

敬告

治安问题

400例

民

中国人民公安大学出版社



警 与 民

——治安问题与对策

主 编：胡冠武 戴文芳

副主编：李健和 佟秉祯

丁文跃 马丽华

撰稿人：（以姓氏笔划为序）

丁文跃 马丽华 王宏君

刘乃民 任大任 李健和

李德福 佟秉祯 何竟成

张根立 胡冠武 钱吉虎

黄亚略 戴文芳

中国人民公安大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

警与民: 治安问题 400 解/胡冠武等主编. —北京: 中国人民公安大学出版社, 1997.9

ISBN 7-81059-036-7

I. 警… II. 胡… III. ①治安管理-工作-中国-问答
②治安管理-法规-中国-汇编 IV. D631.4

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (97) 第 15978 号

中国人民公安大学出版社出版发行

(北京木樨地南里 邮编 100038)

新华书店北京发行所经销

河北省赵县印刷厂 印刷

850×1168 毫米 1/32 12.875 印张 304 千字

1997 年 9 月第 1 版 1997 年 9 月第 1 次印刷

印数 0001—5000 册

定价: 18.00 元

前 言

社会生活中，每个人都在受到法律的保护，同时也接受法律的约束。因此，每个人都难免和执法者——人民警察打交道。

本书列举治安问题 400 个，并附有关治安管理的法律、法规 16 部，全面系统地解答了公民和执法人员经常遇到的社会治安问题。内容准确，文字简明，查阅方便，既可作为人民警察执行治安勤务的工具书，又可帮助普通公民正确理解和掌握与日常生活密不可分的治安知识。是我国目前公开出版的内容最全面、最实用的一本治安知识普及读物。

全书由治安管理的一般知识、治安秩序管理、特种行业和公共复杂场所管理、民用危险物品管理、消防管理、道路交通管理、户口与身份证管理和治安管理处罚八个部分组成。

本书的编写集体由长期从事公安工作的领导和教育、科研工作者组成，编写中得到了有关领导和专家们的支持、帮助，并对全书进行了审查修正，在此深表谢意！如有疏漏，恳请读者批评指正！

编写组

1997 年 4 月

目 录

第一篇 治安管理一般知识

1. 什么是社会治安综合治理? (3)
2. 社会治安综合治理的基本内容和方法有哪些? (3)
3. 社会治安综合治理的领导机构是什么? 其主要职责
有哪些? (4)
4. 在贯彻综合治理方针中, 如何体现“谁主管, 谁负
责”的原则和属地原则? (5)
5. 什么是“一票否决制”? (5)
6. 治安管理部门在综合治理中应该做好哪些工作? (6)
7. 什么是治安管理? (6)
8. 治安管理包括哪些工作内容? (7)
9. 我国的治安管理组织机构是怎样设置的? (8)
10. 治安管理部门的主要任务是什么? (9)
11. 治安管理部门的主要职权有哪些? (10)
12. 什么是公安派出所? 设立公安派出所的原则是
什么? (11)
13. 公安派出所的主要任务有哪些? (12)
14. 什么是防暴警察? 它的主要职能是什么? (12)
15. 什么是治安联防队? 它的任务是什么? (13)
16. 什么是治安检查站? 它的任务是什么? (13)
17. 什么是治安岗亭? 它的任务是什么? (14)
18. 什么是治安保卫委员会? 它的主要任务是什么? (15)
19. 什么是保安服务公司? 它有哪些服务项目? (16)
20. 客户要求提供保安服务应当怎样办理? (17)
21. 内部单位应当怎样搞好治安防范? (17)

22. 什么是乡规民约？怎样制订乡规民约？	(18)
23. 什么是治安灾害事故？分为哪几种？	(19)
24. 怎样预防治安灾害事故？	(20)
25. 在治安管理中公民应当履行哪些义务？	(21)
26. 居民大院应当如何搞好治安防范？	(22)
27. 什么是“公寓式”管理？	(23)
28. 居民户如何搞好安全防范？	(24)
29. 什么叫流失学生？对流失学生如何管理教育？	(24)
30. 怎样做好有轻微违法犯罪行为青少年的帮助教育 工作？	(25)
31. 什么是劳动教养？劳动教养的方针是什么？	(26)
32. 对哪些人应当实行劳动教养？	(26)
33. 劳动教养的期限是怎样规定的？	(27)
34. 什么是工读学校？哪些人可以送工读学校？	(28)
35. 怎样做好痴呆妇女的人身保护工作？	(28)

第二篇 治安秩序管理

36. 治安秩序管理的目的和任务是什么？	(31)
37. 公民举行集会、游行、示威活动需要办理哪些 手续？	(31)
38. 哪些集会、游行、示威活动不需要向公安机关提 出申请并获得许可？哪些情形不许可举行集会、 游行、示威活动？	(32)
39. 公民在集会、游行、示威活动中应当遵守哪些 规定？	(33)
40. 在哪些情况下举行的集会、游行、示威，人民警 察可以制止？	(34)
41. 什么是戒严？	(34)
42. 在我国实施戒严的法律依据是什么？	(35)
43. 在什么情况下国家可以决定实行戒严？	(35)
44. 在戒严期间，戒严的实施机关在戒严地区可以决 定实施哪些主要措施？	(35)

45. 在戒严地区遇到什么情况戒严执行人员可以使用
枪支等武器? (36)
46. 什么是拐卖人口? (36)
47. 拐卖人口的社会危害有哪些? (37)
48. 我国政府对于打击拐卖妇女、儿童活动和解救被
害人主要采取哪些措施? (37)
49. 什么是卖淫、嫖娼? 它有哪些社会危害? (38)
50. 我国政府对于制止卖淫、嫖娼活动采取哪些主要
措施? (39)
51. 什么是淫秽物品? 淫秽物品有哪些社会危害? (40)
52. 国家对查禁淫秽物品采取哪些主要措施? (41)
53. 什么是毒品和毒品原植物? (42)
54. 国家对于禁止毒品采取哪些主要措施? (42)
55. 什么是赌博? 赌博的危害有哪些? (43)
56. 国家法律对于查禁赌博活动有哪些规定? (44)
57. 麻将、纸牌等是否属于赌具? (45)
58. 什么是封建迷信活动? 它有哪些危害? (45)
59. 宗教活动与封建迷信活动有什么区别? (46)
60. 国家对于封建迷信活动的政策是怎样的? (46)
61. 什么是地下黑社会组织? (47)
62. 什么叫社会丑恶现象? 社会丑恶现象有哪些共同
性特点? (48)
63. 什么是群众性械斗? 发生群众性械斗怎样处置? (48)
64. 什么是流氓活动? 它有哪些表现形式? (49)
65. 什么叫结伙斗殴? 对这类问题应当怎样处理? (49)
66. 什么是调戏侮辱妇女? 对于行为人应当怎样处理? (50)
67. 什么是造谣惑众? 对于造谣惑众者应当如何处置? (51)
68. 为什么一些大、中城市规定不准在街头、路口卖艺? (52)
69. 什么叫恐怖、残忍和严重摧残少年儿童身心健康的
节目? (52)
70. 偷窃与盗窃有什么不同? (52)
71. 什么是哄抢? 对于群众性的哄抢应当如何处置? (53)
72. 失足青少年是指哪些人员? (54)

73. 国家保护的文物有哪些？	(54)
74. 哪些文物属于国家所有？	(55)
75. 私人收藏的文物能否买卖？	(55)
76. 国家对文物出境有何规定？	(55)
77. 在处置文物中哪些行为是违法的，哪些行为应当追究刑事责任？	(56)
78. 为什么限制城镇居民养犬？因为特殊需要养犬的应当遵守哪些规定？	(57)
79. 什么是违禁物品？	(57)
80. 对制造、出售假药的违法行为怎么办？	(58)
81. 什么是约束？	(59)
82. 对精神病人怎样管理？	(59)
83. 什么叫安康医院？收治什么对象？	(60)
84. 对在城市流浪乞讨的人员怎样管理？	(60)
85. 什么是治安监督检查？为什么要实行治安监督检查？	(61)
86. 什么是治安盘查？它的作用是什么？	(62)
87. 什么叫治安巡逻？治安巡逻一般采取哪些方式？	(62)
88. 我国城市人民警察巡逻执勤中履行哪些职责？	(63)
89. 人民警察在巡逻执勤中可以依法行使哪些权力？	(64)
90. 什么是守望？守望的形式有哪些？	(64)
91. 什么是堵卡？在维护社会治安中有哪些重要作用？	(65)
92. 什么是警械？人民警察在什么情形下可以使用警械？	(65)
93. 人民警察使用的武器通常指哪些？在什么情形下人民警察可以使用武器？	(66)

第三篇 特种行业和公共复杂场所管理

94. 什么叫特种行业？公安机关为什么要管理特种行业？	(71)
95. 当前纳入公安机关治安管理的特种行业有哪些？	(71)
96. 开设旅馆应该办理哪些手续？	(72)

97. 经营旅馆应当注意哪些安全事项？	(72)
98. 为什么住旅馆要登记验证、填写登记簿？	(74)
99. 住旅馆应当遵守哪些治安管理规定？	(74)
100. 公安机关对旅馆的管理职责是什么？	(74)
101. 刻制公章需要办理哪些手续？	(75)
102. 经营刻字业应当遵守哪些治安管理规定？	(76)
103. 什么是私刻或伪造公章？对于这种行为如何 处理？	(76)
104. 开办印刷企业需要具备哪些条件？	(77)
105. 开办印刷企业需要办理哪些手续？	(77)
106. 印刷企业承接印刷业务必须遵守哪些规定？	(78)
107. 经营信托寄卖商店应该遵守哪些治安管理规定？	(79)
108. 国家为什么对废旧金属收购业实行治安管理？经 营废旧金属收购业需要注意哪些问题？	(80)
109. 什么部门可以收购废旧金属？收购中应该遵守哪 些规定？	(80)
110. 单位出售废旧金属怎样办理手续？	(81)
111. 个人拣拾的废旧金属出售时应具备哪些手续？	(82)
112. 哪些物品不能当作废旧物品收购？	(82)
113. 什么是典当业？为什么要对典当业实行治安 管理？	(83)
114. 具备哪些条件才能经营典当行业？	(83)
115. 典当物品需要出具哪些证明文件？哪些物品不能 典当？	(83)
116. 典当业发现可疑物品或可疑人员应当怎样处理？	(84)
117. 对车站、码头的治安秩序应当怎样进行管理？	(84)
118. 在城市乘坐公共汽车、船应当遵守哪些规定？	(85)
119. 为了维护水上客运秩序应当注意遵守哪些事项？	(86)
120. 发现旅客携带危险物品乘坐公共交通工具应怎样 处理？	(87)
121. 公共娱乐场所包括哪些？经营公共娱乐场所需要 办理什么手续？	(87)
122. 公共娱乐场所的治安秩序是怎样进行管理的？	(88)

- 123. 对营业性舞会的管理有哪些规定? (89)
- 124. 对非营业性舞会的管理有哪些规定? (90)
- 125. 大型文娱、体育比赛场所应当遵守哪些安全规定? (90)
- 126. 大型商场、商品展销会和举办大型展览等应当遵守哪些治安管理规定? (91)
- 127. 怎样对集贸市场进行治安管理? (92)
- 128. 在集贸市场上要注意禁止哪些违法活动? (93)
- 129. 哪些物品不准在集贸市场上出售? (93)
- 130. 文化市场是如何管理的? (94)
- 131. 游览场所治安秩序是怎样进行管理工作的? (94)
- 132. 风景名胜区的治安秩序应当如何管理? (94)

第四篇 危险物品管理

- 133. 什么是危险物品? 为什么要对危险物品实施治安管理? (99)
- 134. 公安机关对危险物品的管理遵照哪些法律规定? (99)
- 135. 公安机关为什么要对枪支进行管理? 枪支管理的范围是什么? (99)
- 136. 什么是公务用枪? 哪些人可以配备公务用枪? (100)
- 137. 什么是民用枪支? 哪些单位或个人可以配置民用枪支? (101)
- 138. 枪支的日常管理工作有哪些要求? (102)
- 139. 配备、配置枪支需要办理哪些审批手续? (102)
- 140. 什么单位、企业可以配售民用枪支? (103)
- 141. 国家对射击运动使用的枪支有哪些管理规定? (103)
- 142. 什么是麻醉注射枪? 国家对使用麻醉注射枪有什么规定? (104)
- 143. 为什么公安机关要对气枪进行治安管理? 哪些地方不允许使用气枪? (104)
- 144. 电影制片厂拍摄电影需要枪支作为道具使用时能否购置枪支? (105)
- 145. 单位或个人使用的枪支丢失、被盗、被抢怎么办? (105)

146. 未经批准私自保存、携带或者非法买卖枪支、弹药的如何处置？	(106)
147. 对在华外国机构和人员拥有的枪支如何管理？	(106)
148. 为什么禁止生产、销售仿真枪？	(107)
149. 设置射击场有哪些安全要求？	(108)
150. 射击场的管理有哪些主要规定？	(108)
151. 公安机关对哪些刀具实行治安管理？	(108)
152. 哪些单位和人员可以配备、佩带匕首？	(109)
153. 对刀具实行管制还有哪些规定？	(109)
154. 对违反刀具管制规定的单位和个人如何处理？	(110)
155. 什么叫民用爆炸物品？为什么公安机关要对民用爆炸物品实行治安管理？	(111)
156. 爆炸物品的具体名称有哪些？	(111)
157. 生产和储存民用爆炸物品的工厂和仓库应当选择在什么样的地段？	(115)
158. 建立民用爆破器材的工厂和仓库需要办理哪些审批手续？	(115)
159. 保管和储存爆炸物品应当遵守哪些管理规定？	(116)
160. 销售、购买爆破器材需要办理什么手续？	(117)
161. 运输爆破器材时需要办理哪些手续？必须遵守哪些规定？	(117)
162. 使用爆破器材需要遵守哪些规定？	(118)
163. 对于生产、储存、运输和使用民用爆炸物品的职工有哪些特殊要求？	(119)
164. 什么是爆炸物品服务公司？为何组建爆炸物品服务公司？	(120)
165. 国家对烟花爆竹的生产、销售和运输有哪些规定？	(121)
166. 为什么禁止携带危险物品乘坐车、船和飞机？	(122)
167. 拣拾到爆破器材怎样处置才能避免危险？	(122)
168. 购买剧毒物品需要办理哪些手续？	(123)
169. 什么是中毒？中毒人员有哪些症状？	(123)
170. 毒物侵害肌体主要有哪些渠道？	(127)

171. 使用高毒农药应当注意哪些问题?	(127)
172. 什么是麻醉药品? 对麻醉药品如何管理?	(128)
173. 什么叫放射性同位素?	(129)
174. 放射性同位素有什么重要用途? 为什么要对放射 性物品实行治安管理?	(129)
175. 对放射工作如何进行安全管理?	(130)

第五篇 消防管理

176. 什么是消防管理?	(135)
177. 我国消防工作的方针是什么?	(135)
178. 怎样理解“防”与“消”的关系?	(136)
179. 实施消防管理应坚持哪些原则?	(136)
180. 我国的公安消防监督机构有哪些?	(137)
181. 各级消防监督机构的职责是什么?	(138)
182. 什么是专职消防队? 哪些单位应当建立专职消防 队?	(138)
183. 什么是义务消防队? 它的职责是什么?	(139)
184. 我国现行的消防法规是怎样分类的?	(140)
185. 各部门、单位为什么要制定消防安全办法和技术 标准, 并接受消防监督机关的审查和监督?	(141)
186. 什么是公共消防设施? 怎样搞好城市建设中公共 消防设施的规划与建设工作?	(141)
187. 为什么要把公共消防设施纳入城市建设的总体 规划?	(142)
188. 为什么要对新建、改建、扩建工程实行防火设计审 核、验收制度?	(143)
189. 为什么要对城区的易燃简易建筑采取从严控制的 措施?	(144)
190. 为什么要求生产建筑构件、材料和防火涂料等产 品要进行燃烧性能或耐火极限的数据测定?	(144)
191. 为什么要对易燃、易爆化学物品进行闪点、燃点、 自燃点、爆炸极限等数据测定?	(145)

192. 为什么对研制、采用易燃的新材料、新产品和有火灾危险的新设备、新工艺要采取从严控制的措施?	(146)
193. 什么是火灾隐患?	(147)
194. 什么是重大火灾隐患整改通知书?	(148)
195. 为什么消防监督机构在紧急情况下有权责令将火灾危险部位停产、停业整顿?	(149)
196. 消防管理的重点单位和部位指哪些?	(150)
197. 检验重点单位消防安全的“十项标准”是什么?	(150)
198. 什么是防火责任制与逐级防火责任制?	(151)
199. 怎样加强火灾危险场所的明火管理?	(152)
200. 为什么对人员集中的公共场所提出特殊的防火要求?	(153)
201. 为什么要重视高层建筑的防火工作?	(153)
202. 为什么对城市地下工程提出特殊的防火要求?	(154)
203. 对公共娱乐场所的消防安全有什么法律规定?	(155)
204. 公共娱乐场所在新建、改建或者改变内部装修时应当遵守哪些消防安全规定?	(156)
205. 为什么对古建筑提出特殊的防火要求?	(157)
206. 为什么对电工、焊接工、油漆工和易燃易爆化学物品的操作员、保管员要进行专业培训与考核?	(157)
207. 为什么要重视冬、春两季和重大节日期间的防火安全工作?	(158)
208. 为什么对消防产品要进行质量监督检验?	(159)
209. 为什么对进口的消防产品要报经我国消防监督机关审核?	(160)
210. 我国国家级消防产品质量监督检测中心有哪些? 如何申请检测?	(160)
211. 怎样选择和配置灭火器?	(161)
212. 手提式泡沫灭火器、酸碱灭火器怎样使用和维护?	(162)
213. 手提式二氧化碳灭火器、干粉灭火器、1211 灭火器怎样使用和维护?	(163)

214. 单位和个人发现了火警、火灾怎么办？	(164)
215. 怎样打火警电话？	(165)
216. 灭火的基本方法有哪些？	(165)
217. 在火场上自己身上着了火怎么办？	(166)
218. 为什么参加扑救火灾必须服从火场总指挥员的统 一指挥？	(167)
219. 火灾扑灭后应当做好哪些工作？	(168)
220. 火灾损失额应当如何计算？	(168)
221. 因火灾事罪错而受损的单位或个人如何请求赔偿？	(170)
222. 对引起火灾的单位或个人应当怎样处理？	(171)
223. 为什么对追查处理火灾事故实行“三不放过”的 原则？	(171)
224. 什么是火灾保险？	(172)
225. 参加火灾保险的企、事业单位和居民有什么消防 责任？	(173)
226. 因参加火灾扑救或者消防训练而受伤、致残或牺 牲的人员享有哪些待遇？	(173)

第六篇 道路交通管理

227. 什么是道路交通？	(177)
228. 什么是道路交通管理？	(177)
229. 什么是综合治理交通？	(177)
230. 什么是交通管理法规？我国目前执行的道路交通 管理法规有哪些？	(178)
231. 什么是通行权？什么是先行权？	(179)
232. 什么是交通巡逻？	(180)
233. 什么是道路交通信号？我国现行的交通信号有哪 几种？	(180)
234. 什么是手势信号？有哪些具体规定？	(181)
235. 道路交通标志有哪几种？它们的作用是什么？	(182)
236. 交通标线的作用是什么？有哪些种类？	(182)
237. 什么是交通安全？	(184)

238. 交通安全科学研究的内容是什么?	(184)
239. 什么是交通安全活动组织?	(185)
240. 什么是道路交通安全设施?	(186)
241. 交通安全措施有哪些?	(187)
242. 道路交通安全保卫包括哪些内容?	(188)
243. 交通安全责任制有哪些?	(189)
244. 交通安全检查的具体内容是什么?	(189)
245. 机动车安全检验的主要内容是什么?	(190)
246. 什么是交通急救?	(190)
247. 什么是交通事故损伤?	(191)
248. 交通事故现场急救的主要内容是什么?	(192)
249. 车辆管理的基本任务是什么? 包括哪些内容?	(192)
250. 机动车辆的类型是如何划分的?	(193)
251. 申领机动车牌证要办理哪些手续?	(193)
252. 机动车驾驶员必须遵守哪些规定?	(194)
253. 机动车辆在高速公路上行驶应注意哪些事项?	(195)
254. 汽车、拖拉机拖带挂车或牵引车辆时应遵守哪些 规定?	(195)
255. 机动车载人应当遵守哪些规定?	(196)
256. 车辆装载有哪些规定?	(196)
257. 车辆通过交叉路口应遵守哪些规定?	(197)
258. 车辆通过铁路道口要遵守哪些规定?	(198)
259. 赶畜力车必须遵守哪些规定?	(199)
260. 特种车辆执行任务时应当注意哪些事项?	(199)
261. 为什么不允许酒后驾驶机动车?	(200)
262. 为什么骑自行车不允许突然猛拐和曲折竞驶?	(200)
263. 什么是交通监测? 分几大类?	(200)
264. 控制交通公害的措施是什么?	(201)
265. 什么是交通违章? 一般是怎样分类的?	(202)
266. 交通违章的裁决程序是什么?	(203)
267. 对外籍人的交通违章如何处理?	(203)
268. 对未经批准在道路上搭棚、盖房、摆摊、停车、 堆物、进行集市贸易或其他妨碍交通活动的违章	

行为如何处罚？	(204)
269. 什么是交通事故？它是如何分类的？	(204)
270. 怎样确定交通事故中的致伤、致死、致残？	(205)
271. 交通事故中死亡者的尸体如何处理？	(206)
272. 发生交通事故后当事人应当怎么办？	(206)
273. 对交通事故肇事后逃逸或伪造现场的当事人如何处 理？	(207)
274. 交通事故医疗费具体包括哪些？	(208)
275. 交通事故误工费如何计算？	(208)
276. 如何对交通事故现场道路进行勘查？	(208)
277. 交通事故责任认定原则及依据是什么？	(209)
278. 交通事故损害赔偿的原则是什么？费用如何计 算？	(210)
279. 交通事故当事人之间对赔偿协商不成或对裁定不 服怎么办？	(211)
280. 交通事故中的法律责任有哪些？	(212)
281. 对机动车的保险责任有哪些规定？	(212)
282. 机动车被保险人应该承担哪些义务？	(214)

第七篇 户口与居民身份证管理

283. 什么是户口管理？为什么要进行户口管理？	(217)
284. 什么是家庭户、集体户？立户、分户、并户的原 则是什么？	(217)
285. 什么是常住人口、暂住人口、流动人口？	(219)
286. 什么是常住人口登记？常住人口登记的要求是什 么？	(219)
287. 什么是户口簿和户口登记簿？	(221)
288. 如何填写“户口”和“与户主的关系”？	(221)
289. 怎样填写“姓名”？	(222)
290. 怎样填写出生年、月、日？	(222)
291. 怎样填写出生地和籍贯？	(222)
292. 怎样填写民族成分？	(223)

293. 公民需要恢复或改正民族成分应当怎样办理?	(223)
294. 怎样填写宗教信仰?	(224)
295. 怎样填写文化程度?	(225)
296. 怎样填写婚姻状况?	(225)
297. 怎样填写职业和服务处所?	(225)
298. 如何办理变更、更正户口登记项目内容?	(226)
299. 怎样申报集体户口?	(228)
300. 为什么要进行暂住人口登记? 哪些人需要办理暂 住人口登记? 怎样办理?	(229)
301. 为什么要进行出生登记? 怎样办理出生登记 手续?	(230)
302. 婴儿出生以后立即死亡的是否需要办理户口 登记?	(230)
303. 计划外生育、非婚生育的婴儿怎样办理出生 登记?	(230)
304. 什么情况下可以收养子女? 应当办理哪些手续?	(230)
305. 为什么要进行死亡登记? 公民死亡后应该如何办 理登记?	(232)
306. 何谓户口迁移? 现行户口迁移政策有哪些原则 规定?	(233)
307. 迁移户口应当如何办理手续?	(233)
308. 户口迁出后未落户又返回原常住户口所在地的应 当如何办理手续?	(234)
309. 如果公民在迁移户口中死亡, 应当如何办理 手续?	(234)
310. 参军或者复员、转业、退伍应当如何办理户口 手续?	(235)
311. 城市待业人员到外地做工、经商怎样办理户口 手续?	(235)
312. 农民自理口粮进入集镇落户怎样办理户口手 续?	(235)
313. 因私出国或者去香港、澳门、台湾的应当如何办 理户口手续?	(236)