

RESOURCES · ENVIRONMENT · CIRCULAR ECONOMY

资源 · 环境 · 循环经济

中国地质矿产经济学会 编



中国大地出版社

资源·环境·循环经济

——中国地质矿产经济学会 2005 年学术年会论文集

中国地质矿产经济学会 编

中国大地出版社
· 北 京 ·

内 容 提 要

本书为中国地质矿产经济学会 2005 年学术年会论文集。书中分别就地勘经济与循环经济、资源管理与循环经济、资源经济与循环经济、环境经济与循环经济 4 个方面开展了研究。反映了我国资源领域发展循环经济的理论探索与实践总结。

图书在版编目 (CIP) 数据

资源·环境·循环经济: 中国地质矿产经济学会 2005 年学术年会论文集/中国地质矿产经济学会编. —北京: 中国大地出版社, 2005.9

ISBN 7-80097-794-3

I. 资... II. 中... III. 矿产资源—地质经济学—中国—学术会议—文集 IV. F426.1-53

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 108733 号

责任编辑: 陈维平 刘 迪

出版发行: 中国大地出版社

社址邮编: 北京市海淀区学院路 31 号 100083

电 话: (010) 82329127 (发行部) 82329007 (编辑部)

传 真: (010) 82329024

印 刷: 北京纪元彩艺印刷有限公司

开 本: 787mm×1092mm 1/16

印 张: 41

版 次: 2005 年 9 月第 1 版

印 次: 2005 年 9 月第 1 次印刷

印 数: 1~1500 册

书 号: ISBN 7-80097-794-3/F·127

定 价: 90.00 元

(凡购买中国大地出版社的图书, 如发现印装质量问题, 本社发行部负责调换)

《资源·环境·循环经济》

编委会

主 任 负小苏

副主任 曾绍金 赵成功

编 委 (按姓氏笔画排序)

马永远 王学龙 边疆 刘华山

关凤峻 李敬辉 李建伦 杨 兵

张世奎 张卫东 陈跃辉 姜树叶

姚华军 贾其海 阎凤增 潘文灿

主 编 赵成功

副主编 刘随臣 韩海青 樊春福 齐亚彬

编 辑 (按姓氏笔画排序)

王 文 王志刚 尤孝才 孙习稳

李香菊 张应红 范宏喜 孟旭光

贺冰清 贾文龙 钱丽苏 褚洪斌

序

发展循环经济是人类实现可持续发展的一种全新经济运行模式。人类社会在经济发展过程中，随着对人与自然关系认识的不断升华，发展模式逐渐从“资源——产品——污染排放”传统模式和“生产过程末端治理”模式向循环经济模式转变。循环经济模式强调以资源的高效利用和循环利用为核心，以“减量化、再利用、资源化”为原则，以低消耗、低排放、高效率为基本特征，表现为“资源——产品——再生资源”的“闭环”反馈运行路线，体现了人与自然和谐的理念。


20世纪90年代以来，倡导循环经济已成为国际社会经济发展的潮流和趋势，在发达国家取得了成功实践。当前主要体现在经济活动的3个重要层面上：在企业层面上，推行清洁生产，减少产品和服务中物料和能源的使用量，实现污染物排放的最小量化；在区域层面上，建立工业生态园区，通过企业间的物质、能量和信息集成，形成企业间工业代谢和共生关系，达到相互间资源的最优化配置；在社会层面上，通过废旧物资的再生利用，实现消费过程中和消费后物质和能量的循环。在此基础上，循环经济发展的国际趋势主要表现为逐步完善循环经济立法，健全循环经济的经济政策，积极进行企业循环经济实践。

发展循环经济是我国缓解资源约束矛盾的根本出路，是从根本上减轻环境污染的有效途径，是全面实现小康社会目标的战略选择。改革开放以来，我国经济发展保持了高速增长，但也留下了两大遗憾，即自然资源的超常规利用和污染物的超常规排放。新世纪初是我国经济社会发展的重要战略机遇期，但如果继续沿袭传统的发展模式，以资源的大量消耗实现工业化和现代化，资源将难以为继，环境将不堪重负。党中央提出要大力推进循环经济，建立资源节约型和环境友好型社会，缓解人口资源环境压力，实现经济社会全面协调可持续发展。近年来，我国在循环经济实践方面取得了显著进展，相继出台了《中华人民共和国清洁生产促进法》和《中华

人民共和国环境影响评价法》，积极创建环境友好企业，开展生态工业园区建设试点和循环经济省、市示范等。但从总体上看，仍存在着相关政策法规滞后，政府综合管理能力不强，企业积极性不高，社会团体影响较弱，民众绿色消费意识有待进一步提高等问题。

发展循环经济，建设资源节约型社会涉及到社会各个领域、各个层面，需要社会各方面的共同努力，国土资源管理部门的责任重大，任务艰巨。首先，应该从资源利用的源头抓起，尤其要从土地、矿产、海洋等国土资源的调查评价、规划、管理、保护和合理利用着手，坚持开源与节流并重，结合我国经济社会可持续发展需要，努力作好资源规划，加强矿产资源综合勘查、综合开发与合理利用，把基础做实做好；要按照党中央、国务院的战略部署，进一步确立节约资源的重要战略地位，以提高资源利用效率为核心，努力解决资源消耗增长过快，资源利用效率过低，资源再生化率不高等问题；以先进技术为支撑，采取法律、经济、行政等手段，提高全社会的资源节约意识，促进资源的高效利用、合理配置和有效保护，保障经济社会可持续发展。

2005年，为促进国土资源领域循环经济发展，中国地质矿产经济学会以“资源·环境与循环经济”为主题，探讨资源经济、环境经济与发展循环经济的结合点与切入点。书中分别就地矿经济与循环经济、资源管理与循环经济、资源经济与循环经济和环境经济与循环经济4个方面开展了研究，反映了我国资源领域发展循环经济的理论探索与实践总结，提出了有价值的建议和意见。我相信，随着我国循环经济的深入发展，国土资源管理系统将会有更多的单位、个人，参加到循环经济的研究和实践中来，这必将不断推动我国资源保护与合理利用水平的提高。



2005年9月9日

目 录

序.....	负小苏 (1)
--------	---------

地勘经济与循环经济

加快经济发展 繁荣地矿事业.....	张子华 (3)
发挥地勘优势 加快经济发展 保持队伍稳定	
——浙江地勘队伍属地化管理以来工作情况的报告.....	张盛丰 (8)
从天津地矿局看属地化六年来的地勘工作.....	李 平 茹洪久 (16)
试论地勘事业单位改革.....	周国新 (19)
完善地勘工作体制 促进地质找矿的有效投入.....	李建华 骆银辉 (23)
公益性地质调查队伍建设探讨.....	姚华军 王 文 张润丽 (29)
财政体制改革给科研事业单位管理带来的挑战.....	王洁民 彭介凡 (37)
试论地勘队伍“十一五”经济发展计划的编制工作.....	孟 琪 (42)
关于发展我国勘查资本市场的思考.....	干 飞 苏 迅 杨景胜 盖 静 (46)
地勘业的几个基本问题——兼议地勘业目前的选择.....	刘 英 (51)
循环经济理念下的地勘产业发展模式选择.....	钱丽芬 (58)
部分国家地质工作国家经费预算管理综述.....	孟旭光 贺冰清 安军其 (64)
发挥矿业集团平台、窗口作用为全局产业结构调整及经济发展作贡献.....	刘 锐 (70)
试论进一步推进我国地质勘查和矿业管理体制改革的.....	贺冰清 (72)
对地勘产业结构、队伍结构调整与转变经营机制的浅层构思.....	谭德民 (78)
对地勘产业结构、队伍结构综合调整的思路和建议.....	陈行时 (81)
做实做强公益性地调队伍 统筹安排国家地质工作.....	王国丰 李兴武 李 丹 (85)
地勘行业的改革路在何方.....	米保林 (89)
地勘单位矿业发展战略和循环经济研究.....	黄志忠 古 斌 (94)
地勘单位企业化及商业性地质工作刍议	夏远方 (100)
地勘单位房地产开发税收筹划	李 庆 (103)
山东省地矿局关于狠抓三个体系建设、强化激励机制的理论探讨与实践	
做法	李光友 (108)
浅论事业体制改革与推进地勘单位企业化经营	许定久 (116)
买壳上市与矿业公司海外融资	邹永生 (121)
我国化工地勘队伍改革发展面临的机遇与挑战	朱子宝 (126)
关于地勘工作改革的几点思考	王利民 (133)
持大地质战略 打造发展亮点	谷利军 (137)
蒙古国商业性地质勘查工作实践	李学同 (140)

对探矿权市场建设若干问题的思考	马文荣 (144)
工勘企业财务风险的防范方法	赵海建 (148)
地勘单位产业经营实体企业化的浅析	徐仁喆 (153)
公益性地质调查和商业性地质勘查联动互补做实矿产资源勘查开发产业	于援帮 (157)
以法人为单元 提高资产质量和规模	刘世堂 (163)
加速培育商业性矿产勘查市场	赖贤友 (167)
加快地勘行业发展 促进行业的振兴	胡杰 张家义 (172)
公益性地质工作服务于循环经济理论探讨	王昌应 (176)
发展循环经济是实现地勘业可持续发展的重要途径	郭文秀 马文洪 金航 (180)
当前加强地质勘查行业管理的几点思考	贺冰清 王永生 谭文兵 (184)

资源管理与循环经济

深化资源体制改革 缓解资源约束矛盾	关凤峻 (191)
地质勘查劳动价值对提升矿权价值作用的探讨	姚公一 (198)
矿产资源循环利用的制度障碍和政策体系设计	苏迅 (200)
加强矿山接替资源找矿 努力提高资源保障程度	贺建委 (203)
发展循环经济 提高我国矿产资源开发利用水平	杨景胜 千飞 (207)
循环经济与矿业发展	罗伟 (212)
探矿权的价值确认与计价方法探讨	张金路 (218)
倡导循环经济 促进资源可持续利用	
——对国土资源领域循环经济发展的探讨	孙君 白雪华 (221)
当前探矿权市场存在的几个主要问题	王成良 (227)
我国煤矿企业的可持续发展离不开循环经济	王艳萍 (233)
矿业发展战略与循环经济研究——实施矿业循环经济从开发利用尾矿始	葛丽明 (237)
实施矿业循环经济从矿产资源综合利用入手	张华 (242)
发展循环经济模式 促进新疆矿业开发	胡建卫 林超 (247)
加强矿业权市场建设 推进商业性地质工作	王素萍 杜舰 强真 (251)
中国北方内生低品位磷铁矿床综合利用前景	夏学惠 东野脉兴 (256)
理念、技术与矿产资源的高效利用	千飞 鹿爱莉 (263)
关于海南省东部沿海矿业开发的思考	潘祖平 (267)
矿业活动物质链、价值链与矿业循环经济研究	景东升 张应红 (272)
地勘单位矿业发展战略和循环经济研究	黄志忠 古斌 (277)
开发西部矿业 发展循环经济——对西部矿业开发利用的两点建议	盖静 (283)
整顿资源开发秩序 促进发展循环经济	涂相安 (286)
矿产资源法需要完善的几个问题	张宇 (289)
江西矿业发展战略探索	万宁华 (293)
建立循环经济体系 实现资源型城市可持续发展	谭文兵 王永生 (297)
发展循环经济需要建立资源核算体系	鹿爱莉 谢承祥 (302)

资源经济与循环经济

- 矿产资源开发与发展循环经济 卜善祥 (309)
- 我国国土资源走可持续发展道路探析 潘文灿 (317)
- 对可持续发展若干方面的经济学思考 张润丽 (324)
- 循环经济与矿业城市持续发展 刘随臣 (331)
- 以科学的发展观为指导 切实做好国土资源工作 邱建平 (335)
- 我国初级能源利用结构及政策取向 丁 锋 (341)
- 循环经济的国际实践与经验启示 郑 敏 (346)
- 把循环经济观融入到国土资源经济发展之中 白雪华 孙 君 (350)
- 物质循环代谢与循环经济
- 对循环经济的再认识及国土资源管理与循环经济 马立新 (356)
- 我国能源矿产领域循环经济发展战略研究 于春林 (362)
- 建立统一协调的土地利用规划体系设想 杜 舰 王素萍 安翠娟 (367)
- 贵州省开阳县循环经济现状、发展趋势及对策建议 匡永志 张照志 (373)
- 北京市资源领域循环经济现状及未来发展之路 张照志 (379)
- 市场经济体制下的国土规划实施保障体系理论研究 刘天科 侯华丽 (386)
- 矿产资源领域循环经济评价指标体系初探 吴尚昆 吕 宾 (391)
- 循环经济与国土资源开发利用 强 真 王素萍 侯华丽 (396)
- 谈谈发展地区经济与循环经济的关系 钟 伟 (401)
- 实施资源节约标准 促进循环经济发展 段兆芳 于春林 (403)
- 矿产资源领域循环经济发展策略 厉福荣 (407)
- 我国国土资源规划的回顾与展望 曹清华 (413)
- 我国国土规划的未来 安翠娟 吕 宾 (418)
- 建立绿色 GDP 核算体系 发展循环经济 王 丹 (424)
- 浅析我国循环经济的发展道路 朱冬元 邹伟进 郭明晶 (429)
- 资源、环境与循环经济 张 梁 (434)
- 关于作好东北地区国土规划的几点建议 贾文龙 (440)
- 资源约束下我国循环经济发展战略探讨 张 琦 (447)
- 论资源优化配置与可持续发展 史登峰 孙 婧 (454)
- 论推进循环经济中的制度变迁 刘伯恩 (458)
- 国土资源“十一五”规划需着重考虑的两个问题 孟旭光 郭 威 (462)

环境经济与循环经济

- 我国矿山环境保护的经济手段及调控研究 齐亚彬 李香莉 (469)
- 浅议中国水资源形势与水环境灾害 张业成 张立海 张 梁 (477)
- 生态经济的界定 许 坚 (483)

地下水环境问题及地下水资源保护	史登峰	张 梁	(489)
地质灾害对社会经济可持续发展影响评价方法探索	张立海	刘凤民	(494)
建立煤矿环境治理基金总量预测与企业承受能力分析	张 梁	史登峰	(499)
矿业城市地质环境质量经济评价问题讨论综述	冯春涛	孙清元	(507)
云南省地下水资源分布特征及地下水环境问题	李从仁	杨艳华	(512)
新疆沙漠化发育分布规律与防治对策	魏文慧	张 兰	(517)
温度经济——不得已的选择	高世乐 高世明	高兴和 高山杉	(522)
生态矿业建设的探讨——以江苏为例	聂志强	华建伟	(527)
矿山如何发展循环经济		杨德栋	(533)
内蒙古主要城市地下水污染现状及防治对策的研究	杨亮平	刘怡敏	(538)
河北平原地下水环境问题及对策研究		廖先锋	(543)
新疆地质灾害预警预报与防治现状研究	戚 莓 于庆河	刘学军	(551)
我国国家地质公园建设中的问题及其对策探析		后立胜	(559)
贵州省地质灾害现状与防治成效	杨胜元 张建江	王 林	(565)
河北省地下水资源战略问题研究		刘志刚	(572)
黑龙江省小型矿山环境恢复治理方法初探	郭长林	冯 军	(577)
基于工业生态学的矿区环境可持续发展模式构想		冯春涛	(580)
矿山环境保护是矿业循环经济的必然选择		马 静	(586)
矿业城市采空塌陷危害及其经济损失评估	王润福	刘 瑾	(591)
关注我国地下水环境问题 保障经济社会可持续发展		厉福荣	(596)
借鉴“工业生态园”模式 探索“核环保工程”建设		周卫东	(602)
循环经济与矿业开发中的环境保护	王春宏	李汉光	(606)
加强我国煤矿矿山环境管理的对策建议	刘海青 张业成	张立海	(611)
扎兰屯市东山泥石流灾害治理工程经济、社会效益浅析		任宝林	(615)
三峡库区地质灾害防治工程社会效益评价		毛学翠	(618)
基于元数据的地下水信息共享平台 构建	诸云强 高存荣 喻孟良 朱少霞	张鸣之	(623)
贵州特色农产品的地质环境分布规律	杨胜元 毕 坤	王 林	(630)
高压渗流井在陕北干旱缺水地区的应用	杨六岗	方长生	(639)

地勘经济 与循环经济

加快经济发展 繁荣地矿事业

张子华

(四川省地质矿产勘查局, 成都 610081)

一、属地化以来的工作回顾

四川省地矿局自 1999 年属地化以来, 在省委、省政府的领导下, 努力实践“三个代表”重要思想, 奋力推进“思想大解放、观念大转变、体制大改革、经济大发展”的发展战略, 坚持以局为单元进行经济改革, 努力做精地质找矿业, 做强工程勘察施工业, 做优矿产开发业, 做好商贸旅游服务业, 通过 5 年多的团结奋斗, 取得了显著的成绩。

(一) 地勘经济持续发展

属地化以来, 我局坚持以局为单元进行经济体制改革, 坚持充分发挥地勘队伍的优势, 坚持在拓宽自身服务领域的同时为地方经济发展服务, 通过几年的努力, 地勘经济得到了持续快速健康发展。从 1999 年到 2004 年, 全局总收入年均增长 10.2%, 生产增加值年均增长 14.2%, 节余收益总额年均增长 22.0%。其中: 2004 年总收入较上年增长 13.7%, 生产增加值较上年增长 18.4%, 节余收益总额较上年增长 50.5%, 节余收益率为 5.7%, 全局对外创收占总收入的比率为 58%, 现金净流量达 1.51 个亿, 当年各项主要经济指标均达到了我局历史最好水平。通过 5 年坚持不懈的努力, 我局的经济实力得到了较大增强, 大部分单位装备得到改善, 技术工艺水平得到提高, 单位积累和职工收入得到增加, 职工生活、生产条件得到改善, 职工队伍保持稳定, 经济发展呈现出良好的发展态势。

(二) 产业结构不断优化

不断优化产业结构是我局深化地勘经济改革的重要举措, 其目的是充分发挥地勘队伍的优势和潜力, 促进地勘经济的快速发展。针对我局的实际, 我们适时提出了“努力做精地质找矿业, 做强工程勘察施工业, 做优矿产开发业, 做好商贸旅游服务业”的发展战略。

为不断巩固和发展地勘主业, 我局按照省委、省政府的部署, 确立找大矿、找富矿的战略目标, 积极实施“三集中一强化”(集中资金投放、集中技术力量、集中管理、强化激励和约束机制)的措施, 在甘孜、阿坝、凉山、川南、川西北等片区, 在金、银、铜、铂镍、铅锌、锰、煤等矿种, 地质找矿工作均取得了重要新进展。从 2004 年完成的钻探工作量可以看出当年的地质找矿力度, 当年全局钻探工作量达到了 4.9 万余 m, 是 10 年来的最高水平。在积极维护原有矿权的基础上, 不断新增矿权, 全局现有矿权已经达到

280 项，为全局矿业开发和矿权运作奠定了坚实的基础。

通过充实、调整，建立完善了华地公司、地质工程集团公司和地质工程勘察院等三大骨干企业，提升了资质，无论在市场空间、经营领域，还是在单个工程项目规模方面，均保持了良好的发展趋势。特别是在三峡库区、四川、西藏地区的地质灾害防治、治理方面，发挥了地勘队伍主力军的作用。工勘施工企业总收入连续 3 年保持了两位数增长，2004 年全球工勘施工企业实现总收入达到 4.41 亿元，其中地质工程勘察院、地质工程集团公司两个单位的总收入均超亿元，是我局勘察施工业加快发展的典型例证。

矿产开发业在完善重组了矿产公司后，公司的规范化运作水平得到提高，整体实力进一步增强，龙头企业的地位逐渐显现。四川铂矿资源风险勘探项目、东北寨金矿合作开发项目的实施，标志着我局与世界超级矿业集团的合作进入了新的发展阶段。

商贸旅游服务业在局的统一指导下积极转换经营机制，调整经营模式，全局闲置土地资源的开发利用工作也已经正式启动。

（三）主动服务地方经济

针对属地化管理的新形势，主动加强与国土资源部、地方政府的沟通，协助促进人口、资源、环境的协调发展。我局围绕四川省经济和社会发展大局，精心组织实施了四川红层丘陵区找水打井工程，九寨—黄龙核心景区可持续发展研究，宣汉县、丹巴县特大滑坡治理抢险，理县科技扶贫，长江上游生态地质调查，西南岩溶石山调查，成都经济区生态化学调查以及地质遗迹和地质公园调查评价等一批“民心工程”、“德政工程”，得到了省委、省政府的高度重视和关心，得到了全社会的广泛关注。其中四川红层丘陵区找水打井工程连续两年被省委、省政府列为为民办实事的 10 件大事之一。在第一期找水打井的 36 个区县中，我局承担了 29 个，完成示范井 4.3 万口，解决了 16 万人的饮水困难问题，完成规划井 30 万口，已解决上百万人的饮水困难问题。在第二期找水打井的 33 个区县中，我局承担了 31 个，完成示范井 3.2 万口，解决了 12.4 万人的饮水困难问题，布置规划井 26 万口，将再解决上百万人的饮水困难问题。在一、二期找水打井项目的评比验收中，我局打井优秀率超过 85%，受到了省委、省政府、国土资源厅和当地群众的充分肯定和高度赞扬。所有这些工作，是我局转变思想观念，主动服务地方经济的结果，也为提升我局的对外形象和影响力，为有力地推进地勘队伍改革和发展创造了良好的外部环境，为四川的跨越式发展作出了应有的贡献。

（四）不断扩大对外开放

我局紧紧抓住西部大开发的机遇，充分发挥我局的优势，加大对外开放和交流的力度，有效地促进了四川省矿产资源开发招商引资工作。近几年来，我局已经先后接待美国、日本、加拿大、澳大利亚、南非等国家的 40 多个矿业集团到我局考察。在对外合作过程中，我局十分注重运用风险勘查机制，积极引进省外、国外经济实力雄厚的矿业公司和商业财团进行联合风险勘查，极大地缓解了资金投入的矛盾，切实降低了勘查风险。目前我局与外商合作实施了四川盆地金刚石勘探、红原—马尔康金矿风险勘探、会理—会东地区铜矿风险勘探等项目。此外壤塘铌钽矿探矿、新康猫金矿等风险勘探项目也进入了实质性谈判阶段。特别是我局与英美铂矿公司的合作风险勘探项目，得到了省委、省政府领

导的高度重视，2005年8月27日，省委书记张学忠、省长张中伟专门听取了我局与英美铂矿公司合作风险勘探项目的工作进展情况和我局地质找矿的工作汇报，对我局努力推进资源优势向经济优势转变，树立找大矿、找富矿的战略目标，狠抓落实，地质找矿不断取得新突破和新进展，极大地推进了四川的矿业发展。

(五) 职工收入稳步提高

在深化改革、促进发展的同时，我局采取积极有效的措施，确保离退休职工养老金和待岗人员基本生活费的按时足额发放。5年来，全局没有发生过不按时、缺额发放的情况。我局十分注重提高职工收入水平，并将这一理念在我局实施的经营目标责任制中加以强化和体现。职工收入增长率是经营目标责任制中的基本目标，这一指标与各单位领导的效益工资直接挂钩，从而引导各单位在发展经济的同时努力提高职工收入水平。从1999年到2004年，全局职工收入年均增长16.7%。2004年，我局职工年平均收入达到14700元，与1999年职工收入水平相比，实现了翻番，初步改变了我局职工收入偏低的状态。与此同时，我们积极组织力量对各单位生活、生产中存在的难点、热点问题进行了排查，加快了基地建设和配套设施的改造，几年来，共完成基建投资1.29个亿，建筑面积11万平方米，新增住房1162套，使职工生活、生产环境和条件得到不断改进和完善，起到了凝聚人心、稳定队伍、调动积极性、促进大发展的积极作用。

二、今后工作的努力方向

(一) 坚持培育和壮大地质勘查业，发挥地质找矿主力军的作用

地质勘查业是我们的主导产业，是地勘单位生存和发展的基础，也是地勘队伍发挥优势的基本载体。要抓住机遇，扬长避短，集中精力，发挥优势。当前，我局要着力贯彻落实“三集中一强化”的措施，通过地质勘查资质建设，使地勘单位在技术人员、技术水平、资金、设备和管理等各方面上一个台阶，从而促进地质勘查业在经济总量中比重的不断提高。要抓紧抓好地质找矿工作，把工作重心放在重点成矿带的重点靶区上，以地质项目为纽带，实行真正意义上的项目负责制，从而确保我局找大矿、找富矿目标的实现。要准确把握地质找矿、矿权管理、矿业开发之间的关系，提高对矿业权管理工作的认识。要以“努力找矿、增大总量、盘活存量、提升价值”为总体思路，积极贯彻“将商业性矿产勘查工作与矿业权经营管理有机结合起来”的方针，进一步建立健全我局矿业权管理体系，真正发挥矿业权在地勘单位经济持续发展中的积极作用。

(二) 不断拓展经营领域，努力为地方经济发展服务

要不断更新观念，充分认识地质工作的特点，充分认识我省经济和社会发展的特点，发挥地质工作的优势，努力为地方经济发展服务。要在探寻矿产资源上下功夫，加强对西南三江地区矿产资源潜力调查评价，作好重要找矿远景区的矿产评价，力争为国民经济建设提供一批大型资源勘查基地。要加强对我省重要矿种资源潜力的综合评价及危机矿山接替资源的研究，提出紧缺矿种的缓解途径、突破方向和优势矿种的战略对策。要拓宽生态

地质、环境地质、城市地质、灾害地质服务领域，着力在矿山环境保护和城市地质环境、地质遗迹和古生物保护、岩溶石漠化地质调查以及地质灾害的规划、勘察、治理、预警等领域下功夫。要继续抓好“四川红层打井工程”和多目标地球化学调查工作，抓好农业地质的宣传推广工作，为我省发展特色农业、生态农业作贡献。

(三) 充分发挥我省的资源优势，加快招商引资步伐

我省既是资源大省，也是资源贫省。说是资源大省，是因为在我国西部地区，蕴藏大量的宝贵资源；说是资源贫省，是因为目前我省三州地区尚存在较多的找矿盲点。针对这种实际，我局将在省委、省政府的统一领导下，在相关厅局的支持下，加大投入，艰苦奋斗，努力实现我局提出的找大矿、找富矿的目标。发挥我省矿产资源优势，加快招商引资步伐，既是服务地方经济的需要，也是快速发展地勘单位的需要，更是市场经济发展的必然选择。因此，要针对我省的实际，进一步解放思想，充分利用我省丰富的矿产资源优势和优越的成矿条件，认真把握省政府出台的鼓励外商投资地质勘查的优惠政策，把引资勘查开发省内矿产资源作为今后一个时期的工作重点。要充分利用已有的矿权，进一步扩大招商引资的领域，拓宽利用外资渠道，积极引导外商、社会资金投资矿产勘查开发业。要选好项目，作好策划，精心包装，优化环境，改进方法，不断创新，把招商引资工作做出特色，做出水平。同时，要树立“大市场”的观念，我局地质找矿工作要立足本省，巩固西部，辐射中部，走向全国，走向世界。对国际上资源丰富的如南非、智利、泰国、缅甸、蒙古等国家，要通过多方工作，争取从点到面，寻求突破。

(四) 大力推进技术创新和管理创新，提高我局的经济实力

做大做强地勘主业，提高地勘单位的竞争力，这不仅是地勘单位自身发展的需要，也是发挥国有经济的主导作用，促进国民经济持续快速健康发展的根本要求。我们要按照我局党代会确定的发展目标，结合我局“十一五”发展计划，着眼于增强局和地勘单位的活力和竞争力，坚定不移地推进改革，在我省经济和社会发展中发挥地勘队伍地质找矿的主力军作用。当前，一是要编制好我局的“十一五”计划，确定未来5年的发展目标，进一步规范和引导我局的经济的发展。编制“十一五”计划，要处理好地勘经济发展中规模扩大与效益提升、总量增长与结构优化、自主发展与对外开放、科技进步与技术创新、提高效益与增加就业，改革发展与队伍稳定等多方面的关系，注重地勘经济增长方式的转变，注重地勘产业结构的优化。二是要把技术创新放在更加突出的位置。要在地质找矿、工程勘察施工、矿业开发等方面加强技术创新的力度。要真正树立以人为本的思想，关心人才、培养人才、重视人才、重奖人才，发挥人才的作用。要在技术装备上加大投入，不断引进新工艺、新技术。实行“边引进、边消化、边创新”的机制。真正形成核心技术优势、优秀品牌优势、成本优势，从而掌握和赢得市场的主动权。三是要大力提升地勘单位管理规范化水平，以管理创新推动技术创新。要高度重视财务管理、资金管理，加大审计监督力度，促进财务管理和会计核算水平进一步提高。当前，局和地勘单位在管理上都不同程度地存在一些问题，这些问题影响了管理水平的提高，影响了经济运行质量和效益的提高，因此，要积极有效地推进地勘单位管理现代化、规范化和制度化，树立向管理要质量，向管理要效益，向管理要创新能力的思想。要不断健全、完善和继续推进经营目标责任制，

进一步严格管理, 严格监督。要优化经营目标责任制的指标体系, 合理确定指标标准, 引导地勘单位在安置待岗职工的同时, 努力提高职工收入水平; 引导地勘单位在增大总收入的同时, 不断做强做大; 引导地勘单位切实加强管理和监督, 促进经济运行质量和效益的不断提高。

属地化的 5 年, 既是我局适应地方经济和社会发展的 5 年, 也是加快改革发展、增强经济实力的 5 年, 5 年经济发展的实践给我们以深刻启示:

(1) 要正确协调和处理好改革发展稳定关系, 确保发展目标的实现。发展是目的, 改革是手段, 稳定是保障。没有改革的不断推进, 就没有我局地勘经济的持续快速发展; 没有稳定的环境, 改革与发展都是一句空话。正确处理改革发展稳定的关系, 既是各级党委的政治责任, 也是对我们统揽全局能力的检验, 因此, 坚持以人为本, 正确协调和处理好改革发展稳定的关系, 才能确保经济发展目标的实现。

(2) 找准地勘队伍在全省经济社会发展中的位置, 发挥地质找矿主力军作用, 主动融入地方经济, 服务地方经济。红层丘陵区找水、九寨-黄龙景区可持续发展研究, 宣汉、丹巴特大滑坡治理抢险, 成都经济区生态化学调查等项目的开展, 既是我局优势潜力发挥的体现, 也是我局已经融入地方经济的标志。我们要继续实施找大矿、找富矿的目标, 继续抓好为地方经济服务的项目, 在找矿、服务地方经济的过程中促进自身的发展。

(3) 关注当前, 着眼未来, 一心一意谋发展, 不断增强经济实力, 不断提高职工收入水平。实现好、维护好、发展好广大职工的根本利益, 是我们发展经济的根本目的所在。我们要一心一意谋发展、促发展, 通过发展, 不断增加全局的经济实力, 解决我局长期遗留的困难, 提高职工的收入水平, 实现我局党代会提出的力争 2008 年职工人均收入在 2003 年的基础上翻一番的目标。