

就业 择业 创业

共青团四川省委
四川省青年研究中心



电子科技大学出版社

就业 择业 创业

共青团四川省委
四川省青少年研究会 编

电子科技大学出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

就业 择业 创业 / 共青团四川省委, 四川省青少年研究会编. — 成都: 电子科技大学出版社, 2005.11
ISBN 7-81094-987-X

I. 就... II. ①共...②四... III. 职业选择
IV. C913.2

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 124187 号

就业 择业 创业

共青团四川省委 编
四川省青少年研究会

出 版: 电子科技大学出版社 (成都建设北路二段四号)

策划编辑: 谢应成

责任编辑: 张蓉莉

发 行: 新华书店

印 刷: 四川省地矿局测绘队印刷厂

开 本: 890mm×1240mm 1/32 印张 6 字数 150 千字

版 次: 2005 年 11 月第一版

印 次: 2005 年 11 月第一次印刷

印 数: 1-1000 册

书 号: ISBN 7-81094-987-X/G·230

定 价: 10.00 元

■ 版权所有 侵权必究 ■

◆ 邮购本书请与本社发行科联系。电话: (028) 83201635 邮编: 610054

◆ 本书如有缺页、破损、装订错误, 请寄回印刷厂调换。

主 编：罗 强

副 主 编：邵革军 谭红杰 李志平 胡光伟

责任副主编：谢世明

编 委：李文东 李阳学 王 超 刘泽斌 黄晓峰

肖 波 王安泽 金 霞 张 敏 石 东

杨 杰 张 燕

前 言

就业，是事关国计民生的大事。近年来，我国面临的就业形势越来越严峻，其中青年的就业问题尤为突出。青年就业问题是世界各国普遍存在的社会问题。国际社会对青年就业问题高度重视。2002年，联合国“青年就业网高级别小组”就提出了促进青年充分就业的“国家级行动计划”，明确了“三个新理念”以及“四个优先”的政策，体现了国际社会对青年发展生存的关注与重视，对于推动各国青年就业问题的解决，也起到了积极的作用。

我国青年就业问题在两个方面比较突出：一个是大学生的就业，另一个是广大农村青年劳动力转化与就业。此外，我国就业体制的改革、就业政策的制定、就业信息的发布、就业渠道的建立、就业教育变化、就业技能的培训、就业观念的转变、就业素养的提高、就业保险的实施等现实问题，都需要深入研究。

本书收集了我省部分专家学者和实际工作者关于青年就业问题的研究和交流文章，以期起到抛砖引玉的作用。因本书编写时间较为仓促，难免存在错误之处，敬请读者批评指正。

编 者

目 录

前 言

- 因势利导 促进青年就业与创业 李志平 肖 波 (1)
- 青年职业观的变迁 李东山 (9)
- 当前“知青”就业的两个问题 胡光伟 (23)
- 四川青年的职业观念 高培文 (28)
- 论青年在劳动市场中的地位 张胜康 邹 勤 (46)
- 补偿还是激励：对于退役士兵就业问题的思考 南 山 (57)
- 坚持以人为本 积极促进我省青年就业
..... 尤建武 卢 予 (64)
- 关于大学生就业“难”的反思 答宝毅 (70)
- 藏区青年就业的社会学思考 奉春梅 (77)
- 推进民族地区青年就业创业的思考 共青团阿坝州委 (89)
- 青年家政服务就业的几点思考 黄 进 (95)
- 企业需要熟练工 陶亚舒 (103)
- 夯实基础 发挥优势 大力促进青年就业再就业工作
..... 共青团宜宾市委 (108)

农民素质培训

——农村青年劳动力向非农产业转移的内在动力

..... 胡 勇 (117)

青年职业生涯规划 郭德海 (125)

从就业“焦虑症”到适应社会择业规则

——大学毕业生正在“自修”的一门“课”

..... 杨 书 (132)

刍议农民工的公共服务需求：职业培训 郭 虹 (138)

浅议部分大学生就业难问题 李联刚 (143)

青年就业问题分析与对策建议 刘兴景 (152)

浅论当代大学生的就业理念 周孝君 (158)

大学生毕业就业状况及对策分析 何爱民 (163)

大学毕业生考研与创业 师 艳 (170)

当前大学生就业现状原因分析及就业形势展望 ... 吴银涛 (175)

附：服务青年就业创业行动实施方案 (182)

因势利导 促进青年就业与创业

李志平 肖 波

就业问题是一个关系改革、发展、稳定的大局，关系人民生活水平的提高，关系国家的长治久安的重大的经济、政治与社会问题。四川省人口多，底子薄，资源相对不足，人均国民生产总值位居全国中下水平。加之面临着城镇新增劳动力、农村富余劳动力和城镇下岗失业人员“三峰叠加”时期，社会经济发展不能满足劳动者充分就业的要求，就业压力将会持续下去。从四川省从业人员的年龄结构看，青年是就业的主要群体。正确认清青年就业形势，加强青年就业问题研究，探索解决青年就业与创业问题的对策和措施，积极促进青年就业与创业是四川省各级团组织的迫切任务。

一、四川省青年就业的基本情况

青年是四川省劳动力的主力军。从城镇失业人员登记情况来看，四川省城镇登记新成长劳动力总数呈逐年增加的趋势。2003年，四川省城镇登记新成长劳动力为17.5万人，占当年新增失业人员总数43.4万人的40.3%；从城镇登记失业人员就业情况

看,四川省城镇登记新成长劳动力的就业量占全省失业人员就业总数较大的比重。2003年,四川省新成长劳动力就业人数为15.6万人,占当年失业人员就业人数38.2万人的40.8%;从四川省2003年和2004年劳动力市场供求状况分析来看,绝大部分的用人单位对劳动者的年龄都有明确的要求,16~34岁的劳动者既是用工需求的主体,又是求职主体,同时也逐步成为了失业的主体。据初步统计四川省失业者中35岁以下的青年占40%以上。

二、对四川省青年就业难现状的总体分析

对四川省青年就业难的原因主要有社会需求减少、青年需就业人口增加、青年就业渠道不畅等社会原因以及青年就业意识不足、青年职业技术技能欠缺等个体原因。

(一) 造成青年就业难的社会原因

1. 社会对就业总体需求的减少。社会需求直接影响着青年的就业状况,总需求的减少必然引起劳动力需求的下降,自然会影响青年的就业。经济衰退时期社会需求明显下降,此时企业的第一反应是停止招工和解雇员工,而这些措施首当其冲的受害者是青年。首先,企业花在青年身上的培训投资要比成人少,因此对企业来说,解雇一名青年的代价要比解雇一名成人低得多。第二,青年比成人更容易自动离职。当他们发觉其首次就业不理想时,便容易离职去寻找更适合自己的职业。在自动离职的重复速度比社会提供就业机会速度快的情况下,离职率越高的人群失业程度也越高。而在经济发展时期,伴随着社会经济的发展,大量科技产品在工作中的应用,劳动生产率不断提高,单位产品所需要的劳动力必然大幅度降低,更多的劳动力被空闲出来是必然的趋势,而在岗的员工中,成年的熟练工又比青年更具优势,因

而,即使是在经济高速发展的时期青年就业难的问题依然存在。

2. 青年需就业人口的增加。1999~2003年间,四川省城镇进入就业市场的青年人口数量日渐增多,从1999年的12.8万人增加到了2003年的17.5万人,要求社会提供更多的就业机会,但四川省经济发展却不能提供与此相应的就业机会,青年失业问题更加严重。1997年对经济合作与发展组织15国的调查表明,青年失业人数增长同青年人口增长的比例为0.5,即青年人口增长10%,青年失业人数将提升5%。2002~2003年,四川省新成长劳动力就业人数分别为16.6万人和15.6万人,分别占当年失业人员就业人数31.7万人、38.2万人的52.4%和40.8%。四川省经济发展提速带来的就业机会增加并不能完全满足新增劳动力人口带来的压力,青年就业与青年自身生存、发展的矛盾依然尖锐。

3. 青年就业渠道不畅。现在青年离开学校进入社会开始就业的途径不再是以前那样一切由国家包办,就业的途径从好处说可以说是让青年自主选择就业,青年有了就业的自由,但从坏处说就是让青年自己摸索就业渠道。对于城市中社会关系网较为发达的青年而言,这不成其为问题,但对于大多数刚步入社会的青年而言,这就是一道难于逾越的鸿沟。对大多数青年而言,他们无法获得足够的有效就业信息,现有网络、媒体、学校等提供的就业信息都是有限的、模糊的,而社会上众多的职业介绍机构提供的就业信息又多半是虚假的,致使大多数青年在求职的过程中付出了不轻的代价,造成了不小的社会资源浪费,同时也给青年带来了巨大的负面影响。就业渠道不畅通,青年无法获得足够的有效就业信息,也无法获得足够的就业指导,才使得招聘会上不断上演数百人争夺一个就业岗位的现象屡屡出现,更加剧了青年在就业过程中的压力。

(二) 造成青年就业难的个体原因

1. 青年就业意识堪忧。调查研究显示,四川省失业青年普遍文化程度不高,致使相当一部分失业青年缺乏正确的就业观念。具体表现为一方面失业青年对就业抱有强烈的愿望,另一方面,他们对工作及收入又有较高的期望值,这种矛盾的心态使失业青年捕捉不住现有的就业机会,同时,也为政府提供最低程度的就业保障带来了难度。

2. 青年无专业技能、职业经历和敬业精神成为失业青年求职的主要“瓶颈”。造成青年失业的原因很多,除了客观上劳动力市场处于供过于求的状态外,无技能、无工作经历也是造成青年失业的重要原因。同时,由于青年入职业意识的不成熟,造成了部分失业人员的不充分就业状态。从理论上讲,青年劳动力的劳动素质、资源结合需求状况相对于大龄人员而言有一定的优势,但在实际操作过程中,他们往往拈轻怕重,对岗位不珍惜、对工作不敬业,盲目炒老板的“鱿鱼”,因而,就业周期短成为青年就业的通病,不少有一技之长的年轻人员容易找到工作,但没多久又重回失业行列。由于经验的积累需要一个循序渐进的过程,过于频繁地更换工作,使这些青年很难有效地积累工作经验,所谓的工作经历对其再就业的帮助也大打折扣。

(三) 如果青年这一特殊群体不能实现充分就业,那么就会对青年自身造成长远的不良影响

1. 失业使部分青年心理呈亚健康状态。由于部分失业青年对自身不切实际的定位,对市场竞争就业又没有准确的心理准备,往往表现出几种较为普遍的情绪:如迷惘困惑、盲目自信、悲观失望、偏激冤屈等。一部分“毕业即失业”的应届毕业生,由于家庭条件优越,对就业紧迫感及对家庭的责任感意识淡薄,对父母依赖性较强,在求职过程中表现出盲目的自信和乐观。一部分

由于产业结构调整而下岗的青工习惯于计划经济体制下的安排就业，对激烈的市场竞争有畏难情绪，在求职过程中表现出“等机遇、靠政府、要待遇”的心态，影响了他们在市场竞争中主动性与积极性的发挥。在访谈交流中，更有一些失业青年由于长期失业在家，靠父母亲戚接济，面对自己的生存状态不是冷静地分析成因，而是片面地认为：他们是被社会抛弃的那一部分人，由此对社会产生了不满及厌世情绪。这种由失业引发的心理障碍如得不到及时地疏导，极易走向极端，给社会和个人造成损害。

2. 失业青年优势逐步弱化，并将成为将来的弱势群体。虽然相对于其他失业人员而言，失业青年存在着学历和年龄上的优势，但是随着失业时间的推移，青年失业人员的年龄、学历优势将逐步失去。在失业期间，失业人员知识技能的不断折旧使择业竞争力呈逐步下降趋势，从而带来新的失业，即长期失业，同时，由于长期失业将使失业人员就业信心减弱，表现对劳动力市场竞争性就业的畏惧，就业主动性削弱，造成“失业再生失业”的恶性循环。此外，随着高等教育的普及，今后的新成长劳动力将具有更高的学历。据有关部门估计，“十五”期间，四川新生劳动力平均教育年限将至少上升1年，当前的青年失业问题如得不到及时解决，这些失业青年在将来很有可能成为就业的弱势群体。

根据以上对失业青年的现状分析，我们可得出如下结论：我国加入WTO后，四川城市化、市场化、国际化进程不断加快，四川将面临新一轮更深层次的劳动力调整，青年失业将不可避免地成为一个突出的问题。因此，政府有必要在关注“40、50”的同时，用发展的眼光看待“20、30”。在制定宏观政策决策时，针对失业青年现状制定专门的就业对策措施时，以促进青年的就业与创业。

江总书记在纪念建团八十周年大会上对共青团组织寄予了厚望：“共青团要贯彻落实‘三个代表’的要求，坚持与时俱进，不断开创青年工作的新局面。共青团要进一步发挥好党的助手和后备军的作用，引导青年支持改革、促进发展、维护稳定。进一步发挥好党联系青年的桥梁和纽带作用，积极协助政府搞好青年事务的管理。密切联系群众，竭诚服务青年，更好地代表和维护青年的具体利益，为青年排忧解难，做好暖人心、稳人心的工作。”共青团是党领导的先进青年的群众组织，是党的青年工作的重要力量。面对日益严峻的青年失业问题，团组织理应成为推进再就业工程的社会各方面力量中重要组成部分。从共青团服务这一社会职责来说，也有责任和义务从最广大青年群众的根本利益出发，在关心关注失业青年的同时，认真研究面临的新问题，发挥共青团组织的有效作为，配合政府开展积极的就业援助行动，不断促进青年就业。

三、对四川省青年就业、创业问题的建议

（一）加大宣传教育力度，引导广大青年树立先进的就业观

首先，认真组织好广大青年学习、领会党的十六大精神，使广大青年对下岗和再就业现象有深层次的认识，帮助他们认清当前改革发展的新形势，增强改革意识、全局意识，正确看待个人得失，坚定自强自立、自谋出路的信心，克服消极观望思想。教育广大青年自觉放弃计划经济下形成的传统观念，从根本上抛弃择业中的陈旧观念，树立自由择业、自主创业和就业多元化、多渠道、多形式的大就业观。其次，通过在青年中开展市场经济条件下择业观、就业观的大讨论，对在岗青年和下岗青年同时进行教育，让在岗青年形成“今天不努力，明天努力找工作”的竞争

感和危机感，努力干好本职工作；在下岗青年中形成“下岗再就业，同样有作为”的良好氛围，增强他们再就业的自信心。第三，大张旗鼓的宣传下岗青年再就业的先进典型，开展下岗青年创业者评选活动，营造下岗青年再创业的社会氛围，帮助他们更新观念，树立信心，迎接挑战。

（二）广泛开展技术培训，提高青年就业能力

一是深入调查了解，确定好培训项目。对社会上急需用人的单位、企业用人意愿、岗位技能要求进行详细调查，对失业青年希望得到的培训项目进行了了解，在两者相互结合的基础上，确定培训项目。二是协调社会各方面力量，办好技术培训。依托各级团校、青少年宫等团内阵地，借助劳动、人事、教育等部门力量，采取多种形式建立青年就业培训基地。以市场需求为导向，以能力培训为基础，以项目化运作为手段，并与东南沿海劳动密集型企业用人需求、招工计划对接，开展“订单式”培训，密切劳动力供需关系，逐步形成“市场引导培训，培训促进就业”的良好循环。三是对参加培训的青年建立就业档案，掌握其就业意向、个人情况、技术特长，提高失业青年就业的成功率。

（三）充分发挥组织优势，服务青年就业

第一，要加强与各界的沟通，通过整合社会资源，为青年就业提供切实服务。通过举办招聘会，开展“工岗快递”行动，进行网上招聘等活动，为青年广开就业门路。要把服务青年需求同促进企业发展结合起来，既要引导青年根据市场、企业和社会的需要确定择业方向，又要引导企业在满足自身发展需要的同时，为青年就业提供优惠条件。第二，要通过建立青年就业服务中心（站）等方式，确保为青年就业工作提供有效的组织依托和服务阵地。青年就业服务中心是集人力储备、就业指导、职业介绍、人才开发、技能培训、创业扶持等多种功能为一体的青年就业服务机构。依托各级

青年就业服务中心，通过挖掘空缺就业岗位、发布用工信息、举办就业洽谈会、组织劳务输出等多种形式，为青年就业牵线搭桥。第三，开展荐才上门服务。对青年中的优秀人才，可根据用人单位的岗位要求，适时进行推荐，帮助用人单位引入急需人才。

（四）通过青年创业帮扶计划，向青年创业提供有力扶持

要深入调查研究，了解青年状况，掌握青年的需求，找准服务青年创业的切入点；努力为青年降低创业门槛，减少创业成本，营造创业机会，优化创业环境，鼓励青年自主创业作为帮助青年创业的主要内容。积极整合社会资源，做好牵线搭桥工作，达建青年创业平台，广泛动员各方力量，借助多种渠道，为青年创业提供政策支持和培训服务。创建青年创业实践基地，加强创业指导，开发创业岗位，引导青年到第三产业、劳动密集型产业和高新技术产业创业。多种渠道联系省内、国内适宜青年创业的连锁机构，通过整合有投资意向的青年，整体加入连锁机构，开展创业。要着力优化创业环境，积极争取劳动、财政、金融、工商、税务等部门以及社会力量的支持，建立各级青年创业基金，发展青年创业小额贷款项目，对创业能力强、创业方案可行的青年及时提供小额低息或无息贷款，简化创办企业的审批手续，提供多种优惠政策，促进青年创业。

应该看到，目前政府所关注的因企业深化改革和产业结构调整而产生的阶段性下岗、失业将会随着改革和经济的发展逐步得到缓解，与此同时城市化进程的加快又使青年失业问题扑面而来。解决青年失业，必须坚持政府宏观调控、市场资源引导、社会力量支持的就业格局，建立以政府为主，青年群众组织等各方力量为辅的劳动保障服务体系，只有调动全社会各方面的积极因素，整合资源、多方协作，才能使有关政策措施真正落到实处，最终才能切实有效的保障青年群体的合法权益。

青年职业观的变迁

李东山

就业几乎是当前社会的重要问题，无论是刚毕业的大学生，还是国有企业的下岗工人，都必然要面对的问题。对于青年来说，就业问题十分紧迫，几乎没有人能够回避这个现实问题。要就业就需要有就业观念指导个人的职业选择，因此就业观念的探讨是最常见的问题。严格地说，只是在改革开放以后，才逐渐形成了具有社会意义上的职业观。在计划经济体制下，个人只是树立正确的工作态度，而没有任何的职业可以选择，也不需要这种选择职业的观念。在计划经济下，每个人只是做“一颗永不生锈的螺丝钉”，在安排的工作岗位上勤奋做贡献。因此，从计划经济到市场经济的就业变化带来的职业观念的变化是需要认真回顾的，也是我们正确认识青年职业观念变化的重要基础。

一、就业与身份

在计划经济体制下，所有的就业岗位都是在国家的统一计划下分配的结果。从部属国有企业到区属企业都是国家统一分配，只有街道企业才对用人具有少许的自主权，其实这也就是在街道办

事处的管辖范围内，对于企业来说仍然没有用人自主权。因此，企业的劳动力资源就完全处于国家有关部门的管理支配中，没有什么企业能够自主处理职工的就业问题。所有的劳动力资源都在国家管理范围内。农民是唯一没有纳入到国家管理的劳动力资源范围内的，因此农民也就没有纳入到社会保障系统范围内，无论什么社会福利和劳动保障都没有农民的份。其他的企事业就业人员都能够不同程度的享受到国家提供的社会保障和单位的福利待遇。由于个人的身份不同，这种待遇与保障的程度又不同。尽管在各个单位会有很多等级的划分，但最明显的差别就是由于管辖部门不同而引起的待遇差别。工人是属于劳动部管辖，干部则是属于人事部管辖，而领导干部则属于各级组织部管辖。这种管理的差别就形成了待遇的差别。因此在计划经济时期，农民、工人、干部和领导是最明显的社会身份的表现，具有不同的身份得到的社会待遇也不同。

这种身份对个人的影响是十分明显的，如果不同的身份上升到较高的地位，就能得到相应的更多的利益。所以农民期望能够成为工人，而工人则期望能成为干部，只有干部才能得到提拔。但是这种身份与个人的努力并不直接相关，而是国家的有关部门依据一定的规定来分配的。例如大中专毕业生就是干部身份，而其他进入企业只能是工人，如果不是干部身份就难以进入事业单位。这种制度已经为个人的社会地位划分了不同的等级范围，个人很难改变这种状况，因为这与劳动力是国家的资源有密切的关系。

在计划经济体制下，个人不仅在实际的社会就业活动中受到限制，也不能任意选择自己的职业而必须接受国家有关部门的分配，而且在理论上也不承认劳动力是商品，因而不能进入市场参与流通。按照政治经济学的理论，资本主义的剩余价值就是因为劳动力是商品，这种特殊商品产生出来了剩余价值，因此要消灭