

# 现代公务员辞典

主编  
张骥  
沈光文

XIAN DAI  
GONG WU YUAN  
CI DIAN

HE BEI  
JIAO YU  
CHU BAN SHE

河北教育出版社

# 现代公务员辞典

主编 张骥 沈光文

河北教育出版社

## **现代公务员辞典**

主编 张 骥 沈光文

---

河北教育出版社出版 (石家庄市城乡街 44 号)

河北新华印刷三厂印刷 河北省新华书店发行

---

787×1092 毫米 1/32 12.25 印张 350,000 字 1991 年 10 月第 1 版

1991 年 10 月第 1 次印 印数 :1—970 定价 :6.70 元

ISBN 7-5434-0965-8/G · 792

## 前　　言

中国共产党第十三次代表大会和第七届全国人民代表大会明确提出,建立国家公务员制度是我国当前干部人事制度改革的重点,是我国经济体制和政治体制改革发展的必然要求,是实现我国行政管理科学化、现代化的重要步骤。为了适应干部人事制度改革的需要,我们编写了《现代公务员辞典》。

本辞典在编写过程中,坚持四项基本原则,紧密结合我国国情,充分考虑国家公务人员的实际需要,所选条目既突出重点和现代,又注意系统和完整。力求做到科学性、知识性、稳定性和实用性的统一。

本辞典内容包括:我国公务员制度的基本理论和原则,公务员基本制度和法规,公务员的管理和培训,外国公务员有关制度和法规,中国古代有关官吏和人事制度的内容,以及公务人员必备的基本知识。

本辞典由河北师范大学、河北师范学院、河北社会科学院、中国人民大学、福建师范大学、陕西师范大学、西北师范大学、重庆市委党校、承德师范专科学校和石家庄军械工程学院等单位的部分专业研究人员和教师编写。

本辞典在编写过程中,得到许多单位有关领导和同志的支持。河北省劳动人事厅王洪廉厅长、周清润副厅长和河北师范学院副院长汤润千教授担任本辞典顾问,给予了热情关

怀和指导，在此表示衷心的感谢。本辞典在编写过程中，参考、借鉴和吸收了国内外有关国家公务员制度的部分研究论著及成果，在此一并致谢。

建立和完善我国公务员制度，需要相当长的过程，目前还是刚刚开始，有许多问题还需在实践中不断探索研究、总结经验和不断完善，加之我们学识疏浅，缺乏经验，本辞典的编写难免存在缺点错误，诚恳希望读者批评指正，以便进一步修改、补充，共同为我国公务员制度的实施和推广作出贡献。

### 编 者

1990年5月

## 凡例

一、本辞典主要收录了有关公务员制度的基本理论和原则,以及公务员必备的基本知识,共1200余条。

二、本辞典按条目首字笔画顺序排列;首字笔画相同者,按起笔横、竖、撇、点、折顺序排列;首字相同者,查第二字,以此类推;首字相同的辞条按字数多少排列。

三、需参见其他条目的辞条在其后加“(参见某条)”。

四、本辞典所用资料限于1990年1月前。

# 目 录

## 一 画

一长制	(1)
一党制	(1)
一言堂	(1)
一院制	(1)
一国两制	(2)
一元化领导	(2)
一般职公务员	(2)
Z理论	(2)

## 二 画

厂长负责制	(3)
人才	(3)
人权	(3)
人口	(4)
人治	(4)
人才学	(5)
人才链	(5)
人事院	(6)
人才开发	(6)
人才规划	(6)
人才市场	(7)
人才波峰	(7)
人才波谷	(7)
人才流动	(8)
人才类型	(8)

人格分析	(8)
人事工程	(8)
人事档案	(8)
人事制度	(9)
人事管理	(9)
人事法规	(9)
人事部门	(9)
人员经费	(9)
人口规律	(10)
人口政策	(10)
人口老化	(10)
人口普查	(11)
人口计划	(11)
人身保险	(11)
人民团体	(12)
人民公仆	(12)
人际关系	(12)
人事委员会	(13)
人口城市化	(13)
人物比较法	(13)
人事档案分类	(14)
人事档案管理	(14)
人事管理总署	(14)
人才成长规律	(14)
人才合理流动	(15)
人民团体干部	(15)
人民民主专政	(15)

人事管理现代化 .....	(15)	工商行政管理 .....	(24)
人事管理科学化 .....	(16)	工业伤害社会保险 .....	(24)
人事管理系统化 .....	(16)	干部 .....	(24)
人事管理法制化 .....	(16)	干部档案 .....	(25)
人口自然增长率 .....	(17)	干部制度 .....	(25)
人民代表大会制 .....	(17)	干部奖惩 .....	(25)
八股文 .....	(17)	干部惩罚量度 .....	(25)
九卿 .....	(18)	干部奖惩形式 .....	(26)
九三学社 .....	(18)	干部奖惩原则 .....	(26)
九品中正制 .....	(19)	干部奖惩条件 .....	(26)
x 理论 .....	(19)	干部奖惩制度 .....	(27)
y 理论 .....	(19)	干部奖惩对象 .....	(27)
<b>三 画</b>			
三公 .....	(20)	大学 .....	(27)
三权分立 .....	(20)	大使 .....	(28)
工龄 .....	(20)	大选 .....	(28)
工人 .....	(20)	大民族主义 .....	(28)
工会 .....	(21)	口试 .....	(28)
工作 .....	(21)	个别差异 .....	(28)
工资 .....	(21)	个人收入 .....	(29)
工龄津贴 .....	(22)	个体经济 .....	(29)
工人阶级 .....	(22)	个体经济法 .....	(29)
作品品评 .....	(22)	个人赡徇制 .....	(30)
工资构成 .....	(22)	个人所得税 .....	(30)
工资标准 .....	(22)	广告 .....	(30)
工资水平 .....	(23)	广告管理 .....	(31)
工资关系 .....	(23)	义务 .....	(31)
工资总额 .....	(23)	义务教育法 .....	(31)
工作标准法 .....	(23)	乡 .....	(31)
工业行政管理 .....	(23)	乡规民约 .....	(32)
工资平衡原则 .....	(24)	乡镇企业 .....	(32)
		马太效应 .....	(33)
		马克思主义 .....	(33)

与物价挂钩原则 .....	(33)	中央集权 .....	(41)
女职工劳动保护 .....	(34)	中华民族 .....	(42)
<b>四 画</b>		中央人事部 .....	(42)
互评 .....	(34)	中国共产党 .....	(42)
无政府主义 .....	(34)	中国致公党 .....	(43)
无产阶级 .....	(35)	中国民主同盟 .....	(43)
无产阶级专政 .....	(35)	中国农工民主党 .....	(44)
无产阶级政党 .....	(35)	中国民主促进会 .....	(44)
开缺 .....	(36)	中国民主建国会 .....	(45)
开除 .....	(36)	中华全国总工会 .....	(45)
开放大学 .....	(36)	中外合作经营企业 .....	(46)
开除留用察看 .....	(36)	中外合资经营企业 .....	(46)
专政 .....	(37)	中国共产主义青年团 .....	(46)
专业 .....	(37)	中华全国青年联合会 .....	(47)
专业者 .....	(37)	中华全国学生联合会 .....	(47)
专业会议 .....	(37)	中华全国妇女联合会 .....	(48)
专业证书 .....	(37)	中国国民党革命委员会 .....	(48)
专业流动 .....	(38)	中华人民共和国工会法 .....	(48)
专题调查 .....	(38)	中华人民共和国专利法 .....	(49)
专科学校 .....	(39)	中华人民共和国草原法 .....	(49)
专利制度 .....	(39)	中华人民共和国森林法 .....	(49)
专门职业 .....	(39)	中华人民共和国邮政法 .....	(50)
专门福利 .....	(39)	中华人民共和国国籍法 .....	(50)
专家内阁 .....	(39)	中华人民共和国会计法 .....	(50)
专家调查法 .....	(40)	中华人民共和国兵役法 .....	(51)
专业技术类公务员 .....	(40)	中华人民共和国计量法 .....	(51)
不正之风 .....	(40)	中华人民共和国渔业法 .....	(51)
不成熟——成熟理论 .....	(40)	中华人民共和国统计法 .....	(52)
比较分析法 .....	(41)	中华人民共和国继承法 .....	(52)
中央政府 .....	(41)	中华全国归国华侨联合会 .....	(52)
中央财政 .....	(41)	中华人民共和国学位条例 .....	(53)
		中华人民共和国民法通则 .....	(53)

## 4 目录

中华人民共和国土地管理法	.....	(54)	中华人民共和国食品卫生法 （试行） .....	(59)
中华人民共和国环境保护法	.....	(54)	中华人民共和国企业破产法 （试行） .....	(60)
中华人民共和国药品管理法	.....	(54)	中华人民共和国人民法院组织 法 .....	(60)
中华人民共和国矿产资源法	.....	(55)	中华人民共和国保守国家秘密 法 .....	(60)
中华人民共和国行政诉讼法	.....	(55)	中华人民共和国海上交通安全 法 .....	(61)
中华人民共和国外资企业法	.....	(55)	中华人民共和国海洋环境保 护法 .....	(61)
中华人民共和国集会游行示 威法	.....	(56)	中华人民共和国涉外经济合同 法 .....	(61)
中华人民共和国文物保护法	.....	(56)	中华人民共和国民族区域自治 法 .....	(62)
中华人民共和国经济合同法	.....	(57)	中华人民共和国居民身份证条 例 .....	(62)
中华人民共和国国务院组织法	.....	(57)	中华人民共和国人民检察院组 织法 .....	(63)
中华人民共和国水污染防治法	.....	(57)	中华人民共和国外国企业所得 税法 .....	(63)
中华人民共和国个人所得税法	.....	(58)	中华人民共和国治安管理处罚 条例 .....	(64)
中华人民共和国公证暂行条例	.....	(58)	中华人民共和国中外合资经营 企业法 .....	(64)
中华人民共和国公民基本权利	.....	(58)	中华人民共和国国务院工作人 员守则 .....	(64)
中华人民共和国公民基本义务	.....	(59)	中华人民共和国公民出境入境 管理法 .....	(65)
中华人民共和国国境卫生检疫 法	.....	(59)	中华人民共和国外国人入境出 境管理法 .....	(65)

中华人民共和国全民所有制工 业企业法	..... (65)	公函	..... (72)
中华人民共和国中外合资经营 企业所得税法	..... (66)	公约	..... (73)
中华人民共和国全国人民代表 大会议事规则	..... (66)	公务员	..... (73)
中华人民共和国地方各级人民 代表大会和人民政府组织法	..... (67)	公共关系	..... (73)
中华人民共和国国务院关于国 家行政机关工作人员的奖惩 暂行规定	..... (67)	公开原则	..... (74)
日本文官三令	..... (68)	公平理论	..... (74)
日本地方公务员法	..... (68)	公用经费	..... (75)
日本国家公务员法	..... (68)	公务员法	..... (75)
日本国家行政组织法	..... (69)	公务回避	..... (75)
见习期	..... (69)	公文处理	..... (75)
内阁	..... (69)	公文管理	..... (75)
内阁制	..... (69)	公文文种	..... (76)
内升制	..... (69)	公文立卷	..... (76)
内激励	..... (70)	公文旅行	..... (76)
内部考试	..... (70)	公平委员会	..... (76)
内部审计	..... (70)	公共关系学	..... (77)
内务部政府机关人事局	..... (70)	公务员制度	..... (77)
公报	..... (70)	公共关系服务	..... (77)
公布	..... (71)	公务员的权利	..... (78)
公债	..... (71)	公务员的惩戒	..... (78)
公告	..... (71)	公安行政管理	..... (78)
公证	..... (71)	公费医疗制度	..... (78)
公文	..... (72)	公职最高委员会	..... (78)
公司	..... (72)	公务员工资制度	..... (79)
公民	..... (72)	公用事业行政管理	..... (79)
		分职类考试	..... (79)
		分类考核法	..... (79)
		分层随机抽样	..... (79)
		反馈	..... (80)
		反对党	..... (80)
		反馈原理	..... (80)
		风险管理	..... (81)

## 6 目录

风险性决策 .....	(81)	办复 .....	(90)
计划 .....	(81)	办公室革命 .....	(91)
计划生育 .....	(81)	办公自动化系统 .....	(91)
计划经济 .....	(82)	书面调查 .....	(91)
六验 .....	(82)	巴黎综合工艺大学 .....	(91)
六条察事 .....	(83)	<b>五 画</b>	
文本 .....	(83)	刊授大学 .....	(92)
文面 .....	(83)	功绩制 .....	(92)
文凭 .....	(83)	功绩晋升制 .....	(92)
文风 .....	(83)	功绩制保护委员会 .....	(93)
文官 .....	(84)	平均主义 .....	(93)
文书 .....	(84)	平时考核 .....	(93)
文电处 .....	(84)	平等原则 .....	(93)
文山会海 .....	(84)	未来学 .....	(94)
文件保管 .....	(84)	布告 .....	(94)
文牍主义 .....	(85)	可行性研究 .....	(94)
文官学院 .....	(85)	世界观 .....	(94)
文官制度 .....	(85)	世袭制 .....	(95)
文官事务部 .....	(86)	业务领导 .....	(95)
文官制度法 .....	(86)	业务会议报告 .....	(95)
文件处理程序 .....	(87)	业务类公务员 .....	(96)
文化行政管理 .....	(87)	目标管理 .....	(96)
文职事务委员会 .....	(87)	目标任期制 .....	(96)
文官事务委员会 .....	(87)	四项基本原则 .....	(96)
文官制度改革法 .....	(88)	申诉 .....	(97)
户籍 .....	(88)	申诉权 .....	(97)
心理学 .....	(88)	申请书 .....	(97)
心理测验 .....	(89)	电传 .....	(98)
双百方针 .....	(89)	电视大学 .....	(98)
双重优化 .....	(89)	电话会议 .....	(98)
双因素理论 .....	(89)	归档 .....	(99)
以工代干 .....	(90)		

归卷 .....	(99)	市场管理 .....	(108)
代培 .....	(99)	市场调节 .....	(109)
代表团制 .....	(99)	市场经济 .....	(109)
代表大会报告 .....	(100)	立法 .....	(109)
外汇 .....	(100)	立法权 .....	(110)
外调 .....	(100)	立法监督 .....	(110)
外交官 .....	(100)	立法程序 .....	(110)
外补制 .....	(101)	主观主义 .....	(110)
外激励 .....	(101)	议长 .....	(111)
外部考试 .....	(101)	议案 .....	(111)
外向型经济 .....	(101)	议会制 .....	(111)
外事行政管理 .....	(102)	议行合一 .....	(111)
外商独资企业 .....	(102)	司法权 .....	(112)
外交管理机构 .....	(102)	司法监督 .....	(112)
白领工人 .....	(103)	司法行政管理 .....	(112)
印章管理 .....	(103)	民主 .....	(112)
印度全印文官法 .....	(103)	民族 .....	(113)
包干制 .....	(103)	民族融合 .....	(113)
生产力 .....	(104)	民主政治 .....	(114)
生态平衡 .....	(104)	民主党派 .....	(114)
生产方式 .....	(105)	民主人士 .....	(115)
生产关系 .....	(105)	民主评议 .....	(115)
生活方式 .....	(105)	民意测验 .....	(115)
生活性福利 .....	(106)	民事诉讼法 .....	(115)
生活费用指数 .....	(106)	民主型管理 .....	(116)
失职 .....	(106)	民主集中制 .....	(116)
失业 .....	(106)	民意测验法 .....	(116)
失业社会保险 .....	(107)	民政行政管理 .....	(117)
犯罪 .....	(107)	民族区域自治 .....	(117)
永业制 .....	(108)	民意测验考核法 .....	(118)
市场 .....	(108)	民主的人事制度 .....	(118)
市政管理 .....	(108)	民政部政府机关人事局 .....	(118)

发文 .....	(118)	权变理论 .....	(126)
发展性福利 .....	(119)	考核 .....	(126)
对策 .....	(119)	考德 .....	(126)
对调 .....	(119)	考试 .....	(126)
对等委员会 .....	(119)	考察 .....	(126)
对等技术委员会 .....	(119)	考能 .....	(127)
对等行政委员会 .....	(120)	考核员 .....	(127)
矛盾 .....	(120)	考试法 .....	(127)
矛盾分析法 .....	(120)	考绩法 .....	(127)
台湾同胞 .....	(120)	考核机构 .....	(127)
台湾民主自治同盟 .....	(121)	考核标准 .....	(128)
<b>六 画</b>			
刑法 .....	(121)	考核内容 .....	(128)
刑事诉讼法 .....	(122)	考核程序 .....	(128)
地区回避 .....	(122)	考核审核 .....	(129)
地方机构 .....	(122)	考核异议 .....	(129)
地方政府 .....	(123)	考核结果 .....	(129)
地方财政 .....	(123)	考勤制度 .....	(129)
地方分权 .....	(123)	考任公务员 .....	(129)
地方民族主义 .....	(123)	考试晋升制 .....	(130)
机要处 .....	(124)	考察报告制 .....	(130)
机构布局 .....	(124)	考绩评分法 .....	(130)
机构系列 .....	(124)	西方文官制度 .....	(130)
机构层次 .....	(124)	动机 .....	(130)
机关管理 .....	(124)	动力原理 .....	(131)
机关事务管理 .....	(124)	执法 .....	(131)
机关档案工作条例 .....	(125)	执政党 .....	(131)
机关事务类公务员 .....	(125)	共和制 .....	(132)
权术 .....	(125)	共产主义 .....	(132)
权利 .....	(125)	共产主义道德 .....	(132)
权力 .....	(126)	成人教育 .....	(133)
		成果鉴定法 .....	(133)
		成就需要论 .....	(133)

成就激励理论 .....	(134)	行政反馈 .....	(141)
在职培训 .....	(134)	行政监督 .....	(142)
在编流动 .....	(134)	行政领导 .....	(142)
压力集团 .....	(134)	行政复议 .....	(142)
死亡待遇 .....	(135)	行政处罚 .....	(142)
毕业生 .....	(135)	行政处分 .....	(143)
协定 .....	(135)	行政人员 .....	(143)
协议书 .....	(135)	行政管理 .....	(143)
协商原则 .....	(136)	行政手段 .....	(143)
协商对话 .....	(136)	行政公署 .....	(143)
回执 .....	(136)	行政信息 .....	(144)
回归教育 .....	(136)	行政法规 .....	(144)
回避制度 .....	(136)	行政诉讼 .....	(144)
同工同酬 .....	(137)	行政立法 .....	(145)
同等学历 .....	(137)	行政法院 .....	(145)
同行评议法 .....	(137)	行政效率 .....	(145)
同工同酬原则 .....	(137)	行政计划 .....	(145)
因果分析法 .....	(137)	行政决策 .....	(146)
行政 .....	(138)	行政首长 .....	(146)
行贿 .....	(138)	行政方法 .....	(146)
行政权 .....	(138)	行政官员 .....	(146)
行政学 .....	(138)	行政案件 .....	(147)
行政法 .....	(139)	行政司法 .....	(147)
行政责任 .....	(139)	行政组织 .....	(147)
行政干部 .....	(140)	行政纠纷 .....	(147)
行政区划 .....	(140)	行为科学 .....	(147)
行政执行 .....	(140)	行文关系 .....	(148)
行政功能 .....	(140)	行政管理学 .....	(149)
行政原理 .....	(141)	行政管理费 .....	(149)
行政政策 .....	(141)	行政活动法 .....	(149)
行政规章 .....	(141)	行政组织法 .....	(149)
行政契约 .....	(141)	行政事业财务 .....	(149)

---

行政事业支出	(149)	传真	(158)
行政事业收入	(150)	传真机	(158)
行政侵权赔偿	(150)	传播学	(158)
行政交谈制度	(150)	传统决策理论	(158)
行政法律关系	(150)	任期	(159)
行政诉讼原告	(151)	任用	(159)
行政诉讼费用	(151)	任免	(159)
行政和公职总局	(151)	任职回避	(159)
行政诉讼参加人	(151)	任用资格	(159)
行政案件的执行	(151)	任人唯贤	(160)
行政案件的管辖	(152)	任人唯亲	(160)
行政执行类公务员	(152)	任命晋升制	(160)
行政事业财务管理	(152)	自培	(160)
行政侵权赔偿责任	(152)	自动人	(160)
行政诉讼受案范围	(152)	自然人	(161)
行政官研究员制度	(153)	自费生	(161)
合同	(153)	自愿退休	(161)
合同制工人	(154)	自由主义	(161)
企业干部	(154)	自然经济	(161)
企业单位	(154)	自治机关	(162)
企业登记管理	(154)	自力监督	(162)
休职	(155)	自荐晋升制	(163)
价值	(155)	自然观察法	(163)
价格补贴	(155)	自己申报考核法	(163)
价值规律	(155)	多党制	(163)
价值观念	(156)	多路制	(164)
创造学	(156)	多虑型决策者	(164)
创新意识	(157)	多段随机抽样	(164)
延迟退休	(157)	会计	(164)
年资晋升制	(157)	会议	(165)
年功序列工资制	(157)	会试	(165)
后备晋升制	(157)	会务工作	(165)

会计报表 .....	(166)	决策者 .....	(175)
会计档案 .....	(166)	决策学 .....	(176)
会计核算 .....	(166)	决策要素 .....	(176)
会计账簿 .....	(166)	决策监督 .....	(176)
会计监督 .....	(167)	决策程序 .....	(176)
会计分析 .....	(167)	决策科学 .....	(177)
会计凭证 .....	(168)	决策修正 .....	(177)
会计制度 .....	(168)	决策方案 .....	(177)
会计任务 .....	(168)	决策活动 .....	(177)
会计方法 .....	(169)	决策组织 .....	(177)
会计科目 .....	(169)	决策能力 .....	(177)
会计对象 .....	(169)	决策科学化 .....	(178)
会计纪律 .....	(170)	决策者素质修养 .....	(178)
会议报告 .....	(170)	决策过程程序化 .....	(178)
会议记录 .....	(170)	决策程序科学化 .....	(178)
会议议程 .....	(170)	巡视官 .....	(178)
会议纪要 .....	(171)	<b>七 画</b>	
全员培训 .....	(171)	违宪 .....	(179)
全额预算管理 .....	(171)	违法行为 .....	(179)
全民所有制经济 .....	(171)	运筹学 .....	(179)
农业行政管理 .....	(172)	苏维埃制 .....	(180)
军衔 .....	(172)	苏共中央社会科学院 .....	(180)
军事行政管理 .....	(173)	劳动力 .....	(180)
军队转业干部安置 .....	(173)	劳动报酬 .....	(181)
守法 .....	(173)	劳动人事部 .....	(181)
宇宙法 .....	(173)	劳动合同制 .....	(181)
访问法 .....	(174)	劳资仲裁法院 .....	(182)
论资排辈 .....	(174)	劳动合同制工人的社会保险 .....	(182)
安全调查 .....	(174)	两党制 .....	(183)
产品经济 .....	(175)	两院制 .....	(183)
交通运输行政管理 .....	(175)		
决策 .....	(175)		