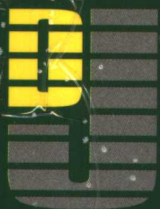


人民监督员手册

最高人民法院法律政策研究室 编



人民法院出版社

人民监督员手册

最高人民检察院法律政策研究室 编

人民法院出版社

图书在版编目 (CIP) 数据

人民监督员手册/最高人民法院法律政策研究室编. - 北京: 人民法院出版社, 2004.9

ISBN 7-80161-831-9

I. 人… II. 最… III. ①检察机关-组织法-中国②检察官法-中国③刑事诉讼法-中国 IV. D926.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2004) 第 099907 号

人民监督员手册

最高人民法院法律政策研究室 编

责任编辑 范春雪

出版发行 人民法院出版社

地 址 北京市朝阳区安慧北里安园甲 9 号 (100101)

电 话 (010) 65290516 (出版部)

65290558 65290559 65290550 (发行部)

网 址 www.courtpress.com

E-mail courtpress@sohu.com

印 刷 三河艺苑印刷厂

经 销 新华书店

开 本 787×1092 毫米 1/16

字 数 605 千字

印 张 32

版 次 2004 年 9 月第 1 版 2005 年 1 月第 3 次印刷

书 号 ISBN 7-80161-831-9/D·831

定 价 45.00 元

版权所有 侵权必究

(如有缺页、倒装, 请与出版社联系调换)

《人民监督员手册》编辑人员

顾问	张耕	邱学强	孙谦
主编	戴玉忠		
副主编	陈国庆	穆红玉	文盛堂
执行编辑	线杰	王保权	
编辑	线杰	王保权	周苏民
	曲燕敏	吴晓冬	孙灵珍
	陈坚	李元泽	

编辑说明

人民监督员制度是最高人民检察院根据党的十六大关于推进司法改革的精神，在深入调研、充分论证的基础上推出的一项重大改革举措。是检察机关按照宪法规定，主动接受人民监督，在现行法律规定的框架内，为完善检察机关查办职务犯罪案件的外部监督机制而进行的一项制度创新。

为了更好地落实全国检察长座谈会会议精神，积极配合人民监督员制度试点工作的开展，帮助新选任的人民监督员熟悉和了解相关的法律、司法解释、人民监督员制度的有关规定以及相关的检察业务，根据最高人民检察院领导的指示，并应开展试点工作的检察院请求，我们编辑了《人民监督员手册》（以下简称《手册》）。

《手册》分为人民监督员工作相关制度、人民监督员工作相关的法律和司法解释、人民监督员实施监督的案例选编等三编。主要辑入与人民监督员制度相关的法律、司法解释、人民监督员制度的有关规定和典型案例等。司法解释及相关规范性文件按有关法律的体例排列，以便于查找。

《手册》将根据人民监督员制度的发展情况，根据立法、司法解释的发展情况不定期进行修订。对于本书编辑工作中的疏漏，欢迎批评指正。

最高人民检察院法律政策研究室

2004年9月



目 录

第一编 人民监督员工作相关制度

最高人民检察院检察委员会会议案标准（试行） （1999年12月30日）	（3）
最高人民检察院检察委员会会议事规则 （2003年7月3日）	（5）
最高人民检察院 关于实行人民监督员制度的规定（试行） （2004年8月24日）	（8）
最高人民检察院 关于进一步扩大人民监督员制度试点工作的方案 （2004年8月24日）	（13）

第二编 人民监督员工作相关的法律和司法解释

总 类

中华人民共和国宪法 （1982年12月4日）	（19）
中华人民共和国宪法修正案 （1988年4月12日）	（38）
中华人民共和国宪法修正案 （1993年3月29日）	（39）
中华人民共和国宪法修正案 （1999年3月15日）	（41）
中华人民共和国宪法修正案 （2004年3月14日）	（42）



中华人民共和国人民检察院组织法	
(1983年9月2日修订)	(45)
中华人民共和国检察官法	
(2001年6月30日修正)	(49)
中华人民共和国国家赔偿法	
(1994年5月12日)	(56)

刑法及司法解释

一、法律

中华人民共和国刑法	
(1997年3月14日修订)	(63)
全国人民代表大会常务委员会	
关于惩治骗购外汇、逃汇和非法买卖外汇犯罪的决定	
(1998年12月29日)	(129)
全国人民代表大会常务委员会	
关于取缔邪教组织、防范和惩治邪教活动的决定	
(1999年10月30日)	(130)
中华人民共和国刑法修正案	
(1999年12月25日)	(131)
全国人民代表大会常务委员会	
关于《中华人民共和国刑法》第九十三条第二款的解释	
(2000年4月29日)	(134)
中华人民共和国刑法修正案(二)	
(2001年8月31日)	(135)
全国人民代表大会常务委员会	
关于《中华人民共和国刑法》第二百二十八条、第三百四十二条、第四百一十条的解释	
(2001年8月31日)	(135)
中华人民共和国刑法修正案(三)	
(2001年12月29日)	(136)
全国人民代表大会常务委员会	
关于《中华人民共和国刑法》第二百九十四条第一款的解释	
(2002年4月28日)	(137)
全国人民代表大会常务委员会	



关于《中华人民共和国刑法》第三百八十四条第一款的解释 (2002 年 4 月 28 日)	(138)
全国人民代表大会常务委员会 关于《中华人民共和国刑法》第三百一十三条的解释 (2002 年 8 月 29 日)	(139)
中华人民共和国刑法修正案(四) (2002 年 12 月 28 日)	(140)
全国人民代表大会常务委员会 关于《中华人民共和国刑法》第九章渎职罪主体适用问题的解释 (2002 年 12 月 28 日)	(142)

二、司法解释及规范性文件

(一) 总 则

最高人民法院

关于适用刑法时间效力规定若干问题的解释

(1997 年 9 月 25 日) (143)

最高人民检察院

关于检察工作中具体适用修订刑法第十二条若干问题的解释

(1997 年 10 月 6 日) (144)

最高人民法院

关于适用刑法第十二条几个问题的解释

(1998 年 1 月 13 日) (145)

最高人民法院

关于处理自首和立功具体应用法律若干问题的解释

(1998 年 4 月 17 日) (146)

最高人民检察院

关于对跨越修订刑法施行日期的继续犯罪、连续犯罪以及其他 同种数罪应如何具体适用刑法问题的批复

(1998 年 12 月 2 日) (148)

最高人民检察院

关于贯彻执行《全国人民代表大会常务委员会关于 〈中华人民共和国刑法〉第九十三条第二款的解释》的通知

(2000 年 6 月 5 日) (149)

最高人民法院



- 关于审理单位犯罪案件具体应用法律有关问题的解释
(1999年6月25日) (150)
- 最高人民法院
关于《全国人民代表大会常务委员会关于〈中华人民共和国刑法〉
第九十三条第二款的解释》的时间效力的批复
(2000年6月29日) (151)
- 最高人民法院
关于审理单位犯罪案件对其直接负责的主管人员和其他直接责任
人员是否区分主犯、从犯问题的批复
(2000年9月30日) (151)
- 最高人民法院 最高人民检察院
关于适用刑事司法解释时间效力问题的规定
(2001年12月7日) (152)
- 最高人民检察院
关于认真贯彻执行《中华人民共和国刑法修正案(三)》的通知
(2002年1月25日) (153)
- 最高人民检察院
关于涉嫌犯罪单位被撤销、注销、吊销营业执照或者宣告破产的
应如何进行追诉问题的批复
(2002年7月9日) (154)

(二) 分 则

- 最高人民法院
关于执行《中华人民共和国刑法》确定罪名的规定
(1997年12月16日) (155)
- 最高人民检察院
关于适用刑法分则规定的犯罪的罪名的意见
(1997年12月25日) (169)
- 最高人民检察院
关于人民检察院直接受理立案侦查案件立案标准的规定(试行)
(1999年9月16日) (184)
- 最高人民检察院
关于印发《最高人民检察院关于进一步加强预防职务犯罪工作的
决定》的通知
(2000年12月13日) (202)



附：最高人民检察院关于进一步加强预防职务犯罪工作的决定 (1999年9月21日)	(202)
最高人民检察院 公安部 关于经济犯罪案件追诉标准的规定 (2001年4月18日)	(207)
最高人民检察院 关于印发《人民检察院直接受理立案侦查的渎职侵权重特大案件 标准(试行)》的通知 (2001年8月24日)	(220)
附：人民检察院直接受理立案侦查的渎职侵权重特大案件 标准(试行) (2001年7月20日)	(221)
最高人民法院 最高人民检察院 关于执行《中华人民共和国刑法》确定罪名的补充规定 (2002年3月15日)	(231)
最高人民检察院 关于认真贯彻执行全国人民代表大会常务委员会《关于刑法 第二百九十四条第一款的解释》和《关于刑法第三百八十四条 第一款的解释》的通知 (2002年5月13日)	(233)
最高人民法院 最高人民检察院 关于办理妨害预防、控制突发性传染病疫情等灾害的刑事案件具体 应用法律若干问题的解释 (2003年5月14日)	(234)
最高人民法院 最高人民检察院 关于执行《中华人民共和国刑法》确定罪名的补充规定(二) (2003年8月15日)	(238)

侵犯财产罪

最高人民法院 关于村民小组组长利用职务便利非法占有公共财物行为如何定性 问题的批复 (1999年6月25日)	(239)
最高人民法院 关于对受委托管理、经营国有财产人员挪用国有资金行为如何	



定罪问题的批复

(2000年2月16日) (240)

最高人民法院

关于如何理解刑法第二百七十二规定的“挪用本单位资金归个人使用或者借贷给他人”问题的批复

(2000年7月20日) (241)

最高人民检察院

关于挪用尚未注册成立公司资金的行为适用法律问题的批复

(2000年10月9日) (241)

最高人民法院

关于在国有资本控股、参股的股份有限公司中从事管理工作的人员利用职务便利非法占有本公司财物如何定罪问题的批复

(2001年5月23日) (242)

贪污贿赂罪

最高人民检察院

关于挪用国库券如何定性问题的批复

(1997年10月13日) (243)

最高人民法院

关于审理挪用公款案件具体适用法律若干问题的解释

(1998年4月29日) (243)

最高人民法院 最高人民检察院

关于在办理受贿犯罪大要案的同时要严肃查处严重行贿犯罪分子的通知

(1999年3月4日) (245)

最高人民检察院

关于挪用公款给私有公司、私有企业使用行为的法律适用问题的批复

(2000年3月14日) (247)

最高人民检察院

关于国家工作人员挪用非特定公物能否定罪的请示的批复

(2000年3月15日) (247)

最高人民法院

关于审理贪污、职务侵占案件如何认定共同犯罪几个问题的解释

(2000年6月30日) (248)

**最高人民法院**

关于国家工作人员利用职务上的便利为他人谋取利益离退休后
收受财物行为如何处理问题的批复

(2000年7月13日) (249)

最高人民检察院

关于挪用失业保险基金和下岗职工基本生活保障资金的行为适用
法律问题的批复

(2003年1月13日) (249)

最高人民法院

关于挪用公款犯罪如何计算追诉期限问题的批复

(2003年9月22日) (250)

最高人民法院

关于印发《全国法院审理经济犯罪案件工作座谈会纪要》的通知

(2003年11月13日) (251)

附：全国法院审理经济犯罪案件工作座谈会纪要 (251)

最高人民检察院法律政策研究室

关于佛教协会工作人员能否构成受贿罪或者公司、企业人员
受贿罪主体问题的答复

(2003年1月13日) (258)

最高人民检察院法律政策研究室

关于集体性质的乡镇卫生院院长利用职务之便收受他人财物的
行为如何适用法律问题的答复

(2003年4月2日) (258)

渎 职 罪**最高人民检察院**

关于镇财政所所长是否适用国家机关工作人员的批复

(2000年5月4日) (260)

最高人民检察院

关于加强渎职侵权检察工作的决定

(2000年5月29日) (260)

最高人民检察院

关于合同制民警能否成为玩忽职守罪主体问题的批复

(2000年10月9日) (266)

最高人民检察院



- 关于属工人编制的乡(镇)工商所所长能否依照刑法
第三百九十七条的规定追究刑事责任问题的批复
(2000年10月31日) (267)
- 最高人民法院
关于工人等非监管机关在编监管人员私放在押人员行为和失职
致使在押人员脱逃行为适用法律问题的解释
(2001年3月2日) (268)
- 最高人民法院
关于企业事业单位的公安机构在机构改革过程中其工作人员能否
构成渎职侵权犯罪主体问题的批复
(2002年4月29日) (269)
- 最高人民法院法律政策研究室
关于对海事局工作人员如何适用法律问题的答复
(2003年1月13日) (269)
- 最高人民法院法律政策研究室
关于非司法工作人员是否可以构成徇私枉法罪共犯问题的答复
(2003年4月16日) (270)

刑事诉讼法及司法解释

一、法律

- 中华人民共和国刑事诉讼法
(1996年3月17日修正) (271)
- 全国人民代表大会常务委员会
关于对中华人民共和国缔结或者参加的国际条约所规定的罪行
行使刑事管辖权的决定
(1987年6月23日) (300)

二、司法解释及规范性文件

(一) 综合

- 最高人民法院 最高人民检察院 公安部 国家安全部 司法部
全国人民代表大会常务委员会 法制工作委员会
关于刑事诉讼法实施中若干问题的规定
(1998年1月19日) (302)

**最高人民法院****关于执行《中华人民共和国刑事诉讼法》若干问题的解释**

(1998 年 9 月 2 日) (311)

人民检察院刑事诉讼规则

(1999 年 1 月 18 日) (361)

最高人民法院 最高人民检察院 司法部**关于适用简易程序审理公诉案件的若干意见**

(2003 年 3 月 14 日) (422)

最高人民检察院**关于印发《人民检察院控告、申诉首办责任制实施办法(试行)》****的通知**

(2003 年 7 月 11 日) (424)

附: 人民检察院控告、申诉首办责任制实施办法(试行) (424)

(二) 管 辖**最高人民检察院****关于人民检察院直接受理立案侦查案件范围的规定**

(1998 年 5 月 11 日) (429)

最高人民检察院**关于新疆生产建设兵团各级人民检察院案件管辖权的规定**

(2001 年 6 月 21 日) (432)

最高人民检察院**关于印发《人民检察院办理行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的****规定》的通知**

(2001 年 12 月 3 日) (433)

附: 人民检察院办理行政执法机关移送涉嫌犯罪案件的规定

(2001 年 9 月 10 日) (433)

(三) 回 避**检察人员任职回避和公务回避暂行办法**

(2000 年 7 月 17 日) (436)

(四) 辩护与代理**最高人民检察院 司法部****关于在刑事诉讼活动中开展法律援助工作的联合通知**



- (2000年4月24日) (439)
 关于人民检察院保障律师在刑事诉讼中依法执业的规定
 (2004年2月10日) (440)

(五) 证 据

最高人民检察院

关于CPS多道心理测试鉴定结论能否作为诉讼证据使用问题的批复

(1999年9月10日) (443)

(六) 强 制 措 施

最高人民检察院 最高人民法院 公安部

关于严格执行刑事诉讼法关于对犯罪嫌疑人、被告人羁押期限的规定坚决纠正超期羁押问题的通知

(1998年10月19日) (444)

最高人民法院 最高人民检察院 公安部 国家安全部

关于取保候审若干问题的规定

(1999年8月4日) (446)

最高人民检察院 公安部

关于适用刑事强制措施有关问题的规定

(2000年8月28日) (449)

最高人民检察院 公安部

关于依法适用逮捕措施有关问题的规定

(2001年8月6日) (455)

(七) 立 案

最高人民检察院

关于人民检察院举报工作规定

(1996年9月4日) (459)

(八) 侦 查

国家计划委员会 最高人民法院 最高人民检察院 公安部

关于印发《扣押、追缴、没收物品估价管理办法》的通知

(1997年4月22日) (464)

附：扣押、追缴、没收物品估价管理办法



(1997 年 4 月 22 日)	(465)
国家发展计划委员会	
关于印发《涉案物品价格鉴定分级管理实施办法》的通知	
(1998 年 5 月 4 日)	(469)
附：国家发展计划委员会涉案物品价格鉴定分级管理实施办法	
(1998 年 5 月 4 日)	(469)
国家发展计划委员会	
涉案物品价格鉴定复核裁定管理办法	
(1998 年 5 月 5 日)	(471)
最高人民法院	
关于完善人民检察院侦查工作内部制约机制的若干规定	
(1998 年 10 月 21 日)	(475)
最高人民法院	
关于人民检察院侦查协作的暂行规定	
(2000 年 10 月 12 日)	(477)
人民检察院扣押、冻结款物管理规定	
(2001 年 4 月 29 日)	(479)

(九) 审查起诉

最高人民法院	
关于对服刑罪犯暂予监外执行期间在异地又犯罪应由何地检察院	
受理审查起诉问题的批复	
(1998 年 11 月 26 日)	(482)
最高人民法院法律政策研究室	
关于对同案犯罪嫌疑人在逃对解除强制措施的在案犯罪嫌疑人	
如何适用《人民检察院刑事诉讼规则》有关问题的答复	
(2002 年 5 月 29 日)	(483)

第三编 人民监督员实施监督的案例选编

一、不服逮捕决定案例

1. 张某涉嫌行贿案	(487)
2. 王某某涉嫌贪污案	(487)



二、拟撤销案件案例

1. 胡某某挪用公款案 (488)
2. 郑某某受贿案 (489)
3. 杨某某涉嫌贪污、受贿案 (489)
4. 李某某涉嫌挪用公款案 (490)

三、拟不起诉案例

1. 黄某、黄某某、刘某某贪污案 (491)
2. 任某涉嫌玩忽职守案 (492)
3. 孙某某涉嫌贪污案 (493)