

于绍元主编

怎样打行政官司



東方出版社

怎样打行政官司

—— 于绍元 主 编 ——

東方出版社

怎样打行政官司

ZENYANG DA XINGZHENG GUANSI

主编/于绍元

责任编辑/茹让

封面和版式设计/沈雯

责任校对/栗婉如等

出版发行/东方出版社

社址/100706北京朝阳门内大街166号

经销/新华书店首都发行所

印刷/北京印刷三厂

开本/850×1168毫米1/32 印张9 字数/193,000

版次/1994年2月第1版 1994年2月北京第1次印刷

印数 0,001-4,500

ISBN 7-5060-0350-3/D·76 定价7.20元

主 编: 于绍元

副主编: 何乃忠 王建东

撰稿人: (以姓氏笔划为序)

于绍元 于 雷 毛亚敏

王建东 叶智兴 何乃忠

何海波 张志勇 黄贤宏

斯金锦 蒋 瑛

前 言

为了积极配合普法宣传教育，增强公民的法律意识，使他们了解如何同行政机关打官司，怎样才能打好行政官司，我们编写了这本《怎样打行政官司》。

本书是用问答形式对打行政官司的疑难问题进行析解的主要内容有：打行政官司概述；行政争议与行政官司；打行政官司的原则依据；打行政官司的手续和程序；哪些争议可打行政官司；哪些人可以提起行政诉讼；向哪里打行政官司；行政案件的审判；行政案件的一审和二审程序；行政诉讼的执行；特别行政诉讼；打行政官司的费用等。

本书由于绍元同志主编；何乃忠、王建东同志为副主编。全书由于绍元同志修改并定稿。

由于编写时间短促，水平有限，肯定疏漏不少，诚恳欢迎广大读者不吝赐教。

编 者

1992年6月于杭州

目 录

第一部分 打行政官司概述	1
1. 什么叫打官司？它有哪些特征？	1
2. 官司究竟有几种？	2
3. 什么是行政官司？	3
4. 打行政官司的意义是什么？	4
5. 打行政官司要经过哪些程序？	5
6. 行政官司与刑事、民事官司有哪些区别？	6
7. 与行政机关打官司要遵守哪些法律原则？	9
8. 打行政官司为什么要学好行政诉讼法？	10
9. 行政诉讼法是什么？它是怎样出台的？	11
10. 行政诉讼法主要包括哪些内容？	12
 第二部分 行政争议与行政官司	14
11. 什么是行政争议？它有哪些特点？	14
12. 行政争议与民事争议有何区别？	15
13. 行政争议有哪些种类？	16
14. 什么是行政权限争议？	17
15. 什么是行政区划争议？	17
16. 什么是行政机关和相对人之间的行政争议？	18
17. 引起行政争议的原因有哪些？	19
18. 行政机关能否避免行政争议的发生？	20

19. 发生行政纠纷后有哪几种解决方法?	21
20. 什么是信访? 信访机构是如何设立的?	22
21. 信访工作解决行政争议的方法是什么?	23
22. 什么是行政争讼制度?	24
23. 什么是行政案件?	26
24. 什么是行政复议?	28
25. 什么是行政诉讼?	30
26. 行政复议与行政诉讼有什么区别?	31
27. 行政诉讼与民事诉讼的区别是什么?	31

第三部分 打行政官司 (行政诉讼) 的原则、依据..... 33

28. 我国行政诉讼法的立法根据是什么?	33
29. 我国行政诉讼法的立法目的是什么?	34
30. 什么是行政诉讼的基本原则? 规定基本原则 的意义何在?	36
31. 如何正确理解人民法院对行政案件独立 行使审判权原则?	37
32. 人民法院审理行政案件为什么必须坚持 “以事实为根据、以法律为准绳”的原则? 这一原则的基本要求是什么?	38
33. 人民法院审理行政案件为什么实行合议 制度? 基本内容是什么?	40
34. 什么是回避制度? 实行回避制度有什么 意义?	41
35. 什么是公开审判制度? 哪些案件不能 公开审理?	41

36. 什么是两审终审制? 42
37. 为什么当事人在行政诉讼中的法律地位是平等的? 这一原则的基本内容是什么? 43
38. 各民族公民有权使用本民族语言文字进行行政诉讼原则的内容是什么? 实行这一原则有什么意义? 44
39. 什么是辩论原则? 行政诉讼法的辩论原则有什么意义? 45
40. 人民检察院对行政诉讼实行法律监督有什么意义? 人民检察院如何对行政诉讼实行法律监督? 45
41. 人民法院审理行政案件为什么只审查具体行政行为是否合法? 46
42. 人民法院为什么实行行政案件有限主管原则? 这一原则内容是什么? 47
43. 什么是司法变更权? 为什么对司法变更权实行有限原则? 48
44. 我国行政诉讼和行政复议的关系如何? 49
45. 行政诉讼中为什么由被告负主要举证责任? 49
46. 人民法院审理行政案件为什么不适用调解? 这有没有例外? 50
47. 什么是起诉不停止执行原则? 这一原则有什么例外? 51

第四部分 打行政官司的手续、程序 53

48. 原告提起行政诉讼应当具备什么条件? 53

49. 原告向法院提起行政诉讼前, 应做哪些准备工作?	54
50. 行政起诉状应当怎样写?	55
51. 行政诉讼时效有哪些规定?	57
52. 原告怎样委托(聘请)行政诉讼代理人? 要办些什么手续?	58
53. 原告委托代理人, 授权委托书应当怎样写?	59
54. 行政诉讼中原告委托的代理人有哪些诉讼权利和诉讼义务?	60
55. 原告向法院递交行政起诉状, 应注意些什么事项?	61
56. 人民法院对原告提起的行政诉讼不予受理, 原告该怎么办?	62
57. 原告向法院提起行政诉讼, 法院受理后能否撤回起诉?	63
58. 行政诉讼的原告提起行政诉讼之后, 能否变更和追加诉讼请求?	64
59. 原告起诉后, 是否可以向人民法院提出申请停止被诉具体行政行为的执行?	65
60. 行政诉讼的原告能否提起附带民事诉讼?	66
61. 原告提起行政诉讼, 要不要交诉讼费?	67
62. 原告提起行政诉讼, 可否申请证据保全?	68
第五部分 哪些行政争议可以打行政官司	70
63. 哪些行政争议可以打行政官司?	70
64. 可以打行政官司的行政案件应具备	

什么条件?	71
65. 什么是具体行政行为?	73
66. 什么是行政处罚? 它有哪些特点?	73
67. 我国目前有多少种行政处罚?	75
68. 什么是行政强制措施? 它有哪些种类?	77
69. 对劳动教养不服能否提起行政诉讼?	80
70. 对收容审查不服能否提起行政诉讼?	80
71. 什么是经营自主权?	81
72. 什么是许可证和执照?	85
73. 什么是人身权和财产权?	86
74. 对行政机关的否定行为能否提起行政诉讼?	86
75. 对行政机关的不作为行为能否提起行政诉讼?	87
76. 对行政机关没有依法发放抚恤金能否提起 行政诉讼?	88
77. 对行政机关违法要求履行义务能否提起 行政诉讼?	89
78. 认为具体行政行为侵犯人身权或财产 权是否都可以提起行政诉讼?	90
79. 认为具体行政行为侵犯人身权、财产 权以外的权利, 能否提起行政诉讼?	91
80. 对行政机关作出的强制赔偿决定能否 提起行政诉讼?	92
81. 对行政机关作出的强制补偿决定能否 提起行政诉讼?	93
82. 对行政机关就资源的所有权或者使用 权归属的处理决定能否提起行政诉讼?	95

83. 对行政机关就民事权益争议所作的调 解、仲裁不服能否提起行政诉讼？	95
84. 对国家行为能否提起行政诉讼？	96
85. 对抽象行政行为能否提起行政诉讼？	97
86. 对内部行政行为能否提起行政诉讼？	98
87. 对行政终局行为能否提起行政诉讼？	99

第六部分 哪些人可以提起行政诉讼..... 100

88. 不具有法人资格的合伙组织，对于行政 机关的具体行政行为不服，可以提起 行政诉讼吗？	100
89. 经过复议的案件，其复议申请人仍然 不服上一级行政机关的复议决定， 可否提起行政诉讼？	101
90. 学会、联合会、工会等社会团体是否 可以作为行政诉讼的原告？	102
91. 受到具体行政行为侵害的未成年人， 能否向法院控告？	103
92. 具体行政行为的受害人已经死亡， 能否由其近亲属提起诉讼？	104
93. 外国人、无国籍人能否在我国提起 行政诉讼？	105
94. 在农村中，由原来的生产小队组成的 联产承包小组能否作为原告提起行政诉讼？	107
95. 行政机关能否成为行政诉讼的原告？	108
96. 间歇性精神病人在精神正常状态下，	

- 违反治安管理而受到处罚，其在精神病
发病期间能否向法院起诉？ 109
97. 法人组织的内部机构（部门、车间等）
能否以原告身份提起行政诉讼？ 110
98. 依法被撤销、合并的组织，其上级主
管机关或部门能否对被撤销、合并之前
针对该组织的具体行政行为提起行政诉讼？ 111
99. 受被行政机关处罚之人侵害的人，对
行政机关的处罚决定这一具体行政行
为能否依法提起行政诉讼？ 111
100. 对被授权人、被委托人的具体行政
行为不服的公民是否可以提起行政诉讼？ 112
101. 检察机关能否根据自己的职权作为
原告向法院提起行政诉讼？ 113
102. 行政机关就同一违法事实处罚了两个
以上的共同违法者，其中有的服从
处罚，有的对行政处罚决定不服，
不服者能否向法院起诉？ 114

第七部分 向哪里打行政官司 116

103. 公民、法人或其他组织，对行政机关
确认发明专利权的具体行政行为不服，
应向哪里的法院起诉？ 116
104. 公民对海关作出的行政处罚不服，
应向哪级法院起诉？ 117
105. 对国务院部、委和省、自治区、

直辖市人民政府所作的具体行政 行为不服，应向哪级法院起诉？·····	118
106. 对经过复议的行政决定不服， 应向哪个法院起诉？·····	119
107. 对有几个行政机关共同作出的 具体行政行为不服，应向哪里的法院起诉？·····	119
108. 对限制人身自由的行政强制措施 不服，应向何地法院提起诉讼？·····	120
109. 相对人不服行政机关就不动产而 作出的具体行政行为，应向哪里的 法院起诉？·····	122
110. 外国人作为行政管理相对人，提起的 行政诉讼，应由哪里的法院管辖？·····	123
111. 对公安机关限制人身自由的收容审查不服， 应向哪里的法院起诉？·····	124
112. 对已被撤销或合并了的行政机关的 具体行政行为不服，应向哪里的 法院提起诉讼？·····	125
第八部分 行政案件的审判·····	127
113. 什么是行政案件？行政案件由哪个 机关审理？·····	127
114. 什么是审判组织？行政案件的 审判组织有哪些？·····	127
115. 什么是审判委员会？它与其他审判 组织的关系如何？·····	128

116. 什么是行政审判庭？它与合议庭的关系如何？	129
117. 人民法院审理行政案件，为什么必须实行合议制？合议庭是如何组成的？	130
118. 什么是审判人员？行政审判人员应当具备什么条件？	132
第九部分 行政案件的第一审程序	134
119. 什么叫第一审程序？	134
120. 人民法院审理行政案件要做哪些准备工作？	135
121. 什么叫应诉？被告行政机关如何应诉？	136
122. 被告应诉要注意哪些问题？	139
123. 如何写答辩状？	141
124. 被告在诉讼过程中能否改变被诉具体行政行为？	142
125. 被告改变原具体行政行为需要具备哪些条件？会产生什么样的法律后果？	144
126. 什么叫撤诉？申请撤诉应具备哪些条件？	146
127. 原告撤诉后能否再提起行政诉讼？	148
128. 当事人认为审判人员与案件有利害关系，能否申请回避？	149
129. 法院审理行政案件的形式有哪几种？	150
130. 法院开庭审理行政案件的基本程序有哪些？	152
131. 法院开庭审理行政案件时，原告或被告不到庭怎么办？	154

132. 法院审理行政案件的依据是什么?	155
133. 法院审理行政案件时如何参照规章?	157
134. 对行政机关依据规章以下规范性文件 作出的具体行政行为, 法院如何审查合法性?	159
135. 法院如何审查具体行政行为的合法性?	160
136. 法院对哪些案件可以合并审理?	162
137. 什么情况下法院应中止案件的审理?	163
138. 什么情况下法院应终结诉讼?	165
139. 什么情况下法院应延期审理?	166
140. 什么叫司法建议? 司法建议在行政 诉讼中有什么意义?	166
141. 法院在审理行政案件时, 发现被 处罚人的行为构成犯罪应追究刑事责任的, 如何处理?	168
142. 人民法院审理行政案件时, 发现行政 机关漏罚的怎么办?	169
143. 在行政诉讼中, 当事人如何申请财产 保全?	171
144. 什么叫行政判决? 判决的类型有哪些?	172
145. 具体行政行为在什么情况下会被法院撤销?	173
146. 具体行政行为违法, 但相对人确有违 法行为的怎么办?	176
147. 在行政诉讼中, 法院可以变更具体行 政行为吗?	177
148. 什么叫显失公正? 在司法实践中如何认定?	178
149. 人民法院在适用司法变更权时,	

能否直接加重行政处罚？	180
150. 行政机关不履行法定职责，会承担 什么法律后果？	182
151. 什么叫行政裁定？裁定适用于哪些范围？	183
152. 当事人对人民法院作出的第一审判决、 裁定不服的怎么办？	186
第十部分 行政案件的二审程序	189
153. 什么叫二审程序？	189
154. 人民法院审理上诉案件是否要受到 上诉范围的限制？	190
155. 人民法院审理上诉案件后应如何处理？	190
156. 当事人妨害行政诉讼要承担什么责任？	192
157. 哪些妨害行政诉讼的行为要承担法律责任？	193
158. 当事人对发生法律效力的裁定和 判决不服怎么办？	194
159. 什么条件下才会引起审判监督程序？	195
160. 原告不履行人民法院发生法律效力的判决、 裁定怎么办？法院可以采取哪些措施？	197
161. 被告不履行人民法院发生法律效力的判决、 裁定的怎么办？	198
162. 公民、法人或者其他组织对具体行政 行为在法定期限内不起诉又不履行的， 行政机关该怎么办？	200
163. 什么情况下应当中止或终结执行？	202
164. 什么叫行政侵权赔偿责任？什么情况下	

行政机关要承担侵权赔偿责任?	204
165. 具体行政行为侵犯相对人合法权益造成 损害时, 由谁承担赔偿责任?	206
166. 由行政机关承担赔偿责任, 是否意味着 行政机关工作人员不负任何责任?	207
167. 如何提起行政赔偿诉讼?	208
 第十一部分 行政诉讼执行	210
168. 什么是行政诉讼执行? 它有什么特点?	210
169. 行政诉讼执行有什么意义?	211
170. 行政诉讼执行与民事诉讼执行有什么区别?	212
171. 行政诉讼执行与行政强制执行有什么区别?	214
172. 行政诉讼执行应具备什么条件?	215
173. 行政诉讼执行是否必须由当事人向 法院提出执行申请?	216
174. 如何向人民法院申请执行?	218
175. 什么是执行措施? 执行措施有哪些?	219
176. 对行政机关的强制执行措施有哪些?	220
177. 对行政相对人的强制执行措施有哪些?	222
178. 什么是协助执行? 它应具备什么条件?	224
179. 什么是委托执行? 它应遵循什么程序?	226
180. 行政诉讼执行的程序有哪些?	227
181. 什么是妨害行政诉讼执行的行为? 如何排除妨害行政诉讼执行的行为?	228
182. 什么是行政诉讼执行中止? 引起 执行中止的原因有哪些?	229