

JUNDUIZHENGZHIGONGZUOJICHULILUNYANJIU

# 军队政治工作 基础理论研究

肖振廷 主编



解放军出版社

# 军队政治工作 基础理论研究

主 编：肖振廷

副主编：冯宪书 邱仕伟 吴一敏

解放军出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

军队政治工作基础理论研究/肖振廷著. —北京:解放军出版社,2005

ISBN 7-5065-4990-5

I. 军... II. 肖... III. 军队政治工作 - 理论研究  
- 中国 IV. E22

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 092380 号

---

书 名:军队政治工作基础理论研究

---

作 者:肖振廷

责任编辑:李 杰

装帧设计:王 涛

出版发行:解放军出版社发行部

社 址:北京市西城区地安门西大街 40 号 邮编:100035

电 话:66531659

E-mail:jfjwycbs@public.bta.net.cn

印 刷:陕西省乾兴印刷厂

开 本:880 毫米×1230 毫米 1/32

字 数:390 千字

印 张:14.5

印 数:1—2000

版 次:2005 年 9 月第 1 版

印 次:2005 年 9 月西安第 1 次印刷

书 号:ISBN 7-5065-4990-5/E · 2171

定 价:30.00 元

## 前　　言

军队政治工作基础理论,是系统研究军队政治工作学科建设、历史渊源、指导思想、本质规律的理论,是以军队政治工作整体为研究对象的理论体系,是军队政治工作学理论体系的核心和创新发展的基础。自从20世纪80年代,军队政治工作学的学科地位得到确认后,军队政治工作基础理论的学习研究就引起了军内外专家学者的广泛关注,出现了许多研究成果,从不同角度和不同程度上促进了这一理论的创新发展。

深入研究军队政治工作基础理论,是促进军队政治工作科学化,提高军队政治工作有效性的基础性工程。这一理论的研究领域很宽,古今中外的、历史逻辑的、宏观微观的,涉及到军队政治工作整体的方方面面。作为专业理论工作者,我们既感到研究军队政治工作基础理论的责任重大,又深知任务的艰巨。当前,军队政治工作基础理论研究处于活跃期,新形势提出新课题,新问题催生新见解,理论研究成果层出不穷。在多年研究和教学基础上,我们对军队政治工作基础理论进行了系统梳理,形成了一些自己的看法,愿提出来与各位专家学者一起讨论交流,共同推动这一理论的深入发展。作为一部系统研究军队政治工作基础理论的书籍,我们力求使本书具有许多与其他相关书籍不同的特点,主要是:

第一,打破已往相关专著教材条块分割的研究思路,创造出研究军队政治工作基础理论的新体系。本书在对军队政治工作学和军队政治工作基础理论定位基础上,将军队政治工作基础理论划分为学科理论、历史理论、指导理论和基本理论四部分,进行了系统研究。体系相对合理,是本书力求达到的最大特色。

第二,具有“融合百家,自成一体”色彩,对于军队政治工作基础

理论方面的研究成果,特别是学习贯彻 2003 年《中国人民解放军政治工作条例》的成果,进行了广泛的借鉴吸纳,力求全面展示这一领域的研究水平。本书各章节所参阅的内容,我们都尽量予以标注,以示对原作者的尊重和感谢,并对读者进一步学习研究提供索引指南。

第三,在一些具体内容上提出我们的观点,体现我们自己的独创性。比如“学科理论篇”内的军队政治工作学理论体系划分和军队政治工作基础理论概述、“历史理论篇”内的我军政治工作发展阶段的历史分期、“指导理论篇”内的邓小平军队政治工作思想的理论特色、“基本理论篇”内的军队政治工作本质地位和军队政治工作矛盾规律等内容。特别是对二十年来军队政治工作基础理论方面的研究成果、理论观点进行了系统梳理,并对未来一个时期的研究趋向做出了预计。我们力求在若干问题上提出自己的粗浅认识,权且作为一家之言,以期引起专家学者的关注与进一步思考。

本书是在西安政治学院博士生导师肖振廷教授多年从事军队政治工作教学的讲稿基础上整理而成。除主编、副主编外,参加本书编写的还有:袁忠信、吴教练、邹卫邦、秦克丽、苟世玉、曾维涛、宋家胤、崔嵩峰、郭晶、王小东、朱宝军、付强、付江涛、侯晓鲁、刘彦、于克德、赵丹、舒志刚、付卫中、安仰谊、王婷、谢颖。冯宪书、邱仕伟在书稿编写和出版过程中,付出了特别的艰辛和贡献。

编著本书参阅了大量军内外专家学者的研究成果,有的已经注明出处,有的则未能一一注明,在此一并向原著作者深致谢意。由于我们掌握资料有限,研究的未必深入,加之时间仓促,本书肯定存在很多这样那样的问题,敬请各位专家学者不吝批评赐教。

编 者

2005 年 8 月

# 目 录

## 学科理论篇

<b>第一章 军队政治工作学概述</b> .....	(2)
一、军队政治工作学研究对象 .....	(2)
二、军队政治工作学发展概况 .....	(6)
三、军队政治工作学理论体系 .....	(15)
<b>第二章 军队政治工作基础理论概述</b> .....	(20)
一、军队政治工作基础理论定位 .....	(20)
二、军队政治工作基础理论体系 .....	(21)
三、军队政治工作基础理论研究方法 .....	(23)
<b>第三章 军队政治工作学科理论研究综述</b> .....	(27)
一、研究的主要成果 .....	(27)
二、主要的理论观点 .....	(29)
三、未来的研究趋向 .....	(40)

## 历史理论篇

<b>第四章 中国古代军队政治性工作</b> .....	(46)
一、夏商周(西周)时期的军队政治性工作 .....	(46)
二、春秋战国时期的军队政治性工作 .....	(49)
三、秦汉至南北朝时期的军队政治性工作 .....	(56)
四、隋唐五代宋元时期的军队政治性工作 .....	(61)
五、明清(前期)时期的军队政治性工作 .....	(67)
<b>第五章 外国古代军队政治性工作</b> .....	(73)
一、奴隶制社会时期的外国军队政治性工作 .....	(73)

二、封建制社会时期的外国军队政治性工作 .....	(87)
<b>第六章 资本主义国家军队政治性工作 .....</b>	<b>(92)</b>
一、早期资本主义社会的军队政治性工作 .....	(92)
二、近代资本主义社会的军队政治性工作 .....	(101)
三、现代资本主义社会的军队政治性工作 .....	(109)
<b>第七章 社会主义国家军队政治工作 .....</b>	<b>(125)</b>
一、前苏联武装力量的党政工作 .....	(125)
二、中国人民解放军的政治工作 .....	(146)
<b>第八章 军队政治工作历史理论研究综述 .....</b>	<b>(165)</b>
一、研究的主要成果 .....	(165)
二、主要的理论观点 .....	(167)
三、未来的研究趋向 .....	(171)

### 指导理论篇

<b>第九章 马恩列斯政治工作思想 .....</b>	<b>(176)</b>
一、政治工作目的论 .....	(176)
二、政治工作性质论 .....	(179)
三、政治工作原则论 .....	(182)
四、政治工作人本论 .....	(186)
五、政治工作宣传论 .....	(194)
六、政治工作组织论 .....	(202)
七、政治工作人才论 .....	(207)
八、政治工作方法论 .....	(214)
<b>第十章 毛泽东军队政治工作思想 .....</b>	<b>(220)</b>
一、毛泽东军队政治工作思想的主要内容 .....	(220)
二、毛泽东军队政治工作思想的历史地位 .....	(237)
三、毛泽东军队政治工作思想的理论特色 .....	(240)
<b>第十一章 邓小平军队政治工作思想 .....</b>	<b>(244)</b>
一、邓小平军队政治工作思想的主要内容 .....	(244)

---

二、邓小平军队政治工作思想的时代特色 .....	(250)
三、邓小平军队政治工作思想的重大价值 .....	(260)
<b>第十二章 江泽民军队思想政治建设理论 .....</b>	<b>(263)</b>
一、江泽民军队思想政治建设理论的内容 .....	(263)
二、江泽民军队思想政治建设理论的价值 .....	(283)
<b>第十三章 军队政治工作指导理论研究综述 .....</b>	<b>(289)</b>
一、研究的主要成果 .....	(289)
二、主要的理论观点 .....	(293)
三、未来的研究趋向 .....	(301)

### **基本理论篇**

<b>第十四章 军队政治工作本质与地位 .....</b>	<b>(307)</b>
一、军队政治工作的本质内涵 .....	(307)
二、军队政治工作的地位作用 .....	(327)
<b>第十五章 军队政治工作主体 .....</b>	<b>(335)</b>
一、军队中的党组织 .....	(335)
二、军队政治机关 .....	(340)
三、军队政治干部 .....	(348)
<b>第十六章 军队政治工作客体 .....</b>	<b>(355)</b>
一、军人的本质 .....	(355)
二、军人的思想 .....	(365)
三、军人的行为 .....	(370)
<b>第十七章 军队政治工作目的 .....</b>	<b>(373)</b>
一、军队政治工作目的体系 .....	(373)
二、确立军队政治工作目的的依据 .....	(378)
三、军队政治工作目的的实现 .....	(383)
<b>第十八章 军队政治工作手段 .....</b>	<b>(390)</b>
一、思想工作手段 .....	(390)
二、组织工作手段 .....	(401)

三、思想工作手段与组织工作手段的结合 .....	(411)
<b>第十九章 军队政治工作矛盾与规律 .....</b>	<b>(415)</b>
一、主客体矛盾与主客体对立统一规律 .....	(415)
二、义利矛盾与义利结合规律 .....	(417)
三、破立矛盾与破立相成规律 .....	(421)
四、疏堵矛盾与疏堵互补规律 .....	(422)
五、理论求实矛盾与理论现实互动规律 .....	(423)
六、情理矛盾与情理交融规律 .....	(424)
七、教乐矛盾与教乐融合规律 .....	(425)
八、个体群体矛盾与个体群体意识转化规律 .....	(427)
九、重复更新矛盾与重复更新循环规律 .....	(428)
十、组织教育矛盾与组织教育依存规律 .....	(430)
<b>第二十章 军队政治工作基本理论研究综述 .....</b>	<b>(433)</b>
一、研究的主要成果 .....	(433)
二、主要的理论观点 .....	(435)
三、未来的研究趋向 .....	(447)
<b>主要参考书目 .....</b>	<b>(452)</b>

## 学科理论篇

军队政治工作学科理论,是关于军队政治工作学这门学科总体状况的理论,主要包括军队政治工作学的研究对象、理论体系、发展历程、发展趋势等内容。军队政治工作学科理论在军队政治工作理论体系内具有统领作用,可以称为军队政治工作基础理论的定位理论。本篇重点对军队政治工作学的研究对象、发展过程、理论体系和军队政治工作基础理论的含义、体系和研究方法进行论述,并对军队政治工作学科理论的研究成果、理论观点进行了归纳梳理,对其未来的研究趋向进行了初步预计。

# 第一章 军队政治工作学概述

军队政治工作学以军队政治工作为研究对象,历经革命、建设和改革三个时期,具有丰硕的研究成果和良好的发展前景,是由一系列科学理论组成的具有严密体系的一门学科。

## 一、军队政治工作学研究对象<sup>①</sup>

军队政治工作学是一门具有中国特色的军事科学,是研究我军政治工作这一特殊实践活动的本质和规律的科学。

### (一) 军队政治工作学以军队政治工作为研究对象

军队政治工作学的研究对象是军队政治工作这种特殊的社会实践活动。没有哪一门学科单独研究军队政治工作这种特殊的实践活动。军队政治工作学的研究对象是特殊的、独立的。这是军队政治工作学能够成为一门学科的必要前提。因为科学的区分是以其是否有特殊的、独立的研究对象为条件的。没有独立的研究对象,就不成其为独立的一门科学。正如毛泽东所说:“科学研究的区分,就是根据科学对象所具有的特殊的矛盾性。因此,对于某一现象的领域所特有的某一种矛盾的研究,就构成某一门科学的对象。”<sup>②</sup>

军队政治工作学以军队政治工作作为自己的研究对象,集中反映了军队政治工作学与军队政治工作的区别和联系。二者的区别在于:军队政治工作学是对军队政治工作的理论概括,是理论形态的东西,属于理论范畴,具体表现为论文、专著、教材等精神生产产品。而军队政治工作则是一种实际工作、实践活动,属于实践范畴,具体表现为各种现实性的政治活动,表现为各种动态的实际工作过程。二者的联系在于:一方面,军队政治工作是军队政治工作学产生和发展

<sup>①</sup> 殷树华主编:《军队政治工作学原理》,国防大学出版社1995年9月版。本书主编是该书副主编,直接参与了该书编写。

<sup>②</sup> 《毛泽东选集》第1卷,人民出版社,1991年6月第2版,第309页。

的动力、来源和基础；另一方面，军队政治工作学是对军队政治工作的理论抽象和升华，为军队政治工作提供理论指导，使政治工作更自觉、更有成效。军队政治工作学和军队政治工作的关系是理论和实践的关系。

弄清军队政治工作学与军队政治工作的区别和联系，具有重要意义。

二者的区别告诉我们：

第一，不能将军队政治工作学与军队政治工作两个完全不同的概念相混淆。既不能把军队政治工作等同于军队政治工作学；也不能认为军队政治工作包括军队政治工作学，或者认为军队政治工作学包括军队政治工作。军队政治工作学作为一门科学，来自军队政治工作这种实践，但科学理论和它赖以产生的实践毕竟是两回事，不能混为一谈。把它们混为一谈，必然贬低科学的价值，放松理论研究，造成思想混乱。

第二，不能认为有了军队政治工作实践就形成了军队政治工作学。任何科学的产生都是先有研究对象后有学科体系。从有了军队政治工作实践到形成军队政治工作学，要有一个相当长的过程，要具备若干条件。军队政治工作发展史和军队政治工作学发展史是既相联系又相区别的两件事。

第三，不能认为能够从事军队政治工作，就自然而然掌握了军队政治工作学。只有在实践的基础上，认真研究、学习军队政治工作学的理论，并应用于实践，才算掌握了军队政治工作学。对政工干部来说，能够从事政治工作是一项高的要求，掌握军队政治工作学是一项更高的要求。

二者的联系告诉我们：

第一，军队政治工作学的理论研究要以军队政治工作实际为出发点。根据政治工作的实践需要选择课题，围绕这样选出的课题搜集大量的政治工作经验材料，然后运用适合政治工作这种研究对象的思维方法对搜集到的材料进行理论加工，做出理论成果。一句话，

要从军队政治工作的实际出发开展研究。有些同志搞理论研究，往往自觉不自觉地背离这个唯一正确的出发点。研究的出发点问题实质是对待研究对象的立足点问题。立足点不对，是一些研究成果缺乏创见的根本原因。

第二，实际从事政治工作的人有必要认真学习军队政治工作学。军队政治工作学是指导政治工作的理论武器。只有掌握这个武器，才能更加自觉、有效地从事政治工作。有的政工干部认为，我没有学习军队政治工作学，不是照样干工作吗？而且干得不错嘛！这种认识是片面的。一些政工干部没有系统学习军队政治工作学能够做好工作，这是事实，但不能说一点没有掌握工作规律性。只不过这种规律性认识是自己探索出来的经验性认识，或者说经验规律。没有这种经验规律的认识，工作就干不好。学习政治工作学，有经验的可以把已有经验上升到理论，自觉地按政治工作规律去做好政治工作；缺乏经验的可以减少盲目地自我摸索和机械地模仿他人的时间，更快地入门上路，做好工作。

## （二）军队政治工作学的研究对象和研究目的

军队政治工作学的研究对象是军队政治工作，那么为什么要研究这个对象？想达到什么结果？这实际上是研究目的问题，也是进一步探讨研究对象必然要提出、涉及的问题。

对军队政治工作学的研究目的，可以作两方面的理解：最终目的是指导军队政治工作实践，直接目的是揭示军队政治工作的本质和规律。

军队政治工作既然是一种实践活动，那么，不管这种实践活动怎样复杂多变，总是容易被人们直接感知的。但是它的本质是什么？怎样做有效或高效？怎样做无效或低效？背后有什么规律？这些不是政治工作本身所能解决的，而是军队政治工作学所要解决的问题。军队政治工作学研究的直接目的，是达到对军队政治工作的本质的规律性的认识。当然，事物的本质和规律是分层次的，对各种规律的认识也有一个由浅入深，由“点”到“面”、由少到多的过程，而且所有

规律性的认识不一定都冠以“规律”二字。但是，不管何种认识、何种表现形式，都应该反映军队政治工作的本质和规律。

军队政治工作学的直接的研究目的是揭示研究对象的规律，而实现这个目的又必须从军队政治工作这种实践活动的种种现象出发。因为政治工作的本质和规律只能存在于政治工作本身的现象及现象间的联系之中。正如列宁所说：“应当记住一个原则：在社会科学中（也像在一般科学中一样），所研究的是大量的现象，而不是个别的事件。”<sup>①</sup>

研究对象和研究目的既相区别又相联系。研究对象是研究者所作用的客体，研究目的是研究者作用于客体所企求实现的结果；研究对象是一种客观存在，研究目的则含有研究者的主观能动性。所以，不能将二者简单等同。它们也是相互联系的。研究者只有首先作用于研究对象，才能实现研究目的；只有明确研究目的，对研究对象的研究才不会迷失方向，才能取得有价值的成果。研究目的所要揭示的规律是存在于研究对象之中的，在这个意义上，研究对象和研究目的具有内在的同一性。因而，当论及研究对象时，必然论及研究目的。

### （三）军队政治工作学的研究对象和军队政治工作的对象

军队政治工作学的研究对象或对象，是该学科进行理论抽象、科学研究的客体，指的是军队政治工作这种特殊的实践活动。军队政治工作的对象，是军队政治工作这种实践活动的客体，指的是人，是人的思想和行为。显然，这是两个不同层次、不同内容的概念，不能将它们混为一谈。但它们也有联系。军队政治工作学以军队政治工作作为研究对象，自然包括了对政治工作对象的研究。但这不是研究的全部内容，而仅仅是研究内容的一部分。军队政治工作学对政治工作对象的研究是作为军队政治工作这种实践活动的一个基本要素进行研究的。除此而外，还要研究工作者、工作手段、工作目的等其他工作要素，研究各要素之间的相互关系，研究政治工作的外部联

<sup>①</sup> 《列宁选集》第2卷，人民出版社，1972年10月第2版，第651页。

系,等等。总之,军队政治工作学对政治工作的对象的研究,仅仅是它研究的一个方面。既不能忽视对政治工作对象的研究,也不能因强调对政治工作对象的研究而放松对政治工作其他要素、内容的研究。

## 二、军队政治工作学发展概况

现实是历史的继承和发展,又为预示未来提供启示。任何社会科学的完善与发展,都不能忽视对本学科的起源及其发展过程的研究,军队政治工作学也不例外。军队政治工作学同其他任何学科一样,都经历了一个产生和发展的历史过程。它是在军队政治工作实践的基础上,经过总结、概括而形成和发展起来的。

### (一)军队政治工作学的发展过程<sup>①</sup>

我军政治工作学的渊源主要有三个方面:一是列宁领导的苏联红军早期政治工作的理论与实践;二是中国共产党成立前后政治工作的理论与实践;三是中国共产党在黄埔军校和国民革命军中开展政治工作的理论与实践。但是,“渊源”还不是事物本身,就我军政治工作学而言,它是伴随着我军政治工作的形成发展而不断形成发展的,大致经历了三个阶段:

第一阶段,民主革命时期我军政治工作的实践经验和理论概括,为军队政治工作学的发展提供了必要条件。

我军政治工作是一门科学的思想,是伴随我军政治工作的不断发展、丰富而逐步明确的。1929年12月,毛泽东同志在中国共产党红军第四军第九次代表大会上,针对一些同志由于主观主义的影响,对形势不能作正确的分析,缺乏科学的工作方法,造成机会主义或盲动主义的问题,要求全体同志要注意“政治化,科学化”。<sup>②</sup>

1932年5月1日,红军总政治部为了加强红军中政治工作的建设,翻译和印发了苏联红军1925年出版的《红军中政治工作》一书,要求全体政治工作人员加强“政治工作的经验与方法”的学习和研

<sup>①</sup> 刘振忠:《军队政治工作学发展展望》,《南京政治学院学报》,2000年第2期。

<sup>②</sup> 《毛泽东军事文集》第1卷,军事科学出版社 中央文献出版社,1993年12月第1版,第93页。

究。该书较为系统地介绍了苏联红军政治工作情况，肯定红军的政治工作也是一门独立的“学科”。

1936年12月，为着总结第二次国内革命战争的经验，毛泽东同志写下《中国革命战争的战略问题》一书。“据著者说，本部著作只完成五章，尚有战略进攻、政治工作及其他问题，因为西安事变发生，没有工夫再写，就搁笔了。”<sup>①</sup>而至1938年11月6日，毛泽东同志在党的六届六中全会的报告中强调指出：我军“政治工作的研究有第一等的成绩，其经验之丰富，新创设之多而且好，全世界除了苏联就要算我们了，但缺点在于综合性和系统性的不足。”要求全党对于这些问题的研究“不可或缓”。<sup>②</sup>根据毛泽东同志的讲话精神，1940年7月15日，国民革命军十八集团军野战政治部发出《通知》指出：“为了综合政治工作经验与研究政治工作的理论，加强对政治工作建设的领导，本部特别决定组织政治工作研究会”。《通知》并拟定了研究的专题计划。后来，这些研究成果部分刊登在八路军《军政杂志》上或印成小册子发到部队。

1944年4月，谭政代表西北留守兵团政治部所作的《关于军队政治工作问题的报告》，是对我军政治工作系统化、理论化的一次尝试，标志着军队政治工作学具有了比较成熟的理论特征。

通过二十二年的实践，我军政治工作在造就一支无产阶级政党领导的新型人民军队的过程中发挥了极其重要的作用，其成绩之大，经验之丰富，世界瞩目。但在民主革命时期特殊的历史条件下，我军还不可能把政治工作当作一门科学进行系统的研究。这一任务，历史地顺延到社会主义革命和建设时期。

第二阶段，社会主义革命和建设时期我军政治工作的实践经验和发展，大大推动了军队政治工作学的发展。

1954年3月15日，原总政治部副主任傅钟在南京军事学院政

① 《毛泽东军事文集》第1卷，军事科学出版社 中央文献出版社，1993年12月第1版，第759页。

② 《毛泽东选集》第2卷，人民出版社，1991年6月第2版，第554页。

治系关于“军队政治工作基本问题”的演讲中强调指出：“军队政治工作是否是科学呢？是科学。但还没有把丰富经验系统地综合起来，有些问题还没肯定下来，不像物理、化学、自然科学那样有定律。不过，政治工作也有定律，如‘面向连队’，就是个定律。”建国以来，他还强调：我们“只有把政治工作当作科学来看待”，“来研究”，才能克服综合性、系统性不足的问题，才能适应现代化建军的要求。并要求全军同志对我军政治工作“不断地发展创造，钻研经验，使之成为有完整系统的经验总结的专业”。

1955年，总政治部为了对我军政治工作这个“专业”的“经验加以总结，使之条理化”，专门成立了军队政治工作教材编写委员会，“以适应全军‘军队政治工作课程’的教学需要”。从此，在全军范围内展开了普遍的研究探讨。

这个阶段，军队政治工作的研究出现了前所未有的好势头。但从20世纪50年代后期开始，我军政治工作受到“左”的指导思想的影响。林彪主持军委工作以后，特别是“文化大革命”期间，军队政治工作学的发展陷入了困难境地。

第三阶段，改革开放和发展社会主义市场经济条件下我军政治工作的实践经验和理论概括，把军队政治工作学的发展推向了新的阶段。

在1978年全军政治工作会议上，叶剑英明确指出：“毛主席关于军队政治工作的学说，是无产阶级军事学说的重大发展，它是前无古人，举世无双的。”第一次提出我军“政治工作学说”的论断。

1980年3月19日，韦国清在总政治部直属单位党的第七次代表大会上明确指出：“政治工作也是一门科学，有其专业知识”，号召所有的政治干部都“应该成为这方面的内行、专家”，并论述了作为政治工作的内行、专家，必须具备的五条要求。4月14日，《解放军报》发表评论《要有政治工作的专门家》，进一步明确指出：“革命的军事工作是一种专业知识、一门科学，革命的政治工作同样是一种专业知识、一门科学”。并希望全军出现成千成万的“政治工作的行