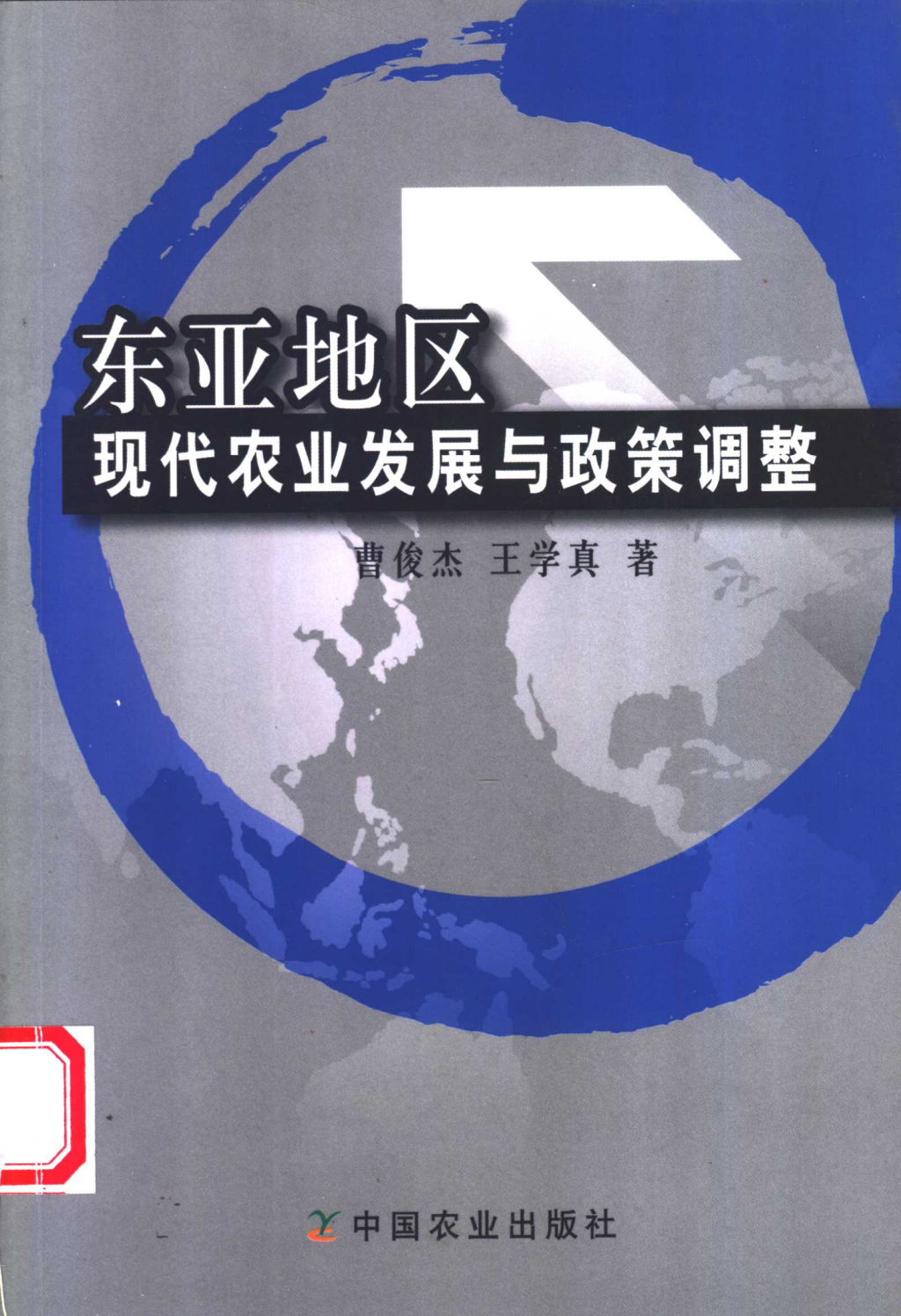




东亚地区

现代农业发展与政策调整

曹俊杰 王学真 著



 中国农业出版社

东亚地区现代农业发展 与 政 策 调 整

曹俊杰 王学真 著

中 国 农 业 出 版 社

图书在版编目 (CIP) 数据

东亚地区现代农业发展与政策调整/曹俊杰, 王学真著. —北京: 中国农业出版社, 2004. 11

ISBN 7-109-09494-4

I. 东... II. ①曹...②王... III. ①农业经济-经济发展-研究-东亚②农业政策-研究-东亚
IV. F331

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 110202 号

中国农业出版社出版

(北京市朝阳区农展馆北路 2 号)

(邮政编码 100026)

出版人: 傅玉祥

责任编辑 闫保荣 王琦琰

中国农业出版社印刷厂印刷 新华书店北京发行所发行

2004 年 11 月第 1 版 2004 年 11 月北京第 1 次印刷

开本: 850mm×1168mm 1/32 印张: 11.375

字数: 286 千字 印数: 1~2 000 册

定价: 25.00 元

(凡本版图书出现印刷、装订错误, 请向出版社发行部调换)

前 言

现代农业是一个内涵十分丰富的概念，它既是农业经济和生产力发展水平的总称，也是一种现代农业的生产方式和农业发展的模式，同时它也代表了一定的农业结构状况。现代农业又是相对于传统农业而言的概念，其基本特征是用现代科技、现代装备所武装，农业的科学化、机械化、商品化、国际化、集约化、产业化和社会化等有机统一，农业生产力水平高、农业综合效益好、农业管理科学和抵御自然灾害能力强等。根据发达国家现代农业实践的基本经验，现代农业一般应当具有以下几个方面的突出特点：①农业生产面向市场，农产品供给满足个性化需求；②农业资源配置的国际性，农业发展的开放性；③农业科技较为发达，农业机械化水平和管理水平较高；④农业的社会化和组织化程度较高，实行农业产业化经营；⑤农业生态环境保护较好，农业的综合效益较高；⑥农业增长方式优良，农业实现可持续发展；⑦农业基础设施比较完善，农业劳动力素质较高等等。

东亚地区中的日本属于发达国家，已经建立了完善的市场体系，农业早已实现了现代化，但农业产值占国内生产总值的比重、农业人口占社会总人口的比重都很低；韩国、新加坡、中国香港和中国台湾省等亚洲“四小龙”属于新兴工业化国家和地区，经济接近于发达国家或地区，韩国和中国台湾省农业基本上实现了现代化，农业结构不断得以优化，新加坡和中国香港因土地面积狭小，农业在整个社会经济中不占重要位置；“东盟”中的泰国、马来西亚、菲律宾、印度尼西亚曾被誉为亚洲“四小虎”，原来都属于落后的农业国，20世纪80—90年代都经历了

一个重大的经济改革与发展阶段，农业发展环境不断得以改善；中国是世界上人口最多、最具有市场潜力的发展中国家，是东亚地区经济发展最重要的发展极，正在通过积极改革向市场经济转变，同时中国也是一个农业大国，自 20 世纪 70 年代末和 80 年代初在农村普遍推行了以家庭为基础的土地承包制度改革，农业和农村经济有了较大的发展，中国 20 多年的农业与农村改革成果已令世人瞩目，正在经历传统农业向现代农业转变。

由于东亚地区地域宽广、人口众多、自然禀赋差异较大，以及各个国家和地区农业发展历史进程的区别，在农业发展中存在许多不同的模式。但是，这一区域内的大多数国家和地区由于地理邻近、人多地少、农业结构相近、农业劳动力丰富，以及都不同程度受到中国儒家文化的影响，在生活习惯、风俗文化等方面具有很多相似之点，在农业生产方式和农业发展进程等方面也有不少共同的特点。所以，可以笼统地称为东亚农业发展模式，东亚农业发展模式的主要特点可以概括为以下几个方面：第一，人多地少，自然资源条件差异较大，农业发展水平整体低下，农业生产力水平相对落后，耕作方式和农业技术相对落后，农业劳动力丰富但整体素质不高，农产品出口以初级产品为主，处于国际垂直型分工的不利地位，并以发展劳动密集型农业作为优势产业。第二，东亚地区大多采用政府主导型的市场经济体制，政府对农业发展采取适度的干预政策，一些国家和地区对国内农业进行积极扶持与保护，免受国际上大农业的冲击。第三，东亚地区内部农业分工复杂，农业经济交流与合作密切，特别是一些发展中国家（地区）之间具有一定的产业互补性，包括粮食、水果、蔬菜、畜产品、水产品和其他土特产品等地区内贸易占有重要的地位。第四，东亚不少发展中国家农业基础设施比较薄弱，农村教育与农业科技相对落后，农业投资严重不足，农业劳动力整体素质不高，在引进外资中农业所占比重极低，这些不利因素都严重影响了农业的可持续发展。

农业属于弱势产业，需要国家给予特别的支持与保护，尤其是对于市场机制不完善和生产技术条件落后的东亚发展中国家和地区来说，农业的弱质性特点更为突出。首先，与其他产业相比，农业具有一定的季节性、空间分散性、对自然气候的依赖性等特点，尤其是一旦遭到严重的自然灾害，农业和农民遭受的损失往往是十分惨重的。其次，农业的市场风险也比较大，由于农业生产周期比较长，生产条件难以改变，生产专业性较强，生产结构调整缓慢，市场价格的不稳定性，以及农村中存在着明显的信息不对称和农业收入的易变性等，会对农业生产经营产生较大的影响，特别是对于经营鲜活和难以贮藏保存农产品的主体而言，会面临着更大的市场不确定性和经营风险。因此，东亚大多数国家和地区对农业都采取了积极的保护政策，并形成了农业支持政策体系，这对促进本国农业稳定发展及保护本国农产品参与国际市场竞争具有重要作用。

虽然东亚各国（地区）之间在农业支持政策的内容方面存在一定差异，支持的力度也不尽相同，但也存在不少共性，一般采取的农业支持与保护政策包括：积极的农业投资政策、农产品价格保护政策、农业金融信贷优惠政策、大力发展农村教育的政策、积极的农业科技支持政策和鼓励农村非农产业发展的政策等。这些政策的制定和推行，无疑为迅速改变农业落后面貌和加快农业现代化步伐起到了积极作用。

本书共分九章内容，第一章概括介绍了东亚地区现代农业发展的基本特征、制度与政策创新、农业支持政策体系构成等；第二章分析了东亚地区农业结构调整与农业可持续发展、农村人力资本开发、农业产业化、生态农业发展等基本情况；第三章分析了东亚地区农业现代化的一般进程与发展模式；第四章主要介绍了中国现代农业发展的理论与实践；第五章重点讨论了中国现代农业发展与政策调整；第六章探讨了日本现代农业发展与农业支持政策调整；第七章分析了韩国现代农业发展特点及经验；第八

章介绍了中国台湾省现代农业发展与政策调整的基本情况；第九章集中研究了东亚地区农产品贸易发展状况、存在的问题及发展前景等。

在本书写作过程中，我们参考借鉴了许多国内外专家、学者的有关研究成果，援引了有关部门和人员的统计资料，主要参考文献已在书中注明或列于书后，我们对本书参考文献的作者表示诚挚的谢意。本书的出版得到世界经济特色学科的资助，并承蒙中国农业出版社的大力支持，在此一并表示感谢。

由于作者水平有限，书中缺点和错误在所难免，敬请有关专家和读者批评指正。

作 者

2004年9月

目 录

前言

第一章 东亚地区现代农业发展与政策支持	1
1 现代农业发展的基本特征	1
2 东亚地区现代农业的发展概况	14
3 现代农业中的制度和政策创新	23
4 东亚地区的农业支持政策体系	32
第二章 东亚地区农业结构调整与可持续发展	40
1 东亚地区农业结构调整的基本概况	40
2 农村人力资源开发与农业可持续发展	52
3 东亚地区农业产业化发展回顾	59
4 东亚地区生态农业的发展状况	64
第三章 东亚地区农业现代化的一般进程	84
1 农业现代化的重要指标体系	84
2 工业化与城市化对农业现代化的影响	91
3 东亚地区农业国际化发展	100
4 东亚地区现代农业发展模式	105

第四章 中国现代农业发展的理论与实践	110
1 中国现代农业发展中的资源问题	110
2 中国现代农业发展与科技进步	120
3 中国现代农业建设的基本成就	125
4 中国现代农业发展模式 and 一般途径	139
第五章 中国现代农业发展与政策调整	161
1 中国现代农业发展中的制度与政策问题	161
2 中国现代农业发展中的政策调整	169
3 中国现代农业发展中的运行机制优化	176
4 中国沿海地区现代农业建设的经验总结	181
第六章 日本现代农业发展与农业支持政策调整	187
1 日本现代农业发展的基本情况	187
2 日本现代农业发展特点与结构调整	195
3 日本农业制度改革与支持政策的完善	207
4 日本农业发展与政策调整的基本经验	226
第七章 韩国现代农业发展特点及其基本经验	233
1 韩国现代农业发展概况和特点	233
2 韩国农业支持政策的变化	248
3 韩国农业支持政策体系的确立	252
4 韩国现代农业发展及政策调整的基本经验	259
第八章 中国台湾省现代农业发展与政策调整	266
1 台湾现代农业发展概况及其特点	266
2 台湾现代农业发展的基本经验	281
3 台湾农业政策的演变及其经验	290

4 海峡两岸的农业交流与贸易发展	298
第九章 东亚农产品贸易发展现状及存在的问题	306
1 东亚地区农产品贸易发展状况及前景	306
2 中国与东亚其他国家和地区农产品贸易	311
3 东亚地区农产品贸易中的摩擦与冲突	323
4 东亚农产品贸易中的技术性壁垒问题	334
参考文献	349

第一章 东亚地区现代农业发展与政策支持

农业属于弱势产业，需要国家给予特别的支持与保护，尤其是对于市场机制不完善和生产技术条件落后的东亚发展中国家和地区来说，农业的弱质性特点更为突出。与其他产业相比，农业具有一定的季节性、空间分散性、对自然气候的依赖性和市场的不稳定性等特点，即便是对于现代农业来说，气候和农产品市场价格的变化，以及农村中存在着明显的信息不对称和农业收入的易变性等，仍然对农业生产产生较大的影响，尤其是一旦遭到严重的自然灾害，农业和农民遭受的损失往往是十分惨重的。因此，多数国家和地区对农业采取了支持与保护政策。

1 现代农业发展的基本特征

实现传统农业向现代农业的根本转变，进行农业现代化建设，已经成为当今世界农业发展的潮流和趋势。现在不少发达国家已经实现了农业现代化，农业技术发展快、贡献大，农业基础设施好，机械化水平高，农业生产力、土地产出率 and 经济效益都很高，农业走上了产业化、组织化、市场化和国际化的发展道路。

1.1 现代农业与传统农业的区别

所谓传统农业，按照舒尔茨教授的界定，就是完全以农民世代使用的各种生产要素为基础的农业，从经济分析角度看，“传统农业应该被作为一种特殊类型的经济均衡状态”，其特征是技术状况长期内保持不变，持有和获得收入来源的偏好和动机状况

亦长期变化甚微。或者“完全以农民世代使用的各种生产要素为基础的农业可称之为传统农业。”^{〔1〕}由于上述原因使传统生产要素的供给、综合利用和需要处于长期均衡状态，人们没有增加传统使用的生产要素的动力。^{〔2〕}

张培刚教授在描述传统农业的特征时指出：“几千年来，农民世代相传的各种生产要素和耕作方式，基本上没有发生根本性的变化和突破性的发展。”^{〔3〕}传统农业又是相对于现代农业的一个动态的概念，因为推动现代农业不断进步的科学技术总是在变化的。传统农业发展模式具有许多局限性，不能很好地适应农业持续发展的需要。我们可以将传统农业的主要特征进行以下概况。

第一，传统农业的生产单位是分散的农户或小规模的家庭农场，具有很强的自给自足性，属于自然经济或半自然经济的性质。农业生产要素主要是土地和劳动，劳动主要由家庭成员提供的，商品性生产资料投入很少，农业资本投入严重不足。农产品和其他农业收获物的大部分用来满足农民家庭成员的消费需要，农产品很少用来交换，即农产品商品率很低。

第二，传统农业属于劳动密集型农业发展模式。由于土地和劳动是传统农业的主要生产要素，而土地的稀缺性和所有权集中，使得土地这种生产要素具有相对稳定性；农业劳动力丰富及其向外转移的机会较少，使得农业劳动力供应充足。这两个因素决定了传统农业是劳动密集型农业，相应地也形成了高地租、低产出、低收入或低工资的分配格局。

第三，传统农业一般表现为明显的“二元经济”结构。这种“二元经济”结构不但反映在城乡之间和工农业之间的分割，而

〔1〕 T.W. 舒尔茨. 改造传统农业. 商务印书馆, 1987. 4

〔2〕 韩德乾. 新的农业科技革命. 中国农业出版社, 1998

〔3〕 张培刚. 新发展经济学. 河南人民出版社, 1992. 61

且还表现于农村经济的非单一的农业经营。农村中农业和非农产业并存,且它们之间相互联系、相互影响、相互促进。在科技水平和社会生产力水平较低的情况下,由于农业劳动在时间上的分布不平衡性和季节性,可以使一部分农民在农闲时间从事工商业活动;在农村存在大量剩余劳动力的情况下,一部分劳动者也会寻找农村非农产业的就业门路;农业的收益率一般低于非农产业,也吸引一部分农村优秀劳动力舍农业而从事非农产业活动;有些农户为了扩大农业积累和投资,也会选择“以工补农”、“以工养农”、“以商促农”等道路。

1.2 现代农业的基本特征

从发达国家的传统农业向现代农业转变的过程看,即实现农业现代化的过程主要包括两方面的重要内容:一是农业生产的物质条件和技术的现代化,利用先进的科学技术和生产手段装备农业,实现农业生产的机械化、电气化、生物化和化学化;二是农业组织管理的现代化,实现农业生产的专业化、社会化、区域化和企业化。但是,由于各国资源禀赋特点的差异,不同国家实现农业现代化的具体内容也不一样,比如美国和日本两个国家,由于土地、劳动力等资源禀赋特点差异而形成了两种完全不同的农业现代化模式,日本经济学家早见雄次郎和美国经济学家弗农·拉坦将它们归纳为“美国模式”和“日本模式”。^{〔1〕}而中国有些学者则认为,中国农业现代化应该走一条“以生物技术创新为核心、以城镇化拉动为手段、以农业产业化为基础的可持续发展的道路”。^{〔2〕}

(1) 农业现代化的基本内涵 关于农业现代化的基本涵义,学术界具有不同的理解。有的学者从技术或生产方式变革的角度

〔1〕〔日〕早见雄次郎,〔美〕弗农·拉坦. 农业发展:国际前景. 商务印书馆, 1993

〔2〕孔祥智. 中国农业现代化道路的选择. 调研世界. 1999 (11): 16

理解,认为是用现代工业和现代科技发展的成果装备农业生产过程,实现传统农业生产向现代农业生产的转变。也有的学者从经济增长方式变革的角度来理解农业现代化,认为是从粗放、低效、封闭的自给性传统农业转变为由现代工业、现代科技和现代经营管理武装的集约、高效、持续发展的开放式商品性农业。还有的将农业现代化看成是产业化、社会化、商品化、技术化、生态化等多方面变革的集合体。

无论哪种观点,都反映出了农业现代化的一些基本特征:^[1]第一,现代科学技术在农业中广泛加以推广和利用。农业现代化就是要用现代科技武装农业,用现代科学管理方法来管理农业,建立高度集约化经营和高度社会化的农业生产,开发高产、优质、高效农业,不断增加农业科技含量。第二,农业生产实现机械化,代替由人力所推动的手工工具和以畜力为动力所牵引的简单农具。实现农业的机械化,可以突破人类自然器官和手工工具的局限,促进劳动生产率的提高,为稳定高产和提高单位面积产量创造条件,并为降低农产品生产成本、增加农民收入等起到重要作用。第三,农业生产组织的规模化,管理的企业化。农业生产的专业化、社会化程度日益提高,实现农业生产由粗放经营向现代集约化经营转化,并能节约物化劳动和活劳动的消耗,取得较多的劳动成果,从而有利于提高农业经济效益。第四,充分合理地开发利用农业资源,实现生产要素的最佳配置,提高农业综合生产能力和抗御自然灾害的能力。使土地产出率、劳动生产率、农产品商品率、加工增值率都显著提高。第五,农业生产领域的拓展,农业走上可持续发展之路。现代化农业将由动植物生产向微生物生产、农田向草地森林、陆地向海洋、初级农产品生产向食品加工、生物化工、医药、能源等多种产品生产方面拓展,传统能源的内涵在改变,工农业界

[1] 曹俊杰. 开放条件下区域农业结构调整与可持续发展. 中国财政经济出版社, 2003. 253~254

限日趋模糊。现代化农业可以更好地节约资源、保护环境、提高效率、保护人与自然的协调发展。

(2) 发达国家现代农业的一般特点 现代农业是一个内涵十分丰富的概念,它既是农业经济和生产力发展水平的总称,也是一种现代农业的生产方式和农业发展的模式,同时它也代表了一定的农业结构状况。根据发达国家现代农业实践的基本经验,现代农业一般应当具有以下几个方面的突出特点。

1) 农业生产面向市场,农产品供给满足个性化需求。社会经济发展归根结底是以满足人们的生活需要为目的,农业生产的发展自然也要满足居民的消费需求,无论是农业产量的提高和农产品数量的增加,还是农产品品种的更新和质量的改善,都要符合有利于满足人们需求的目标。传统农业基本上是一种自给自足的自然经济,农产品主要用来满足家庭成员的生活需要,农产品商品率极低,农业生产者并不关心市场信息和行情变化。在市场经济条件下,农业生产满足居民的生活需要,实际上就表现为满足社会市场需求,即提高农产品的商品率,并理顺农产品的供求关系。从目前来说,人们日渐崇尚消费的多样性、营养性、无害性和个性化。这就要求农业生产能够提供丰富多彩的和具有特色的优质农副产品,满足人们对“有机产品”和“绿色产品”扩大的需求。高产不再是农业发展的最重要的目标,不受消费者欢迎的农产品就没有广大的市场空间,高产量也不一定带来高经济效益和高经济收入,这类农业生产前景就不会乐观。

2) 农业资源配置的国际性,农业发展的开放性。传统农业的突出特点是自给性、分散性、封闭性和重复性,一家一户进行分散经营,农业资源配置主要在国内完成,农产品的商品率不高,农业与国际市场的联系更少,农业技术和经验主要是靠世代长期积累起来的,技术引进与交流十分有限,农业处于闭合循环状态。但是,现代农业发展的一般模式是:农业资源配置的国际

化、农业生产经营的组织性和农业发展的开放性。农业生产资料、技术和农产品品种在世界范围内进行配置,农业技术和管理经验的国际合作与交流机会增多,农业商品化程度很高,农业生产直接面对着国际市场,国际农产品市场供求关系的变化直接影响着国内的农业发展。现代农业生产经营的组织化程度大大提高,各种农业合作组织在维护农户的权利和增强农民在国际市场上的竞争力方面发挥着重要的作用,农业生产经营与发展处于一种开放的状态。

3) 农业科技较为发达,农业管理水平较高。传统农业往往单纯依靠生产经验与感性认识来进行生产经营活动,农业管理带有明显的经验性和直观性等缺陷。而发达国家的现代农业早已突破了传统农业的局限性,将农业生产经营建立在现代发达的农业科技基础之上,用高新技术对传统农业技术进行改造升级,特别是将生物技术广泛应用于育种、育苗、播种、养殖、贮运等农业发展的各个环节。农业技术和品种更新换代的速度加快,例如,日本等国家采用现代高科技培育谷物新品种,使水稻、玉米等作物亩^[1]产量突破 500kg;发达国家对农业进行现代化管理,运用计算机、信息网络、遥感技术等现代科技手段对农业实行监控、管理和病虫害防治,大大减小了农业经营的风险。

4) 农业的组织化程度较高,实行农业产业化经营。现代农业是面向国内外市场的高度商品化的农业,市场需求对农业生产起着明显的导向作用,促进农户由分散经营走向有组织的联合经营,从而解决一家一户分散经营不利于参与市场竞争的问题。现在日本、韩国等农业相对发达国家成立了许多农民社会组织和农业协会,这些组织和协会代表农民的利益开拓农产品市场,或者参与国际、国内市场谈判和规则制定,增强了农民的市场竞争力量。同样,农业现代化国家的农业产业化水平也很高,通过发展

[1] 亩为非法定计量单位,1公顷=15亩,下同。

规模大、实力强、辐射面广的农业龙头企业和大型专业化公司，以及发展农业产业基地，将分散经营的农民联合起来走进市场，进行产加销一体化、科工贸一条龙的农业产业化经营，极大地提高了农业经营规模和经济效益。

5) 农业生态环境保护较好，农业的综合效益较高。现代农业需要依靠现代工业的武装和增加物质投入，以换取高产量、高产值、高效率和高经济效益。但是，农业机械化、化学化、工厂化的发展，在提高农业生产力的同时，也往往造成农业环境污染和生态平衡的破坏，带来严重的食品安全卫生问题，从而损失了生态环境效益和社会效益。一些发达国家在迈向农业现代化过程中也逐步意识到了这一点，由于“石油农业”在大幅度提高单位面积产量和农业经济效益的同时，也在大量地消耗着不可再生资源，造成石油资源等紧缺，同时又带来日趋严重的环境、生态等公害问题，降低了农业的生态环境效益和社会效益。因此，一些国家纷纷采取有力措施，加强对生态环境的保护，制定严格的食品卫生标准，积极提倡发展“有机农业”、“生态农业”、“绿色农业”等模式，进行无毒、无污染、无公害的清洁卫生生产和进行绿色环保消费，逐渐将农业生产、加工、贮藏、包装、运输、销售等纳入标准化和规范化管理，注重农业综合效益的提高。

6) 农业增长方式优良，农业实现可持续发展。农业现代化是与粗放式增长模式相排斥的，传统农业是一种高投入、高消耗、高成本、低收入、低效益发展模式。现代农业是集约型、质量型、效益型发展模式，依靠现代科学技术，逐步实现资源节约型、经营集约化、土地产出率和劳动生产率都比较高的农业发展模式。特别是农业资源是进行农业生产的前提条件，对各种农业资源的保护和合理利用是实现农业可持续发展的重要保证，如果对所有自然资源开发、利用不当，就可能打破其良性循环的系统，影响农业经济健康持续发展。同时，农业生产过程是包括光、热、水、土壤、大气、营养物质等在内的自然资源持续与动