

十六届四中全会文件 新思想新论断新举措 学习读本

SHILIUJIESIZHONGQUANHUI WENJIAN XINSIXIANG
XINLUNDUAN XINJUCUO XUEXIDUBEN

本书编写组

研究出版社

十六届四中全会文件
新思想新论断新举措学习读本

本书编写组

研 究 出 版 社

图书在版编目(CIP)数据

十六届四中全会文件新思想新论断新举措学习读本/《十六届四中全会文件新思想新论断新举措学习读本》编写组著. —北京: 研究出版社, 2004. 10

ISBN 7-80168-159-2

I. 十… II. 十… III. 中国共产党十六届四中全会(2004)
—文件—学习参考资料 IV. D229

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 097099 号

责任编辑: 郑 燕 责任校对: 严 舍
封面设计: 刘林林 版式设计: 徐亚南

十六届四中全会文件新思想新论断新举措学习读本

本书编写组

研究出版社出版发行

(北京 1746 信箱 邮编: 100017 电话: 010—63097512)

北京白帆印务有限公司印刷 新华书店经销

开本: 850 毫米 × 1168 毫米 1/32

印张: 8.25 字数: 190 千字

2004 年 10 月第 1 版 2004 年 10 月第 1 次印刷

印数 1—30000

ISBN 7-80168-159-2

定价: 15.00 元

本社版图书如有印装错误可随时退换

目 录

中国共产党第十六届中央委员会第四次全体会议公报 (2004年9月19日中国共产党第十六届 中央委员会第四次全体会议通过)	(1)
中共中央关于加强党的执政能力建设的决定 (2004年9月19日中国共产党第十六届 中央委员会第四次全体会议通过)	(8)
绪 论	(39)
1. 我们党成为执政党是历史的选择、 人民的选择	(44)
2. 加强党的执政能力建设是时代的要 求、人民的要求	(46)
3. 党的执政能力的科学内涵	(48)
4. 执政能力建设是党执政后的一项根 本建设	(50)
5. 无产阶级政党夺取政权不容易, 执	

- 掌好政权尤其是长期执掌好政权更
不容易..... (52)
6. 党的执政地位不是与生俱来的,也
不是一劳永逸的..... (54)
7. 我们党是一个勇于追求真理、修正
错误,善于总结经验、不断提高自
己的党..... (56)
8. 五十年来党执政的主要经验..... (57)
9. 要坚持科学执政、民主执政、依法执政..... (59)
10. 加强党的执政能力建设的指导思想..... (60)
11. 加强党的执政能力建设的总体目标..... (64)
12. 当前和今后一个时期加强党的执政
能力建设的主要任务..... (66)
13. 提高党的执政能力,首先要提高党
领导发展的能力..... (68)
14. 要加快国家创新体系建设..... (70)
15. 要抓紧研究制定国民经济和社会发
展中长期规划..... (72)
16. 要推动建立促进“五个统筹”发展
的有效体制机制..... (74)
17. 要建立体现科学发展观要求的经济
社会发展综合评价体系..... (76)
18. 贯彻落实科学发展观要注意加强薄
弱环节,特别要努力做好“五个重视”..... (79)

19. 要大力发展循环经济 (81)
20. 推进经济体制改革要贯彻和体现“六个正确处理” (83)
21. 党领导经济工作的主要职责 (87)
22. 坚持和发展人民民主,是我们党执政为民的本质要求和根本途径 (89)
23. 要丰富民主形式,扩大公民有序的政治参与 (91)
24. 要尊重和保障人权,保证人民享有广泛的权利和自由 (93)
25. 要健全有关重大问题决策前同民主党派协商的制度 (96)
26. 要选拔和推荐更多优秀党外干部担任领导职务 (98)
27. 要巩固各党派、各团体、各民族、各阶层及一切热爱中华民族的的人们的大团结 (99)
28. 依法执政是新的历史条件下党执政的一个基本方式 (102)
29. 要逐步推进司法体制改革,形成权责明确、相互配合、相互制约、高效运行的司法体制 (103)
30. 要改革和完善决策机制,推进决策的科学化、民主化 (105)

31. 要建立决策失误责任追究制度,健全纠错改正机制…………… (107)
32. 要建立多种形式的决策咨询机制和信息支持系统…………… (109)
33. 要依法实行质询制、问责制和罢免制…………… (111)
34. 要改革和完善党的纪律检查体制…………… (113)
35. 要规范党政机构设置…………… (116)
36. 要规范各类领导小组和协调机构…………… (118)
37. 要加强行政体制改革的总体研究,继续推进行政体制改革…………… (119)
38. 要努力铸造中华文化的新辉煌…………… (122)
39. 要大力加强马克思主义执政理论建设…………… (125)
40. 要实施马克思主义理论研究和建设工程…………… (127)
41. 要深化文化体制改革,进一步革除制约文化发展的体制性障碍…………… (130)
42. 要加强文化发展战略研究,抓紧制定文化发展纲要和文化体制改革总体方案…………… (132)
43. 要坚持党管媒体的原则…………… (134)
44. 完善新闻发布制度和重大突发事件新闻报道快速反应机制…………… (136)
45. 要加快建立法律约束、行政监管、

- 行业自律、技术保障结合的互联网
管理体制..... (138)
46. 要大力弘扬以爱国主义为核心的民
族精神和以改革创新为核心的时代
精神..... (140)
47. 要实施公民道德建设工程..... (142)
48. 要建立健全青少年思想品德和心理
素质教育网络..... (144)
49. 要充分发挥教育和科技在现代化建
设中的基础性、先导性、全局性作用..... (147)
50. 要推动建立学习型社会..... (150)
51. 构建社会主义和谐社会是巩固党执
政的社会基础、实现党执政的历史
任务的必然要求..... (152)
52. 构建社会主义和谐社会,要贯彻“四
个得到”、“两个既要两个又要”的要
求,充分激发各行各业的创造活力..... (154)
53. 要高度重视和维护人民群众最现实、
最关心、最直接的利益..... (156)
54. 要建立健全社会利益协调机制..... (158)
55. 要健全社会保险、社会救助、社会
福利和慈善事业相衔接的社会保障
体系..... (159)
56. 要建立社会舆情汇集和分析机制,

- 畅通社情民意反映渠道…………… (162)
57. 要建立健全社会预警体系,形成统一指挥、功能齐全、反应灵敏、运转高效的应急机制…………… (164)
58. 要坚持打防结合、预防为主,专群结合、依靠群众,加强和完善社会治安综合治理工作机制…………… (167)
59. 要积极研究和把握新形势下群众工作的特点和规律,探索新途径新方法…………… (170)
60. 在复杂多变的国际形势下,党要实现既定的奋斗目标,必须不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力…………… (172)
61. 要全面认识和把握国际因素对我国的影响,不断提高同国际社会交往的本领…………… (175)
62. 要加强和改进对外宣传工作,进一步推动形成有利于我国发展的国际舆论环境…………… (177)
63. 要坚决防范和打击各种敌对势力的渗透、颠覆和分裂活动,确保国家的政治安全…………… (180)
64. 要有效防范和应对来自国际经济领域的各种风险,确保国家的经济安

- 全 (182)
65. 要确保国家的文化安全 (184)
66. 要坚持国防建设与经济建设协调发展,确保国防安全 (186)
67. 保持香港、澳门长期繁荣稳定是党在新形势下治国理政面临的崭新课题 (189)
68. 解决台湾问题、实现祖国的完全统一是党肩负的神圣使命 (191)
69. 提高党的执政能力,关键在于搞好党的建设 (193)
70. 全党要增强把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合的能力 (195)
71. 要在全党开展以实践“三个代表”重要思想为主要内容的保持共产党员先进性教育活动 (197)
72. 要全面贯彻党的干部政策,把那些政治上靠得住、工作上有本事、作风上过得硬的干部选拔到各级领导岗位上来 (199)
73. 要抓紧制定体现科学发展观和正确政绩观要求的干部实绩考核评价标准,完善职务与职级相结合制度,实行领导干部职务任期制度,健全公

务员制度	(201)
74. 要加大干部交流力度,进一步落实 和完善领导干部任职回避制度	(203)
75. 要完善党内选举制度	(204)
76. 要严格控制选任制领导干部任期内 的职务变动	(206)
77. 要注重在实践中包括在基层一线锻 炼干部	(208)
78. 各级领导班子建设要贯彻和体现“三 个要”的要求	(209)
79. 要优化领导班子素质结构,形成合 理的年龄梯次配备	(212)
80. 要加强对党政主要领导干部的选配 和管理、监督	(213)
81. 要减少地方党委副书记职数,实行 常委分工负责,充分发挥集体领导 作用	(215)
82. 要优化人大、政协领导班子的结构, 逐步减少人大、政协领导职数	(216)
83. 要修订地方党委工作条例,制定党 组工作条例	(218)
84. 要加强和改进基层党组织建设,使 基层党组织都紧密联系群众、充 分发挥作用	(219)

85. 要加大在新经济组织、新社会组织
中建立党组织的工作力度,探索党
组织和党员发挥作用的方法和途径………… (221)
86. 要做好在其他社会阶层先进分子中
发展党员工作………… (223)
87. 要关心爱护党员和基层干部………… (225)
88. 发展党内民主是政治体制改革和政
治文明建设的重要内容………… (227)
89. 要逐步推进党务公开,增强党组织
工作的透明度………… (229)
90. 要营造党内不同意见平等讨论的环
境,鼓励和保护党员讲真话、讲心里
话………… (231)
91. 要建立健全常委会向全委会负责、
报告工作和接受监督的制度………… (232)
92. 要建立党的代表大会代表提案制度………… (235)
93. 要建立党的代表大会代表提议的处
理和回复机制………… (236)
94. 要逐步扩大基层党组织领导班子成
员直接选举的范围………… (238)
95. 各级领导干部要努力做到“三个坚持”………… (239)
96. 从中央做起改革会议制度,大力精
简会议、文件和简报,切实改进文风………… (241)
97. 要严格规范和控制各种检查、评比、

- 达标活动 (243)
98. 党越是长期执政, 反腐倡廉的任务
越艰巨, 越要坚定不移地反对腐败,
越要提高拒腐防变的能力 (244)
99. 要真正形成用制度规范从政行为、
按制度办事、靠制度管人的有效机
制, 保证领导干部廉洁从政 (247)
100. 提高党的执政能力, 完成执政兴
国的历史重任, 必须加强“三个团
结” (249)

中国共产党第十六届中央委员会 第四次全体会议公报

(2004年9月19日中国共产党第十六届
中央委员会第四次全体会议通过)

中国共产党第十六届中央委员会第四次全体会议，于2004年9月16日至19日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员会委员194人，中央委员会候补委员152人。中央纪律检查委员会委员和有关方面负责同志列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记胡锦涛作了重要讲话。

全会听取和讨论了胡锦涛受中央政治局委托作的工作报告，审议通过了《中共中央关于加强党的执政能力建设的决定》。曾庆红就《决定(讨论稿)》向全会作了说明。

全会充分肯定党的十六届三中全会以来中央政治局的工作。一致认为，中央政治局团结带领全党全国各族人民，坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面贯彻党的十六大和十六届三中全会精神，认真

落实以人为本、全面协调可持续发展的科学发展观,加强和改善国家对经济的宏观调控,继续推进各方面改革,着力解决经济运行中的突出矛盾和问题,保持了经济社会发展的良好势头,民主法制建设、精神文明建设和党的建设取得新进展,开创了改革开放和社会主义现代化建设的新局面。

全会全面分析了当前的形势和任务,着重研究了加强党的执政能力建设的若干重大问题。一致认为,加强党的执政能力建设,是时代的要求、人民的要求。进入新世纪新阶段,在机遇和挑战并存的国内外条件下,我们党要带领全国各族人民全面建设小康社会,实现继续推进现代化建设、完成祖国统一、维护世界和平与促进共同发展这三大历史任务,必须大力加强执政能力建设。这是关系中国社会主义事业兴衰成败、关系中华民族前途命运、关系党的生死存亡和国家长治久安的重大战略课题。只有不断解决好这一课题,才能保证我们党在建设中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强的领导核心。

全会回顾了党的执政历程,一致认为,党执政 55 年来,团结带领全国各族人民,战胜各种风险和挑战,把四分五裂、贫穷落后的旧中国建设成为人民生活总体上达到小康水平、正在蓬勃发展的新中国,取得了举世瞩目的成就。党经过艰辛探索和实践,积累了执政的成功经验,主要是:必须坚持党在指导思想上的与时俱进,用发展着的马克思主义指导新的实践;必须坚持推进社会主

义的自我完善,增强社会主义的生机和活力;必须坚持抓好发展这个党执政兴国的第一要务,把发展作为解决中国一切问题的关键;必须坚持立党为公、执政为民,始终保持党同人民群众的血肉联系;必须坚持科学执政、民主执政、依法执政,不断完善党的领导方式和执政方式;必须坚持以改革的精神加强党的建设,不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。这些主要经验,也是加强党的执政能力建设的重要指导原则,必须在实践中长期坚持并继续丰富和完善。

全会强调,加强党的执政能力建设,必须坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导,全面贯彻党的基本路线、基本纲领、基本经验,以保持党同人民群众的血肉联系为核心,以建设高素质干部队伍为关键,以改革和完善党的领导体制和工作机制为重点,以加强党的基层组织和党员队伍建设为基础,努力体现时代性、把握规律性、富于创造性。总体目标是:通过全党共同努力,使党始终成为立党为公、执政为民的执政党,成为科学执政、民主执政、依法执政的执政党,成为求真务实、开拓创新、勤政高效、清正廉洁的执政党,归根到底成为始终做到“三个代表”、永远保持先进性、经得住各种风浪考验的马克思主义执政党,带领全国各族人民实现国家富强、民族振兴、社会和谐、人民幸福。

全会确定了当前和今后一个时期加强党的执政能力建设的主要任务和各项部署。要坚持把发展作为党

执政兴国的第一要务,不断提高驾驭社会主义市场经济的能力,扭住经济建设这个中心不动摇,坚持科学发展观,坚持社会主义市场经济的改革方向,全面提高对外开放水平,完善党领导经济工作的体制机制和方式。要坚持党的领导、人民当家作主和依法治国的有机统一,不断提高发展社会主义民主政治的能力,推进社会主义民主的制度化、规范化和程序化,贯彻依法治国基本方略,推进决策的科学化、民主化,加强对权力运行的制约和监督,改革和完善党的领导方式。要坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位,不断提高建设社会主义先进文化的能力,加强马克思主义理论研究和建设,深化文化体制改革,牢牢把握舆论导向,加强和改进思想政治工作,优先发展教育和科学事业。要坚持最广泛最充分地调动一切积极因素,不断提高构建社会主义和谐社会的能力,不断增强全社会的创造活力,妥善协调各方面的利益关系,推进社会管理体制创新,加强和改进新形势下的群众工作,维护社会稳定。要坚持独立自主的和平外交政策,不断提高应对国际局势和处理国际事务的能力,提高科学判断国际形势和进行战略思维的水平,掌握处理国际事务的主动权,增强同国际社会交往的本领,坚决维护国家安全。全党要紧紧围绕上述任务,不断研究新情况、解决新问题、创建新机制、增长新本领,全面加强和改进党的建设,使党的执政方略更加完善、执政体制更加健全、执政方式更加科学、执政基础更加巩固。