



北京蓝皮书

BLUE BOOK OF BEIJING

2006年： 中国首都社会 发展报告

权威机构 · 品牌图书 · 每年新版

THE SOCIAL DEVELOPMENT
REPORT OF
CHINA'S CAPITAL
(2006)

主编/戴建中

副主编/王煜 牛海霞 王沁芳

序列号注册保存
3KXG6NMT7965



社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)



北京蓝皮书

BLUE BOOK OF

BEIJING

2006 年:

中国首都社会
发展报告

THE SOCIAL DEVELOPMENT

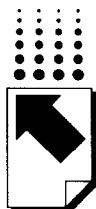
REPORT OF

CHINA'S CAPITAL

(2006)

主编 / 戴建中

副主编 / 王 煜 朱 敏 夏沁芳



 社会科学文献出版社
SOCIAL SCIENCES ACADEMIC PRESS (CHINA)

· 北京蓝皮书 ·

2006 年：中国首都社会发展报告

主 编 / 戴建中

副 主 编 / 王 煜 朱 敏 夏沁芳

出 版 人 / 谢寿光

出 版 者 / 社会科学文献出版社

地 址 / 北京市东城区先晓胡同 10 号

邮政编码 / 100005

网 址 / <http://www.ssap.com.cn>

责任部门 / 皮书出版中心

(010) 85117872

项目经理 / 范广伟

责任编辑 / 丁 凡 程 秦

责任印制 / 盖永东

总 经 销 / 社会科学文献出版社发行部

(010) 65139961 65139963

经 销 / 各地书店

读者服务 / 客户服务中心

(010) 65285539

法律顾问 / 北京建元律师事务所

排 版 / 北京中文天地文化艺术有限公司

印 刷 / 三河市尚艺印装有限公司

开 本 / 787 × 1092 毫米 1/16 开

印 张 / 26

字 数 / 421 千字

版 次 / 2006 年 1 月第 1 版

印 次 / 2006 年 1 月第 1 次印刷

书 号 / ISBN 7 - 80190 - 931 - 3/F · 303

定 价 / 48.00 元 (含光盘)

本书如有破损、缺页、装订错误，
请与本社客户服务中心联系更换



版权所有 翻印必究

北京市社会科学院 蓝皮书编辑委员会

主 任 朱明德

副 主 任 陆 奇 戚本超 袁懋桢 梅 松

首都社会发展报告编委会

主 编 戴建中

副 主 编 王 煜 朱 敏 夏沁芳

编 委 雷 弢 白志刚 冯晓英 高 勇 李伟东

朱庆华 岳 勇 房莉杰 马 丹 周永生

前 言

北京市社会科学院在 1993 年开始编写《首都发展报告》系列蓝皮书，首开地方社科院编写各省、市、自治区蓝皮书之先河，十几年来已经为市委、市政府做出决策和各职能部门执行政策提供了大量信息和理论视角，并已经成为北京社科院的品牌项目。

党的十六届三中、四中全会系统地提出构建社会主义和谐社会的重大任务，适应了我国改革发展进入关键时期的客观要求，体现了广大人民群众的根本利益和共同愿望。这些新的精神和指示深刻揭示出，经济增长是发展的基础，但社会进步才是发展的终极目标和真正内涵。北京是中国的首都，中国在现代化和制度转型双重变革中所遇到的巨大机会和深刻挑战，在北京往往也有集中的表现。这一切要求社会科学工作者理论密切联系实际，在繁杂的社会问题面前做出理性的判断，真正为首都经济社会全面、协调、可持续地发展出谋划策。因此北京社科院从 2006 年起，把每年编写的单本《首都发展报告》分列为一套“北京蓝皮书”丛书，把原来《首都发展报告》中有关社会结构、社会发展、社会问题的内容抽出来增补充实，单独编写成与《首都经济发展报告》并列的“社会蓝皮书”，即现在呈现在读者面前的这本《2006 年：中国首都社会发展报告》。

编写《中国首都社会发展报告》的目的在于：①供市人大、市政协两会代表在北京地方法规制定、咨询时得到重要资料和依据；②供市委、市政府做出决策时参考；③有利于政府职能部门听到科研学术界的意见，有助于转变政府职能，改善工作机制；④让广大市民了解市情、社情，知情就会增加理解、信任和凝聚力，这本身就是社会发展的充分必要条件；⑤为专家学者、政府官员提供社会问题和社会理论探索、讨论、认同的平台。

《中国首都社会发展报告》坚持以党中央构建社会主义和谐社会的理论作为指导思想，坚持为首都的和谐社会建设出谋划策，坚持中央规定的地方



社科院主要为地方党委、政府工作服务，为地方社会经济发展服务的目标与方向。

北京社科院在编写《中国首都社会发展报告》时，以“三条主线”、“三个结合”和“三支队伍”为自己的工作方法。

“三条主线”：继续坚持现在《中国首都发展报告》的指导思想，统一在：一抓动态分析的准确性、二抓预测、三抓对策建议。

“三个结合”：一是理论与实际相结合，强调面向社会实践，但必须要有理论视角、观点、分析，立足于提升认识和改变工作机制；二是定性研究与定量研究相结合，指标由少到多，逐年反馈、修改；三是时效性与持续性相结合，既要快速、及时反映当前重点、热点、难点问题，又要较具发展眼光，发现和跟踪更深层次上的变化原因和规律，作长时段的考察。

“三支队伍”：以北京市社科院研究力量为主力，背靠市委、市政府各部门的研究力量，联合社会上的研究力量，尤其是高等院校的教师和学者。

《中国首都社会发展报告》的主要内容有：

(1) 北京社会形势分析的总报告。

(2) 社会结构分析。社会良性运转的必要条件是社会结构的优化，包括比较均衡的人口结构、相对和谐的阶级阶层结构以及国家、社会、市场力量合理协调的组织结构。

(3) 社会问题分析。每个社会都存在社会问题，在我们今天这样一个社会转型期问题尤为复杂，但社会也正是在解决这些问题的同时得到进步的。我们特别关注那些和社会变迁紧密联系的基本的持续性的社会问题，如：家庭与婚姻、社会福利和社会保障、城乡部分群体生活贫困、教育和医疗、价值观念的变化等。也关注重大社会活动、社会事件的原因、过程和影响。

(4) 特定主题。每年的《中国首都社会发展报告》都会随社会形势变化或社会形势重点来选择一个特定问题，集中一组文章加以分析。2005 年度主题为：北京的“社会稳定”。作为首都，维护稳定有其特殊意义，同时，构建和谐社会，减少和排除不稳定因素也是重中之重。目前尤其关注：①城市拆迁和农村征地；②流动人口如何纳入城市管理、③劳资关系。

(5) 社会大事记。把一年来北京市社会生活中的重大事件回顾一下，更能感觉到我们正在谱写历史，我们今天为之奋斗的事业必将是我们民族史中一段辉煌的章节。增写“大事记”，是我们在各种“蓝皮书”中首先做出的一个尝试。

改革开放二十多年来，我们已经取得一条宝贵的经验，大方向要坚持，具体策略和方法允许“试错”，在构建社会主义和谐社会时也要遵循这一原则。我们坚持在探索解决具体社会问题时、在学术研究中，百家争鸣、兼容并蓄。在对同一个问题的讨论中，我们有时选用了从不同角度研究，因而看法不尽相同的文章，我们认为这对于开阔思路、周全的选择解决方案和设置备择方案都是有益的。当然，各位专家学者的见解，是他们个人研究、思考的结果，并不代表任何机构或本书编委会。

在本书付排后，北京市统计局发布了全国首次经济普查中有关北京经济状况的数据，由于核算方法的改进，查出多年漏报的一些数据，导致 GDP 等数字出现了很大变动。本书中一些引用的数据已经来不及随之而变，而且如何调整也有待专业部门拿出统一的意见。统计方法所改变的是数字，而不是已经发生的社会经济生活本身，因此对社会经济问题本体所做的分析并不会因为数字的修正而发生实质性偏误。

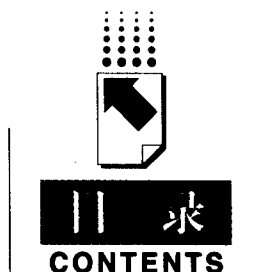
编写《中国首都社会发展报告》是北京市社会科学院重点资助项目，全书结构安排、组稿协调、活动组织由本院社会学所负责。

感谢社会科学文献出版社总编辑谢寿光、皮书出版中心主任范广伟、编辑丁凡等以及其他为本书出版做了大量工作的各位友好。

我衷心希望这本新生的《中国首都社会发展报告》今后能够逐渐成熟，和北京市社会科学院的各项工作一样，为北京市社会经济的健康发展做出越来越多的贡献！

北京市社会科学院院长 朱明德

2005 年 12 月 26 日 写于北京社会科学院



前 言..... 朱明德 / 1

2005 年首都社会形势分析..... 戴建中 (北京市社会科学院) / 1

社会形势及发展趋势专家调查数据分析

..... 高 勇 (北京市社会科学院) / 22

社会结构篇

北京市常住人口现状及特征分析 庞江倩 (北京市统计局) / 35

北京市社会阶层结构研究 赵卫华 (北京工业大学) / 41

北京市职工队伍状况研究 孙 明 (北京市总工会) / 54

支持促进私营个体经济发展, 鼓励引导私营企业主和

个体工商业者阶层健康成长

..... 江述高 李金舟 (北京市工商业联合会) / 61

北京农村全面小康社会进程监测报告

..... 孟素洁 沈向东 (北京市统计局) / 72

农民工已成为北京市经济建设中不可缺少的力量

..... 邬春仙 (北京市统计局) / 80

构建首都和谐社会首善之区应从善待农民工做起

..... 冯晓英 (北京市社会科学院) / 87



2005 年北京妇女思想生活状况	北京市妇女联合会
《2005 年北京妇女思想生活状况调查》课题组	
马展彤 (执笔) / 101	
北京市城镇单位女性就业结构分析	
..... 宋晓梅 (北京市统计局) / 108	

社会问题篇

新时期北京社会发展的八大考验	仲长远 (北京市统计局) / 115
正视居民收入差距, 努力构筑和谐社会	
..... 王 军 (北京市统计局) / 125	
收入分配差距与社会稳定和谐	白志刚 (北京市社会科学院) / 132
北京市社会保障制度的现状与发展趋势报告	
..... 唐 钧 (中国社会科学院) / 141	
制约城市低保救助体系发展的若干“瓶颈”及对策建议	
..... 邱莉莉 (北京市社会科学院) / 157	
北京市城市贫困人口研究	
..... 刘仲翔 (新华文摘社) 孙志祥 (北京市民政局) / 166	
北京市单亲母亲困难家庭现状调查	
..... 朱庆华 执笔 (北京市社会科学院、北京市妇女联合会) / 176	
关于降低虚高药价解决看病贵问题的调查分析	
..... 民革北京市委文教卫委员会 / 188	
北京市外来农村流动人口健康及卫生服务利用现状	
..... 吴明 冯文 崔斌 (北京大学) / 197	
首都高校学生价值观新动向	沈旭 张帆 (北京大学) / 209
北京社区居民体育生活及奥运会认知研究	
..... 年 炜 温波能 (北京市社会科学院) / 226	
北京高校的外国留学生适应因素研究	
..... 朱 敏 (北京市社会科学院)	
陈 慧 (北京邮电大学) / 237	

社会稳定篇

2005 年北京市党风廉政建设和反腐败问题概况

..... 刘永强 (北京市纪委监察局) / 249

城市拆迁中的利益冲突及其调整

..... 雷 骏 (北京市社会科学院) / 257

低收入群体拆迁后的住房安置问题

..... 田玉荣 (北京工业大学人文社科学院) / 272

北京社区管理中的物业纠纷与业主维权

..... 丁 军 (北京市社会科学院) / 280

城乡结合部失地农民处境的变化: 原因、问题及对策

..... 李伟东 齐福全 房莉杰 (北京市社会科学院) / 293

北京市外来女工权益保障现状调查

..... 朱庆华 (北京市社会科学院) / 306

北京市的色情发廊问题 王 煜 (北京市社会科学院) / 315

“火车票贩子”群体调查

..... 张 西 涂 骏 岳 勇 (北京市社会科学院) / 321

“拾荒大军”调查报告

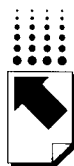
..... 金 汕 刘怡华 高 音 陈玲玲 (北京市社会科学院) / 338

北京市流浪乞讨群体救助研究 岳 勇 (北京市社会科学院) / 351

大 事 记

北京市 2005 年社会大事记 (截至 11 月 30 日)

..... 高勇编 (北京市社会科学院) / 367



CONTENTS

目 录

Preface

Zhu Mingde / 1

Analysis of Social Situation in Beijing in 2005

Dai Jianzhong (Beijing Academy of Social Sciences) / 1

Analysis of Experts Investigation Data on Social Condition and
Development Trends

Gao Yong (Beijing Academy of Social Sciences) / 22

SOCIAL STRUCTURE

Analysis of Present Situation and Characteristics of
Settled Population in Beijing

Pang Jiangqian (Beijing Municipal Bureau of Statistics) / 35

Research on the Structure of Social Stratum in Beijing

Zhao Weihua (Beijing Industry University) / 41

Research on the Condition of Labor Forces in Beijing

Sun Ming (Beijing Federation of Trade Unions) / 54

Support and Promote the Development of Private and Individual
Economy, Encourage and Guide the Healthy Growth of
Private Businessmen and Individual Industrialists

Jiang Shugao & Li Jinzhou

(Beijing Industrial and Commercial Federation) / 61



Supervisory Report on the Progress of Total Comfortably-off

Society in Beijing Countryside

Meng Sujie & Shen Xiangdong

(Beijing Municipal Bureau of Statistics) / 72

Peasant Labors Have Become the Indispensable Forces in

the Economic Construction in Beijing

Wu Chunxian (Beijing Municipal Bureau of Statistics) / 80

Constructing Beijing to the Best of Places with Harmonious

Society Should Start from Treating the Peasant labors Well

Feng Xiaoying (Beijing Academy of Social Sciences) / 87

Condition of Ideological Life of Women in Beijing in 2005

Research Group of "Investigation on the Condition of Ideological

Life of Women in Beijing in 2005", Beijing Municipal

Women Federation Written by Ma Chentong / 101

Analysis of Employment Structure of Women in City and

Town Work Units of Beijing

Song Xiaomei (Beijing Municipal Bureau of Statistics) / 108

SOCIAL PROBLEMS

Eight Tests of Social Development in Beijing in the New Period

Zhong Changyuan (Beijing Municipal Bureau of Statistics) / 115

Face Squarely the Disparity of Residents Incomes and Try to

Construct Harmonious Society

Wang Jun (Beijing Municipal Bureau of Statistics) / 125

Disparity in Income Distribution and Stability and Harmony of

Society

Bai Zhigang (Beijing Academy of Social Sciences) / 132

Report of Present Condition and Development Trend of Social

Assurance System in Beijing

Tang Jun (Chinese Academy of Social Sciences) / 141

Problems and Countermeasures of Restricting the Development of

urban Help System to the Low Incomers

Qiu Lili (Beijing Academy of Social Sciences) / 157

Research on the Poor People in Beijing

Liu Zhongxiang (Xinhua Digest Agency)

Sun Zhixiang (Beijing Municipal Bureau of Civil Administration) / 166

Investigation of the Present Condition of One-parent (mother)

Difficult Families in Beijing

Research Group of "Investigation of the Present Condition of

One-parent (mother) Difficult Families in Beijing",

Beijing Academy of Social Sciences & Beijing

Municipal Women Federation, Written by Zhu Qinhua / 176

The Investigation and Analysis about Reducing the High Price of

Drugs to Lighten the Load of Treating Diseases

Beijing Municipal Commission of

the Chinese Guomindang Revolutionary Committee / 188

Present Condition of Health and Use of Sanitary Services of

Floating Population in Beijing

Wu Ming, Feng Wen, Cui Bin (Beijing University) / 197

New Trends of Value Concept of Students in Beijing

Universities and Colleges Shen Xu & Zhang Fan (Beijing University) / 209

Research on the Sports Life and Knowing of Olympics of

Community Residents in Beijing

Nian Wei & Wen Boneng (Beijing Academy of Social Sciences) / 226

Research on the Adaptation of Overseas Students in Beijing

Universities and Colleges

Zhu Min (Beijing Academy of Social Sciences)

Chen Hui (Beijing Post and Telecommunications University) / 237

SOCIAL STABILITY

Survey of Construction of Purifying the Party and Being Honest in

Political Affairs and the Struggle of Anti - Corruption in

Beijing in 2005

Liu Yongqiang (Supervisory Bureau of

Beijing Municipal Party Commission for Discipline) / 249



Conflicts and Adjustment of Benefits in Pulling down Old Buildings
and Moving the Occupants to Elsewhere

Lei Tao (Beijing Academy of Social Sciences) / 257

Research on the Housing Settlement of Low Income Groups after
the Alteration and Move of Dangerous Housing

Tian Yurong (Beijing Industry University) / 272

Real Estate Issues and Proprietors Maintaining Their Rights in
the Community Management of Beijing

Ding Jun (Beijing Academy of Social Sciences) / 280

Changes of Situation of Peasants without Land in Urban and
Rural Joint Areas

—Reasons, Problems and Countermeasures

Li Weidong, Qi Fuquan, Fang Lijie

(Beijing Academy of Social Sciences) / 293

Investigation of Present Condition of Assuring the Rights of
Floating Women Labors in Beijing

Zhu Qinghua (Beijing Academy of Social Sciences) / 306

Problems of Sex Barber's in Beijing

Wang Yu (Beijing Academy of Social Sciences) / 315

Investigation on the Group of Scalping Train Tickets

Zhang Xi, Tu Jun, Yue Yong

(Beijing Academy of Social Sciences) / 321

Investigation Report on the Group of Gleaning and

Collecting Scraps

Jin Shan, Liu Yihua, Gao Yin, Chen Lingling

(Beijing Academy of Social Sciences) / 338

Research on Helping the Group of Vagrants and Beggars in Beijing

Yue Yong (Beijing Academy of Social Sciences) / 351

CHRONICLE OF EVENTS

Chronicle of Events of Social Life in Beijing from January to

October of 2005

Gao Yong (Beijing Academy of Social Sciences) / 367

2005 年首都社会形势分析

○ 戴建中

2004 年党的十六届四中全会系统地提出了构建社会主义和谐社会的指导思想，强调全体人民各尽其能、各得其所而又和谐相处；强调把最广大人民的根本利益作为制定政策、开展工作的出发点和落脚点以及高度重视和维护人民群众最现实、最关心、最直接的利益等。2005 年初，国务院对《北京市城市总体规划（2004～2020 年）》正式批复，明确将北京定位为“国家首都、国际城市、文化名城、宜居城市”，对北京的城市建设做出了具体指道。回顾 2005 年北京各项社会建设的成果，正是北京各级干部和全体市民贯彻中央这一系列指示精神，调整社会经济建设的思路所取得的。

一 近年来北京市的社会发展与进步

2005 年 12 月 16 日，联合国发展署发布了以“追求公平的人类发展”为主题的《中国人类发展报告 2005》。这份报告用国际统一的三项指标，即预期寿命、受教育水平（识字率和入学率）、经济发展水平（GDP），计算出中国的人类发展指数，在国际上排名第 85 位。而在国内各省、市、自治区的排名中，北京仅次于上海位居第二，发展指数已达到中等发达国家人类发展水平。虽然这份报告还有可讨论之处，但仍然比较全面、真实地反映了北京社会发展所取得的成绩。

1. 人口文化素质在全国名列前茅

在上述组成人类发展指数的三项指标中，北京唯一超过上海的就是受教育水平。

截至 2004 年，北京 6 岁及以上人口中受过大专及以上教育的占 23.9%，受过高中教育的占 23.4%，受过初中教育的占 33.9%，受过小学教育的占



14.5%。与 2000 年相比，受过大专及以上学历教育的人口增长最快，其比重上升了 6.4 个百分点。北京是全国各省、市、自治区中人口文化素质最高的。

2. 社会阶层结构处于优化过程中

2005 年，北京城乡居民收入水平又达到一个新高度。1~3 季度，北京市城市居民人均可支配收入 13166.8 元，比上年同期增长 12.5%，扣除物价上涨影响，实际增长 10.7%。从构成看：工薪收入比重最高，占家庭总收入的 69.9%；其次为转移性收入，占 28%；经营性净收入和财产性收入占 1.1% 和 1.0%。农村居民人均收入为 6875 元，比去年同期增长了 12%。

随着收入水平的提高，北京中等收入阶层逐步扩大。现代化社会阶层结构的一个发展趋势，是越来越多的人流向脑力劳动职业，收入水平和消费水平都逐渐提高，形成一个庞大的社会中等收入阶层，社会上最富有和最贫困的人口都比较少，这种结构形状如同一个橄榄，所以又被称为“橄榄型”的社会结构，它与传统的“金字塔型”结构形成比较明显的对照，后者有大量的人口集中在社会结构的底层。北京作为全国的政治文化中心，有大量的国家机关和事业单位，所以，北京的阶层结构中国家与社会管理者阶层的比重高于全国。北京在专业技术人才方面的优势非常明显，比例又在全国最高。而在北京各阶层的分布中，农民只占 7.2%，工人的比例不到 1/3。办事人员、专业技术人员、企业经理人员和国家与社会管理者阶层这些脑力劳动的阶层在整个社会结构中已经接近 1/3，中等收入阶层主要来源于这几种人。所以，北京的社会阶层已经在向现代化方向发展了。从发展趋势上看，农业劳动者阶层将继续缩小，商业服务业人员阶层将继续扩大，随着第三产业的发展，企业管理人员、专业技术人员和办事人员这些脑力劳动阶层的比重还会有大幅提高，到 2020 年预计将达到总就业人口的 50% 左右，那时北京的阶层结构将达到发达国家的水平，成为一个以中等收入阶层为主的社会。

3. 社会保障制度不断完善

自 20 世纪 90 年代中期以来，北京市充分发挥了资源、财力上的优势，在养老、医疗、失业、工伤等社会保险领域以及最低生活保障制度方面都取得了出色的成就。

目前，城市养老保险制度日益趋于成熟，百分之百地实现了退休人员基本养老金的社会化发放。2004 年城市参保人员已有 460 万人，参加农村养老保险人数达到 36.8 万。养老保险制度的改革基本上达到了原先设定的目标，覆盖面逐渐扩大，资金筹措顺利，制度运作稳定。

90 年代中期以来,北京市与国内其他城市不同的是,失业、下岗问题始终被限制在一个较小的范围内。从登记失业率看,最高爬升到 2003 年的 1.43%;从下岗职工的人数看,最高峰时为 2000 年的 10.8 万人。失业保险基金和下岗职工基本生活保障资金的筹措在北京市也是比较顺利的,保证百分之百的下岗职工领到了基本生活费,又为后来的转制并轨提供了强有力的支持。总体上讲,由于社会保障制度及时建立和完善,使得在一些省、市掀起轩然大波的下岗失业浪潮在北京基本上还算波澜不惊。

2004 年北京职工基本医疗保险覆盖 484 万人。已经开始了建立新型农村合作医疗制度的试点工作,还制定了外来农民工参加医疗保险的办法。

1996 年北京建立了最低生活保障制度,从那时起,领取最低生活费的已从 15763 人增加到 2004 年的 16.1 万人,截至 2005 年 7 月,最低生活保障已做了 9 次调整,从每月 170 元增加到 300 元。

这一切说明,北京市对于社会保障制度的建立和不断完善是高度重视的,在许多方面是在全国领先或超前的。多种调查表明,社会保障是最受市民关注的问题之一。从一项连续三年的“北京市民社会保障情况调查”中可以看到,广大市民认为中央采取的“三条保障线”、“两个确保”和最低生活保障制度等一系列“以人为本”和“保护社会弱势群体”的社会政策在北京取得了明显的效果,对这项工作成绩持负面否定意见的人三年来持续下降。

当然社会保障工作还有待进一步改进,特别是在扩大覆盖面方面市民期待值较高、意见较多,路还是刚刚开始走。

4. 社会更为稳定

2005 年以前一段时间,各省市群众进京上访和本市群众越级访势头上升较快。信访突出问题及群体性事件绝大多数源于经济利益的诉求。以北京市集体访为例,集中在农村土地确权确地、国有企业改制、城镇房屋拆迁和部分历史遗留等几大问题上。

绝大多数上访是因人民内部矛盾而起,上访也可以看成是社会政治经济生活的“晴雨表”、“温度计”,可以反映出政策制定和执行中的不足、政府工作中的失误,暴露出工作中的官僚主义,揭发出腐败分子和腐败现象,成为我们改进工作的契机。从 2004 年 9 月起,一方面整顿了上访秩序,以新的《信访条例》出台为契机,改进了信访工作;更重要的是从构建社会主义和谐社会理念出发,高度重视和维护人民群众最现实、最关心、最直接的利