

邓小平建党思想与新时期基层党组织建设丛书

街道党组织建设

何明锐 廖金碧 主编

上海交通大学出版社

D267.7

邓小平建党思想与新时期
基层党组织建设丛书

街道党组织建设

何明锐 廖金碧 编著

上海交通大学出版社

内 容 提 要

加强街道党组织的建设是在改革开放、发展市场经济、城市现代化管理中出现的一个新课题。本书比较全面而有系统地阐述邓小平同志建党理论,并以邓小平建党理论为指导,围绕街道党组织和居民区党支部的地位、作用以及街道党组织如何加强对社区经济、市政管理、社区服务、精神文明建设的领导;如何加强党员教育和管理以及上级党委如何加强街道党组织建设的领导等问题,进行深入研究,大胆探索。既有新观点、新内容、新材料,又有理论性、现实性、操作性。具有求实、求深、求新的特点。

街道党组织建设

上海交通大学出版社出版、发行

上海市番禺路 877 号 邮政编码 200030

全国新华书店经销

昆山亭林印刷总厂印刷

*

开本:850×1168(毫米)1/32 印张:5.375 字数:138 000
版次:1997 年 5 月 第 1 版 印次:1997 年 5 月 第 1 次
印数:25 00

ISBN 7-313-01800-2/C·022 定价:8.20 元

序

在将告别 20 世纪,迈向 21 世纪的交替时期,党担负着领导进行经济体制和经济增长方式的两个重大转变,实现“九五”计划和 2010 年宏伟目标的历史重任。达至胜利的各种条件中,“关键在党,关键在人”。为此,党的十四届四中全会提出了建设“新的伟大工程”的号召,动员全党努力“把党建成为用建设有中国特色社会主义理论武装起来,全心全意为人民服务、思想上政治上组织上完全巩固、能够经受住各种风险、始终走在时代前列的马克思主义政党”。这项伟大工程有两个方面:一是实践方面,就是党的思想建设、组织建设和作风建设,这些彼此相辅相成,由党的各级组织和 5700 多万党员进行的“新的伟大工程”的建设实践;二是理论方面,学习、研究和宣传马克思主义党建学说、邓小平同志关于新时期执政党建设思想,针对新时期对党的领导和党的自身建设提出的新问题和新要求,从认识上、理论上予以回答。江泽民总书记说,要“下决心加强马克思主义党建理论的学习、研究和宣传”,这对于“党在当前的建设和未来的发展具有特殊的重要性”。

中共上海市委党校党建教研室的同志和部分区、大口系统党校的一些党建教师,从加强新时期执政党理论研究的实际需要出发,合作编写了这套《邓小平建党思想与新时期基层党组织建设》丛书。作者多年与各自领域中党组织负责人、党务工作者和经济行政领导交往,在教学相长过程中,比较熟悉这一层次党建工作中的新进展、新情况、新成果、新问题,对党建工作的变化和改进有着深刻的感受;同时,他们深入学习、研究马克思主义党建学说和邓小平同志关于新时期执政党建设的思想,具有较扎实的理论功底。因而,在编写过程中,注意把理论与实践、思路与操作、国内与国际

紧密结合起来,使本丛书具有深入浅出的特点。

这套丛书,注意从实际出发,运用比较研究的方法,对马克思主义建党学说各个发展阶段的理论和我们党在各个发展阶段党建工作,将中国共产党建设与原苏联、东欧执政党建设比较,与发达国家资产阶级执政党状况比较。从而有助于加深对中国特色社会主义条件下,执政党建设理论的理解,有助于澄清对新时期党的建设中的一些模糊认识。通过比较来研究党建,是本丛书的一个有益尝试。

本丛书涵盖了新时期党的基层组织建设的主要领域,每本书相对独立,又是一个有机整体,其论述的面涉及《邓小平建党思想与党的建设》、《基层党组织建设新论》、《民主集中制建设的理论与实践》、《建立现代企业制度与党组织政治核心作用》、《街道党组织建设》、《深化农村经济体制改革与农村党组织建设》、《深化科技、教育体制改革与党的建设》,从中可以了解基层党建的概貌和总体要求。

本丛书重点面向基层党组织领导、党务工作者、管理人员、党(干)校师生,主管基层党建的领导干部,也可以作为党校教学参考书和党务干部培训的辅助教材。

党建理论的研究及其读物出版,诚如中央有关部门领导的估价,总的状况是在某种程度上较大地落后于党建实际的发展和党务工作者的要求。本丛书出版是党建工作者和党建理论工作者,力图为改变这一落后状况合作作出的一点努力,是值得欢迎和提倡的。

本丛书的编辑出版得到了上海交通大学出版社大力支持,在此向他们表示由衷的感谢。

党的建设是一项伟大的工程,新情况新问题层出不穷,本丛书难免有不足和不妥之处,热切期待读者的批评和赐教。

周鹤龄

1996年5月

前 言

哥白尼曾说：人的天职在于勇于探索真理。

马克思则进一步说：社会生活在本质上是实践。凡是把理论导致神秘主义方面去的神秘东西，都能在人的实践中以及对这个实践的理解中得到合理的解决。

本书可以说，是在社会生活中的街道领导干部和理论工作者，学习、阐述和运用邓小平建党思想，共同探索街道党组织建设的一般规律。过去，有人曾作过尝试，但不多。在改革开放和城市现代化建设不断推进中，我们企图作深入研究、探索，在邓小平建党理论的指导下，去解决街道社区建设和社区管理等方面一系列问题。

党的十一届三中全会以来，特别是党的十四大以来，基层党组织建设进入了一个新的发展阶段，党的十四届四中全会在总结改革开放 17 年来经验的基础上，把“进一步巩固和加强数以百万计的党的基层组织，使之成为能够团结和带领群众进行改革开放和现代化建设的战斗堡垒”，作为党的组织建设方面的三个问题之一，提到全党面前。党的十四届六中全会再一次强调基层党组织要在精神文明建设中发挥政治思想工作的领导作用。为此，许多基层党组织特别是大中型国有企业，积极探索，大胆实践，开拓新路子，在新形势下，得以较好发展，显示了我们党的战斗力。

街道社区是城市的细胞，是广大居民安居乐业的生活基地。随着经济体制改革的深入，城市现代化建设加快，人民生活质量的提高，加强社区建设、社区管理和社区服务越来越重要。江泽民同志在八届全国人大四次会议参加上海代表团审议讨论时，强调说：“要大力加强城市社区建设，充分发挥街道办事处、居委会的作用。五、六十年代，它们曾作出过很大的贡献，在新的时期要进一步发

挥它们在加强城市管理、维护城市秩序中的重要作用。”江泽民的讲话告诉我们，维护社会稳定，加强城市管理，基础在基层，社区是载体，关键在于加强街道社区党组织建设。“基础不牢，地动山摇”。街道社区党组织状况如何，直接关系到党在人民群众心目中的形象、威信、战斗力和凝聚力，关系着能否赢得人民群众的信赖和拥戴。

改革开放、发展市场经济，使街道社区党组织面临新的情况、新的任务、新的矛盾、新的问题；所有制结构的变化，生产经营形式的多样化，各种新经济组织的日益增多，大批劳动力流动，对街道社区党组织的指导思想、工作对象、活动方式提出新的要求；对党员教育、管理和监督任务更加迫切、更加繁重了；随着城市管理重点下移，权责利下放、精神文明创建活动，迫切需要完善经济、政治的领导体制，建立运行机制，保证党组织对街道工作的全面领导。

我们经过二年来的调查研究，学习中央和上海市委关于城区工作会议文件，听取街道工作者意见，重点在街道党组织和居民区党支部的地位、作用以及党员教育和管理以及上级党委对街道党组织建设的领导，等等问题，我们作了深刻的多方面、多方位的探讨。这种探讨既有新观点、新材料、新内容，又有理论性、思想性、现实性。当然，这种探讨还是初步的，有待深入，但我们相信，必将对街道社区建设和社区管理起到积极的推动作用，正如贝费里奇说：“真理的小小钻石是多么罕见难得，但一经开采琢磨，便能经久、坚硬而晶亮。”

目 录

第一章 绪论	1
一、街道党组织建设是我国城市现代化建设的 重要保证	1
二、当前街道党组织建设的有利条件	3
三、当前街道党组织建设面临的新问题	7
四、加强街道党组织建设的研究.....	11
第二章 街道党组织的性质和领导体制地位	14
一、街道党组织的地位和作用.....	14
二、街道党委的主要职能.....	19
三、街道党委的领导体制.....	27
第三章 加强对经济工作的领导 促进社区经济健康发展 ...	36
一、领导好经济工作是街道党委的一项重要职责.....	36
二、提高街道党委领导经济工作的能力.....	41
三、加强街道经济组织中党的建设.....	48
第四章 发挥街道党组织在城市管理中的组织保障和宣传 教育作用	56
一、加强领导 保证城市管理的有效进行.....	56
二、加强宣传教育 在城市管理中起舆论导向作用.....	61
三、做好组织协调和典型示范 加速城市管理现代化 进程.....	64

第五章 建设“凝聚力工程” 增强党组织的战斗力的战斗力	70
一、基层党组织凝聚力是全党凝聚力的基础	70
二、“凝聚力工程”就是关心人、理解人、凝聚人	78
三、“凝聚力工程”建设的方式和途径	80
四、加强党组织的制度建设 完善“凝聚力工程”	83
第六章 加强居民区党支部建设 充分发挥战斗堡垒作用	88
一、“支部建在居民区上”的重要性的紧迫性	88
二、居民区党支部的性质、地位和职能	94
三、充实新鲜力量 增强居民区党支部的战斗力的战斗力	101
第七章 发挥党员的先锋模范作用 完善社区服务体系	108
一、完善社区服务体系是我国经济体制改革的客观需要	108
二、社区服务的体系和基本特点	112
三、发挥共产党员在社区服务中的先锋模范作用行动	117
第八章 加强党员教育 完善党员管理制度	125
一、新时期街道党员队伍结构的重大变化	125
二、以提高素质为重点 开展党员干部的教育工作	129
三、建立适应新形势需要和街道党员特点管理制度	135
第九章 加强对街道党组织建设的领导 巩固城市基层政权	143
一、加强思想政治建设的领导 保证政令畅通	143
二、加强组织建设的领导 形成坚强的领导核心	150
三、建立上级主要领导联系街道的制度,加强工作指导	156
后记	163

第一章 绪 论

改革开放以来,我国的城市正由传统的城市向现代化城市转变。从封闭转向开放,城市之间、城乡之间,国内外都在进行大规模的交流;经济体制从计划向市场转变;劳动者从终身制转为合同制;城市从工业基地向经贸、金融、交通、通讯中心转变;市政建设日新月异;广大市民从困难、温饱型向小康型发展;市民的生活方式和思想意识也在不断更新。所有这些变化都是在中国共产党领导下广大人民群众共同努力的结果,而这些变化又要求党组织在新的基础上加强与改善领导和自身建设。本书是在城市发生了巨大变化的情况下,对城市街道党组织如何进行领导和自身建设进行探讨。

一、街道党组织建设是我国城市现代化建设的重要保证

第一、街道党组织建设的状况关系到城市基层政权的稳固。城市是我国政治、经济、文化和交通的中心。我国的各级党、政、军领导机关都设在城市里;工业、金融、商业的大部分和文化教育、科学研究单位也集中在城市;公路、铁路、航空、通讯也以城市为中心,形成全国性的联系网络。因此,城市的现代化是我国现代化的主体和前提,城市的经济、政治、文化体制的改革是我国改革的重点,城市还是我国对外开放的主渠道。城市这些功能的充分发挥,都和街道有着直接关系。城市的所有市民都居住在街道内,城市的所在机关、企事业单位都设置在街道管辖地区内,城市的政权建设是以街道为基础,城市建设和管理也在街道范围内进行。因此,把街道党组织建设好,城市基层政权的巩固,就有了可靠保证,城市居民就有了一个凝聚核心,这就为城市的稳定,城市的正常运行

和发展提供了社会政治基础。

第二、街道党组织建设状况关系到城市管理的成效。我国的城市管理,长期以来实行以条为主,以块为辅,条块结合的管理体制。这在计划经济体制下是行之有效的。随着改革的深化和城市建设的发展,它的缺点也明显地表现出来,特别是大城市和特大城市尤为明显,为此,有的城市开始试行分级管理的体制。在目前情况下,不论实行那种管理体制,街道都是城市管理的基础。中共上海市委提出,街道党组织要以经济建设为中心,以城市管理为重点。街道参与城市管理主要做三方面的工作:一是组织协调工作,城市各条口职能部门的管理要在街道范围内进行,街道要进行协调管理;在街道辖区里的中央、市、区的机关、企事业单位,要由街道组织来协调他们共同参与管理。二是动员和组织本街道的力量来参与管理。三是教育和督促居民遵守城市管理制度,养成文明习惯。要做好这三方面的工作,街道党组织的建设状况起着关键性作用,把街道党组织建设好,就能使所有党员干部,模范地遵守城市管理制度,组织和发动党员干部自觉主动地参加管理,并发挥带头作用,保证城市管理的有效进行。

第三、街道党组织建设的状况关系到城市的稳定。目前,我国进入了建设社会主义市场经济,城市改造和大发展的过程之中。在这一深刻的社会转型过程中,一部分居民由于各种条件,生活迅速富裕起来;另一部分居民因下岗或失业,或老、弱、病、残而生活困难;一部分居民因城市改造和建设需要动迁,生活暂时受到影响。发展市场经济带来了劳动力的转移,大量农村劳动力到城市谋生,外来的资产阶级思想和生活方式的影响,使城市犯罪率逐年上升。把街道党组织建设好,对于有效的进行思想政治工作,缓解居民中因收入的差距而产生的心理不平衡,为下岗失业的居民实行再就业工程,为生活困难的居民送温暖,加强劳教劳改人员的教育管理,减少重新犯罪率,积极开展社区教育和社区服务活动,开展凝聚力工程建设,真正做到关心人、理解人、凝聚人等等,有着十

分重要的意义。

第四、街道党组织建设的状况关系到城市社会主义精神文明建设水平的高低。精神文明建设是建设有中国特色社会主义的重要组成部分,街道精神文明建设是城市社会精神文明建设的基础。精神文明建设就是以马克思列宁主义、毛泽东思想和邓小平建设有中国特色社会主义理论为指导,坚持党的基本路线和基本方针,加强思想道德建设,发展教育科学文化,以科学的理论武装人,以正确的舆论引导人,以高尚的精神塑造人,以优秀的作品鼓舞人,培养有理想、有道德、有文化、有纪律的社会主义公民,提高全民族的思想道德素质和科学文化素质。把街道党组织建设好,积极开展住宅文明小区建设,使广大居民生活在一个清洁卫生,文明有序,团结和谐的文明环境之中;积极开展健康有益的文化、体育活动,以杜绝居民中打架、斗殴、赌博的行为;开展科普活动,以提高居民的文化科学水平,以杜绝居民中的封建迷信活动;积极提倡先进思想、先进人物,激发居民特别是青少年积极上进的精神。通过疏导,化解消极因素,形成一个积极进取的氛围,从而陶冶居民的情操,形成优美的环境,这就为整个城市精神文明建设奠定了基础。

街道党组织的建设的状况好坏,不仅决定街道本身的建设和发展,也影响整个城市的建设和发展,凡是街道党的建设好的城市和地区,那里两个文明建设就相互促进;那个地方街道党的建设状况不好,那里的经济发展、社会稳定就必然受到影响。因此,搞好街道工作的关键是搞好街道党组织的建设,只要抓住这个关键,搞好街道的其他工作,就有了保证。

二、当前街道党组织建设的有利条件

街道党组织的建设是整个党的建设的一个组成部分。整个党的建设的进展,党领导的改革开放和社会主义现代化建设事业的发展,为街道党组织的建设提供了十分有利的条件;我们要充分运

用有利条件,把街道党组织的建设和党的工作提高到一个新水平,才能适应改革开放、加快城市改造和建设的需要。

第一、全党高度重视自身建设,为加强街道党组织的建设提供最有利的大环境。邓小平同志一直高度重视党的建设,他把坚持和改善党的领导,加强党的自身建设,把党建设成为领导和团结全国各族人民建设有中国特色社会主义伟大事业的核心力量,看成是建设有中国特色社会主义成败的关键。党的十三届四中全会以来,以江泽民同志为核心的党中央,为加强党的领导和党的建设采取了许多重大措施。党的十四大为党的建设进行全面部署,并把邓小平同志建设有中国特色社会主义理论确定为全党的指导思想,写进了党章,出版发行了《邓小平文选》第三卷,为党的建设提供了科学的理论基础。中纪委二至五次会议为党风廉政建设每次都作了决定,坚定不移地进行反腐败斗争,并取得重大成果,为纯洁党组织提供了可靠保证。党的十四届四中全会通过了《关于党的建设的几个重大问题的决定》,把党的组织建设作为党的建设的突出环节。正确估价了党的建设面临的形势,制定了新时期党的建设的目标,坚持和健全民主集中制,强调充分发扬党内民主,坚决维护中央权威,加强党内监督,加强党的基层组织建设,制定基层党组织建设的方针,决定用3年的时间在全体党员中进行党章和建设有中国特色社会主义理论教育,加强党的领导干部队伍建设等。各级党组织为贯彻中央决定,都作了党建的规划,探索新时期党建的规律,踏实地全面进行党的建设,并取得了巨大成就。整个党的建设的有利形势,既为加强街道党的建设创造一个十分有利的大环境,又为街道党的建设指明了方向,规定了任务,确定了指导方针,明确了具体要求和工作方法。只要街道党组织高度重视,从实际出发,采取有力的措施,就能把街道党的建设提到一个新的高度、新的水平。

第二、以建设有中国特色社会主义理论武装全党,为街道党组织建设提供了可靠的保证。以十一届三中全会为转折点,我党正

确总结我国社会主义建设的经验和教训,正确估价当代国际形势的新发展,在我国改革开放和社会主义现代化建设的伟大实践中,创立了建设有中国特色社会主义理论,制定党在社会主义初级阶段的基本路线以及与之配套的方针政策。党在这个过程也有巨大发展,党员队伍从 1976 年的 34700 万,到 1994 年达 5400 多万,坚持和完善了党的根本组织制度和领导制度的民主集中制,提出和实行了党的干部队伍建设的四化方针。江泽民同志在《邓小平文选》第三卷发行的报告会上指出,理论思维的成熟是党成熟的标志。中国共产党以建设有中国特色社会主义理论为全党团结的思想基础,以一个中心、两个基本点的基本路线为全党团结的政治基础,以民主集中制为全党团结的组织基础,党在思想、政治和组织建设上又上了一个新台阶。在中国共产党领导下,我国社会主义现代化建设取得了举世瞩目的伟大成就,到 1995 年底,我国已提前实现国生产总值翻两番的目标。经济体制由计划经济向社会主义市场经济的转变,我国正发生着天翻地覆的巨大变化,整个国家充满着活力。

第三、我国经济建设的高速发展,综合国力和人民生活水平的提高,为街道党组织建设提供了物质基础。党的十一届三中全会以来的 17 年,我国经济以年平均 9.7% 的速度发展,1987 年实现了国民生产总值翻一番,到 1995 年接近完成翻两番的任务,从而使我国的综合国力有了较大提高,人民生活正在逐步改善,社会主义制度的优越性逐步体现出来,这为街道党的建设提供了物质基础。

首先,经济发展为街道党组织的建设提供了可靠的物质基础。党的建设包含着思想、理论、政治、组织和作风建设,所有这些建设都需要一定的物质为基础。从街道来看,一般街道有几十名在职党员干部,大的街道甚至有上百名党员干部,几十名里委干部,有几百上千名离退休党员。从事党的活动就要有党组织的办公室和基本办公设备,要有开会活动的场所,要有学习材料,要保证专兼

职党员干部不低于同级干部、职工平均生活待遇,要使里弄干部的收入有所提高,并逐步聘请专职里弄干部等等。随着经济的发展,街道党组织建设的经济条件就可以逐步改善,党务活动经费可以适当增加,可以采取一些现代化的教育手段,如看录像等;可以扩大党组织活动的范围,如参观,访问等;可以请一些专家作学习辅导报告,等等。当然街道党组织建设的经济条件改善后,仍然要坚持艰苦奋斗的精神,办公设施和党务活动的标准都不能向企业的办公设施和活动经费看齐,要从街道的实际出发,逐步改善工作条件,逐步增加活动经费。

其次,经济的发展,为街道党组织实施领导提供了必要的物质保证。中国共产党是执政党,党的领导就是领导人民群众对社会进行改造、领导经济建设和促进社会全面发展。随着我国生产水平的提高,经济的发展,实力的增强,党领导人民就可以加快社会的改造和建设事业的进展。街道党组织可以凭借这个物质基础,领导居民改造旧城区,改变脏、乱、差的环境,建设环境优雅、卫生、整洁、有序的文明小区;开展文明健康,丰富多采的居民活动……。如果,城区街道、里委解放几十年后仍然是破旧、杂乱无章、秩序混乱、面貌依旧,生活在那里的群众,怎能自觉尊重和接受街道党组织的领导呢。

第四、大规模的市政建设,为街道党的建设提供良好的机遇。随着我们社会主义现代化事业的发展,作为政治、经济、文化和交通、全国和地区中心的城市,也进行了大规模的改造和建设,许多新城市拔地而起,这些城市的道路、交通、邮政、通讯、工业布局、商业金融、文化教育、居民住宅等都以现代化城市标准进行设计和建设,如上海的浦东新区,江苏的张家港市,广东的深圳、珠海等等;对旧城市进行大规模改造,如北京、上海、天津、广州等正向现代化大城市迈进。

大规模的城市市政改造和建设为街道党组织进行精神文明建设创造了良好的环境。

精神文明建设是党的基层建设和基层党组织领导的一个重要内容,它包含思想道德建设和科学文化教育建设两个方面。就街道来看,设施配套功能齐全的居民小区,就从物质上为开展文化体育和科普活动准备了条件。上海有的街道利用这些设施开办老年书院,老年之家和图书室、文化站,建立科普协会,设科普活动室,设迪斯科舞厅,定期为青少年和老年开放,有的还利用这些设施,开展体育活动。上海瑞金街道还建立老年舞蹈队,常年坚持训练,参加区、市,甚至全国的文艺演出和时装表演,推动了街道的精神文明建设。他们充分发挥硬件建设的优势,以精神文明创建活动为抓手,推进了文明小区建设,取得巨大成就。要求党员干部在居民中起模范带头作用,并制定规划,明确要求,使所有居民明确该做什么,不该做什么。对居民长期形成的不良习惯,他们除了通过办居民学校、外来人员学校教育外,主要靠街道、里委党员干部不断在公共场所拾垃圾,修补公共设施,到居民楼的公用部位去清扫。还主动参加义务劳动,并组织起来共同维护优美的环境。这样党内的思想道德建设推动了整个街道的思想道德建设,而居民思想道德建设水平的提高,又推动街道党内的思想道德建设上一个新的台阶。

三、当前街道党组织建设面临的新问题

我国改革开放和社会主义现代化事业既为街道党组织的建设提供了许多有利条件,也给街道党组织的建设带来许多新问题。从总体上看,它已远远不适应城市经济体制改革的需要,不适应新经济组织大量流动党员出现的需要,也不适应随着体制改革而发生社会价值观变化的需要。因此,街道党组织要充分运用有利条件,在解决新问题中,把自身建设提高到一个新水平。

1. 街道党组织建设不适应城市深化改革的需要

城市深化改革,从总体来看,大城市和特大城市逐步形成两级政府、三级管理的新体制,这是一个具有重大意义的新举措。80

年代实行两级政府、两级管理,极大地调动了区一级党委和政府的积极性,使城市改造和建设有了巨大发展。现在实行市、区、街道三级管理,就进一步调动街道党政和广大市民的积极性,这必将促进城市经济建设和城市管理进入一个新高潮。这个改革大大扩大了街道管理经济、市政等方面的权力,同时也要求街道党组织在发展经济和城市管理中发挥更大的作用。

解放初期,街道没有自己的经济,1958年大跃进中,解放妇女劳动力,建立起一批里弄生产小组,并逐步有所发展。在计划经济体制下,一些城市的街道经济就被上级政府收去了,建立市、区的手工业局、第二轻工业局。党的十一届三中全会以后,大批知青回城,国有企业安排不了这些劳动力,街道又发展集体经济并形成一定规模,80年代又被区上级政府收去,建立集体工业管理局,这就像韭菜一样被割去二刀。80年代中期,街道经费困难,又发展自己的第三茬集体经济。也有一些城市从50年代开始发展的街道经济没有收去,但在计划经济体制下主要是为大工业做点配套加工,没有大的发展。有些城市如深圳从80年代开展街道经济,在发展市场经济的过程中,充分利用自己的优势,发展比较快,具有了相当的基础和实力。但总体来看只有少数街道经济发展比较快,形成了一定的规模经济,多数街道经济还是小作坊的工业,洞亭摊棚的小商业,赚点钱主要是补充街道经费的不足。这种状况离两级政府、三级管理,把街道经济作为城市经济的一个重要组成部分的要求差距太大。

城市在计划经济体制下,实行市政府统一管理。80年代实行两级政府、两级管理,街道也处于配合管理的地位,当前两级政府、三级管理,街道成为城市管理的基础,日常管理责任就落实到街道,城市管理的理论、知识、经验、能力、机构、管理干部和人员、管理经费、管理制度等等,街道都十分缺乏。

上述两个问题都需要街道党组织和办事处来解决,首先要提高决策能力和水平,决策是发展街道经济和进行城市管理的前提,