

新世纪基层党建实务创新

总主编 / 张蔚萍 金钊



党支部工作方法指南

张荣臣 谢英芬 主编

人民日报出版社



党支部工作方法指南

张荣臣 谢英芬 主编 *

人民日报出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

新世纪基层党建实务创新 / 张蔚萍, 金钊编.

—北京: 人民日报出版社, 2003.10

ISBN 7-80153-733-5

I. 新…

II. ①张…②金…

III. 中国共产党—基层组织—党的建设

IV. D267

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2003) 第 087035 号

书 名: 新世纪基层党建实务创新

党支部工作方法指南

责任编辑: 文 一

封面设计: 蔡 羽

出 版 者: 人民日报出版社 (北京金台西路 2 号

/ 邮编: 100733)

发 行 者: 新华书店

印 刷 者: 北京振宏福利印刷厂

字 数: 1534 千字

开 本: 850×1168 1/32

印 张: 66.5

印 数: 10000

印 次: 2003 年 10 月 第 1 次印刷

书 号: ISBN 7-80153-733-5 / D·125

定 价: 144.00 元 (全八册, 本册 18.00 元)

目 录

绪论	(1)
一、党支部设置及其依据	(1)
二、党支部的地位和作用	(6)
三、党支部的基本任务	(11)
四、党支部主要工作方法	(19)
 第一章 群众路线工作方法	(23)
一、什么是群众路线工作方法	(23)
二、群众路线工作方法的基本要求	(28)
三、群众路线工作方法在党支部工 作中的运用	(31)
 第二章 调查研究工作方法	(39)
一、什么是调查研究工作方法	(39)
二、调查研究工作方法的基本要求	(43)
三、调查研究工作方法在党支部工 作中的运用	(48)
 第三章 循序渐进工作方法	(58)
一、什么是循序渐进工作方法	(58)

二、循序渐进工作方法的基本要求	(61)
三、循序渐进工作方法在党支部工作中的运用	(67)
第四章 “两手抓”工作方法	(73)
一、什么是“两手抓”工作方法	(73)
二、“两手抓”工作方法的基本要求	(78)
三、“两手抓”工作方法在党支部工作中的运用	(81)
第五章 把握全局统筹兼顾工作方法	(94)
一、什么是把握全局统筹兼顾工作方法	(95)
二、把握全局统筹兼顾工作方法的基本要求	(99)
三、把握全局统筹兼顾工作方法在党支部工作中的运用	(105)
第六章 传统与创新相结合工作方法	(110)
一、什么是传统与创新相结合工作方法	(110)
二、传统与创新相结合工作方法的基本要求	(118)
三、传统与创新相结合工作方法在党支部工作中的运用	(121)
第七章 检查、总结和推广经验工作方法	(129)
一、什么是检查、总结和推广经验工作方法	(129)
二、检查、总结和推广经验工作方法的基本要求	(130)
三、检查、总结和推广经验工作方法在党支部工作中的运用	(132)

第八章 一般号召和个别指导相结合工作	
方法	(140)
一、什么是一般号召和个别指导相结合工作	
方法	(140)
二、一般号召和个别指导相结合工作方法的	
基本要求	(142)
三、一般号召和个别指导相结合工作方法在	
党支部工作中的运用	(143)
 第九章 抓中心环节带动其他工作方法	(159)
一、什么是抓中心环节带动其他工作方法.....	(159)
二、抓中心环节带动其他工作方法的基本	
要求	(161)
三、抓中心环节带动其他工作方法在党支	
部工作中的运用	(164)
 第十章 党支部工作领导艺术	(176)
一、领导决策艺术.....	(176)
二、思想政治工作艺术.....	(190)
三、语言表达艺术.....	(198)
 第十一章 党支部常用文书写作方法	(205)
一、决议.....	(205)
二、决定.....	(206)
三、通知.....	(208)
四、请示.....	(209)
五、报告.....	(211)

六、总结·····	(212)
七、会议纪要·····	(214)
八、通报·····	(215)
九、计划·····	(216)
十、讲话稿·····	(218)
后 记·····	(220)

绪 论

党支部是党的组织体系中最基层的党组织，是党在社会基层单位的战斗堡垒，是党直接领导、参与、服务各项工作的坚强核心，是党联系广大基层群众的桥梁和纽带，是党的全部工作和全部战斗力的基础。因此，按照党的纲领和章程，科学地进行党支部的组织设置，巩固党支部的地位，发挥党支部的作用，运用科学的工作方法完成党支部的各项任务，是十分重要的。

一、党支部设置及其依据

党支部作为党的一级组织，首先要以一定的组织形式作为载体，以一定的组织形式开展工作，否则，党支部就不能发挥组织的作用。那么，党支部依据什么进行组织设置，党支部的组织设置是怎样的，党支部需要设置哪些职务，各种职务如何产生、担负什么职责？解决这些问题，是我们全面而深刻地认识党支部的基本前提。

1. 党支部的组织设置和职务设置

在社会基层单位设置党支部，对于加强党的建设，实现党的领导，具有十分重大的意义。这是因为：我们的党是一个具有 6600 多万党员的大党，我们的党员分布在各个社会基层单

位，在自己的工作岗位上从事着十分具体和切实的工作。如果仅仅靠党的中央组织和地方组织，对党员的教育和管理就不能适应党的建设的要求，从而会降低党员质量，涣散党的组织，削减党的功能。还因为：我们的党是以领导中国的革命、建设和改革为使命的党，特别是在党处于执政地位的今天，党对国家的领导是一个十分重要的现实问题。党的领导的实现，主要是通过党制定正确的路线、方针、政策，通过党员的先锋模范作用。因此，党的领导最终要通过党的基层组织对本单位的领导，通过党的基层组织对党员进行严格的教育和管理，通过广大党员在社会基层单位、在自己平时的工作岗位上发挥先锋模范作用来实现。这样才能巩固党的执政基础，实现党的领导。

党支部的设置要以党章为依据。按照《中国共产党章程》的规定：党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。必要时，为完成某项临时性任务而成立的临时单位、临时机构、临时学习班等，经批准，可以成立党的临时委员会、总支部委员会或支部委员会。

党的支部委员会的设置及党支部委员的职数设置，也要以党章为依据，以实际需要为基础。在实践中的一般作法是：

(1) 党员人数超过 50 名的基层单位，经上级党组织批准，可成立党的总支部委员会。总支部委员会一般设委员 3~5 人，最多不超过 9 人，其中设书记 1 人，副书记 1 人。

(2) 正式党员人数超过 3 名、不足 50 名的基层单位，经上级党组织批准，可成立党支部。正式党员不足 3 名的，可与邻近单位的党员联合组成党支部。其中，党员人数超过 7 名的党支部应设立支部委员会。支部委员会一般设委员 3~5 人，最多不超过 7 人，其中设书记 1 人，必要时增设副书记 1 人；党员人数不足 7 名的只设书记 1 名，必要时增设副书记 1 名。

(3) 有的基层单位党员人数虽然不足 100 名或 50 名，但因特殊情况，经上级党组织批准，也可设立党的基层委员会或党的总支部委员会。

2. 党支部委员会的产生及党支部书记、副书记的职责

党的总支部委员会和支部委员会由党员大会选举产生。临时党组织的书记、副书记和委员会委员，由上级党组织指定。

党支部书记、副书记，由支部委员会选举产生，报上级党组织批准。

党支部书记是党支部的主要负责人，在支部委员会的集体领导下，按照党员大会和支部委员会的决议，全面负责党组织的日常工作。其主要职责：①负责召集支委会或党员大会，结合本单位的具体情况，认真传达贯彻党的路线、方针、政策和上级的决议、指示，保证本单位各项工作的完成。研究安排基层党组织工作，将基层党组织工作中的重大问题及时提交支部会议或党员大会讨论，制定党支部工作计划并组织实施。②做好经常性的思想政治工作，了解掌握党员的思想、工作和学习情况，发现问题及时解决。③组织检查党支部工作计划、决议的执行情况，并定期向上级党委、本级党支部委员会或党员大会报告工作。④经常与党支部委员和同级行政负责人交流情况，保持密切联系，支持他们的工作，协调单位内部的党、政、工、团的关系，充分调动各方面的积极性。⑤抓好党支部领导班子的自身建设，严格党的组织生活，按时召开民主生活会，积极开展批评和自我批评，充分发挥党支部领导班子的集体领导作用。

党支部副书记的职责，主要是协助书记开展工作，书记不在时，由副书记主持党支部的日常工作。

3. 支部委员会中组织委员、宣传委员、纪律检查委员等的职责

在支部委员会中，一般设有组织委员、宣传委员、纪律检查委员。有的规模较大的党支部还设有统战委员、青年委员、保密委员等。

组织委员的基本职责是，在党支部集体领导下，做好党支部的组织工作。其具体职责：①了解和掌握本支部的组织状况，做好本支部在组织方面的管理工作。根据工作需要，提出党小组的划分和调整意见。检查、督促党员过好组织生活。并按党章规定，积极做好党支部换届选举的准备工作。②了解掌握党员的思想状况，配合宣传委员、纪检委员，对党员进行思想、纪律教育和党员培训。收集、整理本支部党员的模范事迹，及时向党支部提出表扬和奖励建议。③负责做好发展党员的工作。及时了解掌握入党积极分子的情况，并负责培养、教育和考察，正确掌握发展党员的标准，根据本组织的情况，按照发展党员工作的方针和原则，有计划地提出发展党员的意见。具体办理接收党员和预备党员转正的手续。④接转党员组织关系，收缴党费，定期向党员公布党费收缴情况，做好党员和党支部的统计工作。另外，有的党支部不专设纪律检查委员，有关纪律检查方面的工作，一般也由组织委员负责。

宣传委员的基本职责是，在党支部集体领导下，分工负责宣传工作。其具体职责：①了解党员和群众的思想状况，根据不同时期党的工作的中心和任务，根据上级党委的指示，宣传党的路线、方针、政策，提出宣传教育工作的计划和意见并组织实施。②提出加强党员教育的意见，组织党员学习马列主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想，学习党的基本理论、基本纲领、基本路线、基本经验，学习党的基本知识和党的优良传统作风、学习时事政策以及完成上级党组

织布置的学习任务，组织党课学习，做好思想政治工作。③围绕本单位的中心工作，开展多种形式的宣传鼓动活动，指导本单位工会、共青团等群众组织，积极开展群众性的文化体育活动，活跃党员和群众的文化体育生活。④搞好党报党刊的通讯报道和发行工作，办好本单位的宣传阵地。

纪律检查委员的基本职责是，在党支部集体领导下，分管纪律检查工作。其具体职责：①负责党支部的作风建设，经常对党员进行党规党法、党纪国法和共产主义道德的教育，不断提高全体党员遵纪守法的自觉性，防止和纠正不正之风。②保障和维护党员的民主权利，使之不受侵犯。经常对党员进行党员权利及正确行使党员权利的教育，同各种侵犯党员权利的行为作斗争。③经常对党员进行纪律监督，检查党员执行党的纪律的情况，认真调查、及时处理党员违犯党的纪律的案件。④负责受理党员和群众的来信来访、党员的控告和申诉，考察了解受处分党员改正错误的情况，对他们进行有针对性的帮助、教育，鼓励他们改正错误，积极工作。⑤经常向党支部和上级纪委汇报和反映本单位党风党纪情况和本单位纪律检查工作的情况。⑥按照上级党组织的要求，实事求是地及时地申报本单位的县以上干部的个人收入情况。纪检委员受党支部和上级纪律检查委员会的双重领导，以党支部的领导为主，在工作中如与党支部有不同意见，可向上级纪律检查委员会反映。

统战委员的基本职责是，在党支部的集体领导下，分管统战方面的工作。其具体职责：①对党员进行党的统战政策的教育，提高全体党员做好统战工作的自觉性。②具体落实统战政策，经常了解统战对象的政治思想、工作表现和业务能力，做好对他们的安排使用和培养工作。③经常地、广泛地与统战对象保持联系，倾听他们的意见和要求，主动帮助他们解决工作的问题，使统战对象与党同心同德地进行社会主义现代化

建设。

青年委员的基本职责是，在党支部集体领导下，分管青年方面的工作。其具体职责：①指导团支部加强对团员和青年进行政治思想教育、科学技术教育、文化知识教育，以及种种专业知识的教育，教育团员、青年做有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义新型青年。②认真贯彻执行上级政治机关和党支部关于共青团工作的指示和要求，围绕党的中心工作，指导团支部开展活动，充分发挥团支部的党的助手作用。③做好在优秀团员中发展党员的“推优”工作，及时向党支部提出“推优”建议，并加强对优秀团员进行党的基本理论、基本路线和基本知识的教育。

保密委员的基本职责是，在党支部集体领导下，分管党支部的保密工作。其具体职责：①教育党员和非党群众遵守党和国家的机密，提高革命警惕，严防泄密行为，打击各种坏活动。②及时了解本单位党员和群众的思想变化，分析研究发生泄密事件的规律性，做好防范工作。③协助行政部门严格执行有关保密的各项规章制度，并及时根据工作需要，提出有关保密制度的建设性意见。④协同行政部门调查分析本单位出现的各种泄密事故，出现问题及时报告，保证正常的生产和工作秩序。⑤一旦发现政治、刑事案件，及时报告，保护现场，并在保卫、公安部门的指导下查清案情。

二、党支部的地位和作用

中国共产党是由党的中央组织、地方组织和基层组织构成的，是根据党的纲领和章程、按照民主集中制原则组织起来的统一整体。党支部处在社会的最基层单位，是党的组织体系中

最基层的组织形式。党支部的地位和作用具体说来有以下几个方面。

1. 党支部处于党的组织体系的最基层

中国共产党是由党的中央组织、各级地方组织和基层组织构成的严密而完整的组织体系。在这个体系中，党支部是基础。

中国共产党最早建立党支部是在 1925 年党的“四大”以后。在党刚刚建立的时候，因为党员人数很少，建立基层党支部的条件还不成熟。后来党的队伍不断发展和壮大，党员人数大量增加，为了便于党的组织对党员进行教育和管理，也为了便于党员参加党的组织生活，在 1925 年党的“四大”通过的党章中明确规定：在农村、工厂等社会基层单位，凡有党员三人以上的，均得成立党支部。此后，在社会基层单位中建立党支部成了中国共产党的一个惯例，直到党的“十六大”修改通过的党章中仍然沿用了这规定。党章规定：“企业、农村、机关、学校、科研院所、街道社区、社会团体、社会中介组织、人民解放军连队和其他基层单位，凡是有正式党员三人以上的，都应当成立党的基层组织。”同时，党章还规定，“党的基层组织，根据工作需要和党员人数，经上级党组织批准，分别设立党的基层委员会、总支部委员会、支部委员会。”在执行这一规定的实践中，基层党委和党总支下设党支部是一贯作法，可见，党支部是遍布于社会基层单位的党的最基层组织，是党的各级组织的基础。

作为党的最基层组织的党支部，是把党员组织起来的一种必不可少的形式。党支部既有党员数量上的要求，又有极其严格的质量上的要求。从党员数量上看，至少要有三名正式党员才能组成党支部，但这并不是说只要有三名正式党员凑在一起，就是党的一个基层组织。从党支部的严格的质量要求来

看，党支部作为党的一级组织，有其必须遵循的组织原则——民主集中制。即党员要按照少数服从多数的原则进行民主选举或表决，产生出领导者和被领导者，领导者领导被领导者开展工作，被领导者在领导者的领导下开展工作，由这种领导与被领导的关系，把支部中的所有党员联结为一个统一的整体，这才是真正意义上的党支部，才能成为党的一级组织。我们的党正是通过遍布全国各地、遍布社会基层单位的党支部，把每一个党员编入党的一个支部，并使党支部置于党的中央组织和各级地方组织的统一领导之下，从而保证了党作为一个统一的整体而存在，保证了党有统一的意志、统一的行动，保证了党的凝聚力和战斗力。也正是通过遍布全国各地、遍布社会各基层单位的党支部，率领全体党员和全国人民完成革命、建设、改革、发展的各项任务。

2. 党支部是党保持与人民群众密切联系的桥梁

中国共产党是在与人民群众的密切联系中诞生和发展起来的，全心全意为人民服务是中国共产党的根本宗旨，密切联系群众是中国共产党区别于其他任何政党的根本标志。由此决定了党的事业就是人民群众的事业，推进和完成党的事业，需要人民群众的鼎力合作和全力支持，需要党始终保持与人民群众的密切联系。在党与人民群众的密切联系中，党支部起着党的其他组织不可替代的作用。党支部建立在社会基层单位，活动于人民群众之中，不论在工作上还是在生活上，时刻处于群众的耳闻目睹之中；党支部的工作又大都是直接关系到群众的劳动和生活的方方面面的具体事情，因而与人民群众有着最直接、最密切的联系，能够直接倾听群众的呼声，掌握群众的思想脉搏，了解群众的情绪，熟知群众的生产、工作和生活状况。因此，我们的党就是要从中央组织发出指示和命令，经过地方各级组织的下达，最终由基层组织的基层干部带领和引导

广大人民群众付诸实践而得以落实。同时在实践中，党的基层干部不断发现新情况、新问题，不断创造新方法、新经验，并及时地经过地方组织的上传，把这些新情况、新问题、新方法、新经验反馈给中央组织，成为党和国家制定和修正路线方针政策的基本依据。可见，离开了党的基层干部的工作，党和国家的各项任务就不能完成，党和国家的路线方针政策就成了无源之水、无本之木。党要靠党支部来了解群众的愿望和要求，并把此作为党决策的客观依据；群众也要靠党支部来了解党的路线、方针、政策，从而在党的基层党组织的领导下，集中广大人民群众的智慧 and 力量，推进社会主义现代化事业的发展。离开了党支部，党与人民群众就无法沟通，党就会失去人民群众，失去力量的源泉和胜利的根本。从另一方面来看，党与人民群众的关系是否密切，取决于党在人民群众中的形象，党是否能代表人民群众的利益。党支部虽然不能完全代表党，但党不是虚无的概念，要通过党的各级组织表现出来，而党支部作为党的最基层组织，直接和人民群众相接触，因而党支部就成了人民群众认识党、判断党的直接窗口，成了人民群众决定对党的态度的基本依据。

3. 党支部是开展党的活动的基本单位

我们的每一个党员，不论职务多高，资格多老，都要在党的一个支部中生活和工作，接受党支部的教育、管理和监督。另一方面，广大党员要通过党支部，把对党的意见和建议传达给党的上级组织，又要通过党支部，了解和领会党的上级组织的指示和精神。此外，党支部还担负着发展新党员，教育、管理和监督党员，组织党员参加党的组织生活和各项组织活动，处置不合格党员，处分违纪党员等任务。因此，党支部为党员的活动提供了一个可以依赖的场所。

4. 党支部是党在社会基层单位中的战斗堡垒

在社会基层单位中，党支部是落实党的路线方针政策的重要保证，是实现党的领导的重要条件，因而是党在社会基层单位中的战斗堡垒。在一个社会基层单位中，除了党支部之外，还有其他各种组织，如经济组织、行政组织、业务组织、群众组织等等。这些组织的性质是不同的，各自所担负的职责和任务也是不同的。党支部虽然在社会基层单位中，不直接地、具体地领导行政工作和业务工作，以及经济组织中的生产经营工作，但是，党支部要对基层单位的行政工作、业务工作和经济单位的生产经营工作实施政治领导，提供政治保证，把握政治方向。因为党支部是为实现党的政治任务而存在、而活动的。党支部要正确地实现对社会基层单位的政治领导，一方面要正确地执行党的路线、方针、政策，另一方面又要在自己的决策中，代表本单位群众的利益和要求。只有这样，党支部才能在实践中发挥战斗堡垒的作用。

由于各社会基层单位的工作性质和具体情况不同，党支部在发挥战斗堡垒作用方面的具体表现形式也是不同的。如在农村，党支部是农村工作的领导核心，对农村的各项工作实施全面的领导，负全面责任；在实行行政领导人负责制的企事业单位，党支部不直接领导业务工作，发挥政治核心作用；在党政机关中，党支部不领导具体的业务工作，发挥协助监督作用。总的说来，党支部的战斗堡垒作用，就是在上级党组织的领导下，坚定不移地贯彻党的路线、方针、政策，努力完成自己所承担的任务，有效地实现党在社会基层单位中的作用。

总之，党支部是党的最基层组织，是党联系群众的桥梁纽带，是党对党员进行教育、管理和监督的基本单位，是团结和带领基层群众进行社会主义现代化建设的战斗堡垒，是党最丰富和最可利用的组织资源。