

党员教育系列教材

# 学习纪律处分条例问答

本书编写组

中共中央党校出版社

学习纪律处分条例

# 学习纪律处分条例问答

王海英主编

高等教育出版社

北京·上海·天津·重庆·西安

http://www.pearsonhighered.com/cn/higher-education/

党员教育系列教材

# 学习纪律处分条例问答

本书编写组

中共中央党校出版社

### **图书在版编目 (CIP) 数据**

学习纪律处分条例问答 / 《学习纪律处分条例问答》编写组编 .—北京：中共中央党校出版社，1998.5

ISBN 7-5035-1757-3

I . 学… II . 学… III . 中国共产党-党的纪律-处分-条例-问答 IV . D262.6-65

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 06506 号

中共中央党校出版社出版发行

(北京市海淀区大有庄 100 号)

北京市四季青印刷厂印刷 新华书店经销

1998 年 5 月第 1 版 1998 年 5 月第 1 次印刷

开本：850×1168 毫米 1/32 印张：7

字数：181 千字 印数：1—11000 册

定价：10.00 元

## 出版说明

党的十五大报告指出：把我们的事业全面推向21世纪，关键在于坚持、加强和改善党的领导，进一步把党的建设好。把党的建设好，其中重要的一点就是要认真做好对党员的教育，在全党造成认真学习的风气，民主讨论的风气，积极探索的风气，求真务实的风气。为了进一步加强对广大党员的党性、党风、党纪和党的基本知识的教育，根据党的十五大精神和学习的需要，我社已策划组织并将陆续出版一套问答体的“党员教育系列教材”。这套教材力求做到设问合理、具体，答问准确、简明，针对性和可操作性比较强。

“党员教育系列教材”（第一批）包括：

- 《学习党章问答》
- 《党员行为规范问答》
- 《学习纪律处分条例问答》
- 《学习廉政准则问答》
- 《党支部工作问答》

# 前　　言

反腐败斗争是加强党的建设和政权建设，密切党和政府同人民群众联系，保持社会稳定，保证改革开放和社会主义经济建设顺利进行的一项重要工作。它不仅具有现实的紧迫性，而且是一项长期的、艰巨的、复杂的任务。为了进一步推动反腐败斗争和党风廉政建设的深入发展，1997年2月27日中共中央正式颁布实施了《中国共产党纪律处分条例（试行）》（以下简称《条例》）。《条例》是关于党的纪律和党的纪律处分方面的一部基础性法规，它的颁布是党的纪律建设进程中的一个里程碑，为各级党组织和广大党员提供了一个遵守党的纪律，规范各级党组织和广大党员言行的一个根本依据。为了便于党的各级组织和广大党员，尤其是广大执纪部门的工作人员学习和掌握《条例》的有关规定，切实遵守党的纪律规范，我们特组织力量编写了这本《学习纪律处分条例问答》。

《学习纪律处分条例问答》一书立足于当前反腐败和加强党风廉政建设的根本需要，通过234个题目，针对惩治腐败现象，纠正不正之风和查办违纪案件中经常遇到的难点、疑点，深入浅出地作出了具体回答和阐述。整本书既有概括叙述，又有问题解答，通篇围绕具体问题的操作。

本书不仅是帮助党的执纪部门的工作人员学习、掌握、运用业务知识和各项政策的良师益友，而且还是对各级党组织、各级党务工作者乃至广大党员学习、了解和熟悉党的纪律规范，对于增加、增强广大党员，特别是广大党员领导干部的党纪知识和党纪意识也有着极大的帮助。

本书在撰写过程中力求认真、严肃、科学、准确，但是由于作者水平有限，缺点、疏漏在所难免，希望得到同志们的批评、指正。

本书由王维拉、文秋珍同志主持编写。参加编写的其他人员还有：王莉莎、张亚东、张亚军、杨观文、刘全来、郝颖、棠妮娅、郝安然等人。最后，由王维拉、文秋珍统稿。

1997年12月30日

## 目 录

前言	.....	(1)
<b>第一编 总 则</b>		
<b>第一章 指导思想、任务和适用范围</b>	.....	(3)
1. 什么是党纪处分条规?	.....	(3)
2. 党纪处分条规的作用是什么?	.....	(3)
3. 党内已经有了党章、准则等行为规范了, 为何还要制定发布《条例》?	.....	(4)
4. 起草发布《条例》的背景是什么?	.....	(5)
5. 起草发布《条例》具备了哪些条件?	.....	(5)
6. 党的十三大以来党中央和中央纪委发布过哪些党纪处分条规?	.....	(7)
7. 《条例》的发布有什么意义?	.....	(8)
8. 《条例》的编、章结构怎样?	.....	(9)
9. 如何处理违犯党纪的预备党员?	.....	(9)
<b>第二章 实施党纪处分的原则</b>	.....	(11)
10. 实施党纪处分的基本原则是什么?	.....	(11)
<b>第三章 违犯纪律与纪律处分</b>	.....	(12)
11. 什么是党的纪律?	.....	(12)

12. 为什么说党的纪律是党的各级组织和全体党员必须遵守的行为规则?	(12)
13. 为什么说党组织必须严格执行和维护党的纪律?	(13)
14. 为什么说党组织在维护党的纪律方面失职, 应受到党纪追究?	(13)
15. 加强党的纪律建设有什么意义?	(14)
16. 违犯党纪、违犯政纪与违法犯罪三者之间有什么关系?	(15)
17. 什么是党的纪律处分?	(16)
18. 党的纪律处分有哪几种?	(17)
19. 什么是警告?	(17)
20. 什么是严重警告?	(17)
21. 什么是撤销党内职务?	(17)
22. 什么是留党察看?	(18)
23. 什么是开除党籍?	(18)
24. 如何对在党委机关担任领导职务的党员给予撤职处分?	(19)
25. 如何处理应受撤职处分但未处理就调动工作、且担任了新的职务的党员?	(19)
26. 如何安排受到撤销党内职务处分的党员的工作?	(19)
27. 如何区分撤职与免职?	(20)
28. 党员退(离)休前犯的错误, 退(离)休后才处理, 按其错误应受撤职处分, 但其已经不在职了, 如何处理?	(20)
29. 延长留党察看是否党纪处分?	(20)
30. 如何区分开除党籍与劝告退党和要求退党?	(21)
31. 如何处理要求退党的党员?	(21)
32. 为何党员受处分后一段时间内在选拔任用上应加以限制?	(21)

33. 对党组织的纪律处分种类是如何规定出来的? .....	(22)
34. 如何改组或者解散违犯党纪的党组织? .....	(22)
<b>第四章 纪律处分运用规则 .....</b>	<b>(23)</b>
35. 通报、通报批评算不算党纪处分? .....	(23)
36. 如何区分执行纪律和组织处理? .....	(23)
37. 如何处理隐瞒入党前错误的党员? .....	(24)
38. 如何处理受处分后又发现其隐瞒错误的党员? .....	(24)
39. 如何处理违纪党员? .....	(24)
40. 对犯错误党员给予党纪处分的依据是什么? .....	(26)
41. 如何给予违纪党员纪律处分? .....	(26)
42. 对违纪党员的处分决定包括哪些内容? .....	(27)
43. 如何处理支部与上级党委的处分意见不一致的违纪党员? .....	(27)
44. 上级纪委发现下级党委或者纪委对党员作出了错误处理,如何处理? .....	(28)
45. 党员因违纪受到党纪处分,改正错误后可否解除处分? .....	(28)
46. 行政处分可否解除? .....	(29)
47. 党员违反党纪是否都要受到党纪处分? .....	(31)
48. 各级纪检机关的职权范围如何? .....	(31)
49. 如何区分保留意见和坚持错误? .....	(32)
50. 如何进行比照? .....	(32)
51. 如何进行参照? .....	(33)
52. 党纪立案应具备哪些条件? .....	(33)
53. 如何进行党纪立案? .....	(34)
54. 党纪立案应当注意哪些问题? .....	(34)
55. 处分违纪党员的程序是什么? .....	(34)

## **第五章 对违法犯罪的党员的党纪处分 ..... (36)**

- 56. 党员违法犯罪后受到国法追究，可否不再受党纪追究？ ..... (36)
- 57. 为什么对某些故意犯罪的党员可以不开除党籍？ ..... (37)
- 58. 为什么依法被劳动教养的，一律开除党籍？ ..... (37)
- 59. 纪检机关发现党员有触犯刑律的行为可否建议司法机关予以刑罚处罚？ ..... (38)
- 60. 如何认定错误事实？ ..... (38)
- 61. 如何认定本人态度？ ..... (38)
- 62. 如何认定一贯表现？ ..... (39)
- 63. 如何认定危害程度？ ..... (39)

## **第二编 分 则**

### **第六章 政治类错误 ..... (43)**

- 64. 什么是党的政治纪律？ ..... (43)
- 65. 如何认定政治类错误？ ..... (43)
- 66. 如何处理只是在政治上有错误思想的党员？ ..... (44)
- 67. 如何认定进行分裂党的活动，在党内组织秘密集团？ ..... (44)
- 68. 如何认定参加旨在反对党的领导和社会主义制度的非法组织？ ..... (45)
- 69. 如何认定叛逃？ ..... (45)
- 70. 如何认定参加国外、境外情报组织或者非法提供情报？ ..... (46)
- 71. 如何认定投敌叛变？ ..... (46)
- 72. 如何保护宗教场所的正常活动？ ..... (47)

## **第七章 组织、人事类错误 ..... (50)**

- 73. 什么是组织、人事类错误? ..... (50)
- 74. 如何认定把明显不符合党员条件的人拉入党内? ..... (50)
- 75. 如何认定在党内搞非组织活动? ..... (51)
- 76. 如何认定违反干部选拔任用规定? ..... (51)
- 77. 关于坚决防止和纠正选拔任用干部工作中不正之风有什么规定? ..... (52)
- 78. 关于党政领导干部选拔任用工作有什么规定? ..... (52)
- 79. 如何严格按照党的原则选拔任用干部? ..... (65)
- 80. 党委应当如何讨论干部任用问题? ..... (65)
- 81. 如何对省(部)级以上主要领导干部的子女任职进行考察、审核? ..... (66)
- 82. 如何认定拒不执行组织的分配、调动、交流决定? ..... (66)
- 83. 如何认定在招生考试工作中弄虚作假? ..... (66)
- 84. 如何认定以不正当手段谋求本人、配偶、子女及其他他人出国(境)? ..... (67)
- 85. 如何认定出走? ..... (67)

## **第八章 经济类错误 ..... (68)**

- 86. 如何认定经济类错误? ..... (68)
- 87. 如何认定贪污? ..... (69)
- 88. 如何认定侵占? ..... (69)
- 89. 如何认定非法占有? ..... (69)
- 90. 如何认定占用公物? ..... (70)
- 91. 如何认定受贿? ..... (70)
- 92. 对于犯有贪污、贿赂错误的党员实施党纪处分,如何把握情节中的数额标准? ..... (71)
- 93. 如何认定受礼? ..... (71)

94. 如何认定可能影响公正执行公务的礼物馈赠? .....	(72)
95. 党和国家机关工作人员在国内交往中收受的礼品, 如何处理? .....	(72)
96. 党和国家机关工作人员在国内交往中收受的礼品 进行登记时, 应注意什么问题? .....	(74)
97. 中央党政机关工作人员在国内交往中收受的礼品, 如何处理? .....	(75)
98. 在对外公务活动中赠送和接受礼品应遵循什么规 定? .....	(77)
99. 如何处理党员领导干部在廉洁自律中退出的礼金、 有价证券? .....	(79)
100. 企业党员领导干部在经营、管理活动中可否接受 礼金? .....	(79)
101. 如何认定亲属子女收受他人财物? .....	(80)
102. 如何认定行贿? .....	(80)
103. 如何认定回扣? .....	(81)
104. 如何认定折扣和佣金? .....	(81)
105. 经销者出售或者购买商品可否使用折扣或者佣 金? .....	(81)
106. 如何认定诈骗? .....	(81)
107. 如何认定走私? .....	(82)
108. 如何认定挪用公款? .....	(83)
109. 如何认定借用公款? .....	(83)
110. 关于不得借用公款逾期不还等问题都有什么规 定? .....	(83)
111. 企业党员领导干部可否多占住房? .....	(84)
112. 企业党员领导干部可否用公款购买、建造超标 准住宅? .....	(85)
113. 关于高级干部住房待遇有什么规定? .....	(85)

114. 关于新任副部长、副省长以上干部的住房待遇有什么规定? ..... ( 86 )
115. 关于严格控制城镇住宅标准问题有什么规定? ..... ( 86 )
116. 关于中央国家机关部级干部集中宿舍建设标准问题有什么规定? ..... ( 88 )
117. 关于中央国家机关部级干部宿舍的修缮标准问题有什么规定? ..... ( 89 )
118. 如何处理用公款、公物超标准装修住房的党和国家机关正、副省(部)级干部? ..... ( 93 )
119. 如何认定违反规定购买、更换进口豪华小轿车? ... ( 95 )
120. 如何处理违反规定配备、使用小汽车的行为? ..... ( 95 )
121. 关于党政机关汽车配备和管理使用问题有什么规定? ..... ( 96 )
122. 党政机关可否用购买新车的办法为领导干部调换车辆? ..... ( 98 )
123. 对党员领导干部乘坐的普通轿车可否进行豪华装修? ..... ( 98 )
124. 党政机关领导干部经批准在企业兼职的可否乘坐所兼职企业的豪华轿车? ..... ( 99 )
125. 如何处理党政机关借用企业的轿车? ..... ( 99 )
126. 党政机关可否接受合资企业的外商赠送小汽车? ... ( 100 )
127. 党政机关没有国产车可调换,如何处理? ..... ( 100 )
128. 对于党政机关领导干部使用的奔驰等豪华汽车如何处理? ..... ( 100 )
129. 中央国家机关与下属单位调换的车辆如何处理? ... ( 101 )
130. 机关的超标车可否转为本机关的公务用车? ..... ( 101 )
131. 超标车可否转让给退居二线和离(退)休的领导使用? ..... ( 101 )
132. 党政机关供领导干部乘坐的进口豪华车若是“二

- 手车”或“过户车”，如何处理？ ..... (101)
133. 如何处理违反廉洁自律规定购买、更换小汽车的党政机关县（处）级以上党员领导干部？ ..... (102)
134. 如何认定可能影响公正执行公务的宴请？ ..... (104)
135. 党政机关工作人员如何遵守国内公务活动规定的食宿的接待标准？ ..... (105)
136. 关于严禁用公款大吃大喝、挥霍浪费有什么规定？ ..... (105)
137. 党政机关如何厉行节约制止奢侈浪费？ ..... (106)
138. 如何处理到上级领导机关所在地宴请领导机关工作人员的？ ..... (107)
139. 如何处理利用各种学习、培训之机互相宴请的？ ..... (107)
140. 如何处理借检查、评比、达标活动之机大吃大喝和敛财的？ ..... (107)
141. 关于严格控制党政机关干部出国问题有什么规定？ ..... (108)
142. 关于严禁用公款变相出国（境）旅游问题有什么规定？ ..... (112)
143. 如何处理违反规定在国（境）外主持和参加经贸洽谈会、展销会、招商会等经贸活动的党政机关的省（部）级领导干部？ ..... (113)
144. 如何处理违反规定参加企业事业单位团组出国（境）的党政机关的省（部）级领导干部？ ..... (114)
145. 哪些单位可以组织跨地区、跨部门团组出国（境）？ ..... (114)
146. 如何处理擅自包租或者占用客房归个人使用的？ ..... (114)
147. 如何处理擅自用公款配备、使用通信工具的？ ..... (115)
148. 对于单位违反规定为个人安装住宅电话和配备移动电话的，如何处理？ ..... (115)
149. 对于个人利用职权违反规定安装住宅电话和配

- 备移动电话的，如何处理? ..... (115)
150. 对于占用企业事业单位和下属单位等其他单位  
的移动电话的，如何处理? ..... (116)
151. 如何认定违反规定经商办企业? ..... (116)
152. 哪些党政机关不准经商、办企业? ..... (117)
153. 哪些党政机关可以组建经济实体? ..... (117)
154. 可以组建的经济实体应当在哪些方面与机关彻  
底脱钩? ..... (117)
155. 对于禁止组建但是已存在的经济实体如何处理? ... (118)
156. 企业党员领导干部可否利用职权为亲属经商、  
办企业提供便利? ..... (118)
157. 县以上党和国家机关退(离)休干部可否“个  
人经商、办企业”? ..... (118)
158. 党政机关的工会可否经商、办企业? ..... (120)
159. 如何处理为配偶、子女及其他亲友经商、办企  
业提供便利和优惠条件的? ..... (120)
160. 对于省部级以上领导干部的配偶、子女及其配  
偶，在该领导干部管辖的地区及管辖的业务范  
围个人经商办企业和在外商独资企业任职的，  
如何处理? ..... (121)
161. 党员领导干部可否收受本人所拉广告费的提成? ... (121)
162. 如何认定未经批准在经济实体中兼职或者兼职  
取酬? ..... (122)
163. 党政机关领导干部可否在经济实体或者社会团  
体中兼职或者兼职取酬? ..... (122)
164. 党政机关领导干部经批准在报刊、杂志社兼职  
的，可否领取报酬? ..... (122)
165. 企业领导干部可否在党政机关兼职? ..... (123)
166. 什么是股票? ..... (123)

167. 党政机关县（处）级以下干部和工人可否买卖股票？	(124)
168. 党政机关干部购买的企业内部职工股可否转入配偶、子女的名下？	(125)
169. 股东如何转让、赠予、继承和抵押股份？	(125)
170. 哪些人可以持有内部职工股？	(126)
171. 如何制止发行内部职工股的不规范做法？	(127)
172. 如何处理违反规定在国（境）外进行股票发行推介活动的党政机关省（部）级领导干部？	(128)
173. 如何认定股票发行内幕信息？	(128)
<b>第九章 失职类错误</b>	(129)
174. 如何认定失职类错误？	(129)
175. 如何区分违纪中的直接故意和间接故意？	(129)
176. 如何认定不履行或者不正确履行职责？	(130)
177. 如何认定一般责任？	(130)
178. 如何认定主要责任？	(131)
179. 如何认定直接责任？	(131)
180. 如何认定间接责任？	(131)
181. 如何认定领导责任？	(131)
182. 如何认定直接领导责任？	(132)
183. 如何认定一般领导责任？	(132)
184. 如何认定重要领导责任？	(132)
185. 如何认定法定职责？	(132)
186. 如何认定特别重大事故？	(133)
187. 哪些导致发生特大事故的行为应当加重处分？	(133)
188. 纪检监察机关如何参与特大事故的调查工作？	(134)
189. 如何认定过失泄露党和国家秘密？	(134)