

中央民族工作会议精神 学习辅导读本

本书编写组

民族出版社

中央民族工作会议精神 学习辅导读本

本书编写组

民族出版社

责任编辑：黄显辟 虞 农

封面设计：金 一

图书在版编目 (CIP) 数据

中央民族工作会议精神学习辅导读本 / 《中央民族工作会议精神学习辅导读本》编写组. —北京：民族出版社，2005.8

ISBN 7-105-07204-0

I. 中... II. 中... III. 民族工作—中国—学习参考资料
IV. D633

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 098102 号

中央民族工作会议精神学习辅导读本

ZHONGYANG MINZU GONGZUO HUIYI JINGSHEN

XUEXI FUDAO DUBEN

民族出版社出版发行

<http://www.e56.com.cn>

(北京市和平里北街 14 号 邮编 100013)

叶之舟图文设计中心微机照排 迪鑫印刷厂印刷

各地新华书店经销

2005 年 8 月第 1 版 2005 年 8 月北京第 1 次印刷

开本：787 毫米×1092 毫米 1/16 印张：14.75 字数：140 千字

印数：0001-5000 册 定价：23.80 元

该书如有印装质量问题，请与本社发行部联系退换。

(汉文编辑一室电话：64271909；发行部电话：64211734)

目 录

1. 改革开放以来与时俱进的三次中央民族
工作会议…………… (1)
2. 深刻理解贯穿中央民族工作会议筹备过程的
重要原则…………… (3)
3. 全面、准确地理解和把握中央民族工作
会议精神…………… (5)
4. 我国是各族人民共同缔造的统一的
多民族国家…………… (7)
5. 多民族是我国的一项基本国情…………… (9)
6. 民族是在一定的历史发展阶段形成的
稳定的人们共同体…………… (10)
7. 民族的产生、发展和消亡是一个漫长的
历史过程…………… (12)
8. 民族问题既包括民族自身的发展, 又包括
民族之间, 民族与阶级、国家之间等
方面的关系…………… (14)

9. 民族问题具有普遍性、长期性、复杂性、国际性和重要性…………… (17)
10. 社会主义时期,民族特点、民族差异和各民族在经济文化发展上的差距,将长期存在…………… (18)
11. 我国现阶段的民族问题总体上属于人民内部矛盾…………… (20)
12. 我国现阶段的民族问题只有在建设中国特色社会主义的历史进程中才能逐步得到解决…………… (22)
13. 我们党历来高度重视民族问题…………… (23)
14. 新中国民族工作取得了举世瞩目的辉煌成就…………… (25)
15. 党关于民族问题的基本理论和政策是我们的宝贵精神财富…………… (28)
16. 要始终坚持和贯彻党处理民族问题的基本经验…………… (31)
17. 各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展是现阶段民族工作的主题…………… (33)
18. 正确认识和把握民族工作面临的机遇和挑战…………… (34)
19. 努力完成新世纪新阶段民族工作的主要任务…………… (36)

20. 加快发展是解决现阶段我国民族问题的
根本途径 (37)
21. 把加快少数民族和民族地区发展摆到
更加突出的战略位置 (39)
22. 坚持用科学发展观统领民族地区经济社会
发展全局 (43)
23. 当前民族地区经济社会发展还面临一些
困难和问题 (48)
24. 支持少数民族和民族地区加快发展，
是中央的一项基本方针 (50)
25. 加快少数民族和民族地区发展是推进西部
大开发的首要任务 (53)
26. 民族地区各族干部群众要坚持自力更生、
艰苦奋斗，不断提高自我发展能力 (55)
27. 支持民族地区发展优势产业和特色经济，
进一步把资源优势转化为经济优势 (57)
28. 完善民族贸易和民族特需用品生产优惠
政策 (59)
29. 充分考虑民族地区的公共服务支出成本差异，
逐步加大对民族地区财政转移支付力度
..... (61)
30. 完善与民族区域自治制度相适应的政策性
财政转移支付制度 (64)
31. 加大对民族地区的金融支持 (66)

32. 坚持抓好各地区各部门的对口支援 (68)
33. 大力发展个体、私营等各种非公有制经济
..... (71)
34. 加快建立生态建设和环境保护补偿机制
..... (74)
35. 突出解决少数民族群众的贫困问题 (77)
36. 优先将特困民族地区贫困村纳入国家整村
推进的扶贫开发规划 (79)
37. 对农村少数民族特困群体,有条件的地方
要积极探索建立最低生活保障制度 (81)
38. 中央财政设立的少数民族发展资金要
逐步增加 (83)
39. 加大民族地区劳动力培训和劳务输出力度
..... (85)
40. 大力推进兴边富民行动 (87)
41. 大力发展边境贸易 (90)
42. 对缺乏生存条件但因守边固土又不能
易地搬迁的边民,要保障他们的基本生活
..... (94)
43. 中央财政继续设立边境建设事业补助费
..... (95)
44. 加大对人口较少民族的扶持力度 (96)
45. 制定并实施少数民族事业“十一五”规划
..... (99)

46. 支持民族地区发展教育事业…………… (101)
47. 对边境县义务教育阶段农村贫困家庭学生
实行“两免一补”政策…………… (103)
48. 努力办好寄宿制学校…………… (105)
49. 发展农村中小学现代远程教育…………… (108)
50. 因地制宜搞好“双语”教学…………… (109)
51. 办好在内地举办的少数民族各种学校(班)
…………… (110)
52. 大力发展民族地区职业技术教育和职业
培训…………… (112)
53. 努力办好民族院校…………… (113)
54. 加强教育对口支援…………… (116)
55. 加强民族地区的师资队伍建设…………… (118)
56. 支持民族地区的科技发展和科学普及…………… (119)
57. 文化是民族的重要特征,少数民族文化是
中华文化的重要组成部分…………… (122)
58. 扶持民族地区发展文化事业…………… (123)
59. 加快“广播电视村村通工程”和
“西新工程”建设…………… (126)
60. 支持公益性文化事业,发展民族文化产业
…………… (129)
61. 加强少数民族古籍的整理和出版…………… (131)
62. 办好全国少数民族传统体育运动会…………… (133)

63. 建立并完善新型农村合作医疗制度和
医疗救助制度…………… (134)
64. 加强民族地区重大传染病和地方病的
预防和控制…………… (136)
65. 保护、扶持民族医药, 加快发展民族
医药事业…………… (138)
66. 引导和鼓励少数民族依法实行有计划的
生育和优生优育…………… (140)
67. 培养选拔少数民族干部是解决民族问题、
做好民族工作的关键, 是管长远、
管根本的大事…………… (142)
68. 突出抓好民族地区人才资源开发…………… (145)
69. 大力培养选拔少数民族干部…………… (146)
70. 把更多优秀少数民族干部选拔到各级
领导岗位上来…………… (148)
71. 推进民族地区少数民族干部与中央和
国家机关及其他地区干部的交流…………… (150)
72. 加大少数民族干部培训的力度…………… (152)
73. 在民族地区工作的汉族干部要努力学习
少数民族语言…………… (154)
74. 进一步加强民族地区各族干部的团结
和合作…………… (156)
75. 在漫长的历史进程中, 我国各民族人民
形成了中华民族多元一体的格局…………… (157)

76. 各民族不分人口多少、历史长短、
发展程度高低，一律平等…………… (159)
77. 平等、团结、互助、和谐是社会主义民族
关系的本质特征…………… (161)
78. 努力为构建社会主义和谐社会做贡献…………… (162)
79. 不断巩固和发展各民族的大团结…………… (164)
80. 坚持广泛深入地开展民族团结进步活动
…………… (166)
81. 加强党的民族理论、民族政策、民族
法律法规以及民族基本知识教育…………… (167)
82. 大力弘扬以爱国主义为核心的中华民族
精神…………… (169)
83. 牢固树立“汉族离不开少数民族，少数
民族离不开汉族，少数民族之间也相互
离不开”的思想观念…………… (171)
84. 不断完善民族团结进步的激励机制…………… (173)
85. 正确处理影响民族团结的问题…………… (174)
86. 国家统一是各族人民的最高利益…………… (176)
87. 注意做好台湾少数民族工作…………… (177)
88. 坚决反对和依法打击一切形式的民族
分裂活动…………… (179)
89. 充分尊重少数民族群众的风俗习惯…………… (181)
90. 做好清真食品的生产 and 供应工作…………… (182)

91. 民族问题和宗教问题在一些地方往往
交织在一起…………… (184)
92. 全面贯彻党的宗教政策…………… (186)
93. 切实加强城市和散居地区的民族工作…………… (187)
94. 民族区域自治是解决中国民族问题的基本
政治制度,是发展社会主义民主、建设
社会主义政治文明的重要内容…………… (190)
95. 民族区域自治适合我国的国情,具有
强大生命力…………… (192)
96. 民族区域自治制度在实践中不断发展和
完善…………… (195)
97. 民族区域自治法是国家的一部基本法…………… (197)
98. 充分保证民族自治地方依法行使自治权
…………… (199)
99. 全面落实《国务院实施〈中华人民共和国
民族区域自治法〉若干规定》…………… (201)
100. 逐步建立比较完备的具有中国特色的
民族法律法规体系…………… (203)
101. 充分认识世界格局转换对民族问题
产生的重大影响…………… (204)
102. 密切关注世界民族问题发展变化对
我国民族问题、民族工作的影响…………… (207)
103. 党的领导是做好民族工作的根本保证
…………… (209)

104. 正确处理民族问题，切实做好民族工作，
是加强党的执政能力建设的重要内容
..... (210)
105. 完善民族工作的领导体制和工作机制
..... (212)
106. 坚持实行和进一步完善民委委员制 (214)
107. 进一步加强民族地区基层组织建设 (216)
108. 加强民族工作部门建设 (217)
109. 加强马克思主义民族理论研究和建设
..... (219)
110. 全面贯彻落实中央民族工作会议精神，
努力开创新世纪新阶段民族工作的
新局面 (221)
- 后 记..... (224)

1. 改革开放以来与时俱进的三次中央民族工作会议

我们党始终高度重视民族问题，始终关心少数民族和民族地区的发展，始终把民族工作作为一项重大工作来抓。特别是改革开放以来，党中央、国务院连续召开了三次中央民族工作会议。

第一次中央民族工作会议，是在1992年召开的。当时的背景是，以苏东剧变为标志，出现了全球范围的民族主义浪潮。学者们称之为第三次民族主义浪潮。它的特点：一是“三个意识”很强，即民族意识很强，宗教意识很强，分裂和独立意识很强；二是“三个否定”很突出，即否定马克思主义，否定社会主义，否定共产党领导。这使得我国的民族关系面临严峻考验。针对这种情况，中央研究决定召开专门会议，从全局和战略上研究部署民族工作，并把会议名称确定为中央民族工作会议。这就是中央民族工作会议的由来。这次会议，对于正确应对第三次民族主义浪潮的影响，特别是战胜苏东剧变对我国民族关系的严峻考验，进一步加强各民族大团结，动员各族人民为建设中国特色社会主义而携手奋斗，起到了重要作用。

第二次中央民族工作会议，是在1999年召开的。当时的背景，一是恰逢新中国成立50周年。为充分展示我国各民族的大团结，展现中华民族的精神风貌，党中央、国务院决定把中央民族工作会议与全国民族团结进步表彰

会合起来，在国庆节期间召开。参加会议的全体代表，出席了国庆 50 周年的庆典活动。二是中央作出西部大开发的战略决策。西部大开发，主要考虑三个因素：民族因素，边疆因素，贫困因素。正如中央领导同志所指出的：实施西部大开发，也就是要加快少数民族和民族地区发展。我国 5 个自治区、30 个自治州，全部纳入了西部大开发的范围。这次会议的主题就是，贯彻西部大开发战略，加快民族地区发展，把我国民族团结进步事业全面推向新世纪。这次会议上，第一次系统和明确地提出了西部大开发的五项主要任务。联系到今天我国区域发展的基本格局（东部加快，中部崛起，东北振兴，西部开发），可以看出，这次会议同样产生了积极的意义和作用。

2005 年召开的中央民族工作会议，是新世纪新阶段新一届中央领导集体组成后召开的第一次民族工作会议。会议重点研究加快少数民族和民族地区经济社会发展，实现全面建设小康社会的宏伟目标。与前两次相比，这次会议除了总书记、总理发表重要讲话之外，还有三个历史性的突破非常引人注目。一是中共中央、国务院颁发了《关于进一步加强民族工作，加快少数民族和民族地区经济社会发展的决定》。这是新中国成立以来关于民族工作的第一个决定，是指导新世纪新阶段民族工作的纲领性文件，是党和国家民族工作史上重要的里程碑，是历史性的突破。二是国务院颁发了《实施〈中华人民共和国民族区域自治法〉的若干规定》。这是国家第一个贯彻实施民族区

域自治法的行政法规，是建立健全我国民族法律法规体系的重大成果，是历史性的突破。三是国务院审议通过了《扶持人口较少民族发展规划》。此外，少数民族事业“十一五”规划，兴边富民行动“十一五”规划等专项规划也在制定中。这些规划，以前都没有搞过，也是历史性的突破。

这次中央民族工作会议，与国务院第四次全国民族团结进步表彰大会合起来开，规模大、规格高、代表性强，而且是实实在在地解决实际问题。会议开得非常成功，各方面反响非常热烈。大家都有一个共同的感受：民族工作大有希望，少数民族和民族地区加快发展大有希望，对做好民族工作大有信心。

2. 深刻理解贯穿中央民族工作会议筹备过程的重要原则

在我国改革发展进入关键时期召开的这次重要会议，科学回答并深刻阐明了民族工作理论和实践中的一系列重大问题，对正确处理民族问题、切实做好民族工作做出了历史性的重大贡献。会议之所以取得圆满成功，关键在于会议筹备和召开的过程中，牢牢地把握了以下重要原则。

一是把握一个指导思想，也就是把握邓小平理论和“三个代表”重要思想。坚持用邓小平理论和“三个代表”重要思想统领民族工作。

二是把握一个主题，也就是把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展这个新世纪新阶段民族工作的主题。把

握了这个主题，就把握了当代中国民族问题的时代特征，把握了民族工作的根本，把握了民族团结进步事业的前进方向。

三是把握一项重大方针，也就是贯彻和落实科学发展观。坚持以科学发展观统领民族地区经济社会发展全局，明确支持少数民族和民族地区加快发展的政策措施，实现民族地区与国内其他地区的协调发展。

四是把握一个宏伟目标，也就是全面建设小康社会。实现这一目标，重点和难点在民族地区。没有民族地区的小康，就没有全国的小康。

五是把握一项战略任务，也就是构建社会主义和谐社会。通过加强民族工作，加快少数民族和民族地区发展，推动民族团结进步事业，促进各民族之间和睦相处、和衷共济、和谐发展。

六是把握一项根本要求，也就是加强党的执政能力建设。正确处理民族问题，切实做好民族工作，是衡量党的执政能力和各级党政组织领导水平的重要标志。

七是把握一个重大社会关系，也就是不断巩固和发展社会主义民族关系。民族关系是我们这个统一多民族国家中至关重要的社会关系。通过加强各族人民的大团结，促进社会主义物质文明、政治文明、精神文明建设与社会建设全面发展。

八是把握一项重要工作方法，也就是坚持走群众路线，充分发扬民主。会议主要文件的形成过程，既集中了

全党的经验和智慧，又吸收了民主党派和专家学者的意见，体现了科学决策、民主决策的要求。

3. 全面、准确地理解和把握中央民族工作会议精神

中央民族工作会议系统总结了新中国民族工作的主要成就，深入分析了当前民族工作面临的形势，确定了当前和今后一个时期民族工作的主要任务。会议的胜利召开，充分体现了以胡锦涛同志为总书记的党中央对民族工作的高度重视，对民族问题发展的深刻把握，对推进我国民族团结进步事业的坚定决心。会议精神，主要体现在胡锦涛总书记重要讲话、温家宝总理重要讲话和《中共中央、国务院关于进一步加强民族工作，加快少数民族和民族地区经济社会发展的决定》中。学习领会中央民族工作会议精神，要重点把握以下几方面：

第一，要牢牢把握各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展这一民族工作的主题。“两个共同”是贯穿会议精神的一条红线，是我们理解会议精神的一把钥匙。“两个共同”是深刻总结古今中外处理民族问题经验教训的科学结论，是“三个代表”重要思想在民族工作的生动实践，是党和人民事业发展对民族工作的必然要求。在整个社会主义初级阶段，抓住了“两个共同”，就抓住了民族问题的规律，就抓住了民族工作的根本，就抓住了民族团结进步事业的核心。

第二，要牢牢把握我们党关于民族问题的基本理论和政策这一民族工作的思想武器。中央民族工作会议根据改