

三峡工程 百万大移民

江泽民总书记说，做好移民工作，是关系三峡工程进展和成功的关键。

跨世纪的迁徙

主编

伍新木

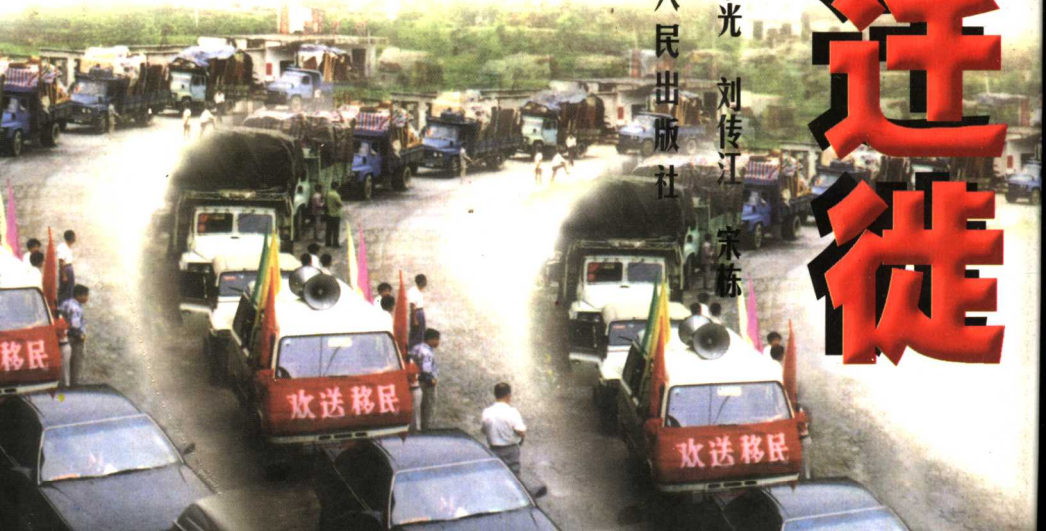
张秀生

李光

刘传江

宗赫

湖北人民出版社



跨世纪的迁徙

——三峡工程百万大移民

主编 伍新木 张秀生 李光 刘传江 宋栋



湖北人民出版社

鄂新登字 01 号

图书在版编目(CIP)数据

跨世纪的迁徙:三峡工程百万大移民/伍新木主编.

武汉:湖北人民出版社,1999.9

ISBN 7-216-02679-9

I. 跨…

II. 伍…

III. 三峡移民—中国—当代

IV. X25

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 25943 号

跨世纪的迁徙—三峡工程百万大移民

伍新木 等主编

出版:湖北人民出版社
发行:

地址:武汉市解放大道新育村 33 号
邮编:430022

印刷:武汉市汉桥印刷厂

经销:湖北省新华书店

开本:850 毫米×1168 毫米 1/32

印张:19.5

字数:478 千字

插页:5

版次:1999 年 9 月第 1 版

印次:1999 年 9 月第 1 次印刷

印数:1—1 620

定价:35.10 元

书号:ISBN 7-216-02679-9/X·7

前 言

移民是人类居住地的异动,移民是一种历史现象,移民是人类社会历史发展阶段的产物。人类社会由穴居到游牧是一个进步,由游牧到定居也是人类社会文明的进步,人类为了适应自然和社会由定居到迁徙,更是人类社会的巨大进步。人类在迁徙中转移文明,交流文明,传播文明,可以说人类是在迁徙中不断进步的。若干世纪以后,居住地对于人类不那么重要了,人类选择居住地像候鸟选择栖息地一样,在地球和宇宙空间自由地选择,任何地方都只是人类短暂居住的“旅店”,当人类都成为频繁的“移民”的时候,移民这一人类社会现象也就不复存在了。

纵观人类社会移民史,在不同的社会制度、不同的民族、不同的文化经济社会背景及不同的自然条件下,移民的动因、移民的规模、移民的方式和移民的社会后果都不尽相同。

移民在中国是一个延续了几千年的社会现象。在旧社会,人们把移民当作一个贬义词来理解,人们对居住地的选择权受到社会制度、经济和自然条件的巨大制约,人们把迁徙当作一个被动的受迫的逆社会发展行为来看待,把它和背井离乡、流离失所等同起来,人们迁徙的社会体验是:人搬穷、火搬熄;金窝银窝,不离穷窝。

移民在现代社会,移民在新中国,已赋予了它全新的形式和内容。随着社会制度的进步,随着经济的发展,随着人类适应自然和

改造自然的能力增强,随着人们观念的进步,人类对居住地选择权的自由度不断提高,可以说,人类对居住地选择权的自由度是人类社会进步的重要标志。在现阶段改革开放实行市场经济的大背景下,人们对居住地选择的自由度明显提高,有进城读书,就业城市的“跳农门”的教育移民;有离开穷村,远嫁富乡的婚姻移民;有孔雀东南飞,下海经商的择业移民;还有日益频繁的境外移民。旧社会的移民是被动的、被迫的,或因制度所致,或因灾害战乱所迫,是人们为了逃避生存居住地恶劣的社会经济自然环境而被迫作出的选择。现代社会的移民,大多是自愿性移民,是移民对他的居住地和异地的社会经济自然人文环境作出比较择优选择的结果。当然,中国仍处在社会主义的初级阶段,“三大差别”的社会现象仍将长期存在,加之中国是一个多民族国家,国情复杂,差异性大,人们的生活方式和价值观念也呈多样性,人们对居住地选择权的自由度还受到许多制约,但毕竟“人往高处走”,人们对居住地选择权的自由度会随着社会经济进步而不断提高,移民将成为越来越普遍的社会行为,这是历史的必然。

工程性移民是一种特殊的移民现象,由于建设工程的需要,迫使土著居民改变居住地。中国在历史上曾兴建都江堰、开凿大运河,这些大工程都曾牵动过大批工程性移民,但这在中国几千年的农耕文明史上毕竟是很罕见的。在社会进入工业化革命阶段以来,工程性移民越来越频繁,随着生产的社会化程度加深,随着社会化大生产规模的扩大,全社会资源的重新配置正在更大规模、更大空间范围内频繁地进行,这就是我们所说的经济全球一体化、跨国化、区域化、集团化趋势。这种趋势反映在工程项目建设上,百亿美元、千亿美元投资的建设项目不断出现,超高大楼、超长隧道、跨海大桥、填海机场、超大型水坝和电站的世界记录不断被刷新。这些巨型、超巨型工程不少涉及到大规模移民,所以工程性移民已逐渐成为一种世界性的现象。

随着社会主义建设事业发展的需要和条件的成熟,谋划了近百年的长江三峡水利枢纽工程在我们这一代变为了现实,这是我们这一代人的幸福,也是我们这一代人的责任。三峡工程是治理和开发长江的关键性工程,1992年4月3日,全国人大七届五次会议通过了《关于兴建长江三峡工程决议》。三峡工程不仅是当前世界上最大的水利工程和水电站,技术上的复杂性也是世界少有的。一个工程集中了泥沙、泄洪、通航、施工、机电、环保、移民等各个领域如此错综复杂的技术难题,没有其他国家做过或敢于做这样的事情,中国人民能够兴建这样一个史无前例的工程,这是中华民族的光荣和骄傲。这一浩繁宏大的工程将给中国的社会主义建设事业带来许多重大的社会经济环境效益,同时我们也要付出巨大的代价,最大的代价就是动迁百万移民。

三峡工程移民是三峡工程成败的关键。因为工程性移民是非自愿性移民,能否按时移得出,直接关系到工程进度;是否稳得住,是否能致富,直接关系到库区的发展,关系到工程的安全运行,关系到库区社会的稳定乃至整个国家的稳定。

三峡工程移民是一项移民工程,是一项比三峡工程更为艰巨更为繁重的工程。它牵涉社会、经济、文化、科技、环境等方方面面,牵动中央、省、地、市、县、乡、村等上上下下,既要有巨大的财力保证,又要有科学可行的规划指导实施,还要有坚强有力的行政措施。

三峡工程移民是一项跨世纪的工程。根据工程进度,移民将持续13年时间,如果要想实现“移得出、稳得住、能致富”,那将是更长期的任务。

三峡工程移民是一项世界性工程。移民规模在世界上是最大的,移民的复杂性和艰巨性也是世界上最大的,移民工程的成功具有世界性意义。因此,三峡工程移民和三峡工程本身一样令世界关注,令世人瞩目。

研究三峡工程百万大移民,是一项工程性的课题,是一项跨世纪的具有世界意义的课题。我们是长江的子孙,探讨和研究这一项极富挑战性的课题,我们责无旁贷。十年前,我们主持制定过坝址三斗坪镇的社会经济发展规划;五年前,我们参与了库区淹没资产评估条例的制定,参与了秭归县资产评估,参与了巴东县、奉节县移民安置规划的制定;近年来,我们多次深入库区进行移民调研,积累了上千万字的关于三峡工程移民的资料,系统学习和研究了三峡工程移民的现有科研成果和有关政策,查阅了不少国际水库移民方面的资料,为本书的写作准备了充分的条件。

1997年11月8日,三峡工程顺利地实现了大江截流,滔滔江水驯服地沿着导流明渠奔腾东去,这是人类改造和利用自然史上的一个壮举。它表明多少代中国人开发利用三峡资源的梦想正在变为现实,生动地说明了社会主义制度具有能够集中力量办大事的优越性,体现了中华民族艰苦创业、自强不息的伟大精神,展示了中国人民在改革开放中改天换地、创造未来的宏伟气魄。

随着大江成功截流和二期工程顺利实施,移民问题显得更为紧迫,更为严峻。虽然首期移民已顺利地移走了8.23万人,但二期移民1998年至2003年要搬迁48万人,平均每年搬迁8万人,这是移民任务最艰巨的一个阶段。我们深深体会到了李鹏同志讲的“三峡工程成败的关键在移民”这句话的深刻含义和份量。移民百万是跨世纪的人类大迁徙,移民百万工程是一个复杂的社会经济环境巨型系统工程,它不仅关系到三峡工程的成败,也直接关系到我们整个国家的经济繁荣和社会稳定。

我们深知《跨世纪的迁徙——三峡工程百万大移民》一书不是一本普通的书,我们要对三峡工程负责,要对百万移民负责,要对子孙后代负责。撰写本书时,我们不仅要努力贯彻党中央关于三峡工程移民的指导思想,还要进行系统的工程性非自愿移民的理论研究;不仅要广泛地借鉴国际上工程移民的范例,还要紧密联系中

国国情；不仅要总结三峡工程开发性移民的经验，更要研究移民过程中出现的新情况新问题；不仅要研究三峡工程移民与库区经济发展，还要探讨三峡工程移民与库区的社会发展及科技进步；不仅要提出移民安置工作的大思路，还要描绘移民安置规划的大蓝图；不仅要科学地设计一个稳定、富裕、小康的移民社区新系统，还要指出进入这一新系统的机制、政策与途径。我们深信，在下个世纪初，中国不仅成功地兴建了世界上最大的水利枢纽工程，同时中国也成功地解决了一个世界性的难题：跨世纪的迁徙——三峡工程百万大移民。

目 录

前 言.....	1
----------	---

第一篇 三峡工程移民总论

第一章 跨世纪的宏伟工程.....	3
第一节 三峡工程的历史回顾.....	3
第二节 三峡工程的宏伟景观.....	8
第三节 三峡工程的千秋功业	14
第二章 跨世纪的人口大迁徙	19
第一节 世界性工程移民浪潮	20
第二节 三峡工程移民及其特征	24
第三章 跨世纪的机遇和挑战	34
第一节 跨世纪的机遇	34
第二节 跨世纪的挑战	40
第三节 把握机遇与迎接挑战	42
第四章 新中国水利水电工程移民的经验与教训	45
第一节 新中国水利水电工程移民的历史回顾	45
第二节 我国开发性移民安置的成功案例	50
第五章 国际上工程移民的经验与教训	63
第一节 风险与机遇并存的工程移民	63

第二节	国际上工程移民的经验与教训	65
第三节	国际上开发性工程移民成功案例	74
第六章	三峡工程移民的大背景	79
第一节	社会大背景:全国形成共识	80
第二节	制度大背景:社会主义大国的优势	82
第三节	体制大背景:市场经济的转型期	84
第四节	环境大背景:环境的刚性制约	86
第七章	三峡工程移民的大思路	88
第一节	实行开发性移民方针	88
第二节	坚持科学的规划	92
第三节	发扬自力更生、艰苦奋斗的精神	96
第四节	实现移民可持续发展	98

第二篇 三峡工程移民与库区经济发展

第八章	三峡工程建设与库区经济发展	103
第一节	三峡工程建设对库区经济发展的正向影响	103
第二节	三峡工程建设对库区经济发展的负向影响	109
第九章	三峡工程移民安置与经济发展	112
第一节	移民安置与发展生产、提高生活水平的关系	112
第二节	移民安置与经济的过程分析	114
第三节	移民安置与安置区经济发展的关系	124
第四节	移民安置与县域经济发展的关系	126
第五节	安置区的经济发展与县域经济发展	128
第六节	移民安置区与整个库区经济发展的关系	134
第十章	移民安置的方式	137
第一节	移民地域安置方式分析	137
第二节	移民产业安置方式	143
第十一章	奉节县移民安置与经济发展	146

第一节	奉节县的发展现状·····	146
第二节	奉节县淹没区社会经济状况·····	158
第三节	奉节县移民安置区的经济社会发展·····	160
第四节	奉节县移民安置方案分析·····	167
第十二章	巴东县移民安置与经济发展·····	178
第一节	巴东县的经济社会发展·····	178
第二节	巴东县水库淹没情况·····	183
第三节	巴东县经济发展的优劣势分析·····	185
第四节	巴东县开发性移民安置的有效探索·····	194
第五节	巴东县移民安置的环境容量和安置方式·····	197
第六节	巴东县产业结构调整·····	202
第七节	巴东县经济发展的区域布局·····	211
第十三章	移民安置与经济发展个案分析·····	215
第一节	土地资源宽裕型·····	215
第二节	土地资源紧张型·····	224
第三节	城郊全淹型·····	230
第四节	几点启示·····	238
第十四章	移民安置与经济发展的新思路·····	242
第一节	制定科学的移民安置和发展规划·····	242
第二节	提高移民生活水平·····	248
第三节	搞好农业开发,扩大环境容量·····	249
第四节	加强基础设施建设·····	251
第五节	优化产业结构·····	252
第六节	资金募集与使用·····	257
第七节	重视旅游业的发展·····	258
第八节	发展教育事业,提高劳动者素质·····	263

第三篇 三峡工程移民与科技进步

第十五章	移民的社会科技背景	267
第一节	现代科学管理与可持续发展的典范.....	267
第二节	三峡工程移民及库区发展的科技进步需求.....	272
第十六章	移民与科学开发观	275
第一节	从经济发展战略到社会发展战略.....	275
第二节	从封闭性心理结构到开放性心理结构.....	279
第三节	从安置性移民到开发性移民.....	284
第四节	从被动迁移到创造新模式.....	287
第十七章	移民的科学决策与科学管理	289
第一节	三峡工程移民的系统特性.....	289
第二节	三峡工程移民的科学决策.....	293
第三节	三峡工程移民的科学管理.....	302
第十八章	移民与科技项目开发	309
第一节	加强库区基础设施建设.....	309
第二节	发展库区高产高效市场农业.....	311
第三节	发展库区大工业.....	317
第十九章	移民与科技扶贫	320
第一节	三峡工程移民扶贫方式的抉择.....	320
第二节	三峡工程移民科技扶贫的特点.....	328
第三节	三峡工程移民科技扶贫的主要途径.....	335
第二十章	移民与可持续发展	342
第一节	树立可持续发展观.....	342
第二节	协调科技与经济、社会、环境的关系.....	348
第三节	选择科学文明的生活方式.....	355

第四篇 三峡工程移民与库区社会发展

第二十一章 移民与库区人口发展	363
第一节 三峡库区人口数量增长态势.....	363
第二节 三峡库区人口迁移流动态势.....	374
第三节 三峡库区非农化和城市化.....	387
第二十二章 移民与库区人力资源开发	395
第一节 三峡库区人力资源存量分析.....	395
第二节 移民安置与库区人力资源开发利用.....	410
第二十三章 移民与库区社会转型	431
第一节 三峡库区社会结构分析.....	431
第二节 三峡工程移民与库区社会结构变迁.....	437
第二十四章 移民与库区文化转型	444
第一节 中国文化对库区社会的影响.....	444
第二节 三峡库区的文化传统及其变迁.....	448
第三节 三峡工程移民与库区文化的冲突与融合.....	453
第二十五章 移民与库区环境容量的拓展	459
第一节 环境容量的理论模型.....	459
第二节 制约三峡库区环境容量的因素.....	466
第三节 三峡库区自然环境容量分析.....	471
第四节 三峡库区社会环境容量分析.....	476
第五节 拓展三峡库区环境容量的对策思路.....	481
第二十六章 移民与库区社会可持续发展	487
第一节 传统发展观与工程移民安置.....	488
第二节 可持续发展观与三峡工程移民安置.....	491
第三节 三峡库区社会可持续发展的对策思路.....	494

附 录 三峡工程移民的有关背景资料

附录一	长江三峡工程建设移民条例·····	503
附录二	世界银行 4.30 导则:非自愿移民·····	511
附录三	三峡工程移民的主要数据资料·····	525
后 记	·····	609

第一篇

三峡工程移民总论

撰稿 伍新木 宋栋

第一章 跨世纪的宏伟工程

长江三峡水利枢纽工程(简称三峡工程),因位于长江干流三峡河段而得名。三峡河段全长约 200 公里,上起重庆奉节白帝城,下迄湖北宜昌南津关,由瞿塘峡、巫峡、西陵峡组成。选定的坝址位于西陵峡中的三斗坪镇,下距葛洲坝工程 38 公里。三峡工程是一项具有防洪、发电、航运、养殖、供水等巨大综合利用效益的特大型水利水电工程,是一项跨世纪的宏伟工程。

第一节 三峡工程的历史回顾

三峡工程规模宏大,效益显著,在中国的社会主义四个现代化建设中具有举足轻重的作用,引起国内外广大人士的瞩目。如果从人们开始关心三峡河段的水资源开发算起,至今已 80 多年。新中国成立以来,各方面的专家做了大量的基础工作,进行了反复的论证研究,1992 年 4 月 3 日全国人大七届五次会议终于通过了《关于兴建长江三峡工程决议》。