

○当代文苑·放飞思绪

求实的报告★真切的声音

我国反腐败斗争成新阶段与战略思考中国反腐败的阶段划分中
抓腐败。十六大以来已有八高官因腐败落马十五大以来反腐

老百姓关心的 10大反腐问题

柯夫/主编

您所关注的，
正是我们想说的……

中国戏剧出版社

求实的报告★真切的声音

老百姓关心的 **10**大反腐问题

中国戏剧出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

当代文苑 / 魏焕伦主编 - 北京: 中国戏剧出版社, 2002.1

ISBN 7-104-01475-6

I. 当… II. 魏 III. 文艺 - 作品综合集 - 中国 - 当代
IV. 1217.1

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2001) 第 093578 号

当代文苑

魏焕伦

放飞思绪 —— 老百姓关心的 10 大反腐问题

柯夫 主编

中国戏剧出版社

(北京海淀区北三环西路大钟寺南村甲 81 号)

(邮政编码: 100086)

新华书店总店北京发行所 经销

湖南望城湘江印刷厂 印刷

60 千字 889×1230 毫米 1/32 开 13.5 印张

2004 年 6 月第 1 版 2004 年 6 月第 1 次印刷

ISBN 7-104-01475-6/I·600

定价 (全套): 160.00

本册定价: 26 元

前言



整个世界都睁大着眼睛！

这个被密切关注的国度是中国。如果说，上个世纪后 20 年中国让世界瞩目主要是由于经济的发展，那么 21 世纪近几年中国全面的“和平崛起”步伐则越显坚定了。

然而，多元化的世界永远是错综复杂的。当大多数国家以平和、激赏的态度来顺应中国的崛起时，以美国为首的少数国家从自身战略利益出发，对中国的迅猛发展则越来越感到不安和威胁了，他们的骨子里始终浸透着两种意识：制衡！阻碍！

中国的发展已经进入了一个关键时期，但我们现在的内部、外部环境并不十分有利，这需要党和政府具备超然的智慧和莫大的勇气，也需要人民群众坚强的决心和共同的努力。党的十六大召开以来，我们树立了科学、和谐的发展观。对外，我们固然要确立明智、切实的战略，但更重要的是立足搞好自身的发展。而事实上，中国在取得辉煌成就的前进道路上，也不可避免地出现了这样或那样的问题。毋庸置疑，这些问题是党和政府认真研究解决的，也是老百姓特别关心的。

2003 年底，我们编写出版了《老百姓关心的 16 个国事难题》，该书一上市就得到广大读者的喜爱和好评，历经数次加印仍畅销不

衰。为了更全面详尽地研究中国在发展过程中的关键问题,更好地满足广大读者的需要,我们审慎推出系列图书《老百姓关心的10大反腐问题》、《老百姓关心的17个社会问题》。

几十年来,反腐问题一直是一个让党和政府忧心,让人民群众痛心的大难题。整个社会都为反腐工作付出了艰苦的努力,但收效仍难以令人满意。我们在书中对反腐问题的披露与探讨应该还是比较客观和深入的,对读者而言应有较强的可读性与启发性。党的十六大以后,新一届领导集体从治本治源上下功夫,加大了反腐力度,我们相信,腐败这一社会顽症终有治愈之日。

对于老百姓关心的社会问题,可谓零零总总,不一而足。我们在书中尽量选择那些与老百姓的生活与切身利益紧密相关的课题,加以充分的展现和深入的探讨。这对老百姓了解国情,关心社会的发展是很有意义的,同时也希望对决策层具有较强的参考价值。

一言以蔽之,老百姓关心的问题就是中国的发展问题,就是祖国的未来。因为大家都深深懂得,实现祖国的发展壮大和中华民族的伟大复兴,是我们每一个人的神圣使命!

柯 夫
2004年5月

目 录

问题一：反腐成果

- 一、我国反腐败斗争成就回顾与战略思考 /001
- 二、中国反腐败的阶段划分 /009
- 三、中央狠抓腐败，十六大以来已有八高官因腐败落马 /012
“贪财好色”刘方仁 / “知法犯法”田凤歧 / “追求享受”
潘广田 / “儿女失教”李嘉廷 / “丧失信仰”丛福奎 / “晚节
不保”王钟麓 / “独断专横”程维高
- 四、十五大以来反腐成效明显，78 万人受党政纪处分 /017
- 五、二十世纪九十年代反腐备忘录 /019
- 六、中国反腐正取得实际进展赢得民众信心 /021
- 七、近年司法反腐成果一览 /024
- 八、2003 年反腐的 9 个第一 /031

问题二：国际反腐

- 一、国际反腐形势：人人喊打 /039
反腐败已成为人类共同的事业 / 注重预防：国际社会治理
腐败的基本概念 / 国际反腐倡廉放眼 / 对付腐败，欧洲在
统一行动
- 二、各国反腐动态扫描 /054
美国财产申报制度简介 / 国外预防职务犯罪立法扫
描——美国：地方政府预算管理 / 法国：完善立法、健全机
构 / 面对腐败的立法回应 / 韩国新年掀起反腐风暴
- 三、国际近年反腐败大要案写真 /069

法国前总理朱佩一审被判有罪 / 涉嫌贪污 330 万美元, 国际奥委会副主席金云龙被捕入狱 / 胞弟揭内幕总统被弹劾——巴西前总统科洛尔受审案 / 扑朔迷离的布托家族腐败案 / 涉嫌受贿 4 亿自觉功不抵过, 心理压力过大承受极限

问题三: 腐败现状

一、腐败现象的经济学分析 /082

二、我国腐败犯罪的怪现象 /087

“色情腐败”现象 / 贪官善于作秀和包装 / “腐而不败”现象 / “臭豆腐”现象 / “笑廉不笑贪”现象 / “集体腐败”现象

三、我国腐败犯罪的十二大最新动向 /093

四、中国高官腐败呈现十大趋势 /110

五、一把手的权力大过天? 从 17 个官员落马看党内监督 /116

六、警惕以权得私官场腐败新变种 /122

七、干部犯罪年轻化趋势明显, 三部门是职务犯罪重灾区 /124

八、十大贪官自述 /128

大权在握, 不甘清贫 / 悲观视世, 捞钱身退 / 醉于功名, “官场”江湖 / “人情往来, 坦然纳之” / 万夫攻关, 一夫弃守 / 孤家寡人, 反成玩偶 / 如梦如幻, 跌倒方醒 / 随波逐流, 反被利用 / 把控人事, 人人“效忠” / 亲情羁绊, 无视国法 / 不学好的, 专学坏的

问题四: 反腐认识

一、腐败是执政党的“最大危险” /142

二、权力资本反腐的严峻性 /144

三、现行干部制度下的腐败现状 /155

有一定规律性的反腐现状 / 腐败的原因及隐患 / 反腐措施及对策

四、多视角看待中国腐败状况 /163

“一把手”犯罪尤为突出 / 制度性腐败必须受到重视

五、对目前我国反腐局面的判断 /168

六、科学认识当今社会的反腐败形势 /175

问题五：行业腐败

一、调查显示：群众心目中的五大“腐败重地” /183

二、警惕中小学教育成为暴利行业 /186

三、从现金收入比例看医药行业腐败 /188

四、国家推行土地垂直管理体制能否管住乱征土地？ /190

五、人事腐败是腐败之源 /193

六、“红包腐败”的黑心 /195

七、司法腐败与反思 /201

司法败类面面观 / 贪婪的胃口 / 淫乱的生活 / 弄权的把式 / 沉重的思考

八、从源头遏制建筑行业腐败 /213

九、透视殡葬行业腐败现象 /217

问题六：贪官外逃

一、中国贪官外逃黑洞到底有多深？ /221

留学成为洗钱手段之一 / 贪官外逃的四种去向 / 赃款外逃的四种形式

二、贪官闻风外逃的“风”从何来？ /223

三、贪官外逃遭遇内外夹击 /225

- 四、贪官污吏将无处可逃 /228
- 五、中国外逃贪官的绞索 /230
- 六、对携款潜逃职务犯罪案件的思考 /237
- 七、贪官追逃大写真之一：广东境外擒逃记 /245
- 八、贪官追逃大写真之二：“三朝元老”外逃之谜 /252
- 九、贪官追逃大写真之三：在国外的九年逃亡生涯 /259

问题七：贪官写真

- 一、贪官人生五部曲 /268
- 二、贪官“意外”落网之五花八门 /269
- 三、评贪官五大“软肋” /271
- 四、贪官之五大“演技” /274
- 五、贪官在法庭上的四种脸谱 /276
- 六、中国贪官多迷信 /283
- 七、贪官难过美人关 /285
- 八、看贪官怎么玩“借条把戏” /286
- 九、贪官外逃留下的“小插曲” /288
- 十、看他们怎样给官员送钱 /292
- 十一、一个贪官的三次失眠 /294
- 十二、落马贪官们狱中近况 /297
- 十三、北京近年来惩办贪官的详情 /299
- 十四、贪官身边人腐败众生相 /312

问题八：反腐斗士

- 一、高成本的个人反腐 /325

个人反腐成本缘何如此之高？/千万不要“反腐反成烈士”/反

腐斗士该不该被授予英雄称号?

- 二、陈荣杰:我是如何斗倒女巨贪蒋艳萍的 /334
- 三、反腐斗士谭吉国 /337
- 四、从北大高材生到反腐斗士,从大学生到信用社主任 /342
- 五、反腐斗士吕净一当局长 /346
- 六、“黑脸”书记邓光清 /351

问题九:党内监督条例

- 一、从《党内监督条例》颁布看党的建设新的伟大工程 /355
- 二、党内监督条例意义重大 媒体称中国反腐战略调整 /359
- 三、专家解读党内监督条例五大亮点 /361
- 四、制约权力有利于加强党内监督 /364
- 五、中共反腐斗争步入新段——解读中共党内监督条例 /366

问题十:对策与趋势

一、来自高层的声音 /370

胡锦涛:对腐败分子发现一个坚决查处一个/温家宝呼吁抓五点促廉政/吴官正:既要坚决惩治腐败,又要有效预防腐败/何勇:积极发挥新闻媒体的宣传和监督作用

二、2004 年以来的反腐新动态 /378

中国 2004 年反腐败有三大看点/中纪委提出近年反腐工作六项具体要求/避免“羊吃人”现象是反腐重点/六大举措直击腐败/规范国企改革杜绝国资流失

三、解读中纪委关键词 /392

四大纪律八项要求 / 两个“加大”“力度” / 整合信访资源 / 纠正损害群众利益的不正之风 / 投资体制改革 / 干部辞职制度 / 大胆创新、大胆改革 / 党内监督条例

四、中央反腐频出招,中纪委“统一管理”反腐战线 /398

五、反腐新思维 /402

廉政、反腐败是政治文明建设的重要切入点 / 反腐倡廉要标本兼治 / 解读《联合国反腐败公约》对中国反腐败进程的影响 / 构建反腐保廉预防体系的积极探索 / 建立监督约束机制是反腐败的治本措施

六、十六大以后的反腐败战略与趋势 /417

问题一：反腐成果

一、我国反腐败斗争成就 回顾与战略思考

中国共产党人的党风廉政建设和反腐败斗争历史可以上溯至共和国摇篮江西瑞金和革命圣地延安……

改革开放以来，我国党和政府始终坚持一手抓经济建设，一手抓反腐倡廉，逐步形成了系统的反腐倡廉理论，建立了有中国特色的反腐败工作格局。事实证明，世界上没有哪一个国家、政党能像我们一样卓有成效地开展反腐败斗争。

江泽民同志在党的第十六次全国代表大会上指出：“五年来，党的建设全面加强，全党对邓小平理论的学习不断深入。我们提出并深刻阐述了‘三个代表’重要思想，‘三讲’集中教育和‘三个代表’学习教育活动卓有成效，党的思想、组织、作风建设全面推进。廉政建设和反腐败斗争深入开展，取得新的明显成效。”

事实上，当我们回首中国共产党作为一个执政党的五十余年辉煌历程就不难发现，党的和共和国的历史，不仅仅是一部革命史、建设史，同时也是一部反腐倡廉的斗争史。中国共产党在她的执政生涯中始终贯穿着一条主线：全心全意为人民服务，永保党的先进性和纯洁性。特别是党的十四大以来，以江泽民同志为核心的党的第三代领导集体，高度重视反腐倡廉工作并取得了明显成就。

举世瞩目的反腐成就

近些年来,我们党开展了“三讲”教育和“三个代表”学习教育活动,“三个代表”重要思想深入人心,党的十六大决定,“三个代表”重要思想和马列主义、毛泽东思想、邓小平理论一道列入党章,确立为党的指导思想。通过一系列的学习教育,特别是查处成克杰、胡长清等典型案件起到的警示作用,广大党员干部廉洁自律和拒腐防变能力普遍增强。针对领导干部队伍中存在的问题,党和政府及时制定了一大批规章制度,用以规范领导干部从政行为,适应社会主义市场经济发展要求的领导干部从政行为准则和道德规范初步建立。

十年来,我国各级执纪、执法机关坚决按照党中央部署,重点查办党政机关、执法机关、司法机关、经济管理部门和县处级以上干部违纪违法案件,据不完全统计,1992年以来共有一百五十余万的党员、领导干部因违纪、违法分别受到了各级纪检、监察和司法机关的查处。其中不乏陈希同、成克杰、程维高、田凤山、胡长清、李纪周等大案和无锡非法集资、湛江特大走私受贿、厦门特大走私等要案。党心民心为此振奋,社会影响巨大。

十四大以来,党中央、国务院还着力整治了行业不正之风,标本兼治、纠正并举的专项纠风治理工作深入开展,取得了阶段性成果。打击国道、省道“三乱”;狠刹公款出国(境)旅游;规范政府、医药等采购行为;整顿市场经济秩序;遏制乱收费、乱罚款、乱摆摊现象;清理和废止不适应市场经济需要的行政审批、收费项目;民主评议行风等等重大举措受到了社会各界的普遍欢迎和好评。

在长期的反腐败斗争中,我们党逐渐意识到,在加大力度打击腐败的同时,遏制腐败现象的发生必须标本兼治,治本工作尤其重要。为此,党中央作出了一系列重大决策:军队、政法机关、党政机关与所办经济实体和直属企业脱钩;对行政事业性收费和罚没收入实行了“收支两条线”;建立有形规范的建筑市场;行政审批、财政管理和人事制度改革;领导干部经济责任审计;政府公开招标采购;村务公开、厂务公开和政务公开;民主评议党政及国企领导干部;领导

干部公开选拔、任前公示和竞争上岗等等，党中央国务院为从源头上预防腐败，保持党政机关的廉洁高效作出了巨大努力。

2004年初，中央颁布实行《中国共产党党内监督条例》，这表明以胡锦涛为首的新一代领导集体承前启后的反腐工作思路，预示着我国的反腐斗争进入了一个重视预防、标本兼治的新阶段。

我们党和政府在反腐倡廉工作方面取得的成效如何，今年3月至5月中纪委在全国21个省、区、市进行的调查结果对此有所反映，69.36%的受访群众认为，腐败现象蔓延的势头得到了一定程度的遏制，74.44%的群众对反腐败斗争成效表示认可，68.86%的群众对逐步遏制和克服腐败现象抱有信心。这三个指标比1996年的调查结果分别高出13、12和10个百分点。

有消息报道说，近几年，“廉政建设”问题在我国城市市民所关注的热点问题位次上，呈现“先上升，后下降”态势。从1997年到2001年，其位次依次是：第3位，第2位，第1位，第5位，第6位。2003年“廉政建设问题”首次跌出前五位，民众关注率也从2000年29%下降为15.4%。专家认为：“这显现出党和政府多年来的反腐工作在民众中收到正面反响。”

继往开来的英明决策

2001年9月26日，中国共产党十五届六中全会在首都京西宾馆举行。此次会议通过的《中共中央关于加强和改进党的作风建设的决定》，为不断深入的反腐败斗争提供了强大动力。

注重思想作风建设是我们党的显著特点。早在井冈山时期，毛泽东同志制定的“三大纪律八项注意”成为全党全军必须遵守的钢铁纪律。革命战争时期毛泽东同志就提出，共产党员不但要在组织上入党，而且要在思想上入党。1942年的整风运动就是我们党进行的一次深刻的马列主义教育运动。毛泽东同志提出，“反对主观主义以整顿学风，反对宗教主义以整顿党风，反对党八股以整顿文风”。经过延安整风，全党形成了理论联系实际、密切联系群众和批评与自我批评的三大作风。

党的作风是党的形象,是党具有强大生命力的源泉。战争时代,党的作风建设是与党的生存发展和根据地政权建设紧密结合的。人民群众通过党的优良作风和严明的纪律,从自身感受中深深认识到中国共产党是全心全意为人民服务的政党。

新中国建立前后,毛泽东同志多次提出,因为胜利,党内的骄傲情绪以及其他各种错误情绪可能滋长,资产阶级也会出来捧场,可能征服我们队伍中的意志薄弱者。他要求高级干部学习《甲申三百年祭》,告诫全党不要当李自成,不要重犯胜利时骄傲的错误,要警惕敌人糖衣炮弹的攻击,务必保持谦虚谨慎、不骄不躁的作风,务必保持艰苦奋斗的作风等等。这些论述丰富了党的反腐倡廉的理论。

党的十一届三中全会决定把党和国家的工作重点转移到社会主义现代化建设上来,作出实行改革开放的战略决策。以邓小平同志为核心的第二代领导集体,从改革开放伊始就清醒地意识到,在改革开放的历史条件下,可能出现腐败易发多发的严峻形势,他告诫全党,如果失去警觉,可能要毁掉一批干部。他提醒全党:“执政党的党风问题是有关党的生死存亡的问题。”

邓小平同志提出:要把反腐败贯穿于改革开放的全过程;坚持“两手抓、两手都要硬”的方针;反腐败要靠制度、靠法制,搞法制靠得住些;反腐败要从党内抓起,从高级干部抓起,从具体事件抓起;党要接受监督,要有专门机构铁面无私地监督检查;严格维护党的纪律,对违纪违法案件不管牵涉到谁,都要按照党纪国法查处等等。小平同志的这些重要思想是邓小平理论的重要组成部分。

以江泽民同志为核心的第三代领导集体对党风廉政建设和反腐败问题同样进行了深入思考。江泽民同志提出,要正确认识党处于执政地位,特别是长期执政及其带来的影响问题。他指出,反腐败关系党心民心,民心向背,决定政党、政权的兴衰存亡。在刚刚闭幕的党的十六次代表大会上,江泽民同志再一次警示全党,不坚决惩治腐败,党的执政地位就有丧失的危险,党就有可能走向自我毁灭。他曾反复要求各级领导干部树立正确的权力观、地位观、利益观并

强调“治国必先治党，治党务必从严”。为此，我们党成功地开展了“讲学习、讲政治、讲正气”的“三讲”教育活动，创造了新时期对党员、干部进行马克思主义教育的有效形式，这应当说是党建工作的创新。江泽民同志提出的“三个代表”重要思想，对于全面推进党的建设，保持党的先进性和纯洁性，保持党和国家的长治久安具有根本性的指导意义。

在党的十五大到十六大期间，我们党进一步确立了反腐败斗争的指导思想、基本原则、工作格局和领导体制，全面分析了腐败现象滋生蔓延的原因，作出了反腐败斗争具有长期性、艰巨性和复杂性的论断；制定了标本兼治、综合治理的方针；明确了教育是基础，法制是保证，监督是关键，通过深化改革不断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤的基本思路。江泽民同志反复强调，反腐败必须坚持全党抓，要认真落实党风廉政建设责任制，严格实行责任追究，强化领导干部反腐败的政治责任。要依靠发展民主、健全法制来预防和治理腐败。要坚持依法治国和以德治国，筑牢思想道德和党纪国法两道防线。要加大监督力度，建立有效的监督管理机制等等。这些重要思想和英明决策有力地指导了新形势下党风廉政建设和反腐败斗争的深入开展。

中国特色的反腐方略

在指导思想方面，坚持中国共产党的领导，以马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和江泽民“三个代表”重要思想为指导，紧紧围绕经济建设这个中心，把反腐倡廉放到全党全国工作大局中把握。实践证明，全党坚持这一指导思想，反腐倡廉工作力度就不断加大，既能惩治腐败，又能促进经济发展，维护社会稳定。

在任务方面，坚持领导干部廉洁自律、查办违纪违法案件、纠正部门和行业不正之风三项工作一起抓，牢固建立思想道德和党纪国法两道防线。实践表明，坚持三项工作格局并根据形势发展赋予新的内容，反腐败工作就能整体推进，协调发展。

在工作方针方面，坚持标本兼治，综合治理，加大治本力度，不

断铲除腐败现象滋生蔓延的土壤。当前,首先是遏制还在发展的腐败现象,同时要针对产生腐败的关键部位和薄弱环节进行体制、机制和制度的创新,从源头上预防和治理腐败。

在工作部署方面,坚持战略上整体规划,战术上分段实施,坚持把战略性目标与阶段性任务有机结合起来,针对一个时期群众反映强烈、基本具备治理条件、经过努力在短时期内能够取得成果的突出问题集中力量进行整治,确保抓一项成一项,不断取得新的成果。

在政策方面,坚持对人处理态度慎重,既要严肃执纪执法又要宽严相济。对严重违纪违法又拒不悔改的从重处理;对虽有严重错误但能主动讲清问题并配合组织查清其他人问题的从轻或免予处分;对有一般性错误的给予批评教育帮助其改正,对经查清事实确属被诬陷的干部要予以澄清给予保护。实践证明,坚持实事求是区别对待的政策,有利于孤立和打击极少数顽固不化的腐败分子、教育和挽救犯错误的干部、支持和保护坚持原则、秉公办事的好干部。

在依靠力量方面,要坚持依靠人民群众和广大党员、党组织和党员领导干部。深入开展反腐倡廉工作必须加强党内监督、法律监督、行政监督、群众监督和舆论监督,把专门监督与群众监督有机结合起来,更好地保证群众依法行使民主监督的权利。

在法制建设方面,加强廉政立法、守法教育和执法检查,使反腐倡廉工作逐步纳入法制化轨道。这些年来,反腐倡廉取得明显成效是与法制建设密不可分的,针对领导干部队伍中出现的主要问题,及时制定和完善党内条规和法律法规是新形势下平稳有序推进党内廉政建设和反腐败斗争的可靠保证。实践证明,充分发挥党内条规、法律在反腐倡廉中的保障作用,能够有效减少违纪违法行为的发生。

在领导体制和工作机制方面,坚持全党一起抓,严格实行党风廉政建设责任制。反腐倡廉工作必须在党的统一领导下,党政齐抓共管,纪委组织协调,部门各负其责,依靠群众的支持和参与,形成反腐倡廉整体合力的有效机制。