

# 基本建设预算

基建经济系 编

辽宁财经学院

1976年8月 旅大

242  
=3

# 引 言

基本建设是国民经济的重要部分，是扩大再生产的重要手段。为了迅速地发展社会主义经济，巩固无产阶级专政，建国以来，在毛主席、党中央的正确领导下，在毛主席革命路线和建设社会主义总路线的指引下，国家每年都将大量的财政预算资金用于基本建设。革命就是解放生产力。无产阶级文化大革命，摧毁了刘少奇、林彪两个资产阶级司令部，巩固了无产阶级专政，促使基本建设和整个国民经济又有了一个新的飞跃发展，一个以社会主义农业为基础的、独立的比较完整的工业体系和国民经济体系正在形成。周总理在四届人大《政府工作报告》中再一次讲了毛主席关于发展国民经济的两步设想，提出要再用二十多年的时间，全面实现农业、工业、国防和科学技术的现代化，使我国国民经济走在世界的前列。为了实现四届人大提出的宏伟的目标，为了巩固无产阶级专政，做好反侵略战争准备和支援世界革命，必须在国家对基本建设投资越来越多，基本建设规模日益宏伟，施工任务更加艰巨的情况下，努力做好基本建设工作，迅速把基本建设搞上去。

为了把基本建设搞上去，首要的是要认真学习 and 贯彻毛主席关于：“阶级斗争是纲，其余都是目。”的指示，以阶级斗争为纲，坚持党的基本路线，彻底批判刘少奇、林彪修正主义路线干扰破坏基本建设的罪行，加强对资产阶级的全面专政。其次，必须在党的基本路线指引下，全面贯彻执行党的“鼓足干劲，力争上游，多快好省地建设社会主义”总路线，努力做好各项基本建设工作。在基本建设中，遵照毛主席关于“建立经济核算制度”的教导，坚持实行基本建设预算制度，不断改进概、预算编制方法，依据设计图纸、定额、指标等资料，及时、准确地出编概（予）算文件，正确确定工程造价，对于加强基本建设的核算与管理，促进多快好省地进行基本建设，对于限制资产阶级法权，铲除滋生资本主义和资产阶级的土壤，巩固无产阶级专政，都有着重要的作用。

## 一、《基本建设预算》课程的对象与任务

随着我国基本建设事业的飞速发展，在毛泽东思想指引下，在党和国家的正确领导与关怀下，在基本建设实践的基础上，逐渐产生和形成了《基本建设预算》这门科学。

《基本建设预算》课程，是以马克思主义、列宁主义、毛泽东思想为指导，以我国社会主义革命和社会主义建设实践为中心，研究建立建设预算制度的客观必然性，研究定额、指标、材料预算价格、以及预算文件编制和审查方法的科学。

在我国基本建设实践中，广大职工群众积累了许多宝贵经验，特别是无产阶级文化大革命，批林批孔运动，提高了广大群众的阶级斗争、路线斗争和继续革命觉悟，极大地调动了建设社会主义的积极性，在建设预算工作中涌现出许多新生事物，例如运用统

筹法计算工程量，改革概（予）算编制工作等等经验。对这些经验我们都要以毛泽东思想为指导，加以认真研究、总结，探讨建设预算制度的发展规律性，以便使建设预算工作更好地适应基本建设飞速发展形势和巩固无产阶级专政的要求。

《基本建设预算》学科是基本建设部门经济的一个重要组成部分，具有鲜明的阶级性。建设预算工作领域存在着尖锐、复杂的两个阶级、两条道路的斗争。因此，《基本建设预算》课程也必须深刻阐述党的路线、方针、政策和彻底批判刘少奇、林彪在基本建设领域所散布的种种修正主义谬论。

《基本建设预算》课程，是基建财务专业的一门专业课。通过《基本建设预算》课程的教学，要进一步提高工农兵学员的阶级斗争、路线斗争和继续革命觉悟，提高工农兵学员的建设预算工作的理论、政策水平，较好地掌握定额、指标及预算编审的基本方法，为在基建财务工作中执行和捍卫毛主席的革命路线，为促进基本建设多快好省地发展和巩固无产阶级专政作出应有的贡献。

## 二、《基本建设预算》课程的主要内容与结构

### 第一部分 建设预算总论

阐述建立建设预算制度的客观必然性，建设预算在基本建设中的作用，建设预算工作的指导思想。

阐明建设工程造价的构成和基本建设预算文件编制的基本原理，简述概、预算文件的组成，以及各设计阶段概、预算文件的编制工作。

在总论中还要探讨基本建设预算制度性质、发展规律及简明讲述我国基本建设预算制度建立与发展情况。

### 第二部分 定额与工程预算单价的确定

定额的编制、使用与管理是建设预算工作中的主要环节。在定额问题中，主要是研究建筑工程预算定额的性质、作用，阐明编制定额的原则、依据、方法，以及讲解如何使用预算定额编制施工图预算。

工程预算单价是根据定额规定的人工、材料、施工机械台班消耗量，以及工资标准，材料和施工机械的预算价格确定的。因此，在预算定额之后，必需分别研究人工、材料、施工机械等直接费诸因素预算价格的编制原则和方法。

各省、市、自治区预算定额中的预算价格是以省会所在地的材料预算价格、工资标准为基础编制的，其它各地区一般要依照预算定额和本地区的材料预算价格、工资标准等编制地区单位估价表与单位估价汇总表，供本地区编制建设预算等使用。因此，必须在研究定额与直接费诸因素预算价格确定方法的基础上，进一步研究单位估价表与单位估价汇总表的编制原则和方法。

在这一部分还要研究设备安装单价的编制原则与方法，以及施工管理费（即间接费）定额与独立费用指标的编制原则和方法。

### 第三部分 单位工程预算书的编制工作

在这一部分中，要在研究单位工程预算书编制的一般原则、方法的基础上，重点研究运用统筹法原理计算工程量的原理，研究计算工程量程序统筹图的设计，计算工程量统筹表的设计与使用等等理论与方法。

在这一部分，还要对卫生、电气照明工程中分部分项工程量计算方法及预算书的编制工作进行适当的研究。

为了满足编制设备预算工作要求和讲解方便，在这一部分最后要对设备（机械和电气设备）的预算价格，设备安装工程费用确定方法单独进行研究。

### 第四部分 概算定额、指标与单位工程概算书的编制工作

从实际工作来看，是设计部门根据初步设计和概算定额、指标先编制设计概算。但是，概算定额、指标是根据预算定额、预算书等资料编制的，如果不了解预算定额和预算书的编制方法，先去研究概算定额、指标是有很多困难的。而把概算定额、指标放在单位工程预算编制工作这一部分的后面来研究，就会收到事半功倍之效。在这一部分，我们首先根据第三部分的理论与资料，研究概算定额、指标的性质、作用，概算定额、指标的编制原则与使用方法；其次，研究根据初步设计和概算定额、指标编制概算书的方法。

在单位工程概算书之后，要继续研究综合概（予）算书的内容与编制方法，特别要着重研究总概算书的编制方法。通过这一部分，把上述各部分内容系统起来。

### 第五部分 建设预算的管理工作

这一部分，主要是根据毛主席关于理论问题的重要指示和毛主席的哲学思想，研究审查建设预算，加强建设预算管理的必要性，以及研究审查建设预算的主要方法。

## 三、《基本建设预算》课程与其它学科的关系和研究方法

《基本建设预算》课程是基本建设部门经济学的重要组成部分，是以马克思主义政治经济学、哲学和基本建设部门经济学为理论基础。由于《基本建设预算》课程，要研究计算建筑工程预算工程量并确定其预算造价的方法，它必然与有关工程技术发生关系，具有一定的技术性质，因此，《基本建设预算》课程与《工程概论》等课程也有着密切关系。

《基本建设预算》课程的性质及其与其它科学的关系，决定了《基本建设预算》课程必须运用马列主义政治经济学和哲学理论，紧密结合建设预算工作的实际进行研究，并且把这些理论贯彻到各个章节中去。同时，也要遵循自然规律的要求，根据生产和科学技术发展情况，研究不断改进建设预算有关环节工作的方法。

建设预算工作的内容很多，我们必须遵照毛主席关于要抓住主要矛盾的教导，侧重研究建设预算工作中的主要环节的问题，“捉住了这个主要矛盾，一切问题就迎刃而解了。”反之，研究问题找不到中心，抓不住主要矛盾，也就掌握不了课程的中心内容和解决预算工作中矛盾的方法，做不好建设预算工作。

毛主席教导我们：“文科要把整个社会作为自己的工厂。”遵照毛主席的教导，我们《基本建设预算》课程的教学必须与实际的建设预算审查工作紧密结合，使教学工作

为无产阶级政治服务，为社会主义经济基础服务，并在实际的两个阶级、两条道路和两条路线斗争中，深入地学习建设预算理论与编审方法，使理论与实际统一，不断地改进教学方法，提高工农兵学员的阶级斗争、路线斗争和继续革命的觉悟。

这本《基本建设预算》讲义，是为了适应基建财务专业教学而编写的。由于我们调查和编写时间仓促，特别是由于我们认真学习马列主义、毛主席著作不够，阶级斗争、路线斗争觉悟和理论水平低，对建设预算工作领域的两个阶级、两条道路斗争和对党的路线、方针、政策体会不深，又缺少实际工作经验，因此，这本讲义，无论在理论的阐述和在实际工作处理方法的讲解上，都会存在不少的缺点和错误，请领导和同志们看后多多批评指正，使我们的教学工作更好地为社会主义经济基础服务，为巩固无产阶级专政服务，使学校成为无产阶级专政的工具。

引言.....(1-4)

### 第一篇 基本建设预算总论

第一章 基本建设预算作用和预算工作指导思想.....	( 1 )
第一节 基本建设和基本建设预算工作.....	( 1 )
第二节 基本建设预算工作的指导思想.....	( 6 )
第二章 基本建设预算编制原理与制度.....	( 9 )
第一节 建设工程预算造价的构成.....	( 9 )
第二节 基本建设预算编制原理.....	( 12 )
第三节 基本建设预算制度的建立与发展.....	( 17 )

### 第二篇 定额与工程预算单价的确定

第三章 建筑工程预算定额.....	( 22 )
第一节 建筑工程预算定额的性质与作用.....	( 22 )
第二节 编制预算定额的原则、依据和步骤.....	( 25 )
第三节 预算定额主要指标的计算方法.....	( 27 )
第四节 预算定额手册的内容与使用方法.....	( 47 )
第四章 基本工资、材料及施工机械台班预算价格的确定.....	( 50 )
第一节 建筑安装工程中工人基本工资的确定.....	( 50 )
第二节 材料预算价格的确定.....	( 53 )
第三节 施工机械台班使用费的确定.....	( 64 )
第五章 建筑安装工程预算单价表.....	( 67 )
第一节 工程预算单价表及其作用.....	( 67 )
第二节 建筑工程单位估价表的编制方法.....	( 68 )
第三节 地区建筑工程单位估价表.....	( 71 )
第四节 设备安装工程预算单价.....	( 82 )
第六章 建筑安装工程施工管理费定额和独立费用标准.....	( 86 )
第一节 施工管理费定额的作用.....	( 86 )
第二节 施工管理费项目内容.....	( 87 )
第三节 施工管理费定额的编制原则与方法.....	( 89 )
第四节 施工管理费定额种类及各类定额适用范围和使用方法.....	( 95 )
第五节 建筑安装工程独立费用标准.....	( 96 )

### 第三篇 单位工程预算书的编制工作

第七章 单位工程预算书编制的一般原理.....	( 100 )
-------------------------	---------

第一节	单位工程预算书编制原则与程序	( 100 )
第二节	工程量计算一般原理	( 104 )
第三节	建筑面积与建筑体积的计算规则	( 107 )
第四节	一般土建工程预算工程量计算规则	( 115 )
第八章	运用统筹法原理计算建筑工程预算工程量	( 130 )
第一节	统筹法计算工程量方法的产生	( 130 )
第二节	统筹法计算工程量的原理与基本要点	( 131 )
第三节	怎样用统筹法计算工程量	( 137 )
第九章	电照、水暖、设备及其安装工程预算书	( 157 )
第一节	电气照明工程预算	( 157 )
第二节	室内外给排水工程预算	( 161 )
第三节	暖气工程预算书	( 163 )
第四节	设备及其安装工程预算的编制	( 166 )

#### 第四篇 单位工程概算, 综合概(予)算及总概算书的编制工作

第十章	单位工程概算书的编制工作	( 175 )
第一节	建筑工程概算定额与概算指标	( 175 )
第二节	建筑工程概算书的编制方法	( 189 )
第三节	设备及其安装工程概算书的编制方法	( 192 )
第十一章	综合概(予)算及总概算的编制工作	( 197 )
第一节	正确编制综合概(予)算及其它工程和费用概算书的意义	( 197 )
第二节	综合概(予)算书的编制方法	( 198 )
第三节	其它工程和费用概算书的编制	( 201 )
第四节	总概算书的编制工作	( 206 )

#### 第五篇 基本建设预算管理

第十二章	建设银行审查建设预算工作	( 212 )
第一节	审查基本建设预算的必要性和意义	( 212 )
第二节	审查建设预算工作的内容与方法	( 215 )

### 附    录

一、	国家计委、国家建委、财政部《关于基本建设拨款管理的几项规定(草案)》	( 220 )
二、	国家建委《关于编制设计概算的几项规定(草稿)》	( 223 )
三、	国家计委、国家建委、财政部《关于改变经常费办法实行取费制度的通知》	( 227 )
四、	国家建委印发《建筑工程预算定额统一项目》等三个(试行草稿)的通知	( 228 )
五、	建筑工程预算定额统一项目编制说明	( 228 )
六、	建筑工程地区材料预算价格编制办法(草稿)	( 232 )
七、	建筑安装工程费用项目划分暂行规定(草稿)	( 235 )

# 第一篇 基本建設預算總論

## 第一章 基本建設預算作用和預算工作的指導思想

### 第一節 基本建設和基本建設預算工作

基本建設就是固定資產的擴大再生產，它包括有新企業的建设，原有企業的擴建、改建和恢復。

基本建設是國民經濟的重要組成部分，是擴大再生產的重要手段，它為迅速發展社會主義經濟創造了物質技術基礎，同時，基本建設也是加強國防力量，發展科學文化事業，提高人民物質文化生活水平和加強支援世界革命力量的重要手段。因此，多快好省地進行基本建設，對於促進整個國民經濟發展，鞏固和加強無產階級專政，對於做好反侵略戰爭的準備和支援世界革命都有重大的意義。

按照客觀經濟規律和黨的路線、方針、政策的要求，正確地建立建設預算制度，及時準確地編出每項建設工程的设计概、預算文件，有利於正確反映建設成本，控制投資，做到少花錢多辦事，合理地使用基建資金，更好地發揮投資效果，也有利於制止多估工程量，高套預算單價等資本主義傾向，限制資產階級法權，剷除滋生資本主義和資產階級的土壤，促進基本建設多快好省地發展，鞏固無產階級專政。

#### 一、編制基本建設預算是由社會主義計劃經濟和基本建設產品及生產特點決定的

基本建設預算，是在各設計階段根據設計圖紙、概算指標、預算定額、單價表等資料，計算每項新建、改建或恢復工程所需的人力、物力和全部投資的文件，並且成為各設計階段設計文件的重要組成部分。

國家現行規定：大中型建設項目一般應按初步設計（或擴大初步設計）和施工圖兩個階段進行設計。在初步設計階段編制概算，在施工圖階段編制預算，兩者總稱為基本建設預算。

廣義的講，基本建設預算文件，還應包括預算定額，概算指標，各種取費標準，材料預算價格，施工機械使用費，單位估價表，工程量計算表與工料分析表等資料。

在基本建設中實行基本建設預算制度，用單獨編制概、預算的方法計算建設項目的人工、材料和全部投資額，這是由社會主義計劃經濟和基本建設產品及其生產特點決定的。

在生產資料社會主義公有制的基礎上，為了高速度地發展社會主義生產，保證滿足國家和人民不斷增長的物質和文化生活的需要，必須遵照毛主席：“搞社會主義建設要掌握兩項規律，掌握有計劃按比例發展規律”的教導，實行計劃經濟，有計劃地在各地區、各部門分配人力、物力、財力，使各地區、各個生產部門和各個企業彼此密切地配



合，促进社会主义建设事业多快好省地发展。计划价格是计划经济的重要方面。在我国对同种工农业主要产品，都是遵循客观规律和党的路线、方针、政策的要求通过国家规定的计划程序，规定出国家或地区统一的计划价格，为促进生产、流通、分配、消费，以及为打击资本主义势力，巩固无产阶级专政服务。基本建设过程，一般来讲就是建筑安装生产的过程，社会主义计划经济同样也要求建筑安装产品的价格通过国家规定的计划程序来确定。但是，建筑安装产品及其生产与一般工农业产品及其生产有不同的特点，这种特点决定了确定建筑安装产品价格的方法不能与一般工农业产品一样。

首先，基本建设产品具有单件性质：

一般工业产品大多数是标准化并大量的重复生产。基本建设项目，一般都是由设计和施工部门，根据建设单位的委托，按着特定的要求进行设计和施工的，其设计规模、建设内容、结构特点等各不相同。就是同一类型工程，按同一的标准设计来建设，其产品规格在许多方面也会因建设地点等条件的不同而产生差异，产品规格有区别，工程造价也必然不一样。例如，按照同一标准设计在甲乙两地建设两个厂房，由于甲乙两地的土壤耐压力不同，两个厂房的基础工程结构就要因地制宜的进行修正；又如，两地的地震等级和地下水不同，则两个厂房的防震和防潮等工程也需因地制宜的修正。设计进行修改，必然会引起工程的造价不一样，工程越复杂，地质等条件越不同，这种差异越大。

其次，建筑安装生产与一般工业的生产具有不同的特点。

一般工业生产大部分是固定于同一生产地点（工厂），进行不断重复地、连续地生产，生产条件一般不因时间、气候等的不同而发生变化。但是，建筑安装生产却不是固定于一定的地点，它的生产周期长，生产条件也因生产地点、时间的不同而有很大的变化。例如，两个结构相同，建筑面积一样的厂房，一个在交通方便的地区建设，一个在交通不方便的山区建设，由于建筑材料的生产（指地方建筑材料）和运输条件不一样，就是都采用同一品种、同一规格和同一质量的建筑材料，其价格也会有很大的差别，因而两个工程的造价也会不同；又如，一个在南方建设，一个在北方的冬季施工，由于两地的气候条件不一样，施工增价费（即冬季施工增价费或雨季施工增价费）不同，则两个工程总的造价也会有差异。

由于以上的特点，对于建筑安装企业生产的基本建设产品（建设工程项目），就不能与一般工业企业的产品一样，由国家规定统一的价格，而必须通过特殊的计划程序来确定。

不同的建设项目，都有一定的共性，都是由一定的技术结构部分，即分部分项工程构成的。例如，各种建筑物，虽然它们外形、规模等各不相同，但从房屋组成看，都是由基础、地面、墙、楼板层及屋盖等几部分所组成。在不同的建筑安装工程中，相同的分部分项工程，不仅有相同的计量单位，而且完成每一计量单位，例如每10立方米砖基础，每10立方米混凝土基础梁工程等等，所需要的人工、材料等消耗，也应当是相同的，国家可以根据社会共同生产水平，统一规定各分部分项工程内容，以及人工、材料、施工机械的消耗定额。国家主管部和各省、市建委，还可以根据各地的具体情况，确定地区工资标准、材料预算价格、施工机械台班使用费，以及施工管理定额。这样，各工程项目的的设计资料出来后，就可以通过特殊的计划价格确定程序，即用编制基本建

设预算的方法，根据设计资料计算工程量和结合上述资料计算建设工程的人力、物力消耗以及全部投资额。在基本建设预算批准后，它们规定的费用总额，就是建筑安装企业的产品——基本建设项目的出厂价格，起着与一般工业产品出厂价格相同的作用。

每一个建筑工程都根据这种特殊的计划程序，即根据工程设计和国家有关编制建设预算的规定，结合各地具体条件进行全面分析计算后，确定其建设费用，不但符合建筑安装企业产品及生产特点，有利于计算基本建设的经济效果和实行企业的经济核算，而且符合社会主义计划经济的要求，有利于更好的贯彻党的路线、方针、政策，多快好省地进行基本建设。所以，实行基本建设预算制度这是我国社会主义计划经济和基本建设产品及其生产特点的客观要求。

## 二、基本建设预算在基本建设中的作用

在基本建设中，必须建立与健全基本建设预算制度，不仅因为只有编制基本建设预算才能较准确的确定建设工程全部的建设费用，避免国家建设资金的积压、浪费，而且还在于及时、准确地编出基本建设预算文件，对改进基本建设有关环节的工作，促进基本建设多快好省地发展，以及加强无产阶级专政、巩固社会主义制度都有着重大的作用。因为建设预算虽然是设计文件的一个组成部分，但他并不只是计算工程项目所需的全部投资，它有着相对独立性质并独立的发生作用。就是说基本建设预算有自己的一套指标，这些指标在基本建设中有着一一定的独立作用。建立与健全建设预算制度，对于在基本建设战线上进行两个阶级、两条道路、两条路线的斗争有着重要的意义。

(一)及时、准确地编制基本建设预算，有利于合理确定工程预算造价，有利于限制资产阶级法权，制止资本主义倾向。

资产阶级法权是指生产关系方面的资本主义性质的权利。由于资产阶级法权的存在，价值规律在一定的范围内还发生作用，有些思想政治路线不端正的建筑安装企业，就会用不合法手段，高估工程造价，增加收入，扩大盈利，从而扩大其资产阶级法权。及时、准确地编制出基本建设预算，依据预算进行包干或签订工程协议书，就有利于堵塞这些漏洞，限制资产阶级法权，制止资本主义倾向。

(二)基本建设预算及其指标体系是编制基本建设计划，控制国家基本建设投资等依据

为了在基本建设中取得良好的经济效果，用少量和同量的资金，高速度的完成数量更多，质量更好的工程项目，必须遵循党的路线、方针和政策，做好基本建设计划工作注意基本建设投资在各地、各部门的合理分配，注意大中小工程项目的结合，注意基本建设项目的施工排队，集中力量打歼灭战，保投产，保重点。

基本建设预算及其指标体系对正确地编制基本建设计划，促进国民经济计划工作多快好省地进行，从而在计划环节上为创造和保证实现最大的经济效果有着重要的作用。因为基本建设计划是以实物指标和货币指标来表现的。基本建设预算文件即然是根据工程设计和国家有关编制基本建设预算的规定，计算工程量、人工、材料消耗量，以及确定全部投资的文件，它的各种指标，即工程造价及其构成必然直接或间接地成为编制基本建设计划，确定投资额及其构成的重要依据。

基本建设预算是依据设计文件的内容计算工程量，确定建设工程费用的文件；因此，依据它所编制的年度基本建设计划不但能够接近实际，而且有可能使计划工作利用这一建设预算价格来考核投资效果与合理地分配国家建设资金。为了集中力量打歼灭战，保投产、保重点，对基本建设工程项目进行施工排队时，也需要考虑建筑材料，设备的供应，各建设单位进行施工准备也需要正确申请材料、设备。这些实物指标都需要根据基本建设预算文件中的工料消耗表，每百平方米或每万元工业、民用建筑工程材料消耗定额等等资料进行确定。基本建设预算工作组织的好，能及时、准确地提供这些资料，就能促使各项基本建设计划工作做的更好。

依据基本建设预算编制的基本建设计划所确定的投资数额，是控制国家投资的限额，在工程建设过程中，不经规定的批准程序批准，绝对不能突破这一限额，以保证国家基本建设计划得以严格执行。

国家在编制长远计划（五年计划，十年规划）时，对于拟建工程的投资指标，也是根据已经竣工或正在施工的类型工程项目预算、综合技术经济指标等进行确定的。

（三）基本建设预算是对设计方案进行技术经济分析，贯彻党的路线、方针和政策的工具。

在建设方针和任务确定后，设计工作是基本建设中的关键性问题。因为设计是基本建设工作的第一道关口，设计不合理，就会造成人力、物力和资金的巨大浪费。当前，设计领域中两个阶级、两条道路、两条路线的斗争还很尖锐，刘少奇、林彪反革命修正主义路线的流毒还没有肃清，必须继续批判“大、洋、全”的设计思想，把党的社会主义建设总路线和一整套两条腿走路的方针，贯彻到每项工程设计中去。搞好设计，首先必须解决路线问题，解决指导思想问题。同时，也要注意作好建设预算工作，它对促进设计工作贯彻党的路线、方针、政策，降低工程预算造价有着重要的作用。因为设计是第一性的，建设预算是第二性的，设计上的浪费现象，必然会通过计算工程量和各项费用，全部反映到建设预算文件中。建设预算有货币指标体系，当建设项目的各个设计方案出来以后，可以利用基本建设预算中的总概算造价指标，各工程项目概算造价指标，各种构件概算造价指标，单位建筑面积概算造价指标，单位生产能力投资，未来企业的劳动生产率，单位产品成品等等指标，进行技术经济分析比较，看看各设计方案在其它方面都能满足原定要求的情况下，那种建筑方案和工艺流程比较经济，找出在设计方案中的浪费和保守现象，促进设计人员改进设计。

其次，基本建设预算文件中的实物指标，如主要材料（钢材、木材、水泥等）的消耗量，对于进行技术经济分析与考虑经济效果也有着重要作用。特别是在我国基本建设规模越来越大，材料需要量急剧增长的情况下，基本建设预算文件中的实物指标，在进行技术经济分析，力求节约原材料的工作中有着更为重要的作用。

总之，用基本建设预算中的货币和实物指标体系进行设计方案的技术经济分析，不仅可以促使不经济的设计方案提高质量，而且可以在各个设计方案对比中，促使比较经济的方案吸取其它方案的优点进一步完善起来，最后设计出一个符合党的社会主义建设总路线和一整套两条腿走路方针的设计方案。

(四) 基本建设预算是实行基本建设大包干、签订协议书、工程拨款和竣工工程结算的依据

基本建设大包干，就是国家批准的基本建设计划项目，在保证不降低生产能力、不推迟交工日期、不突破投资总额和不增加非生产建设比重的条件下，由有关部门和单位，统一掌握，包干建设。包干单位对建设规模、竣工日期、工程质量和投资总额实行包干。在基本建设中推行大包干是破除承发包制度，改革生产关系的一项重大措施，有利于加强党的领导，调动各方面的积极性，全面实现多快好省，也有利于铲除滋生资本主义和资产阶级的土壤，巩固无产阶级专政。必须积极创造条件，加快推行大包干的步伐。在基本建设大包干中，建筑安装工程分项包干，应以概算或施工图预算作为依据。及时、准确地编出概、预算文件，对落实投资包干的依据，按概、预算文件和工程进度拨款，保证包干资金的供应，对于加快推行基本建设大包干的步伐等都起着重要的作用。

尚未实行基本建设包干的建筑工程，建设单位与建筑安装企业也应以施工图预算为依据，签订工程协议书，确定工程总值。及时、准确地编制施工图预算，也有利于根据施工图预算金额和新增工程量价款，掌握工程拨款和竣工工程结算。

(五) 基本建设预算对促进建筑安装企业贯彻经济核算制有着重要作用。

社会主义经济核算制是有计划地管理社会主义企业的一种体制。建筑安装企业是国民经济中重要的物质生产部门之一，为了使其能够多快好省地完成所担负的国家基本建设中的建筑安装施工任务，它与国民经济中的其它部门一样，必须遵照毛主席关于“**建立经济核算制度**”的教导，在毛主席革命路线的指引下，按照《鞍钢宪法》的基本原则和大庆的革命精神，加强企业管理，贯彻经济核算制，大搞群众性的经济核算。

及时、正确地编制建设预算与建筑安装企业贯彻经济核算制，切实加强经济核算有着非常密切的关系。因为按着国家规定和设计图纸编制的建设预算文件所确定的工程造价，是建筑安装企业产品的出厂价格，它必然成为建筑安装企业进行经济核算的主要依据。首先，基本建设预算造价是实行包干、签订工程协议书和进行竣工结算的依据，它保证了基本建设资金的供应，是建筑安装企业进行经济核算，顺利完成工程任务的重要条件之一；其次，由于建设预算造价是建筑安装企业产品的出厂价格，它规定了企业的收入指标，当这收入指标确定后，建筑安装企业就应在在此基础上发动群众挖潜力，提措施，寻找降低成本途径，编制企业的降低成本计划，并组织广大职工努力实现，加快工程进度，节约各项开支。及时、准确地编出基本建设预算，合理地确定工程预算造价，也有利于企业向队组下达任务，控制工料消耗，依靠群众进行管理，把经济核算落实到基层；再次，施工企业依靠基本建设预算和定额等资料，可以比较准确地确定施工进度计划的工作量指标，材料、劳动力、施工机械数量，以及成品、半成品加工数量，有利于合理地编制施工作业计划，正确安排施工，组织好物资技术供应与劳动力的合理调配。这一切，都有利于改进生产与经营管理，更好的完成和超额完成生产任务，不断降低工程成本，为社会主义积累更多的资金，加速社会主义建设的进程。

(六) 基本建设预算指标是基本建设核算工作的重要指标

我国基本建设计划是参照基本建设预算有关指标编制的，因此，检查与分析基本建设计划执行情况的工具——基本建设统计，它的指标也必须和计划的指标取得一致，与

基本建设预算对口，只有这样，所统计出的数字和依据它进行分析所得出的结论，才能真正反映出基本建设计划完成情况和存在的问题。

基本建设会计是以实物指标和货币指标反映建设工程人工与材料等的实际消耗，会计科目和基本建设预算对口，才能对照基本建设预算的各种费用项目，进行成本分析，查明是节约或浪费，以及形成的原因。

综上所述可见，基本建设预算与基本建设各个主要环节的工作都有密切的联系，是做好基本建设工作不可缺少的重要文件，它有利于多快好省地进行基本建设，有利于巩固无产阶级专政，是在基本建设中贯彻执行党的路线、方针、政策的一个重要工具。我们必须不断地改进和加强基本建设预算工作，充分发挥基本建设预算的作用。

## 第二节 基本建设预算工作的指导思想

为了加强基本建设预算工作，不断提高预算工作质量，及时、准确地编出基本建设预算，合理地使用建设资金，更好地发挥投资效果，促进基本建设事业多快好省地向前发展，基本建设预算工作必须以马列主义、毛泽东思想为指导思想。

第一，必须以阶级斗争为纲，坚持党的基本路线，坚持无产阶级政治挂帅

伟大领袖毛主席教导我们：“社会主义社会是一个相当长的历史阶段。在社会主义这个历史阶段中，还存在阶级、阶级矛盾和阶级斗争，存在着社会主义同资本主义两条道路的斗争，存在着资本主义复辟的危险性。”这种斗争必然反映到各条战线，各个领域。在基本建设和预算工作领域中两个阶级、两条路线的斗争也是很尖锐的，刘少奇、林彪反革命修正主义路线的流毒还没有肃清。例如，在基本建设预算工作上，违背毛主席：“花钱也应该谨慎”的指示，忽视建设项目的经济核算，许多基本建设项目是“设计无概算，施工无预算，竣工无决算”。有的定额、取费标准长期不修改，处于保守、落后状态，成为设计贪大求洋，因循守旧的合法根据，结果不少工程花了国家大量投资，耗费了大量人力物力，长期不能建成投产，或建成后长期处于不合理的状态。在建设预算的编制和使用上，有一些建筑企业还存在着不走正道，弄虚作假，套用高标准定额，多算工程量等资本主义倾向。这不仅浪费了国家建设资金，破坏了国家计划，危害了社会主义建设，而且还破坏了企业的经济核算制，成为扩大资产阶级法权，滋生资本主义和资产阶级的土壤。因此，在基本建设预算工作中，必须认真学习毛主席关于理论问题和“阶级斗争是纲，其余都是目”的重要指示，从理论与实践的结合上，弄通关于无产阶级专政的理论，以阶级斗争为纲，坚持党的基本路线，深入开展革命大批判，彻底批判刘少奇、林彪在基本建设领域中所散布的“不讲成本”、“不讲核算”等修正主义谬论，批判形形色色的资本主义经营思想，端正基本建设预算工作的路线，使基本建设预算工作更好地为社会主义建设和巩固无产阶级专政服务。

第二，基本建设预算工作要坚持辩证唯物主义的正确思想路线。建设预算工作的范围广，与基本建设各部门的工作有着紧密的联系，政策性和技术性都很强，为了使基本建设预算工作更好地适应社会主义经济基础，以加速国民经济的发展，巩固无产阶级专政，必须坚持以辩证唯物主义为指导，批判和破除形而上学、唯心主义思想的影响，不

断改进基本建设预算工作。首先基本建设预算工作的领导部门，要深入基层，发动群众，分析和抓住主要矛盾，反复实践，认真总结经验，找出基本建设预算工作中规律性的东西，指导和推动基本建设预算工作的开展；其次，各地区、基本建设预算工作的各个环节，也都应以辩证唯物主义为指导，根据基本建设预算工作的一般规律性，结合各地区和预算工作各环节的实际情况，反复实践，不断发现和总结新的经验，找出解决特殊矛盾的方法，推动整个基本建设预算工作和基本建设其它各项管理制度的改革。

第三，基本建设预算工作必须全面贯彻执行党的社会主义建设总路线。

党的“**鼓足干劲，力争上游，多快好省地建设社会主义**”总路线是毛主席遵循马克思列宁主义原则，在总结我们党建设革命根据地的经验，总结国内外社会主义建设经验和教训的基础上制定的。这条马克思列宁主义路线、方针，正确地反映了社会主义经济发展的客观规律，正确地反映了全国人民要求迅速改变“一穷二白”落后面貌的革命意志，指明了我国社会主义建设的方向、道路。基本建设预算工作是为社会主义建设和社会主义革命服务的，为了促进基本建设和整个社会主义建设事业多快好省地发展，必须按着党的社会主义建设总路线去制定和不断改进基本建设预算制度，作好基本建设预算工作。

首先，要贯彻“**集中统一领导与分级管理相结合**”的原则。就是要遵循毛主席关于正确处理中央和地方关系，充分发挥中央和地方两个积极性的教导，在中央统一领导下，由各地各部门制定好本地区、本系统的概预算编制与管理办法，预算定额，概算指标，费用定额，材料预算价格。使各地区、各部门的基本建设预算工作既符合中央规定的方针、原则，又密切结合各自的具体情况，以达到有利于贯彻执行毛主席的无产阶级革命路线和政策，也有利于加强地方党委对建设预算工作的领导和有利于充分调动广大群众的积极性和创造性。

其次，基本建设预算工作的各个环节都要贯彻总路线精神。基本建设预算是衡量设计的经济合理性，确定基建投资，按比例安排国民经济计划，推行基本建设大包干的主要依据之一，是建筑安装企业加强经营管理，搞好经济核算的基础。能不能搞好基本建设预算工作，直接关系到是否贯彻执行毛主席提出的“**鼓足干劲，力争上游，多快好省地建设社会主义**”的总路线的大问题。因此，基本建设预算工作必须按照总路线的精神不断地进行改革。在基本建设预算制度中，要严格规定概预算文件的编制、审批与使用方法；要明确规定必须及时、准确地编出建设预算，以便正确的反映建设成本，衡量设计的经济合理性，并能使国家控制基本建设投资，推行基本建设大包干，编制年度基本建设计划，以及使施工企业进行经济核算等有比较可靠的依据。在编制预算定额、施工管理费（即间接费）定额，概算指标时，必须根据生产技术和经营管理水平，以及广大基本建设战线职工经过无产阶级文化大革命，革命干劲不断增长的情况，使定额、指标，具有技术先进，经济合理的性质。对已经达到的水平要巩固提高，以体现定额水平平均先进的原则。只有这样，才能使各种定额、指标符合多搞“小、土、群”设计的要求，符合“**坚固适用、技术先进、经济合理**”的工业建筑设计方针的要求，符合“**适用、经济、在可能条件下注意美观**”的民用建筑设计方针的要求，以及符合“**搞小城镇**”的城市建设方针的要求，促进设计质量不断地提高，克服这种浪费现象。同时，这

样作也可能促进施工环节结合中国条件，加速实现建筑工业化，即加速实现工厂化，机械化的进程。在编制材料预算价格时，要注意批判任意定价，提高价格的资本主义倾向，应注意对新技术、新材料的推广，和必须贯彻因地制宜的原则，注意地方材料的使用，以达到避免人力、物力、运输力的浪费，促进地方“五小”工业迅速发展的目的。

再次，必须加强党对基本建设预算工作的领导。

毛主席教导我们：“工、农、商、学、兵、政、党这七个方面，党是领导一切的。”在基本建设中加强党对基本建设预算工作的领导尤为重要。因为我国每年基本建设投资占国家财政支出的比重很大，这样巨额的资金，使用是否得当，能否做到用较少的钱办更多的事，这个问题本身，就是一个执行什么路线的大问题。但是，现在与之关系重大的设计与基本建设预算工作，还不能完全适应基本建设新形势的要求，两个阶级、两条道路的斗争还很尖锐，这就必须加强党对基本建设预算工作的领导，密切注意基本建设预算工作的方向、路线问题，使基本建设预算工作在尖锐、复杂的两个阶级、两条路线斗争中不迷失方向。其次，基本建设预算工作部门要增强党的观念，为党的中心任务服务，执行党的决议，经常向党委请示汇报，反映基本建设预算工作，以及基本建设设计、施工等各方面的情况，当好党的参谋、助手，使基本建设预算工作更好地为社会主义建设，为无产阶级政治服务。

最后，必须贯彻党的群众路线，大搞群众运动。

毛主席教导我们：“社会主义革命和社会主义建设，必须坚持群众路线，放手发动群众，大搞群众运动”。基本建设预算与计划、财政、主管建设部门、设计、施工、建设单位，与工人、干部、技术人员等等，都有着密切关系。为了搞好基本建设预算工作，必须在党的领导下，坚持群众路线，请有关单位参与制度、定额、指标等制定工作；在概预算的编制工作上，要搞好设计、施工、建设单位，以及工人、干部、技术人员的“三结合”，在设计单位内部，应坚持设计人员和预算工作人员相结合，发挥各部门和广大群众的积极性及创造性。基本建设预算工作还要发动群众，运用毛主席的哲学思想及时总结概预算工作的经验，解决工作中出现的各种矛盾，使基本建设预算工作不断地得到提高和创新，进而促进基本建设各个环节工作多快好省地向前发展。

## 第二章 基本建设预算编制原理与制度

### 第一节 建设工程预算造价的构成

#### 一、建设工程预算造价的构成

建设工程的预算造价或称基本建设投资，一般都是由以下五部分组成，即建筑工程费用，设备安装工程费用，设备购置费用，工器具及生产家俱购置费用，其它费用。

(一) 建筑工程费用：包括各种厂房、仓库、住宅、宿舍等建筑物和矿井、铁路、公路、码头等构筑物的建筑工程；各种管道、电力和电信导线的敷设工程；设备基础、各种工业炉砌筑、金属结构等工程；水利工程和其它特殊工程等费用。

(二) 设备安装工程费用：有些设备需要将其装配和装置起来方能使用，是安装工程施工的加工对象，需要计算安装费用。列入这类费用的有动力、电信、起重、运输、医疗、实验等设备的安装工程，与设备相连的工作台、梯子等的装设工程，附属于被安装设备的管线敷设工程，被安装设备的绝缘、保温和油漆工程，为测定设备安装工程质量对单个设备进行试验或试车的费用等。

(三) 设备购置费：包括一切需要安装与不需要安装设备的购置费用。

(四) 工、器具及生产家俱购置费用：包括车间、实验室等所应配备的，达到固定资产的各种工具、器具、仪器及生产家俱的购置费。不够固定资产标准的设备、工具、器具、仪器、生产家俱等低值易耗品的购置费用，只限于新建单位或扩建单位的新建车间才能列入。

(五) 其它费用：包括上述费用以外的，为整个建设工程所需要的一切费用。如土地征用费，建筑场地原有建筑物拆迁赔偿费、青苗补偿费，建设单位管理费（改建、扩建工程需经上级批准后方能列入）生产职工培训费，联合试车费，新建单位的办公室和生活用具购置费，按照国家规定应由基建投资开支的科学试验费，以及施工单位转移费等。

把建设工程的预算造价作这样的分类，是为了区分生产与非生产性投资，考察机械和电气设备在总造价中所占的比重，从而尽量扩大生产性投资，特别是尽量扩大机械和电气设备所占的比重，增加生产能力，充分发挥投资效果。同时，这样划分，也便于根据它计划设备的采购，组织施工力量，测算建筑材料、施工机械的需要量，组织好材料，施工机械等供应工作。所以，这样划分建设工程预算造价，不但符合客观经济活动的性质，而且具有重大的国民经济意义。

#### 二、各类建设工程费用的性质与内容

##### (一) 建筑及设备安装工程费用

建筑及设备安装工程施工是一种生产活动。根据马克思再生产原理，在建筑安装生产过程中，在转移价值的同时，也要创造出的一部分新的价值，即为了完成建筑及设备安



装工程。既要在加工对象上直接耗用一定量的生产资料和劳动力，又要为组织生产而消耗一定量的人力、物力，同时，建筑安装工人在生产活动中还要创造一定的价值。在基本建设中这种直接和间接的消耗，以及新创造的价值，是通过计算建筑及设备安装工程的直接费用、施工管理费和独立费用反映出来并予以补偿。

1、直接费用：在建筑及设备安装工程施工中，实地完成定额单位分项建筑工程（10立方米的砖基础）与定额单位分项设备安装工程（如一台某某型号车床的安装），称为定额单位建筑或设备安装工程产品。与生产这些产品直接有关的费用称为直接费用。

直接费用是根据建筑工程予算定额，设备安装工程定额中所规定的人工、材料、施工机械台班消耗量和工资标准、材料及施工机械台班予算价格等确定的。因此，建筑及设备安装工程的直接费是由建筑及安装工人基本工资，建筑及安装工程材料费，施工机械使用和其它直接费等因素所构成。

（1）建筑及安装工程材料费：指在施工现场上，为完成单位建筑及设备安装产品所需要的主要材料，其它材料，构件、零件和半成品的价值，以及周转材料（包括钢模板、钢脚手）的摊销费。

材料费应包括材料的原价、运输费、供销部门手续费、包装费、采购及保管费等。

施工用的构件的价值：凡是由建筑安装企业主管部门所属实行独立核算的附属加工厂生产供应的构件、零件，应按照规定程序批准的计划价格作为材料原价，据以编制材料予算价格列入材料费内。凡由建筑安装企业所属实行内部核算的附属和辅助生产单位生产供应的构件、零件，应按照予算定额规定的材料用量和材料予算价格计算材料费。

建筑及设备安装工程材料费不包括：施工机械修理和使用过程中的燃料和辅助材料费用，小型临时设施所用的材料费用等等。这些材料费用，应列入相应的产品成本、施工机械台班予算价格中，或由施工管理费开支。

（2）建筑及安装工人基本工资：指直接生产单位建筑及设备安装产品的建筑、安装工人的基本工资。

在这一因素中，包括现场内水平、垂直运输等辅助工人的基本工资。不包括非建筑、安装工人（材料采购、管理人员、驾驶施工机械、运输工具工人，材料到达工地仓库以前的搬运、装卸工人等）的基本工资，这些工人的基本工资，应列入各相应费用项目内。

（3）建筑及设备安装工程施工机械使用费：指在施工过程中，为完成单位建筑及设备安装产品使用机械所发生的费用。

施工机械使用费是以台班为单位计算的（也可以在定额项目内直接以“机械使用费”表示不再分列机械的种类、型号及台班数量；有的还可以按工程直接费乘以系数计算）。施工机械使用费，包括有驾驶机械工人的基本工资，施工机械所用的固体燃料、液体燃料、蒸气、电力费用，机械折旧费、大修理费，以及其它各种费用。

列入直接费用中的施工机械使用费，不包括：材料到达工地仓库前在车站（或码头），装卸、堆积材料所用的起重机械的费用，所属企业生产用的掘土、起重机械费用，以及小型施工机械的费用。这些机械使用费应列入相应产品的成本，或由施工管理