

财政信息工作手册

财政部办公厅 编

中国财政经济出版社

财政信息工作手册

财政部办公厅

中国财政经济出版社

图书在版编目 (CIP)

财政信息工作手册/财政部办公厅. - 北京: 中国财政经济出版社, 1998.3

ISBN 7-5005-3728-X

I. 财… II. 财… III. 财政-工作-指南 IV. F81

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (98) 第 04414 号

财政信息工作手册

财政部办公厅

中国财政经济出版社出版发行

<http://www.cfeph.com>

(版权所有 翻印必究)

社址: 北京东城大佛寺东街 8 号 邮政编码: 100010

北京财经印刷厂印刷 各地新华书店经销

850×1168 毫米 32 开 8.375 印张 200 000 字

1998 年 4 月第 1 版 1998 年 6 月北京第 2 次印刷

印数: 10 551-14 560 定价: 18.00 元

ISBN 7-5005-3728-x/F·3424

(图书出现印装问题, 本社负责调换)

信息工作水平是
机关工作水平的重要
标志之一 财政信息
是财政工作的重要
方面

刘仲藜
九八年二月

切实做好计算机信息联网工作

(代序言)

随着社会主义市场经济体制的建立和完善,我国财税改革已不断深化,财税管理工作的内容与手段也必须随之有较大的转变。如何在瞬息万变的市场经济中准确、及时地掌握财政改革和财政工作的动态,为领导宏观管理和科学决策提供高质量、高效率的信息服务,是当前我们面临的一个突出课题。显然,继续靠原始的手工整理和邮寄信息的手段已远远不能适应新形势下财政工作的需要。计算机信息联网正是为适应这种需要而提出来的。

本世纪以来,人类在信息、新材料、新能源、生物、空间、海洋等六大高技术领域中取得了一系列的重大突破和进展,其中信息技术的高速发展尤为注目,它已成为衡量一个国家现代化水准的重要标志。美国、日本、韩国以及新加坡等一些发达国家,正在以建设信息高速公路、实现社会信息化为目标,掀起一场新的信息化革命,进一步把信息化向纵深方向推进。党的十一届

三中全会以来，随着改革开放和经济的进一步发展，党和政府十分重视我国信息化的发展。江泽民总书记指出：“实现四个现代化哪一化也离不开信息化。”我们“要进一步把大力推广应用电子电信技术提高到战略高度，充分发挥电子电信技术对经济的倍增作用。”在党和政府的关心和重视下，我国经济信息化建设的序幕已经拉开，关系国民经济信息化基础的“三金”（金桥、金关、金卡）工程正在规划和实施之中。这些情况表明，当前信息产业已进入一个较快的发展阶段，信息管理电子化已成为信息工作的发展方向，信息社会正在向我们走来。

计算机信息联网作为经济信息化建设的重要组成部分，其目标就是应用计算机和现代通讯网络对电子信息资源进行高效、准确、快速的处理，使信息管理活动物化于人以外的技术设备之中，使人与设备结合构成功能强大的信息处理系统，即变人工信息处理为人机结合的系统处理，大大突破人工处理信息的能力界限，从而大幅度提高对信息资源的利用率，提高工作效率，提高工作质量，减轻劳动强度，从整体上提高信息管理水平。

财政是国民经济的重要组成部分，是重要的宏观调控手段。财政信息不仅为财政政策的制定和完善提供了依据，也要为经济政策的研究和制定提供决策参考。财政信息的正确与否，事关全局，影响甚大。特别是随着

适应社会主义市场经济体制的新的财政运行机制的建立，迫切要求我们及时、全面和准确地掌握各方面的信息，为领导指导财政工作、科学决策提供高质量的信息服务。因此，全国财政信息计算机联网工作势在必行。

做好财政信息计算机联网工作，首先要转变观念，提高认识。信息计算机联网在我国是近几年来发展起来的，是一项技术、智力、资金均密集型的系统工程，信息计算机联网对于传统的信息工作方法来说是一个根本性的转变，是一个新课题。这就要求我们要加强对现代科学技术知识的学习，进一步更新观念，转变工作方法。要认识到，联网工作早搞早受益，落后了就会被动。其次领导要重视和支持。在充分利用现有设备的情况下，对联网工作所必需的支出，领导要从资金上尽力给予支持。另外，联网工作是一项高技术工作，对于目前从事信息管理工作的办公室同志来说这是一个新学科。因此，领导要尽可能为他们提供培训和学习的机会，为他们充实和更新计算机知识创造条件。从事信息联网工作的同志，也要靠工作成绩来主动争取领导的支持，工作搞得愈好，效果愈显著，得到的支持也会愈大。三是要做好运用和服务工作。联网本身不是目的，关键是网络建起来后要有效地运用起来，为领导和业务工作服务。四是要做好安全保密工作。财政信息的一个重要特点是保密性较强。一方面要从硬件、软件等技术

方面加强信息传输的安全保密工作，另一方面要加强管理，通过建立健全规章制度，严格工作纪律，来保证计算机网络高效、畅通、保密、安全地运行。

汪熙益

前 言

当今社会正处于一个信息的时代。信息已渗透到人类社会发展的各个层面，信息的触角已经延伸到人们工作和生活的每一个角落，信息已成为人类赖以生存和发展的必要条件。信息就是资源，信息就是效益，信息就是财富，已是不争的事实。

财政信息作为经济信息的重要组成部分和财政工作的重要内容，是我们了解财政乃至经济形势并据此作出科学决策的重要依据，在社会政治经济发展中具有十分重要的地位和作用，越来越受到人们的广泛关注和重视。近年来，各级财政部门在信息的开发和利用方面做了大量工作，不仅为各方面提供了许多有重要参考价值的信息，对推动财政改革和财政工作发挥了积极作用，而且在加强财政信息管理方面也进行了有益的探索，使这项工作逐步走上制度化、规范化的轨道，取得了一定的成效。但也要看到地区间信息工作的开展还不太平衡，信息意识还不够强，利用信息的水平和能力还有待进一步提高，对信息工作还缺乏系统的研究和总结。

为有助于各级财政部门进一步树立信息意识，强化信息观念，更加有效地开发和利用财政信息，使财政信息在振兴财政和促进经济发展中发挥更大更好的作用，财政部办公厅组织力量编著了这本《财政信息工作手册》。部领导对这本手册非常重视，刘仲藜部长为本书题了词，刘积斌副部长为本书题写了书名，汪兴益部长助理为本书撰写了序言。

《财政信息工作手册》在内容和文字上尽可能做到规范、实用、简洁、通俗，着重阐述什么是财政信息，信息使用者如何运用信息，信息提供者如何采编信息，如何实现信息工作手段的现代化，财政办公室系统如何开展信息工作，财政信息工作应遵循哪些规律，等等。作者力求做到本书既是广大财政干部了解财政信息工作的基础性读物，又是财政办公室系统特别是信息工作者开展信息工作的指南。

由于信息科学是一门崭新的科学，财政信息工作是一项开创性的工作，加之时间仓促和水平有限，本书疏漏和不当之处在所难免，恳请读者指正。

财政部办公厅

1998年2月

目 录

第一章 财政信息概述	(1)
第一节 财政信息的概念	(1)
一、信息的概念	(1)
二、财政信息的概念	(4)
第二节 财政信息的特征和分类	(5)
一、财政信息的特征	(5)
二、财政信息的分类	(7)
第三节 财政信息的地位和作用	(10)
一、财政信息的重要地位	(10)
二、财政信息的作用	(14)
第四节 财政信息工作的基本原则	(15)
一、坚持高扬主旋律的原则	(15)
二、坚持围绕中心工作的原则	(15)
三、坚持数量与质量相统一的原则	(16)
第五节 财政信息的质量要求	(17)
一、财政信息质量的基本要求	(17)
二、财政信息质量的评价	(18)
第六节 财政信息工作的发展趋势	(21)
一、参与决策日益经常化	(21)
二、信息内容趋向深层化	(23)

三、工作手段走向自动化·····	(27)
第二章 财政信息的应用 ·····	(28)
第一节 财政信息的需求与供给·····	(28)
一、党政机关对财政信息的需求与供给·····	(29)
二、财政系统内部对财政信息的需求与供给·····	(32)
三、相关部门对财政信息的需求与供给·····	(35)
四、企事业单位与社会公众对财政信息的 需求与供给·····	(36)
第二节 财政信息的组织与利用·····	(38)
一、领导重视财政信息·····	(38)
二、充分利用财政信息·····	(41)
三、合理组织财政信息·····	(44)
第三章 财政信息的搜集 ·····	(46)
第一节 财政信息搜集的基本要求·····	(46)
一、财政信息搜集的重要性·····	(46)
二、财政信息搜集的原则·····	(49)
三、财政信息搜集的重点·····	(53)
第二节 财政信息的来源·····	(55)
一、财政信息的来源载体·····	(55)
二、财政信息的来源方位·····	(58)
三、财政信息的来源角度·····	(59)
第三节 财政信息的搜集内容 ·····	(60)
一、上报信息的搜集内容·····	(61)
二、平行信息的搜集内容·····	(62)
三、下发信息的搜集内容·····	(63)

第四节 财政信息的搜集方法	(63)
一、网中捕鱼	(63)
二、脚下探路	(64)
三、文山索径	(64)
四、会海拾贝	(65)
五、平中觅奇	(65)
六、小中窥大	(66)
七、常中挖新	(66)
八、比中求显	(67)
九、点中网面	(67)
十、近中看远	(68)
第五节 财政信息的鉴别	(68)
一、财政信息鉴别的着力点	(69)
二、财政信息的鉴别步骤和方法	(72)
第六节 财政信息的筛选	(75)
一、财政信息筛选的基本方法	(75)
二、信息筛选应注意的事项	(78)
第四章 财政信息的编写	(82)
第一节 财政信息编写的基本特点	(82)
一、财政信息的要素	(82)
二、财政信息的一般格式	(83)
三、财政信息的行文要求	(89)
第二节 财政信息的编写规律	(91)
一、主题的确定	(91)
二、选择结构	(97)
三、制作标题	(104)

四、精雕语言·····	(108)
五、巧用数字·····	(110)
第三节 编写财政信息应注意的几个问题·····	(113)
一、注意财政信息的三个区别·····	(113)
二、防止标题制作的三个误区·····	(114)
三、消除信息语言的三个障碍·····	(116)
第五章 财政信息的传递与存储·····	(117)
第一节 财政信息传递与存储的作用·····	(117)
一、财政信息传递的作用·····	(117)
二、财政信息存储的作用·····	(120)
第二节 财政信息的传递·····	(122)
一、财政信息的传递特点·····	(123)
二、财政信息的传递方式·····	(125)
三、财政信息的传递要求·····	(126)
第三节 财政信息的存储与检索·····	(128)
一、财政信息的存储·····	(129)
二、财政信息的检索·····	(132)
第六章 办公室信息工作的组织与开展·····	(134)
第一节 高素质的信息队伍·····	(134)
一、稳定信息员队伍·····	(135)
二、提高信息员素质·····	(136)
三、培养求实进取的工作作风·····	(141)
四、强化信息员培训·····	(142)
第二节 灵敏通达的信息网络·····	(144)
一、财政信息网络的基本特征·····	(144)

二、财政信息网络的建立·····	(145)
三、财政信息网络运行障碍的排除·····	(146)
第三节 严密规范的管理体系·····	(149)
一、加强制度建设·····	(149)
二、实行目标管理·····	(150)
三、强化激励机制·····	(151)
第四节 科学有效的工作方法·····	(152)
一、做到三个紧贴·····	(152)
二、处好五个关系·····	(154)
三、实现八个结合·····	(155)
第七章 信息手段现代化·····	(158)
第一节 信息手段现代化概述·····	(158)
一、信息手段现代化的发展·····	(158)
二、信息手段现代化的技术支持·····	(161)
三、信息手段现代化的意义和作用·····	(164)
四、我国信息化的发展形势·····	(165)
第二节 信息手段现代化的内涵·····	(169)
一、信息手段现代化的主要内容·····	(169)
二、信息手段现代化在办公部门的表现形式·····	(171)
第三节 信息手段现代化的建设·····	(175)
一、建设信息手段现代化的条件·····	(175)
二、信息手段现代化建设的步骤·····	(176)
三、信息手段现代化建设要注意的问题·····	(178)
第四节 财政系统信息手段现代化的建设和发展·····	(182)
一、财政系统信息手段现代化的现状·····	(182)
二、“九五”财政系统信息手段现代化发展	

的基本思路·····	(184)
三、财政办公室系统信息手段现代化建设的主要任务·····	(188)
第八章 优秀信息点评·····	(191)
第一节 经验型信息点评·····	(191)
第二节 问题型信息点评·····	(200)
第三节 消息型信息点评·····	(206)
附录 1: 中共中央办公厅关于进一步加强信息工作的意见·····	(209)
附录 2: 政务信息工作暂行办法·····	(215)
附录 3: 中华人民共和国计算机信息网络国际联网管理暂行规定·····	(220)
附录 4: 财政部关于进一步做好财政信息工作的通知·····	(224)
附录 5: 全国地方财政信息工作考核评比办法(修订稿)·····	(227)
附录 6: 全国财政办公室系统远程工作站管理办法(试行)·····	(230)
附录 7: 标点符号用法·····	(234)
附录 8: 校对符号及其用法·····	(245)
后 记·····	(253)

第一章 财政信息概述

财政信息是政务信息的重要组成部分。财政信息工作经过近十几年的系统开展,呈现出蓬勃发展的势头,各地在工作中探索出许多好的做法,总结出许多好的经验。但是,对财政信息的一些基本问题尚缺乏统一的认识和界定。本章将对财政信息的定义、特征、分类、地位、作用以及财政信息工作的基本原则和发展趋势等基本问题进行探讨。

第一节 财政信息的概念

一、信息的概念

(一) 信息科学的发展

我们所处的时代是“信息爆炸”的时代,信息科学的诞生,已有了近半个世纪的历史。信息科学、生命科学和材料科学目前被称为世界的三大“前沿科学”。

随着现代生产力和高新科技的不断发展,人类与信息的关系越来越密切,人类对信息的认识和利用也越来越深入和广泛。今天,信息已被人们公认为现代社会的三大支柱之一。即从本世纪40年代开始,由于通讯技术、控制论、系统论、电子计算机和自动化技术的发展,传统理论的两要素(物质、能量)扩展成三