

劳动和社会保障部信息中心 编

LIAODONG HE SHENHUI BAOZHANG XINXIHUA JIANSHE WENJIAN ZILIAO JI

# 劳动和社会保障信息化建设 文件资料集

(2003—2005)



中国劳动社会保障出版社



劳动和社会保障信息化建设  
文件资料集

(2003—2005)

劳动和社会保障部信息中心 编



中国劳动社会保障出版社

## **图书在版编目（CIP）数据**

劳动和社会保障信息化建设文件资料集：2003—2005/劳动和社会保障部信息中心编. —北京：中国劳动社会保障出版社，2005

ISBN 7-5045-5355-7

I. 劳… II. 劳… III. ①信息技术-应用-劳动就业-文件-汇编-中国-2003—2005 ②信息技术-应用-社会保障-文件-汇编-中国-2003—2005 IV. D632. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字（2005）第 142895 号

**中国劳动社会保障出版社出版发行**

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码：100029)

出版人：张梦欣

\*

北京北苑印刷有限责任公司印刷、装订 新华书店经销  
850 毫米×1168 毫米 32 开本 24.75 印张 2 插页 598 千字

2005 年 12 月第 1 版 2005 年 12 月第 1 次印刷

印数：3086 册

定价：46.00 元

读者服务部电话：010-64929211

发行部电话：010-64911190

出版社网址：<http://www.class.com.cn>

**版权专有 侵权必究**

**举报电话：010-64911344**

# 序

近几年来，劳动保障信息化建设已经成为劳动保障事业发展的重要内容。继2000年和2003年出版了两册《劳动和社会保障信息化建设文件资料集》之后，劳动和社会保障部信息中心又组织力量编辑了这本《劳动和社会保障信息化建设文件资料集（2003—2005）》，我觉得非常有意义。

回顾劳动保障事业的发展历程，信息化在其中发挥了不可或缺的作用，这是信息社会发展的大势所趋，也是劳动保障事业自身发展的需要。随着劳动力配置的日益市场化和社会保险关系的日益社会化，人口和劳动力流动越来越频繁，社保基金数目越来越大，对信息化建设提出了更高更迫切的要求。从对就业、失业人员的管理到各项优惠政策的实施，从参保缴费到各项社保待遇的支付，从对劳动者的服务到对社保基金的管理和监督，几乎每一项具体的劳动保障业务，都需要信息系统的支持。特别是当前我国正处于全面建设小康社会、加快推进现代化和构建社会主义和谐社会的关键时期，劳动保障工作从过去更多地依靠行政手段

## 2 劳动和社会保障信息化建设文件资料集（2003—2005）

推动，转向制度完善、机制创新和管理能力提升的新阶段，信息化建设将成为创新劳动保障管理体制、机制和更新观念，建立劳动保障工作的长效机制，全面提高劳动保障行政能力，促进社会和谐的坚实基础，成为劳动保障部门践行科学发展观和坚持以人为本的理念，更好地服务社会的重要手段。

党中央、国务院一直高度重视劳动保障信息化建设。2002年8月，党中央、国务院决定将社会保障信息系统列为12个重点建设的电子政务工程之一。2004年8月，黄菊副总理专门就金保工程建设做出重要批示，指出“金保工程是一项重要的电子政务工程。建设金保工程，对完善社会保障体系等具有重要意义。各级政府要高度重视、加强指导、加速推进。劳动保障部要切实抓好金保工程规划、组织、实施，争取用2—3年时间，基本建成一个覆盖全国的完整、高效、务实的网络系统，为劳动者参加社会保险、就业、维权等提供更好的服务。”黄菊同志的这一重要批示充分肯定了金保工程在国家电子政务建设全局中的重要地位。

近几年来，在党中央、国务院的高度重视下，在劳动保障部党组的正确领导下，经过各级劳动保障部门的共同努力，劳动保障信息化建设有了较大的发展。特别是2003年8月金保工程在全国整体立项之后，劳动保障信息化建设速度明显加快，各个方面做了大量卓有成效的工作，取得了突破性进展。同时，逐步确

立了金保工程“完整、正确、统一、及时、安全”的总要求，“统一建设、应用为先、体制创新”的指导方针，“统一规划、统一标准、统一指导，分步实施、分级负担、分级管理，网络互联、信息共享”的基本原则，以及“数据向上集中、服务向下延伸”的建设思路，指导全国劳动保障信息化建设稳步前进。

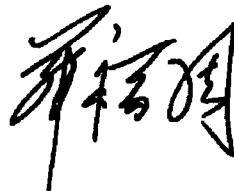
因此，在全面实现“十五”计划目标之际，出版这本《劳动和社会保障信息化建设文件资料集（2003—2005）》，非常及时，非常必要。这本书收录了这个时期劳动保障信息化建设方面相关政策、文件以及讲话、文章等，应该说是对劳动保障信息化发展历史的一段记录，也是对长期以来劳动保障信息化工作成果的一次展示。相信这本书在劳动保障信息化建设未来的发展道路上，不但是广大金保工程建设者案头的工具书、参考书，而且在进一步明确金保工程建设目标、任务和要求，以及统一建设的工作思路和方向的同时，增强大家建设金保工程的责任感、使命感，鼓舞大家建设金保工程的热情和信心。

劳动保障事业发展必将对劳动保障信息化建设提出更新更高的要求。作为金保工程建设者，要有强烈的紧迫感，主动学习业务知识，跟踪信息技术发展，成为既懂政策又懂技术的复合型人才；作为信息系统的使用者，劳动保障系统每一位工作人员都要学会和善于利用信息技术，提高工作效率，改进管理手段，提升管理和服务水平，为金保工程建设和劳动保障信息化长期发展而

4 劳动和社会保障信息化建设文件资料集（2003—2005）

不懈奋斗。

劳动保障信息化建设任重道远，金保工程建设涉及劳动保障各项业务，需要方方面面的协调配合，有关方面的大力支持，全国上下的联动。希望各级劳动保障部门的主要负责同志亲自抓，分管领导具体抓，各个部门配合抓。让我们在以胡锦涛同志为总书记的党中央领导下，高举马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想的伟大旗帜，全面落实科学发展观，抓住机遇、齐心协力、开拓进取、扎实工作，把金保工程建设推向一个新的台阶，为促进劳动保障事业新发展做出新的更大的贡献。

A handwritten signature in black ink, appearing to read "胡锦涛".

二〇〇五年十一月十八日

# 目 录

## 第一部分 领导讲话

- 温家宝同志在国家信息化领导小组第四次会议上的讲话  
（节录）（2004年10月27日） ..... (3)
- 温家宝同志在第十届全国人民代表大会第三次会议上所作的《政府工作报告》（节录）（2005年3月5日） ..... (4)
- 温家宝同志在国家信息化领导小组第五次会议上的讲话  
（节录）（2005年11月3日） ..... (5)
- 黄菊同志对金保工程建设的批示（2004年8月27日） ..... (6)
- 郑斯林部长在劳动保障部信息化工作领导小组会议上的讲话（2004年2月24日） ..... (7)
- 郑斯林部长在全国劳动和社会保障厅局长座谈会上的讲话  
（节录）（2004年9月4日） ..... (13)
- 全面推进金保工程建设 努力实现劳动保障事业的全面协调可持续发展——郑斯林部长在全国劳动和社会保障信息化工作会议上的讲话（2004年10月12日） ..... (14)
- 郑斯林部长在全国劳动和社会保障工作会议上的讲话  
（节录）（2004年12月17日） ..... (26)
- 加快建设金保工程 推进劳动保障工作全面发展  
——田成平部长在全国劳动和社会保障信息化工作座谈会上的讲话（2005年10月28日） ..... (27)

## 2 劳动和社会保障信息化建设文件资料集 (2003—2005)

- 抓住机遇 扎实工作 全面加快金保工程建设——李其炎  
    副部长在全国劳动和社会保障信息化工作座谈会上的讲话  
    (2003年9月23日) ..... (35)
- 王东进副部长在全国劳动保障规划财务工作座谈会上的讲  
    话(节录)(2004年5月24日) ..... (48)
- 王东进副部长在劳动保障系统办公室工作座谈会上的讲话  
    (节录)(2004年10月21日) ..... (50)
- 王东进副部长在全国劳动保障规划统计财务工作座谈会上  
    的讲话(节录)(2005年5月12日) ..... (52)
- 王东进副部长在全国劳动保障厅局长座谈会上的讲话  
    (节录)(2005年7月22日) ..... (53)
- 王东进副部长在全国劳动保障系统办公室工作座谈会上的  
    讲话(节录)(2005年9月15日) ..... (54)
- 步正发副部长在全国贯彻实施《劳动保障监察条例》工作  
    座谈会上的讲话(节录)(2004年11月22日) ..... (55)
- 华福周副部长在全国劳动和社会保障信息化工作座谈会上  
    的总结讲话(2003年9月24日) ..... (56)
- 华福周副部长在全国劳动和社会保障信息化工作会议上的  
    总结讲话(2004年10月14日) ..... (66)
- 华福周副部长在劳动99三版发布会上的讲话(2004年10  
    月14日) ..... (80)
- 华福周副部长在部信息化工作领导小组2005年第一次会  
    议上的讲话(2005年4月5日) ..... (83)
- 发挥示范城市作用 加快金保工程建设——华福周副部长  
    在全国金保工程示范城市建设工作座谈会上的讲话  
    (2005年4月8日) ..... (87)
- 华福周副部长在“我为金保工程献一策”征文活动颁奖仪

## 目 录 3

式暨金保工程建设研讨会上的讲话（2005年9月 17日） .....	(99)
总结经验 把握形势 努力实现金保工程建设新跨越 ——华福周副部长在全国劳动和社会保障信息化工作座 谈会上的讲话（2005年10月28日） .....	(105)
张小建副部长在全国失业保险工作座谈会上的讲话(节录) (2004年3月18日) .....	(121)
张小建副部长在全国就业服务“新三化”工作会议暨劳动 就业服务专业委员会大会上的讲话（节录）(2004年 6月30日) .....	(122)
张小建副部长在就业服务信息化工作暨三季度培训就业工 作情况通报视频会上的讲话（节录）(2005年7月 29日) .....	(123)
刘永富副部长在全国社会保障基金监管工作座谈会上的讲 话（节录）(2004年4月19日) .....	(126)
刘永富同志在完善养老保险制度座谈会上的讲话（节录） (2004年10月11日、19日) .....	(127)
刘永富副部长在全国社会保险局长座谈会上的讲话（节录） (2005年8月5日) .....	(129)
崔会烈同志在全国劳动保障系统纪检监察工作座谈会上的 讲话（节录）(2005年1月18日) .....	(130)

## 第二部分 信息系统规划与总体建设

关于开展人口基础信息共享试点工作的通知（国信办 〔2003〕62号） .....	(133)
附件1 人口基础信息共享试点方案 .....	(134)

#### 4 劳动和社会保障信息化建设文件资料集（2003—2005）

附件 2 人口基础信息共享基本规范 .....	(138)
关于印发 2004 年劳动和社会保障工作要点的通知（劳社部发〔2004〕1 号） .....	(141)
关于印发《关于全面实施金保工程统一建设劳动保障信息系统的意见》的通知（劳社部函〔2003〕174 号） .....	(143)
关于报送信息化与就业发展战略意见的函（劳社部函〔2004〕210 号） .....	(152)
关于进一步加快实施金保工程的意见（劳社部函〔2004〕262 号） .....	(157)
附件 金保工程示范城市建设实施方案 .....	(163)
关于报送劳动和社会保障事业发展“十一五”规划基本思路的函（劳社部函〔2004〕274 号） .....	(167)
关于确定金保工程建设示范城市的通知（劳社部函〔2005〕14 号） .....	(169)
附件 金保工程建设示范城市名单 .....	(170)
关于调整劳动和社会保障部电子政务工作领导小组成员单位名单的函（劳社部函〔2005〕187 号） .....	(172)
附件 劳动和社会保障部电子政务工作领导小组成员名单 .....	(173)
关于利用劳动保障系统工作信息网推进电子政务的通知 （劳社厅函〔2004〕179 号） .....	(174)
附件 劳动保障系统工作信息网使用规定 .....	(177)
关于做好劳动保障数据中心建设有关问题的通知（劳社厅函〔2005〕162 号） .....	(180)
关于调整劳动和社会保障部信息化工作领导小组组成人员的通知（厅内发〔2005〕32 号） .....	(193)
关于统一采购中间件产品有关事项的通知（劳社信息函〔2004〕1 号） .....	(195)

## 目 录 5

附件 最终使用方 BEA WebLogic Server 服务购买申请表 .....	(197)
关于进一步加强金保工程调度工作的通知（劳社信息函〔2004〕8号） .....	(198)
附件 1 金保工程立项情况表 .....	(200)
附件 2 金保工程数据中心建设和联网情况表 .....	(203)
附件 3 金保工程联网应用情况表 .....	(206)
附件 4 金保工程工作部署情况表 .....	(209)
关于印发《2005年金保工程建设工作要点》的通知（劳社信息函〔2005〕1号） .....	(211)
关于开展金保工程示范城市建设状况评估工作的通知（劳社信息函〔2005〕7号） .....	(216)
附件 1 金保工程示范城市建设状况评估标准 .....	(219)
附件 2 金保工程示范城市建设状况评估记分表 .....	(225)
关于增补四川省阿坝等三个市州为金保工程建设示范城市的函（劳社信息函〔2005〕16号） .....	(227)
关于增补河北省邢台市为金保工程建设示范城市的函（劳社信息函〔2005〕17号） .....	(228)
关于增补黑龙江省哈尔滨市、牡丹江市为金保工程建设示范城市的函（劳社信息函〔2005〕18号） .....	(229)
关于金保工程示范城市建设状况前期评估有关事项的通知（劳社信息函〔2005〕25号） .....	(230)
附件 1 对《金保工程示范城市建设状况评估标准》部分内容的说明 .....	(232)
附件 2 ××市前期评估评分说明（样例） .....	(234)

### 第三部分 项目管理

- 国务院办公厅关于进一步规范招投标活动的若干意见（国办发〔2004〕56号） ..... (241)
- 印发国家发展改革委关于审批电子政务社会保障工程社会保险信息系统分工程一期建设项目建议书的请示的通知（发改高技〔2003〕1030号） ..... (247)  
附 国家发展改革委关于审批电子政务社会保障工程社会保险信息系统分工程一期建设项目建议书的请示(发改高技〔2003〕798号) ..... (248)
- 国家发展改革委关于劳动和社会保障部电子政务社会保障工程社会保险信息系统分工程一期建设项目（中央部分）可行性研究报告的批复（发改高技〔2003〕2263号） ..... (252)
- 国家发展改革委关于电子政务社会保障工程社会保险信息系统分工程一期项目（中央部分）初步设计和投资概算的批复（发改投资〔2004〕1146号） ..... (254)
- 国家发展改革委关于电子政务社会保障工程社会保险信息系统分工程（金保工程）一期建设项目西部补助资金方案的批复（节录）（发改高技〔2004〕1220号） ..... (255)
- 财政部关于下达2004年国债专项资金基建支出预算（拨款）的通知（财建〔2004〕421号） ..... (256)
- 关于做好“金保工程”一期建设项目可行性研究报告编制工作的通知（劳社部发〔2003〕23号） ..... (257)  
附件2 电子政务工程——×××项目可行性研究报告编制大纲 ..... (259)

## 目 录 7

关于印发《金保工程中央补助资金管理办法》的通知（劳社厅发〔2004〕15号） ..... (262)

### 第四部分 劳动力市场信息系统建设

- 国务院关于进一步加强就业再就业工作的通知（节录）（国发〔2005〕36号） ..... (267)
- 关于建立失业登记和失业保险监测制度的通知（劳社厅发〔2004〕16号） ..... (268)  
附件 1 失业登记和失业保险监测基本项目及指标说明 ..... (271)  
附件 3 失业登记和失业保险监测信息分析内容 ..... (275)
- 关于通报劳动99三版软件开发工作有关情况的函（劳社培就司函〔2004〕53号） ..... (277)
- 关于启用新版劳动力市场职业供求状况季度分析报告一般格式的函（劳社培就司函〔2005〕60号） ..... (279)  
附件 1 新版劳动力市场职业供求状况分析报告一般格式 ..... (281)  
附件 2 国家统计局新《国民经济行业分类》国家标准 ..... (288)  
附件 3 关于划分企业登记注册类型的规定（国家统计局） ... (289)  
附件 4 个体经营登记注册类型分类及代码（国家统计局） ... (294)
- 关于印发金保工程劳动力市场信息系统指导意见的通知  
(劳社信息函〔2004〕05号) ..... (295)
- 关于印发《劳动力市场管理信息系统指标体系——业务部分》的通知（劳社信息函〔2005〕10号） ..... (303)
- 关于开展失业登记和失业保险监测工作有关事项的通知  
(劳社信息函〔2005〕21号) ..... (311)  
附件 1 失业登记和失业保险监测准备工作的技术要求 ..... (315)  
附件 2 失业登记和失业保险监测数据标准及数据库结构 ..... (327)

## 8 劳动和社会保障信息化建设文件资料集 (2003—2005)

- 附件 3 失业登记和失业保险监测软件现场实施技术支持服务相关条款和服务方式 ..... (335)  
附件 4 各地现场实施商技术支持服务电话 ..... (339)

## **第五部分 社会保险信息系统建设**

- 关于开展社会保险基金非现场监督工作的通知 (劳社部发〔2005〕13号) ..... (343)  
关于加快养老保险全国联网数据上报工作的通知 (劳社厅函〔2005〕381号) ..... (348)  
附件 1 养老保险全国联网数据上报情况表 ..... (351)  
附件 2 养老保险交换库数据质量情况表 ..... (352)  
附件 3 养老保险全国联网数据自查报告 ..... (353)  
关于进一步做好养老保险全国联网数据整理工作的通知  
(劳社险中心函〔2004〕16号) ..... (354)  
附件 养老保险全国联网 80 个项目检查参考办法 ..... (358)  
关于上报各级养老保险经办机构代码的通知 (劳社险中心函〔2004〕57号) ..... (363)  
附件 经办机构代码表 ..... (365)

## **第六部分 公共服务系统建设**

- 国务院办公厅关于做好中央政府门户网站内容保障工作的意见 (国办发〔2005〕31号) ..... (369)  
关于进一步做好中央政府门户网站保障工作的通知 (国办秘函〔2005〕106号) ..... (373)  
关于扩大劳动保障系统工作信息网读用户范围的通知 (劳

## 目 录 9

社厅函〔2005〕299号) .....	(375)
关于印发《劳动保障电话咨询服务系统建设指导意见》的 通知(劳社信息函〔2004〕13号) .....	(377)
附件1 省和省会城市联合建设电话咨询中心参考方案 .....	(385)
附件2 电话咨询服务中心建设技术要点 .....	(387)
附件3 劳动保障电话咨询服务系统标准规范 .....	(395)
关于近期网上社会保险服务系统试点工作有关要求的函 (劳社信息函〔2005〕22号) .....	(423)
附件1 网上社保系统与业务经办系统互联参考方案 .....	(425)
附件2 网上社保系统与业务经办系统网络拓扑图(参考) ...	(428)
附件3 网上社保系统设备配置参考清单 .....	(430)

## **第七部分 网络及网络安全建设**

关于同意研制SQY33劳动保障认证系统的批复(国密办字 〔2004〕286号) .....	(437)
关于印发《关于信息安全等级保护工作的实施意见》的通 知(公通字〔2004〕66号) .....	(438)
关于印发《部省视频会议管理暂行规定》的通知(劳社厅 函〔2005〕72号) .....	(449)
附件1 部省视频会议操作管理人员联系表 .....	(452)
附件2 部省视频会议申请表 .....	(453)
附件3 部省视频会议系统操作流程 .....	(454)
关于金保工程部省联网工作有关事项的通知(劳社信息函 〔2003〕26号) .....	(458)
附件1 金保工程部省联网实施方案 .....	(462)
附件2 金保工程部省联网准备工作的技术要求 .....	(503)

## 10 劳动和社会保障信息化建设文件资料集 (2003—2005)

附件 3 金保工程部省联网线路维护服务相关条款和服务方式	(509)
附件 4 金保工程部省联网网络系统集成技术支持服务相关条款和服务方式	(512)
关于进一步做好金保工程部省联网有关工作的通知 (劳社信息函〔2003〕35号)	(515)
关于金保工程部省视频会议系统建设有关事项的通知 (劳社信息函〔2004〕14号)	(517)
附件 1 部省视频会议系统实施方案	(520)
附件 2 省端视频会议系统准备工作的技术要求	(531)
附件 3 部省视频会议系统集成商技术支持服务相关条款和服务方式	(539)
附件 4 部省视频会议系统设备厂商技术支持服务相关条款和服务方式	(543)
关于加快金保工程省市联网工作的通知 (劳社信息函〔2005〕13号)	(545)

## **第八部分 社会保障卡建设**

中华人民共和国国务院令 (第 412 号)	(549)
国务院对确需保留的行政审批项目设定行政许可的决定	(550)
附件 国务院决定对确需保留的行政审批项目设定行政许可的目录 (节录)	(551)
国务院办公厅关于保留部分非行政许可审批项目的通知 (国办发〔2004〕62号)	(552)
附件 保留的非行政许可审批项目目录 (节录)	(553)