



河 南 高 校

纪检监察工作理论与实践

HENAN GAOXIAO JIJIAN JIANCHA GONGZUO LILUN YU SHIJIAN

中共河南省纪委驻省教委纪检组 编

河南大学出版社

河南高校纪检监察工作理论与实践

中共河南省纪委驻省教委纪检组 编

河南大学出版社

图书在版编目(CIP)数据

河南高校纪检监察工作理论与实践/中共河南省
纪委驻省教委纪检组编. —开封: 河南大学出版社,
2000. 3 ISBN 7-81041-737-1

I. 河… II. 中… III. ①中国共产党-基层组
织, 高等学校-纪律检查-研究-河南②中国共产党-基
层组织, 高等学校-监察-研究-河南 IV. D262. 6

中国版本图书馆CIP数据核字(2000)第00212号

责任编辑: 郭志详

责任校对: 何晓林

装帧设计: 王四朋

出版发行: 河南大学出版社

河南省开封市明伦街85号 (475001)

0378-2865100

排版: 河南大学出版社电脑照排室

印刷: 河南第二新华印刷厂

开本: 850×1168 1/32

版次: 2001年1月第1版

印次: 2001年1月第1次印刷

字数: 470千字

印张: 18.75

印数: 1—3000册

定价: 25.00元

序

当以“讲学习、讲政治、讲正气”为主要内容的党风党性教育正在全党开展之际，我省高校党的纪检和监察干部以扎实的理论学习探究了纪检监察理论渊源，升华了长期日常工作实践，积极为新时期党的建设伟大工程的构筑做出贡献。

党的纪律检查工作是协助党委搞好党风，对党员进行党风党纪教育，对党员和党的组织遵守或违反党的纪律的情况进行考察、监督或检查处理的一项十分重要的工作。它是党的建设的重要组成部分。党的纪律检查工作的作用在于保证党的先进性，保证党的纯洁性，保证党的路线、方针、政策的贯彻执行。高等学校处于当代科技文化的前沿，肩负着培养社会主义事业建设者和接班人的重任。所以，在加快高校改革与发展的进程中，加强高校党的纪律检查工作，落实党风廉政建设的各项任务，为高校的改革和发展创造良好的条件，就构成了高校纪检监察工作的主题。

我省高校纪检监察干部凭着对这种使命的体认和践履，在立足搞好本职工作的同时，对有关理论作了大量研究与探讨。省教委纪检组长靳新建及刘好武诸同志，组织有关专家对高校纪检干部的论文通过评审遴选，编辑出版了《河南高校纪检监察工作理论与实践》一书。

《河南高校纪检监察工作理论与实践》是一本结合高校纪检工作实际探讨反腐倡廉问题的著作。该书作者多是我省高校从事纪检监察工作的领导及专职干部，有着丰富的工作经历和较高的理论水平。该书坚持以马克思主义为指导，坚持理论联系实际的原则，用辩证思维的方法，系统地研究了大量的事实材料，去粗取精，

去伪存真,从而得出科学的结论。该书对重要理论的论述,坚持无产阶级的党性原则和阶级分析的方法,观点鲜明,论断明确,既注意坚持理论上的科学性,又有较强的现实针对性,旗帜鲜明地针对社会实际,作出了有说服力的评价,使全书具有了马克思主义固有的革命性、批判性的品格,具有一定的学术理论水平。

这部文集是各位作者潜心研究的、具有实践性的成果,而不是脱离实际的空泛议论。文中提出的解决问题的对策是切实可行的。该书坚持了理论、现实和历史的统一,从不同角度客观、真实、准确地分析了反腐倡廉的发展规律。全书立意深刻,观点正确,资料翔实,语言朴实生动,具有较强的政治性、思想性、理论性和可读性,为党的建设增加了新内容,为高校纪检监察工作提供了指导研究资料,为高等教育事业的改革与发展做出了新贡献。我衷心希望《河南高校纪检监察工作理论与实践》这一本书能对高校纪检监察实际工作以至在高校内外的同志们有所帮助、启发和推动。

谨此为序。

王陈欣

1999年6月于郑州

目 录

邓小平对毛泽东的廉政建设思想的重要发展	
.....	孙宏典 李义凡(1)
深入开展反腐败斗争必须坚持标本兼治	
.....	赵振海 吴国胜(20)
新时期党员领导干部腐败问题的成因	
及治理对策研究.....	段九菊 肖宝仓 袁凤兰(30)
建国初期毛泽东的反腐败理论述评.....	张田水(47)
实现党的思想、组织、作风建设“三结合”，	
推动党风廉政建设的深入开展.....	沈春和 李建梅(56)
艰苦奋斗与反腐败.....	孙信通(62)
毛泽东反腐败思想刍探.....	张申恩 孔德仁(70)
强化教育职能，提高党员干部反腐倡廉的自觉性	
.....	孙全民(76)
浅论反腐败.....	赵智超(81)
浅谈党风廉政建设与精神文明建设.....	袁凤兰 段九菊(88)
浅谈领导干部权威.....	徐国华(95)
论新时期高校纪委在党风廉政建设中的地位和作用	
.....	汤永生 王书卿(103)
浅谈邓小平廉政思想.....	张民校 李峰梅(108)
论党内不正之风与犯罪.....	石磊(116)
论审计工作在加强党政监督中	
的地位和作用.....	刘勇 赵智超(122)
根治腐败的关键在于政治体制改革.....	杨素英 职东城(126)

论封建社会惩贪倡廉的制度建设·····	苟义伦(132)
人民群众在反腐败中的地位、作用	
及参与反腐败的途径·····	杨相琴(145)
邓小平对新时期反腐败斗争的理论贡献	
·····	段九菊 淮建利(155)
中国古代决策监督机制浅议·····	苟义伦(166)
加强党风廉政建设,优化高校育人环境	
·····	魏文君 赵智超(173)
新时期邓小平反腐倡廉思想述略	
·····	张田水 丁西川 李清富(178)
新时期加强党风廉政建设的探索与思考	
·····	侯廷振 王鹤廷 马瑞敏(188)
强化管理,促进党风廉政建设 ·····	王 三 周致远(193)
对高校深入进行反腐倡廉教育	
的几点思考·····	张自强 杨改成(199)
从中国古代监察制度特征看当前我国	
纪检监察机构建设·····	贾玉英(206)
法人腐败问题及其治理对策·····	程耀明(216)
法人腐败现象及对策思考·····	张民校 李峰梅 何雅璞(223)
腐败产生的根源及其防治办法·····	马树功(229)
论廉洁政府·····	张 涛(236)
试论反腐败与法制建设的关系·····	李素萍(252)
加强党风廉政建设 促进高校精神文明	
建设顺利开展·····	张新尧 张经建 张照明(258)
浅谈加强社会主义市场经济条件下	
的党风廉政建设·····	王艳芳(262)
以史为鉴,拒腐防变 ·····	王全亮(267)
司法腐败现象透析·····	汪永智(274)

对反腐败总体战略的几点思考·····	蔺朝国(281)
邓小平党风廉政建设理论体系初探·····	赵春生(285)
反腐倡廉,任重道远·····	吕双喜 王新民 张茂林(297)
反腐败要贯串于改革开放的全过程·····	孙艳艳(303)
加强社会主义精神文明建设与反腐败斗争教育·····	于淑雪(312)
试析我国产生腐败的经济因素·····	张彦文 徐中森(318)
价值观念的错误是导致腐败的重要的主观原因·····	马国良(324)
腐败产生的原因及其根治的对策研究 ·····	车建军 李朝京 马俊芳(331)
试论腐败现象蔓延的原因和治理·····	赵振海(341)
关于反腐斗争的几点思考·····	贾海根(345)
新时期惩治腐败的重点和措施·····	张元顺(350)
关于加强高校干部队伍思想作风建设的思考 ·····	张 艳 张爱珍(354)
反腐败与法制建设·····	郑治安(359)
论党的纪检机关的四项基本职能·····	杨其达(364)
坚持惩治腐败,加强党的建设·····	张志连 刘 芳(370)
浅议反腐败“关口前移”·····	郝晓红(376)
新时期惩治腐败的重点和措施·····	郭六章(381)
论社会主义市场经济条件下的反腐败问题·····	韩和平(386)
用犯罪行为构成理论构筑违纪行为理论·····	齐喜三(390)
加强党纪政纪教育,促进高校党风廉政建设 和反腐斗争健康开展·····	刘好武 魏世奎(396)
浅析高校违法违纪案件发生的原因及对策·····	乐 涛(406)
新时期高校违纪案件发生的规律、特点及对策 ·····	马秀堂 郭彦荣(411)
当前高校腐败现象的表现、原因及对策 ·····	王桂生 史学艺(417)

加强党风廉政建设,带动、促进高校精神文明建设的顺利进行.....	杨秋梅(424)
对高校纪检监察机关认真履行监督职能的思考.....	经中广 张云南(428)
高校党政监督工作存在的问题及对策.....	智西湖(435)
提高认识,找准位置,解决好三个问题	
——论新时期高校纪委的任务.....	张佩江(442)
充分发挥制度的监督约束作用	
——信阳师范学院党政监督工作介绍.....	孙宏典 张自强 任仲珠 杨改成(450)
在参与中服务 在服务中监督.....	吴国胜(455)
高校党政监督工作中存在的问题及对策.....	杨素英 李清富 丁西川(462)
高校党政监督工作存在的问题及对策.....	谢听生(469)
履行监督职能,完善制约机制	文秋珍(474)
谈高校执法监察工作.....	陈钰霞(480)
浅谈当前高校党风廉政建设中存在的主要问题及对策.....	贾海银 马剑波 王桂生(491)
紧密结合高校实际,做好纪检监察工作	吴国胜(498)
加强对党员领导干部反腐倡廉教育的思考.....	肖宝仓(506)
高校纪检监察部门如何监督检查企业改制.....	刘喜三(511)
健全制度、强化教育,促进各校各项事业健康发展...	张元顺(519)
浅论高校青年党员教师的党风教育.....	李志强(524)
谈加强党员教育在纪检监察工作中的作用.....	王立堂(531)
加大办案力度,搞好高校案件查处工作 ...	乐 涛 王国荣(536)
校办企业反腐败斗争中值得注意的几个问题.....	魏庆宣(542)
对查处的几起案件的分析与思考.....	河南省政法管理干部学院纪委(545)

谈加强纪检监察干部队伍建设几个途径	张 艳 吕桂珍(550)
试谈新时期高校纪检监察干部队伍建设	董丰产 张云南(556)
充分发挥内审在高校反腐败斗争中的作用	姜 飞(563)
加强审计监督是加强党政监督的重要措施	张 华(567)
监督与服务应成为新形势下高校内部审计工作 的支撑点	黄富学 刘志刚 徐 卉(574)
新时期高校党政监督中存在的问题、 原因及解决办法初探	郭彦荣(581)

邓小平对毛泽东的廉政
建设思想的重要发展

信阳师范学院纪委 孙宏典 李义凡

邓小平对毛泽东的廉政建设思想的发展,可以从不同的角度或方面作出不同的概括。对这一问题虽已有人论及,但如果不对两人的这种思想进行比较,就往往显得说服力不强。本文试从他们对腐败现象的高度警惕、对腐败原因的分析、对廉政建设与经济建设关系的认识、对廉政建设的根本措施的选择这四个方面进行比较分析。从中可以看出,邓小平比较全面地、创造性地丰富和发展了毛泽东的廉政建设思想。他的这些新思想为中国的廉政建设指明了正确的道路。

一、既高度重视廉政建设,又辩证分析腐败问题,避免陷入阶级斗争扩大化的误区

社会主义社会中会不会产生官僚、官僚主义和腐败现象,这是社会主义思想史上的一个重大的、曾引起过长期争议的问题。对这一问题的回答不同,对社会主义国家的廉政建设的重要性的认识也就不同。

马克思认为,由于无产阶级政权的性质及其所采取的所有公职人员由民主选举、罢免等方法,所以社会主义国家中不存在官僚

* 本文是河南省社会科学“八五”规划课题——《邓小平廉政建设思想研究》的一部分。

机构复活或官僚化的问题。十月革命以前,列宁对这一问题的看法与马克思相同。^①十月革命后不久,列宁就改变了上述看法。他多次指出,官僚主义在苏维埃机关中和党的机关中都严重存在,如果不彻底清除,就会把我们毁掉。为了清除社会主义社会中的官僚主义和腐败现象,列宁晚年在理论上、实践上都进行了努力的探索,提出了许多宝贵思想。但是,由于他过早地去世,他未能把这项事业继续下去。这一问题被留给了后来的社会主义国家的领导人。斯大林在这个问题上留给人们的不是与官僚主义和腐败现象作斗争的成果和经验,而是社会主义制度下官僚主义和腐败现象严重存在的弊端,以及围绕这一问题在世界范围内展开的广泛而激烈的争论。这种争论已不再是社会主义社会有没有官僚、官僚主义和腐败现象的问题,而是官僚主义、腐败现象与社会主义制度的关系及社会主义能否遏制和消除它们的问题。国际共产主义运动的历史经验,特别是本世纪90年代初苏联的解体和东欧各国的剧变充分说明,是否重视及采用什么样的方法进行党风、廉政建设,关系到社会主义制度和共产党的生死存亡。

在防止和克服官僚主义、腐败现象的问题上,毛泽东与斯大林及一些东欧社会主义国家的领导人有明显的不同。他在领导中国革命和建设的过程中,始终高度重视这一问题,为此倾注了大量的心血,取得了显著的成绩。但是他晚年却走进了阶级斗争扩大化的误区,给党、人民和国家造成了灾难。

民主革命时期,毛泽东就十分重视共产党和革命根据地的廉政建设,提出过许多光辉的思想,采取了许多在当时行之有效的措施。新中国成立后,毛泽东亲自发动领导了一系列旨在清除官僚主义和腐败现象的整党整风、“三反”“五反”、“四清”等群众政治运动。他认为,如果党群关系搞不好,社会主义制度就不可能建成,建成了也不可能巩固。可以说,防止和克服官僚主义和腐败现象,警惕党和政府内出现贵族阶层,避免共产党领导的人民政权重蹈旧

政权因腐败而灭亡的覆辙，这是建国以后毛泽东极为重视并苦苦探索以求解决的最主要的问题之一。

遗憾的是，1957年以后，毛泽东的廉政建设思想逐步向以阶级斗争为纲的方向发展，走进了阶级斗争扩大化的误区。从已经公开发表的建国以后毛泽东的文稿中可以明显地看出，1957年以后，他抨击官僚主义和腐败现象的言词日益激烈。他认为官僚主义是导致部分地区少数工人罢工、学生罢课的“更重要的因素”^②。他还赞同群众起来把官僚主义者打倒。

60年代初，他对官僚主义和腐败现象更加忧虑，抨击得更加猛烈。1962年1月，他在扩大的中央工作会议上的讲话中说：“不论在老的和新的党员里面，特别是在新党员里面，都有一些品质不纯和作风不纯的人。他们是个人主义者、官僚主义者、主观主义者，甚至是变了质的分子。还有些人挂着共产党员的招牌，但是并不代表工人阶级，而是代表资产阶级。党内并不纯粹，这一点必须看到，否则我们是要吃亏的。”^③在这里，毛泽东开始把官僚主义者和蜕化变质分子视为资产阶级的代表。1963年5月，他的一份材料上的批语更进一步展示了他的忧虑。他认为如果不抓紧进行阶级斗争、生产斗争和科学实验这三项伟大革命运动，地、富、反、坏、牛鬼蛇神就会一起跑出来腐蚀侵袭、分化瓦解我们的干部，少则几年，多则几十年就不可避免地要出现全国性的反革命复辟，党就会变修，整个中国就要改变颜色。^④1964年12月到次年1月，毛泽东在当时的农业机械部部长陈正人关于社教蹲点情况报告上的批语，进一步认定党和政府内已形成一个“官僚主义者阶级”，认为“官僚主义者阶级与工人阶级和贫下中农是两个尖锐对立的阶级”。“这些人是已经变成或者正在变成吸工人血的资产阶级分子……这些人是斗争对象，革命对象”^⑤。在这字里行间，充溢着毛泽东对官僚主义分子、腐败分子的愤慨之情，但同时，阶级斗争的火药味也扑鼻而来，阶级斗争扩大化的迹象也已充分显现。因为这时

毛泽东的廉政建设思想已开始与他的“阶级斗争，一抓就灵”和阶级斗争要年年讲、月月讲、天天讲的思想结合起来。他的上述言论明显地改变了1957年他在《关于正确处理人民内部矛盾的问题》中提出的官僚主义作风同人民群众之间的矛盾是人民内部矛盾的观点。他在中共中央八届九中全会上的讲话中，还使用了“死官僚主义分子”这一概念，并进一步认定他们是反革命分子的直接同盟军，因为他们不顾人民死活。^⑥今天看来，人民群众同官僚主义分子、腐败分子的矛盾有些在一定意义上带有阶级斗争的性质，但是把这一矛盾完全等同于对抗性的阶级矛盾，难免造成把阶级斗争扩大化的后果。到了1966年，毛泽东认为以前的办法都不足以解决问题，因此他决定发动“一个阶级推翻另一个阶级的政治大革命”——“无产阶级文化大革命”。他还认定，这样的政治大革命每过七八年就要进行一次。结果，他的廉政建设思想深深地陷入了阶级斗争扩大化的误区。《关于建国以来党的若干历史问题的决议》指出：“毛泽东同志是经常注意克服我们党内和国家生活中存在的缺点的，但他晚年对许多问题不仅没有能够加以正确的分析，而且在‘文化大革命’中混淆了是非和敌我。”^⑦

“文化大革命”这场灾难深刻地教育了中国共产党人和中国人民。从廉政建设的角度来看，它使邓小平在领导中国改革开放和社会主义现代化建设的过程中，既从战略上高度重视廉政建设，又对党和政府内的不正之风和腐败现象进行实事求是的辩证分析，避免了阶级斗争扩大化的错误。这是邓小平对毛泽东的廉政建设思想的继承和重要发展。

反腐倡廉始终是邓小平思想的建设有中国特色社会主义事业的一部分。对于社会主义社会出现的官僚主义、腐败现象，特别是改革开放以后中国出现的腐败现象，从一开始，邓小平就以他那无产阶级革命家、政治家的敏锐眼光进行了深刻剖析。他不但深刻分析了官僚主义和腐败现象的表现、危害和根源，而且深刻地阐明了

反腐败斗争的紧迫性和重要性。在这一点上，他继承了毛泽东的有关思想观点，他所使用的一些术语，就与毛泽东完全一致。1979年11月，邓小平在中央党政军机关副部长以上干部大会上指出，有些干部特别是高级干部的特殊化现象确实比较厉害，“应该看到，这不单是一个党风问题，而且形成了一种社会风气，成了一个社会问题”^⑧。如果不坚决纠正，必然腐化整个干部队伍。1982年4月，他又针对日益严重的贪污诈骗、行贿受贿、走私贩私等经济犯罪活动，用警钟般的语言提醒全党：“这股风来得很猛。如果我们党不严重注意，不坚决刹住这股风，那么，我们的党和国家确实要发生会不会‘改变面貌’的问题。这不是危言耸听。”^⑨邓小平这里所说的党和国家改变面貌，与毛泽东在60年代初使用的“党变修，国变色”的术语，意思是基本相同的。邓小平认为“要整好我们的党，实现我们的战略目标，不惩治腐败，特别是党内的高层的腐败现象，确实有失败的危险”^⑩。从中可以看出两位伟人对腐败现象的高度警惕和担忧。

在高度警惕官僚主义和腐败现象，高度重视党风廉政建设这一点上，邓小平继承了毛泽东的有关思想，甚至直接沿用了毛泽东的有关术语。但是，邓小平不是用阶级斗争的观点而是用辩证的观点去观察分析腐败问题，从而避免了陷入阶级斗争扩大化的误区。

邓小平认为，要把腐败和官僚主义现象同社会主义制度和改革开放本身区别开来。“我们反对特殊化，其实就是反对一部分共产党员，一部分党员干部特殊化。”^⑪这就是说党和政府里确实有一部分领导干部以权谋私、搞特殊化。“但是应当注意不要把个别现象当做普遍的现象，不要把局部的东西夸大为整体。决不是所有党员或多数党员都有不正之风，决不是所有领导干部或多数领导干部都搞特殊化。根本没有也不可能有所谓的‘官僚主义者’阶级。我们的宣传，要防止在群众中造成各种不符合实际的印象”^⑫。可见，在邓小平看来，对腐败现象的状况要有恰如其分的估计，既

不能估计不足,又不能估计过头;估计不足,会放松或丧失警惕,打击不力,最终会丧失民心,葬送共产党、人民政权和社会主义现代化建设的大业;估计过头,会使人们产生错觉,似乎党和政府已腐败不堪,进而会使人们对廉政建设丧失信心,或者会把廉政建设引入歧途,这同样会危害社会主义现代化建设。正确的态度应该是,不因腐败现象的严重性而否认共产党和人民政府的主流是好的,也不因党和政府的主流是好的而低估腐败现象的严重性和危害性。只有这样辩证地看问题,才能既把廉政建设当做中国社会主义现代化建设的一项重要任务,常抓不懈,又坚持以经济建设为中心,以民主法制为手段,使廉政建设服务于经济建设。

二、着重从体制方面分析官僚主义和腐败现象产生发展的原因

无产阶级政党在领导人民群众进行革命和建设的过程中不仅会犯错误,而且在它领导建立革命政权特别是在执掌全国政权以后,会产生损害人民利益的官僚主义和腐败现象。由于马克思、恩格斯在理论上认为社会主义社会不存在官僚化问题,所以就不可能分析官僚主义和腐败现象产生的原因。列宁和毛泽东对这一问题的原因有较多的论述,但侧重点不同。列宁虽然也注意到了革命胜利后共产党员的骄傲自满这一主观因素,也谈到了剥削阶级腐朽思想的侵蚀,但是他比较侧重于分析其经济、历史、文化及制度方面的原因。从现在掌握的资料来看,毛泽东注意到了这些客观因素,但是他比较侧重于从主观的思想意识方面探寻其根源。

毛泽东在抗日战争时期曾指出,官僚主义和腐败现象之所以在党和政府中存在、发展,之所以在遭到打击后“又可以生长起来”,一是有社会环境的影响,“我们是处在日本帝国主义和中国反动势力的层层包围之中,我们是处在散漫的小资产阶级的包围之中,极端恶浊的官僚主义灰尘和军阀主义灰尘天天都向我们的脸

上大批地扑来”^⑬。二是因为共产党员在胜利面前滋长了骄傲自满情绪。所以他要求共产党员要时时注意抑制骄傲自满情绪、批评自己的缺点^⑭。把官僚主义比喻为世间“灰尘”，把骄傲自满视为沾染“灰尘”的内因，这在思维方式和逻辑上与他把官僚主义和腐败现象看作剥削阶级腐朽思想侵蚀（或曰资产阶级糖衣炮弹进攻）的结果是完全一致的。按照毛泽东“外因是变化的条件，内因是变化的根据，外因通过内因而起作用”的哲学观点，党政机关及其工作人员中出现官僚主义和腐败现象，最根本的原因是有关人员的思想“堤坝”出现了漏洞。新中国成立前夕，他就曾敏锐地预见到一些党员在革命胜利后会经不住资产阶级糖衣炮弹的进攻而蜕化变质。新中国成立以后，他又曾多次说过：有些同志，自以为是老革命，或者是在工作中取得了一点成绩，就骄傲自满起来，做事情往往主观武断、脱离群众、脱离实际，或者自认为“老子昔日打天下，今日坐江山，昔日流血吃苦，今日特殊享乐”是天经地义，因此逐渐不思进取，腐化堕落。他认为官僚主义“这种作风，是贪污和浪费现象所以存在的根本原因”^⑮。在他看来，“骄傲自满—主观主义—官僚主义—贪污腐化”是一个连锁反应的因果链。这后三种东西又都是非无产阶级的思想，主要是资产阶级的流毒。他甚至断言：“主观主义、官僚主义、宗派主义是资产阶级的东西，我们党内存在这三个东西，这个帐要挂在资产阶级身上。”^⑯

以上资料十分明晰地向我们展示了毛泽东认识这一问题的基本思路：骄傲自满情绪和各种非无产阶级思想特别是资产阶级思想的影响，会使共产党员和领导干部产生个人主义、主观主义和官僚主义，而个人主义、主观主义和官僚主义又必然派生出贪图享乐、争名夺利、贪污浪费、玩忽职守、以权谋私、行贿受贿、腐化堕落等等腐败现象。既然党和政府内产生官僚主义、腐败现象的根本原因在于思想方面，那么，把思想建设作为“治本”之法放在首位，便顺理成章了。