

全树仁 / 主编

回眸与展望

中国五十年经济发展变革的思考

中国五十年经济发展变革的思考

17 世纪出版社

序 言



20 世纪后半叶是世界政治、经济变化多端、纷繁复杂的历史时期。而变化最大、最深刻、最举世瞩目的国家则是中国。1949 年至 1999 年的 50 年，在人类历史长河中，只是短暂的一瞬。然而，在中华民族的历史上却开创了一个崭新的时代，实现了历史的巨变，创造了举世惊叹的人间奇迹。从新生到发展壮大，直至以矫健的姿态屹立于世界民族之林。它是伟大长征的续篇，它是一部辉煌的史诗。

辽宁省伴随着祖国前进的脚步，也整整走过了自己的 50 周年光辉历程。以 1948 年 11 月 2 日沈阳解放为标志，辽宁人民从日本帝国主义的

14 年统治和国民党反动派 3 年统治下彻底解放出来。从中华人民共和国成立开始，掀开了建设发展的历史新篇章。迅速医治殖民地半殖民地和战争创伤——建设崭新的工业基地——走上改革开放的征途——满怀信心地迎接新世纪，迈向社会主义现代化的道路。

辽宁在 50 年发展变革中，有辉煌的成就，有成功的经验，也走过坎坷的路程，有深刻的教训。从实践到认识，再从认识到实践，一步一步加深对发展变革规律的认识，这是十分宝贵的财富。今天，辽宁的发展变革并未结束，对其规律的认识也没有完结，尤其是在即将进入 21 世纪的时候，既面临难得的历史机遇，也遇到严峻的挑战。全面准确地认识发展变革的规律，自觉地把握和应用，开创建设和变革的新局面，迎接新世纪，建设新辽宁，具有极其重要的意义。这正是本书编书的目的所在。希望通过本书的出版激发全省广大干部和群众思考辽宁的热情。

本书是历史的回顾，力求从丰富的历史资料 and 实践中提炼规律性认识，而不是历史过程和资料的简单叙述和罗列；是对面临新世纪和知识经

济时代辽宁经济发展变革的展望，力求从战略上探讨发展方向和应采取的对策，而不是制定具体目标和规划。

本书不是对政治、经济、社会的全面论述，仅限于经济发展变革的回顾、思考和展望。但由于经济的发展变革同整个社会发展变革不能截然分开，故本书把经济发展变革的非经济因素作为一章专门论述。

全书共分三篇九章，第一篇回眸，两章；第二篇思考，五章；第三篇展望，两章。

对省情的辩证思考是本书的重点之一。认识省情是确立一个省工作指导思想和战略目标及其对策的依据。本书有一章集中论述，在每一章中也都涉及到对省情的认识。着力对 50 年来不断发展变化的省情进行动态的分析，对遇到的主要问题和矛盾作综合评价。

当前和今后一个相当长的时期决定辽宁经济发展变革的重要省情是：辽宁正处在从经济到社会的全面转折时期。从计划经济体制向社会主义市场经济体制的转变；从国有经济一统天下的单一所有制结构向以公有制为主体多元化所有制结

构转变；经济运行从规模速度型向质量效益型转变；从传统产业惯性发展向高新技术产业化转变；从满足内需为主向增强国际、国内两个市场的竞争力转变。当前和今后一个相当长的时期，辽宁面临着机制性、结构性矛盾，技术创新应用、产业化滞后的矛盾及劳动力过剩、就业困难的矛盾。经济发展处于脱胎换骨的阵痛时期。不畏艰难险阻，始终保持必胜信念，不惧纷繁复杂的矛盾，始终驾驭改革发展稳定的大局。从世界看辽宁，从全国看辽宁，从动态发展看辽宁，不断深化对省情的认识，对制定发展战略，统一思想，协同步调，扎实工作，对推进全省的改革和发展有着重要意义。

农业是对辽宁经济发展变革具有全局意义的产业，也是十一届三中全会以来发展变革取得显著成绩的领域。根据小平同志“两个飞跃”的理论，在农业实现了第一个飞跃之后，如何实现第二个飞跃是辽宁经济发展必须思考的一个重大课题。

在实践中人们对辽宁农业的认识发生了深刻的变化，一方面看到了辽宁农业的希望和潜力，

另一方面改变了辽宁是国家的重要工业基地，把抓工业与抓农业对立起来的思想。深深感到了农业滞后的痛楚与拖累，认识到强大的工业必须要有强大的农业支持。农村经济的繁荣发展是辽宁稳定和振兴的基础，切实把农业和农村经济摆到重要日程。这一点对辽宁来说，是在经过多年沉痛教训取得的一条十分宝贵的共识。

在实现小康之后，向现代化农业迈进，实现第二个飞跃的任务摆到农村工作的面前，是农村经济发展变革必须解决的任务。小平同志关于“两个飞跃”的理论既指明了我国农业发展方向，也提出了农业发展的道路。第一个飞跃的核心是实行以家庭联产承包为基础、统分结合的双层经营体制；第二个飞跃是家庭联产承包和统分结合双层经营体制在更高层次的发展和完善，适应国民经济市场化进程，加快实现农业的机械化、集约化、现代化。实现第二个飞跃，是在稳定家庭联产承包基础上，寻求农户个体生产与境内外大市场的最佳结合。从根本上说就是不能走剥夺农民的道路实现农业的现代化。这是农村实现第二个飞跃首先要解决好的一个根本问题。

其次，尊重农民的自主权和创造力，保护农民的积极性是寻求第二个飞跃途径的根本原则。在生产水平 and 农产品商品率提高的基础上，农村出现的专业化生产，向产业化迈进为农村第二个飞跃展示了方向。从实际出发，正确地引导与促进产业化发展，是今后指导农村工作的主要任务。

辽宁的农村和农业正处在一个新的飞跃时期。这个时期不再是简单的数量增长，而是质的变革，是农村和农业进入全面进步、持续发展的新时期。在农副产品由短缺到供大于求的形势下，依靠科学技术调整结构，从根本上改善生产条件，提高劳动生产率，在更广阔领域开发与利用资源，提高在境内外市场的竞争能力，改善人居环境，搞好农村的城市化建设，增加农民收入和全面提高素质，将是下世纪辽宁农村和农业发展的艰巨任务。

辽宁经济的脊梁是国有大中型企业。相当一批企业长期处于各行各业排头兵的位置，举足轻重。国有大中型企业活起来，全省经济就活起来。为此，以搞活国有大中型企业为标志从整体

上搞好国有经济，建立公有制为主体，多种所有制经济共同发展的经济体制，是辽宁经济振兴要解决的主要任务。

国有企业从运行机制到产权制度的根本改革，是一项复杂的系统工程，不仅涉及经济体制改革的全局，也涉及政治体制改革的全局。国有企业改革必须与整体经济结构调整相结合，必须着眼于搞活经济全局。

国有大中型企业建立现代企业制度、转换经营机制、调整所有制结构，是深化改革的焦点。国家单一所有是国有企业的最大特点。在计划经济时代是国家集中力量办大事、有效实现国家经济决策的有力手段和组织形式。进入社会主义市场经济时代，面对国内外市场激烈的竞争、面临股份制、公司制企业集团的强力挑战，失去资本、资源、市场垄断地位而又承担相当社会职能的国有独资企业陷于困境。仅仅依靠减税让利、简政放权等小改小革已经难于全面释放出国有企业的能量。企业的法人治理结构、企业领导体制、企业的产权制度和收益分配制度等都需要重新构造。必须着眼于提高国有经济的控制力，在

所有制结构上实行以公有为主向多元化发展，在组织结构上实行股份制，公司化、集团化改造，明晰国有企业产权关系，通过市场优化配置国有资产。国有资本在一些领域中全部退出，在一些领域部分退出实行国家控股；在一些必须由国家直接控制的国有企业，继续实行国家单一所有。哪一类企业国家控股，哪一类国家资本退出，哪一类继续国有独资，要根据企业性质和国家宏观经济政策决定。

国有企业的改革不管采取哪一种形式，都必须深化企业内部改革，建立现代企业制度。始终坚持以开拓市场和提高经济效益为中心，引进市场经营机制，企业内部建立多级相对独立的核算体制。实行与效益挂钩，按劳分配与多种分配形式并存的分配制度。按照所有权、经营权、监督权分离、相互制约的原则，健全企业领导制度，实行科学民主管理等等。对每个企业来说，都没有医治百病的药方，必须从企业实际出发，扎实深入地研究探索治本之策，强力推进。

技术进步和创新是企业的生命力所在，引进高新技术改造传统产业和加速发展高新技术产业

是辽宁经济振兴的根本出路。面对知识经济的新时代，对传统产业既不能一概抛弃，又不能简单继承、放大，必须不断开发创新，使企业成为技术开发创新、应用的主体。

在改革过程中必须坚持发展是硬道理的指导思想。坚持在发展中解决企业面临的根本问题。

实行全方位、多层次对外开放，加速与国际市场接轨是辽宁加快实现改革、改造、发展的长期战略。面向全球，走向世界，既是辽宁振兴的标志，也是走实现振兴辽宁的道路。

对外开放是从单一内向型经济向内外结合型的转变，既要在经济体制和经营方式上进行改革，又要在产品的结构上进行调整，要在产品质量和经营服务上与国际惯例接轨，更要在资源、技术、资本的有效运用上与国际市场接轨。

实行对外开放必须创造良好的投资环境和生态环境，加速硬环境建设是必须的，软环境建设更需要加倍努力。包括制定有利于引进外资、促进进出口的政策和建立有效的服务体系，逐步建立适应对外开放的法律法规。

思想观念的转变是实行改革开放的前提和保

障。克服“左”的思想束缚是一项长期任务。既要敢于冲破姓“资”姓“社”和姓“公”姓“私”的观念束缚，又要善于坚持社会主义基本制度，增强爱国主义，抵制消极腐败思想影响。思想观念的转变是随着改革开放的实践不断解放的过程，是不断深化提高的过程。

世纪之交，辽宁经济发展变革遇到良好的机遇和严峻的挑战。随着知识经济时代到来，高新技术迅猛发展，必将促进生产力、生产关系一直到人们思想观念的大变革，必将带来经济、社会及文化各领域的大革命。提高认识、增强自觉性、作好充分思想准备、加速体制改革、机制转换和产业结构调整，积极落实科教兴省的重大战略决策，迎接新时代的挑战，是振兴辽宁的关键之举。

正确选择和确立自己的科技创新及其产业化的方向和重点，加速调整产业结构，是迎头赶上高新技术发展的迫切任务。就辽宁来说，既要抓住科学研究紧跟高新技术发展，力争抢占制高点，又要从实际出发，依靠自己的优势，紧紧围绕用高新技术改造传统产业和建立新的高新技术产

业两个重点。

面对世界市场的激烈竞争，建立创新应用体制，以知识产权和资本有效运营为纽带，建立产、学、研联合体，使大中型企业成为科技开发应用产业化的主体，是辽宁发挥自身优势，加快高新技术发展的正确选择。必须打破大专院校、科研院所和大中型企业条块分割的体制束缚，建立开发、创新、推广应用的联合体，加速推进科研成果的产业化。

多渠道加大投入，建立健全高新技术风险投资基金体制。把培养高新技术人才和在全省普及科学技术知识，提高全民科技素质，作为迎接新世纪知识经济时代的战略任务来抓。

经济的发展变革要充分发挥非经济因素的正面推动作用。社会主义现代化既是经济技术的现代化，也是社会思想文化的现代化。每一种经济形态都包含着深刻的文化内涵及人们思想观念的反映。反之，文化传统的创新和人们思想观念的变化又对经济发展变革产生直接或潜移默化的影响。特别是在经济体制发生急剧变革的时期，影响更为明显。首先，反映在新旧文化和观念的撞

击。一方面在计划经济体制下形成的封闭、割据、唯上、唯书等僵化保守意识同开放、创新、竞争观念之间的矛盾长期存在，另一方面由计划经济体制向市场经济体制过渡时期法制缺陷的存在和暴利诱惑，伴生了思想文化的畸变和文化道德的劣变，加上腐朽思想的侵蚀，在经济运行过程中，违规违法、政治权力与经济权力相结合，权力市场化，导致分配不公，以致对国有资产的寻租等行为。在文化生活领域出现的畸形消费，在文化市场上出现的黄、赌、毒。在思想领域的信仰危机，追求资产阶级自由化以及封建迷信活动等等，加上有法不依，执法不严，都是经济发展变革的阻力。

种种事实表明，在市场经济条件下，思想文化建设十分重要。既要有法制的规范，又要有文化道德的规范。由于几千年封建社会思想文化的影响和长期淡漠法治教育，形成的人治的社会关系根深蒂固，影响极大。在经济发展变革过程中重视非经济因素，搞好精神文明建设，这是一项绝不可忽视的长期而艰苦的任务。必须努力建立与社会主义市场经济相适应的社会主义法治。

本书是为纪念建国 50 周年而作，目的是抛砖引玉，引起各界对辽宁经济发展变革规律的思考。如有全面、精确的论述源源不断出现，这是作者所高兴的。

50 年对一个人来说，按照我国现行公务员退休年龄的规定，可能是最长的工作年限了。在一个地区工作 50 年更是十分难得的。在建国 50 周年之际，能够把自己 50 年亲身经历的实践加以回顾整理，作为一份献礼，并奉献给后人以资借鉴，感到是最大的幸事，也是最大的欣慰。

全树仁

1999 年 10 月 于沈阳

目 录



序 言/全树仁

第一篇 回 眸

第一章 辽宁工业基地的确立与发展/3

一、工业基地形成的条件/4

二、工业基地的发展/8

三、工业基地的地位和作用/13

四、工业基地的历史特征/17

第二章 改革开放向老工业基地提出新的
挑战/25

一、改革开放带来的生机/26

二、辽宁在全国经济地位的相对下降/38

三、老工业基地面临的主要矛盾/42

第二篇 思考

第三章 关于省情变化的思考/53

- 一、工业地位/54
- 二、农业发展/59
- 三、科技实力/65
- 四、财政调控能力/71
- 五、可持续发展能力/74
- 六、区域经济比较优势/78

第四章 关于发展战略的思考/98

- 一、辽宁发展战略的回顾/98
- 二、地方发展战略与国家总体战略的关系/107
- 三、跨世纪的战略选择/111
- 四、发展战略要相对稳定/121

第五章 关于改革开放的思考/124

- 一、经济体制改革/124
- 二、对外开放/149

第六章 关于经济结构调整的思考/161

- 一、所有制结构的调整/162

- 二、产业结构的调整/170
- 三、企业组织结构的调整/183
- 四、区域经济结构的调整/187
- 第七章 关于非经济因素影响的思考/193
 - 一、非经济因素的影响/193
 - 二、解放思想,转变观念/199
 - 三、改革领导体制与领导方式/203
 - 四、加强法制建设和精神文明建设/206
 - 五、重视培育企业文化/208

第三篇 展 望

- 第八章 跨世纪经济发展的背景/213
 - 一、国际环境/214
 - 二、国内环境/225
 - 三、面临的机遇和挑战/230
- 第九章 实现辽宁跨越式发展的战略构想/236
 - 一、跨越式发展的战略构想/238
 - 二、发展高科技,实现产业化/246
 - 三、推进传统产业高技术化/254
- 后 记/265