

广东经济发展战略研究

广东人民出版社

广东经济发展战略研究

广东经济学会 编

广东人民出版社

广东经济发展战略研究

广东经济学会 编

•

广东人民出版社出版

广东省新华书店发行

广东第二新华印刷厂印刷

850×1168毫米32开本 8.875印张 157,000字

1986年5月第1版 1986年5月第1次印刷

印数1—3,650册

书号4111·196 定价1.75元

前 言

孙 孺

呈献给读者眼前的这本《广东经济发展战略研究》，是近年来广东经济学会编纂的第三本文集。

在中国共产党十一届三中全会和十二大的精神指引下，几年来，广东经济学会曾对广东经济的各个方面，组织过多次较大规模的调查研究。第一次是一九八〇年，由广州地区各高等院校、干校、党校、科研机构的教师和科研人员会同经济部门的工作人员，共五十多人，围绕着经济调整问题，对我省的生产、流通、分配、消费等各个领域进行了调查，写出一批调查报告，提出了一些看法，后来集结成一本小册子《广东经济调查》，由广东人民出版社出版。第二次是一九八一年夏天到一九八二年春天，针对人们对试办经济特区的思想认识不很一致的情况，同样组织了七八十人的队伍，对经济特区问题作了一次调查，并于一九八二年六月七日至十四日在深圳市举行了经济特区学术讨论会，充分肯定了试办经济特区的成效，加深对中央决定办经济特区正确性的理解。这次调查和会议的结果，集结了一本小册子，名为《前进中的中国经济特区》，由中国财经出版社出版。第三次是从一九八三年春天开始，围绕广东经济发展战略问题，又进行了一次调查，于一九八三年十二月十七日至廿二日在从化温泉举行了“广东省经济发展战略理论

讨论会”。这本小册子便是这次讨论会的部分成果。

集结在这本小册子中的意见，对探讨广东省经济发展战略是否有所帮助？能不能为省的决策机关起一些参谋作用？都有待于实践检验。

几年来，广东经济学界的工作有一定的成绩：一是理论联系实际的方针坚持得比较好，许多调查报告和论文，都能从广东的实际出发，力图应用经济理论来解决广东经济建设中的实际问题；二是学校、科研机关的理论工作者同经济部门的实际工作者紧密合作，取长补短，共同探讨四化中的新问题，并迈出了可喜的一步；三是坚持了学术上的百家争鸣的方针。广东经济理论界思想比较活跃，在学术上敢于提出个人的见解，开展了不同观点的争论。同时，对于经济建设中出现的问题，能够坚持科学的、实事求是的态度。我们希望这个良好的开端能够坚持下去。

这本集子编辑小组的成员是：孙孺、曾牧野、关其学、陈锡润、宋子和、丁家树、黄佑琚、石祖培、凌宏城、李克华、袁耀文。学会秘书李小明参加了编辑工作。

广东人民出版社对本书的出版给予支持，在此表示感谢。

一九八四年九月三十日

目 录

前言	孙 孺(1)
制定广东经济发展战略的几个问题	赵元浩(1)
论广东经济发展战略的几个问题	王 琢 廖曙辉(12)
略论广东经济发展的战略的目标、 重点和步骤	伍池新 庄 耀(23)
广东经济的发展速度与战略目标	黄功绵(31)
广东经济发展战略初探	郑炎潮(39)
深圳经济特区工业发展的新阶段	石祖培 叶启文(49)
论经济特区在经济体制改革中 的作用	宋子和 林 浩 钟润民(64)
关于兴办广州经济技术开发区 的几个问题	朱森林(73)
论智力开发在广州经济发展中 的战略地位	李华杰 张恭德(84)
关于珠江三角洲经济区发展战 略问题	黄菊勋 凌宏城(94)
珠江三角洲经济区的经济结构 和经济体制	张元元(106)
开发珠江三角洲海涂资源的战略意义	陈钦凤(114)
珠江三角洲茧丝绸业发展的若干问题	曾 节(121)

海南经济开发战略探讨·····	朱家健 (137)
海南工业发展战略初探·····	许镇德 (148)
论南海石油开发利用与广东经济发展战略·····	钟裕高 (159)
论南海渔业的现代化和一体化·····	丁家树 (168)
调动华侨积极因素, 发展广东经济·····	罗思球 (182)
应把轻纺和电子工业作为广东	
工业企业技术改造的战略重点·····	曾牧野 李克华 (191)
试论电子工业在广东经济发展中的战略地位·····	彭昆仁 (203)
进一步放宽政策, 振兴山区经济·····	广言农 (212)
广东大中城市郊区农村经济发	
展战略探索·····	黄佑琚 黄遐济 (226)
从顺德县看农村专业户对广东	
农村经济发展的作用·····	李海峰 (237)
关于广东对外贸易发展战略的几个问题·····	关其学 (244)
加快水运建设与广东经济发展战略·····	赵任海 (256)
谈谈旅游业在广东经济发展中	
的地位与作用·····	曾牧野 罗福群 (269)

制定广东经济发展战略的几个问题

赵元浩

一、指导思想问题

制定广东经济发展的战略，要有正确的思想指导。总的来说，我国的革命和建设，以马列主义毛泽东思想为指导思想，这是必须肯定的。但仅仅这样说还不够，还应当进一步具体化。下列几点应该是制定广东经济发展战略的指导思想。

第一，制定广东经济发展战略，必须同全国经济发展战略对口和衔接。不应南辕北辙，各搞一套，彼此矛盾。

第二，应从全国及广东的实际出发，并充分考虑到世界经济和科学技术发展的趋势，发展战略不符合国情和省情，固然不能实现，脱离世界经济和科学技术发展状况，也是不妥当的。

第三，应特别着重根据广东的特点，发挥广东的优势，发掘广东各方面的潜力，对当前障碍广东优势发挥和潜力发掘的因素，要积极消除，使优势和潜力有充分起作用的条件，这样来制定广东经济发展的战略，才符合实际并产生最优的效果。

广东的特点是什么？

1. 广东地处沿海，海岸线长，有渔盐之利，亚热带作物大有发展前途；南海大陆架及陆上石油存量丰富，发展石油工业潜力很大，若干年后，石油工业、化学工业将有重大发展。

2. 广东制糖工业一九八二年产量150万吨，为全国各省之冠；轻纺工业、食品工业有较好的基础，如橡胶、电筒、电池、罐头、针织、成衣、丝织、缝纫机……等，在国内外均占有一定的地位；重工业也有了一定的基础；石油工业、化学工业、轻纺工业及食品工业的发展，必将带动重工业较大的发展。

3. 广东是进出口岸，为华南的经济中心及进出口的孔道，交通发达，对外贸易有悠久的历史，有广泛的对外经济关系，引进外资及国外先进技术设备，有特殊便利的条件；发展对外贸易及旅游事业，大有前途。同时，广州又是华南政治、文化、教育的中心，人才比较集中，如能发挥其中心城市的作用，对全国、全省有很大的好处。

4. 广东有两千多万华侨、华裔以及500多万港澳同胞，人才多，财力大，他们大多数热爱祖国，希望祖国繁荣强大。在华侨中，旅美华侨作用更大，因为在美国的华侨科学家、工程技术人才、经济管理人才及专家、教授很多，能量很大；团结旅美华侨，有着更加重大的意义。

二、先抓住三个根本性的问题

制定广东经济发展战略，必须先抓住关键性的问题，也就是抓住根本。下列三个问题，我认为是根本性问题。

（一）政策问题。

首先，是干部政策和知识分子政策问题。目前广东的厂

长、副厂长，经理、副经理以上的干部，文化水平初中以下的占72%，超过全国平均数，工业职工技术水平三级以下的也占70%。这是什么缘故？根本问题是干部路线和人才培训的问题。长期以来，我国的干部政策在“左”的影响下，“唯成份论”较严重，对有所谓“海外关系”的人，另眼相看。从工人和转业军人中提拔干部，本来也是对的，但被提拔的人，在上岗位之前，应当进行一个时期的培训，提高他们的文化水平和管理知识。有些企业干部管理水平、文化水平低，不能胜任本职工作，加上长时间的“左”倾思潮的影响，因而管理混乱，经济效益差。到目前为止，知识分子政策还未完全落实，干部政策尚有进一步校正的必要；大专院校毕业生在企业里有职无权或不受重视，分配不对口、用非所学，职工进业余大学受限制、升学受阻等现象仍相当严重。干部政策和知识分子政策如果不进一步落实和校正，提高管理水平是困难的。

其次，是教育政策问题。解放初期，广东教育排在全国前五名，全省受教育的人数较多，平均文化水平也较高。但十多年来，却倒退到倒数的五名之内，教育发展很慢，质量下降，文盲不少。近几年来，全国各省市大多已办起财经学院或经济管理学院，广东最近才创办，教育制度和教育管理制度，同当前经济发展形势很不适应，教育经费严重不足，在工业企业里，技术人员在职工中占的比重在全国平均数以下，这一点，对广东来说，确是令人震惊的！

再次，应当特别指出的是，广东华侨、港澳同胞人多，人才多，财力大，如果能动员广大的华侨及港澳同胞，支援祖国和广东的现代化建设，作用将是很大的。但是，三十多年来在“左”的思想影响下，有些华侨和侨属受到歧视，华侨的正当权益受

到侵犯。华侨和侨属的冤假错案尚未完全纠正，严重损害了党和国家的形象，使华侨及港澳同胞对祖国产生了离心倾向。这些情况，近年虽然有所改变，但落实华侨政策仍然存在不少问题。要扭转这种局面，必须(1)提高对落实华侨政策的重要性的认识，加强团结广大华侨、侨属及港澳同胞；(2)当前落实华侨、港澳同胞的政策，重点是退回强占华侨房产及改正冤、假、错案。必须有雷厉风行的作风，才能办好，希望政府能公布一些法律或条例，严格执行，以作保证；(3)政府有关部门应当派出熟悉侨情，懂得某种华侨语言，有活动能力的人员到华侨众多的国家及地区去做侨务工作，使他们为华侨服务，帮助华侨解决问题，成为华侨与祖国的桥梁；(4)华侨政策和知识分子政策有密切的关系，我国进行现代化建设，需要学有专长的华侨、港澳同胞回来传授知识，交流科学技术，如果知识分子政策不落实，他们回来也发挥不了作用。此外，对海关人员、旅游部门以及其他接触华侨的工作人员，应认真进行教育，以提高他们的服务精神，改善他们的服务态度，讲究礼貌，廉洁奉公。这不是小事，而是有关维护祖国尊严的大事。对华侨、港澳同胞回来投资应有特别优待的办法，并以法律进行保证。

(二)体制改革与发挥广州中心城市的作用问题。

管理体制问题的核心(或本质)，是中央、地方、企业和职工的权、责、利的合理分配与安排。我国建国初期，照搬苏联的管理体制，当时由于长期作战，缺乏统一集中的领导，还有一定的成效，但后来发现统得过多过死，未能发挥地方积极性。三十年来，进行管理体制改革的，一收一放，反复多次，均未见成效。现在，体制问题已成为发展社会主义现代化建设的重大障碍，不改革就很难前进。如何才能发挥中央、地方、

企业、职工的积极性，以加快社会主义建设的进程？这是迫切需要解决的问题。要集中精力、人才，深入调查研究，作好改革规划，有步骤地进行。

近年来，在中央的领导下，广东省已开始实行“市管县”的改革。如江门市管理五邑、两阳共七个县；佛山市管理南海、顺德、三水、中山、鹤山、高明等县。这是一项重大的改革，也属体制改革的一部分。

广州是华南的中心城市，是华南和西南九省的进出口岸和中心经济区。它有以下几个特点：(1)是工业生产的中心，大中型工业企业比较集中，许多关键性产品由这个中心来生产并带动其他地区；是组织或形成专业化和协作的主角，也是解决生产技术、设备问题的主角；(2)是商品流通中心，商品集散的比重较大，许多商品从这里生产、集中、扩散，贸易占较大的比重；(3)是交通运输中心，这是生产、流通中心的物质基础和条件之一，没有这个条件，前两个中心是不可能形成的，但有了上述两个中心的作用，就更需要发展交通运输，使两者互相促进；(4)是科学技术发展中心，生产技术、发明创造、新产品开发，较多地从这个中心开发起来，并能帮助各个有联系的城市解决科学技术问题；(5)是财政金融的中心，经济发展不仅需要技术、设备，更需要资金。资金来源不外乎财政拨款、银行贷款和商品交易三个方面，中心城市之成为中心城市，与财政、金融、贸易比较集中是分不开的；(6)是教育和人才培训中心，没有人才，什么科学、技术、管理、经济发展都成为空话。上述中心的形成，就需要培养人才，故中心城市又是出人才的地方。以广州而论，它在全国十个大城市中，社会总产值，国民收入，社会商品零售总额和进出口总值，均占第四位，仅次

于沪、京、津三市；工业总产值占第五位；黄埔港是华南最大国际港口，也属全国第五位；每万人中有大学文化水平的人数，在全国十大城市中则占第七位。广州在全省中所占的地位，据一九八二年的统计，工业总产值占全省的38.42%。其中重工业(冶金、化工、机械)占40%以上，轻工业占38.59%；大中型骨干企业数占38.36%，总产值占50.65%；技术装备中的大型高精度、数控机床占全省50%以上；大型精密、数控科技人员占全省92.44%；工业固定资产原值及净值占全省36.79%，税利总额占全省的46.88%；黄埔港和广州两港口一九八二年全年货物吞吐量2,122万吨，占全省的64%。此外，广州有高等院校18所，占全省高校55%，学生3.15万人，占全省72%，占华南地区48%。可见广州这个中心城市的地位是很重要的。如果充分发挥广州的作用，对全省社会主义现代化建设，将有很大的好处：可以统盘规划经济事业的发展，大大地节省国家基本建设投资；可以显著地提高经济效益，累积更多的资金；可以较快地提高全省科学技术水平，加快建设的速度。

但是，近二十多年来，广州中心城市的作用不仅没有得到很好地发挥，反而受到削弱，以致产生许多不良的后果：

(1)基建投资分散，重复建设多，造成资金的严重浪费。如电子工业，一九六九年至一九七九年中央在广东投资一亿元，广州仅占3.1%；大部分投资分散到各地区去了。机械工业广州潜力远未发挥，在各地区和县又新建不少机器厂，广州的机器设备长期不能更新。五十年代以前的机器只好继续使用；又如烟厂、酒厂、罐头厂、玻璃厂、电风扇厂、自行车厂……等等。重复建设很多，广州同类工厂潜力远未发挥，又在各地、县、市投资新建，结果造成与大企业争原料，原材料供应紧张，投资

浪费巨大。

(2)产品质量差,经济效益不好。产品质量和经济效益不仅同企业本身的技术水平、管理水平有密切的关系,而且同企业所在地的工业基础、管理水平及技术水平也有很大的关系。如每百元工业产值创税利广州市为19.34元,佛山市为9.88元,江门市15.70元,汕头市9.07元,湛江市14.57元。广州高出这些中小城市的23.18%至1.13倍就是证明。如果充分发挥广州中心城市的作用,对提高工业产品质量及经济效益,当然大有好处。

(3)技术水平提高不快,科学技术发展缓慢。广州工人平均技术水平比三级高一点,省内其他中小城市平均技术水平低于三级,而全省高级技术人才,92%以上集中于广州,大专院校及科研机构也大部分集中于广州,如果充分发挥广州中心城市的作用,对提高全省技术水平,发展科学技术,也必将带来许多好处。

(4)经济发展明显减慢。从一九七六年至一九八一年,广州工农业生产的增长只有44.8%,落后于佛山和江门;工业总产值一九八一年占全省38.7%,明显低于一九六六年的43.7%。外贸方面,广州只增83.5%,但江门、佛山则增长243.4%及111.7%。

那么,今后如何发挥广州的作用呢?

一句话,就是坚决地、细致地和有计划地实行管理体制改革;

——在计划体制上,应让广州有省一级的经济管理权力,国家计划实行单列;

——在企业管理体制上,凡在广州的企业,除极少数影响

全局的之外，应下放给广州统一管理与规划，以利于综合平衡；

——在外贸体制上，应划定范围，让广州有一定的外贸权；

——在对外经济关系上，应让广州有较大的自主权，给广州有较大的引进外资的权力；

——在外汇留成上，对侨汇留成，广州产品出口所得的外汇以及华侨建房外汇收入，广州应有比现在更大的留成比例，并得以广州的外汇向国家换取必要的物资，这样对发展广州的城市建设、交通建设及平抑物价都有更多的好处；

——对广东的科研教育投资，要适当增加，以改变广东和广州的科技、教育落后的状况。

（三）整顿与改造现有企业问题。

现有企业是进行社会主义现代化建设的基础，是国家建设资金的主要来源，也是生产商品满足社会需要的主要来源。现有企业的经营、管理、生产搞得好坏，对经济发展有决定性的影响。制定广东经济发展战略，离开这个基础，就会脱离实际，变成空谈。

目前广东企业大多管理较混乱，产品质量不高，经济效益差，生产技术落后，机器设备陈旧。近年来部分进行了整顿，但成绩不显著。同时，企业技术改造，部分企业正在进行，但没有按行业进行调查研究，制定计划，更没有在综合平衡的基础上，定出全省通盘计划；技术改造资金并未得到合理的使用，甚至有些企业利用技术改造这个幌子，进口有利可图的商品，投机图利。这种状况不改变，不但无法扭转产品质量低，成本高，经济效益差的严重局面，对于引进外资和国外先进设备，就没有什么吸引力；即使引进来，也不能发挥效益，还会成为广东经济发展的严重障碍。

因此，整顿现有企业及对现有企业实行技术改造，是制定广东经济发展战略的基础和出发点。整顿企业，不应提过高过多的要求，应当耐心地细致地、踏踏实实地整顿。首先，把各级领导班子整顿好，就是把德才兼备有文化、懂管理及技术的“能人”提到领导岗位上，并消除拉帮结派的现象，加强领导班子的团结。其次，做好企业管理的基础工作(计量工作、信息工作、定额管理、规章制度、责任制等)，是否合格，先检查前面这两条。再次，抓好计划管理，规定企业必须编制那些计划，无计划就打乱仗，计划保守就无效益。最后，要贯彻按劳分配，做好思想政治工作，以发挥职工的积极性和加强责任心。上述四条，应当是严格的标准，应按标准验收，禁止请客送礼，逢迎拉拢，马虎过关。

企业的技术改造，是提高劳动生产率、产品质量、发展新产品、提高经济效益的重大措施。做好这一工作，必须先按行业集中技术及经济人才，进行细致的调查研究，摸清家底和市场需要，确定行业改造的重点，了解国内外技术、设备发展情况，需定购什么，引进什么，进行可行性研究，然后确定改造方案(或项目计划任务书)。从全省来说，重点应放在什么行业，什么企业，在集中各行业方案的基础上，进行全省综合平衡，制定技术改造规划(或计划任务书)。只有做好规划，把宝贵的资金和外汇，用到最需要的地方去，搞好一个或若干个行业和技术企业的技术改造，就可以带动全面，改变全省工业的面貌。

三、制定广东经济发展规划的措施问题

制定广东经济发展规划，应当考虑采取以下几项必要的措

施，

1. 调查研究，摸清情况。目的是摸清家底，了解市场，发挥优势，挖掘潜力，迎头赶上。应以中心城市为基本单位，分行业集中必要的经济、技术人才，摸清本国、本省、本市、本行业下列情况：

- (1) 产品状况，并收集世界本行业产品资料；
- (2) 生产能力，技术力量，发展趋势；
- (3) 有关资源状况；
- (4) 世界有关本行业发展新产品状况和本城市发展的可能性；
- (5) 有关本行业市场需要……等等。

在各中心城市进行调查研究的基础上，应适当集中本省的经济技术人才，研究各中心城市的资料，并补充全省、全国和世界有关资料，提出全省经济发展战略的初步设想或要点。

2. 以中心城市为基础，提出初步规划方案。省领导机构对各中心城市的规划应提出切合实际的要求、内容及制定方案的方法。

3. 集中全省各中心城市资料及方案进行综合研究，综合平衡，提出若干个经济发展规划方案，进行比较，选择比例恰当，措施实际可行，经济效益和社会效果良好的方案(草案)。

4. 将初步抉择的广东经济发展战略计划，在报上公布，开展全省讨论，征求人民意见，进行切实的修改，最后提交省人民代表大会讨论。定案后，按照战略规划，逐步定出实施计划。

5. 关于经济建设资金筹集，可以考虑中央与地方合资，亦可地方自筹资金。或者公开发行的股票，吸收社会闲置资