性的，否则我们就要重新予以估价”。1983年1月，南部非洲发展协调会议在莱索托首都马塞卢举行的部长级会议上，应邀参加的美国代表团企图降低会议最后公报谴责南非的调子。欧洲经济共同体虽然愿意向协调会议提供资金，但要求不是非加太集团成员国的莫桑比克和安哥拉也加入该集团，显然，其目的是在于把协调会议纳入欧洲经济共同体的经济势力范围。在马塞卢会议期间，欧洲经济共同体发展专员皮萨尼同莫、安两国代表专门讨论了它们参加签订将要续订的第三个洛美协定的问题。

非洲国家缺乏技术力量，地区经济合作组织也没有明确的技术政策。在经济发展项目中，对技术的选择和利用，基本上由西方跨国公司或外国技术人员决定，有些技术并不适合非洲国家的情况和需要，非洲人也很难得到技术训练，这不利于非洲国家和地区经济合作组织在技术上摆脱对外国的依赖，影响了经济发展的进程。

（三）各国经济发展不平衡，容易产生利害矛盾。由于幅员、地理位置和资源条件的不同，非洲各国经济发展的水平差别较大，加上有些国家在发展地区经济合作中较多地考虑本国眼前利益，对平等互利重视不够，不时产生利害纠纷。例如，在东非共同体三国中，肯尼亚比坦桑尼亚和乌干达的工业基础较好，贸易年年顺差。1975年，肯尼亚向坦桑尼亚和乌干达的出口值分别为2,032万英镑和2,570万英镑，而肯尼亚从这两国的进口值分别只有816万英镑和145万英镑，顺差分别高达1,171万英镑和2,425万英镑。^⑫坦桑尼亚曾要求共同体内权力和利益平等，特别是要求贸易平衡。肯尼亚则认为坦桑尼亚在贸易和运输方面设置障碍，损害了它的利益。由此，内部矛盾日益加剧，最后于1977年导致共同体的瓦解。再如，在西非国家经济共同体中，尼日利亚被称为经济大国，拥有丰富的石油资源，工业也较发达，尽管一再声明坚持奉行睦邻政策，但一些小而穷的成员国，对它还是存有疑虑。实际上，在共同体经济发展的先后次序上，存在着一定分歧，多数国家主张首先在农业、工业、

交通、能源方面进行合作，而尼日利亚想为它的工业品打开销路，则更多强调首先在共同体内消除关税壁垒，加强贸易往来。

(四) 货币问题复杂，直接妨碍合作组织内部自由贸易的发展。除西非货币联盟、中非关税与经济联盟各自有统一的货币外，其余合作组织货币种类繁多，在本地区贸易中不能起支付作用，而且多数不能自由兑换硬通货，西非国家经济共同体就是一个突出的例子。该组织16个成员国有11种货币，其中只有非洲法郎、利比里亚元等4种货币可以兑换硬通货；而这4种货币，只有非洲法郎使用的国家较多，但也仅限于6国；同时，多数国家外汇比较短缺，因此，即使共同体内部完全取消关税，要发展自由贸易，仍然因支付问题受到很大限制。西非国家经济共同体为解除货币障碍，虽已成立了西非结算局，在贸易中采取记帐办法代替现汇支付，这对促进共同体内部贸易有一定的作用，但不是根本办法。有人提议建立西非货币计算单位或成立货币联盟，看来，中近期内难以实现。

(五) 意识形态分歧、边界纠纷和移民问题的存在，不利于经济合作组织的巩固。东非共同体的瓦解，除了主要原因是经济利害矛盾外，政治和经济发展方向各异也是一个重要原因。阿尔及利亚、摩洛哥、突尼斯三国1964年签署合作协定，成立马格里布常设协商委员会，由于政治原因至今还未被各国批准。西非国家经济共同体把原属于英、法、葡萄牙的16个国家联系在一起，是很不容易的，但由于政治考虑不同，不是所有问题都能达成一致。如共同体签订的防务互助议定书，有三个国家持反对态度。在非洲有些地区，国家间的居民自由流动和移居本来是经常的现象，由于某些国家自身经济困难，失业问题严重，遂对外来移民采取驱赶措施，曾引起邻国的不安。至于边界纠纷，这是殖民主义统治遗留下来的老问题，一直影响着非洲国家的团结和合作。

二十多年来，非洲地区经济合作的发展道路是不平坦的，一直处于探索的过程，但总的看，已经取得了可观的成绩，积累了不少可贵的经验。展望今后的发展，前景是广阔的。非洲国家只要本着平等互利、共同发展的方针，团结协商、求同存异，更加有效地发挥集体自力更生的力量，非洲大陆实现经济独立和经济一体化是有希望的，非洲在南南合作和南北谈判中也将发挥更大的作用。

注：

- ①② 美国《国际先驱论坛报》1981年7月24日
- ③ 塞内加尔《太阳报》1982年12月21日
- ④ 法国《黑非公报》月刊1981年12月24日
- ⑤ 巴黎出版的《青年非洲》周刊（专辑）1983年5月25日
- ⑥⑦ 法新社1982年5月8日
- ⑧ 同⑤
- ⑨ 巴黎出版的《青年非洲》周刊1982年1月13日
- ⑩⑪ 英国《西非》周刊1983年3月14日
- ⑫ 坦桑尼亚《每日新闻》1980年1月7日
- ⑬ 英国《新非洲人》月刊1979年8月
- ⑭⑮ 英国《非洲研究公报》（财经版）1982年8月31日
- ⑯ 英国《非洲当代纪录》年鉴1977—78年

非洲地区经济合作组织一览表

名称	成立时间	总部	成员国	宗旨	备注
协商委员会	1959年5月	科托努	贝宁、象牙海岸、上沃尔特、尼日尔、多哥。	加强成员国的经济合作，增强经济活动的有效性，促进各国经济的共同发展。	设有互助和贷款保证基金、家畜和肉类经济共同体。
非洲国家咖啡组织	1960年12月	阿比让	安哥拉、贝宁、布隆迪、中非、喀麦隆、刚果、埃塞俄比亚、加蓬、加纳、象牙海岸、肯尼亚、利比里亚、马达加斯加、尼日利亚、卢旺达、塞拉利昂、坦桑尼亚、多哥、乌干达、扎伊尔。	共同研究有关非洲咖啡生产、加工和销售问题，以保持平稳的生产和合理的销售价格，并加强与持有类似目的的国家、地区和国际组织的合作。	
西非货币联盟	1962年5月	巴黎	贝宁、象牙海岸、上沃尔特、尼日尔、塞内加尔、多哥。	统一成员国货币，发行非洲金融共同体法郎；制定促进成员国经济发展的货币政策；在银行和信贷方面采取共同的基本政策。	设有西非国家中央银行、西非发展银行。
乍得湖盆地委员会	1964年5月	恩贾梅纳	喀麦隆、乍得、尼日尔、尼日利亚。	协调开发利用乍得湖区域的自然资源，特别是开发与农业、畜牧业和渔业有关的地下和水面资源。	
非洲发展银行	1964年9月	阿比让	非统组织成员国都是该行成员国。	为成员国的经济和社会发展提供资金，使成员国能在物质上自给。帮助非洲大陆制定发展的总体战略，协调各国的发展计划，以达到非洲经济的一体化。	1982年5月该行第18届年会决定，资本认购扩大到非非洲国家。
马格里布布设协商委员会	1964年10月		阿尔及利亚、摩洛哥、突尼斯。		未被有关国家批准，至今没有发挥作用。
中非关税与经济联盟	1964年12月	班吉	喀麦隆、中非、刚果、加蓬。	促进成员国关税和税收制度合理化和协调一致。	1) 前身是1959年建立的赤道关税联盟。 2) 设有中非国家银行、中非国家发展银行。
尼日尔河盆地管理委员会	1964年	尼亚美	喀麦隆、象牙海岸、贝宁、马里、尼日尔、上沃尔特、尼日利亚、乍得、几内亚、加纳、利比里亚、塞拉利昂、多哥。	修建水坝发展水力发电，改善运输，发展灌溉和渔业，控制和预报洪水。	
非洲花生理事会	1965年	拉各斯	扎伊尔、冈比亚、马里、尼日尔、尼日利亚、塞内加尔、苏丹。		