

○ 国家社会科学基金资助课题

TIZHI ZHUANBIAN SHIJI NONGCUN

体制转变时期农村 道德建设

D AODE JIANSHE

○ 李步楼 主编

62

中华工商联合出版社

·国家社会科学基金资助课题·

体制转变时期农村道德建设

李步楼 主编

中华工商联合出版社

责任编辑:孟 斌

封面设计:山水美源平面设计工作室

图书在版编目(CIP)数据

体制转变时期农村道德建设/李步楼主编. - 北京:中华工商联合出版社,2003.7

ISBN 7-80100-937-1

I. 体… II. 李… III. 农村 - 社会公德教育 - 研究 - 中国 IV. ①D422.62②D648.3

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2003)第 054948 号

中华工商联合出版社出版、发行

北京东城区东直门外新中街 11 号

邮编:100027 电话:64153909

北京印刷学院实习工厂印刷

新华书店总经销

850×1168 毫米 1/32 印张:6.5 150 千字
2003 年 7 月第 1 版 2003 年 7 月第 1 次印刷

ISBN 7-80100-937-1/D·4

定 价:18.00 元

目 录

一、绪 论.....	(1)
(一)加强农村道德建设,提高广大农民的道德水准, 具有十分重大战略意义	(1)
(二)适应新形势把农村道德建设提高到一个新水平 ...	(7)
(三)体制转变时期农村道德建设需要正确处理的几 个问题	(13)
二、中国农村伦理道德的历史演变.....	(17)
(一)20 世纪前中国农村伦理道德的历史发展	(17)
(二)民主革命时期农村伦理道德的变化	(31)
(三)解放后农村的伦理道德建设	(44)
三、农村道德建设的新情况和新视角.....	(51)
(一)农村道德建设面临的新形势	(51)
(二)农村道德建设面临的新问题	(60)
(三)农村道德建设的新视角	(67)
四、农村道德建设的指导思想和指导方针.....	(78)
(一)农村道德建设的指导思想和根本目标	(78)
(二)农村道德建设的客观依据	(85)

(三)农村道德建设的指导原则	(89)
五、农村道德建设的核心、原则和基本要求	(96)
(一)农村道德建设内容的系统性和层次性	(96)
(二)新时期农村道德建设的核心和基本原则	(101)
(三)农村道德建设的基本要求	(110)
六、新时期农村道德建设的着力点	(120)
(一)农村社会公德	(120)
(二)农村的职业道德	(133)
(三)农村的家庭美德	(146)
七、农村道德建设的机制	(158)
(一)农村道德建设机制的内涵、特点及意义	(158)
(二)建立农村道德建设机制是一项系统工程	(164)
(三)适应新形势,尽快完善农村道德建设的各种 机制	(178)
八、加强对农村道德建设的领导	(181)
(一)农村道德建设必须在党的领导下进行	(181)
(二)加强农村基层党组织建设,推动农村道德建设 ...	(187)
(三)农村道德建设必须发挥基层干部的表率作用	(192)
(四)加强农村基层干部道德建设,提高干部道德 水准	(196)
后 记	(204)

一、绪 论

我国是一个农业大国,全国近十三亿人口中,绝大多数是农民。农业、农村、农民问题始终是中国革命和建设的根本问题。党的十一届三中全会以来,我国农村实行改革开放,建立和发展社会主义市场经济,进入向农业现代化迈进的新的历史时期。这是一个体制转变、经济社会转型的巨大社会变革时期。在这个社会变革中,我们党的工作重点实现了从以阶级斗争为纲到以经济建设为中心的转变,国家实现从封闭、半封闭到对内对外开放、经济体制从高度集权、缺乏活力的计划经济体制到社会主义市场经济体制的转变,这种转变进一步推动我国社会由传统的、农业社会向工业化、现代化的社会的转变。在这样一个变革时期,伴随着人们利益关系、利益格局的调整,分配方式的改变,个人的重新定位,人们在价值观念、道德观念上也出现了许多变化。面对这种新变化和新情况,为了促进农村改革的深化,顺利推进建设有中国特色的社会主义事业,全面建设小康社会,我们必须在加强科学文化建设、法制建设的同时,切实加强农村的社会主义道德建设。

(一)加强农村道德建设,提高广大农民的道德水准,具有十分重大战略意义

思想道德建设是社会主义精神文明建设的核心内容和中心环节,集中体现着精神文明建设的性质和方向。在体制转变、社会转

型时期,加强农村道德建设,具有十分重要的意义。

1. 加强新时期农村道德建设,是发展先进文化的需要,是建设有中国特色的社会主义的内在要求

社会主义社会是一个全面发展的社会,不仅要求物质文明和精神文明(或先进文化,在当代中国,先进文化就是有中国特色的社会主义文化,就是社会主义精神文明)协调发展,经济发展和道德进步协调发展,而且要求城市和农村协调发展,农村经济发展和农村道德进步协调发展。我国的农村由于在旧中国长期处于封建统治之下,自然经济长期居于统治地位,封建伦理道德思想根深蒂固。在我国,社会主义现代化的难点和重点在农村。没有农村的现代化,就谈不上中国的现代化。同样,我国道德建设的难点和重点也在农村。没有农村道德水平的提高,也谈不上中华民族道德水平的提高,谈不上中华民族精神的提高。这道理很简单,因为农村地域广,占中国土地的绝大部分;农村人口多,占全国人口的绝大多数。没有占全国土地绝大部分、占全国人口绝大多数农村道德水平的提高,中华民族的道德水平能算提高吗?中国的先进文化能称发展吗?中国的社会主义能算全面发展吗?显然都不能。

邓小平曾反复指出,要在建设高度物质文明的同时,建设高度的精神文明。只有两个文明建设都搞好了,才是有中国特色的社会主义。农村思想道德建设搞得好不好,直接影响占中国人口绝大多数农村人们的道德行为,影响农村社会风气和社会秩序,并影响全国思想道德状况,影响整个经济建设和现代化事业的发展。因此,在大力发展农村经济的同时,加强农村的思想道德建设,提高广大农村居民的思想道德素质,是发展先进文化的需要,是两个文明协调发展的需要,是建设有中国特色社会主义的内在要求。

2. 加强农村道德建设,是培育“四有”新人,提高农民素质,全面建设小康社会的需要

社会主义精神文明建设的根本目标就是培养有理想、有道德、

有文化、有纪律的社会主义公民,提高全民族的思想道德素质和科学文化素质。进一步提高人的素质,既是全面建设小康社会的重要目标,也是全面建设小康社会的重要保证。我国农民占全民族的绝大多数,离开农民素质的提高,就谈不上全民族素质的提高。我们要实现全面建设小康社会的目标,使农村从传统农业转变为现代化农业,要求广大农民具有实现社会主义现代化的素质。思想道德素质在人们各种素质中起主导作用和支配作用。人们的思想道德优劣,关系到国家民族的政治走向和社会风貌。一个人有了良好的思想和道德,就能够对社会主义现代化事业、对自己的本职工作表现出高度的热情、强烈的事业心和责任感,就能够为建设社会主义新农村做出积极贡献。进入新时期以来,广大农民的改革开放意识、开拓进取的意识、自主自立意识、平等竞争意识和民主法制的意识得到显著增强,求富、求知、求新、求美已成为广大农民的普遍要求。过去在“一大二公”体制和平均主义思想影响下形成的依赖心理、保守心理逐步改变。在看到农民思想道德方面取得进步的同时,也不可忽视在一些农村地区人们的精神和道德方面还存在着不少问题。比如,一部分人国家观念、集体观念和道德责任感有所淡化,拜金主义、享乐主义和利己主义有所滋长,有的地方封建迷信、买卖婚姻、聚众赌博、婚丧嫁娶大操大办之风颇为盛行,宗族活动日益增多,解放后已经绝迹的一些丑恶现象如卖淫嫖娼,黑恶势力等又重新抬头。有的地方人们物质生活富裕了,但道德面貌和社会风气却并没有好转。随着体制的转变、社会的转型,许多旧观念,旧的道德规范不适用了,而新的观念新的规范又没有树立起来,因而在道德生活中出现失范和失序现象。在一些人中,是非、善恶、美丑、荣辱失去了明确的界限和正确的标准。假冒伪劣、坑蒙拐骗的现象严重存在。这些问题严重影响农村的社会主义现代化建设,不利于社会的全面进步和发展,不利于一代又一代新人的成长。必须加强新时期农村道德建设,提高农

民道德素质,这是培育“四有”新人的基础性工程。

3. 加强农村道德建设是维护稳定和全面进步的需要

保持稳定的政治环境和社会秩序,是我们改革开放和发展的前提,我们在推进改革、促进经济和社会发展的同时,必须保持稳定。国家的进步,社会的发展,民族的振兴,都必须由政治环境和社会秩序的稳定来保证。体制的转变、社会的转型会使原有的利益格局和利益关系发生变动,新矛盾、新问题不断出现,人们思想观念的转变要有一个逐步适应的过程。在这种情况下,保持稳定的政治环境和社会秩序尤其显得重要。在整个社会的稳定中,农村的稳定极为重要。邓小平指出:“中国有百分之八十的人口住在农村,中国稳定不稳定首先要看这个百分之八十稳定不稳定。”农村定,天下定。没有农村的稳定,就没有整个社会的稳定。保持农村稳定,就要在加强农村民主法制建设的同时,大力加强农村道德建设,发挥我国人民讲道德的传统优势,适应改革开放和发展社会主义市场经济的要求,引导农民讲文明、讲礼貌、讲诚信、告别陋习,树立新风,在农村形成和谐的人际关系,良好的社会秩序,文明健康的社会风气。

道德对经济建设有巨大的促进作用。作为上层建筑的道德是由经济基础决定的。但是,它一经产生,就具有相对独立性,就对经济基础产生反作用。在社会主义社会中,这种反作用尤为明显。因为在社会主义社会中,社会主义的新型道德,使人们懂得了在社会生产和生活中,个人与他人、个人与集体、个人与社会之间的关系,不是统治与被统治的关系,而是相互依存、相互服务的关系。这种新关系就能使人们自觉地产生新的道德义务和道德责任感,激发起劳动的积极性和创造性,充分发挥个人的才能和智慧,自觉遵守新的道德准则和规范,认真调整人们相互之间的关系,努力为社会利益而工作,从而为社会创造更多的物质和精神财富。这样,道德的力量就在实践中转化为物质的力量,对社会主义经济基础

起巩固和维护作用,对经济的发展起促进作用。就农村来说,农村新道德的形成,对于稳定以家庭联产承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,对于发展乡镇企业,对于优化农业和农村经济结构,对于实行少生、优生、优育的计划生育基本政策,都是十分有利的。所有这些政策的落实,将极大地促进农村经济的发展。

道德对民主政治建设有巨大的推动作用,农村道德则对村镇民主建设有巨大的推动作用。建立高度民主的社会主义民主政治,是政治体制改革的目标。这个目标的实现,需要各方面的配合和共同努力。道德是其中必不可少的重要方面。

农村的民主政治,重点在扩大农村基层民主,实行村民自治。基层民主包括民主选举、民主决策、民主管理和民主监督。发展农村基层民主,必须健全法制,但同时也离不开道德。社会主义的新型道德,可以使村级选举、决策、管理和监督,在公平、公正、公开、平等、民主的原则上进行,也可以使村民委员会在安定团结、友爱和谐的环境中工作,还可以使基层民主在不断吸收村民意见的基础上不断完善。可见,农村道德对农村基层民主政治的发展是十分重要的。

4. 加强农村道德建设,是发展社会主义市场经济,推进社会主义现代化事业的需要

我国的社会主义市场经济秩序的确立,一方面要求我们建立与社会主义市场经济相适应的新型道德,另一方面又为我们建立这种新型道德提供了物质和精神方面的有利条件。它有力地冲击着与旧的经济体制和落后的经济形式相联系的种种陈旧的观念,使人们的道德观念发生积极的变化,推动人们破除平均主义的意见和“等靠要”的消极心理,被动的精神状态,摒弃那种不讲物质利益,不讲效率,不重视个体价值的思想观念,破除封闭保守、等级特权、宗法家庭、禁欲迷信等腐朽落后的思想观念,不断增强人们的自主意识,平等竞争意识,积极进取的意识,民主法制意识和开拓

创新的精神。社会主义市场经济的发展需要道德的支撑,要求加强与之相适应的道德建设,呼唤着新的道德观念和伦理精神。我国的社会主义市场经济体制,不仅同社会主义基本经济制度、政治制度结合在一起,而且同社会主义精神文明结合在一起。加强道德建设,为社会主义市场经济的健康有序发展提供精神动力和思想保证,这是我们国家社会主义性质决定的,同时也是社会主义市场经济发展的内在要求。市场经济的发展要求人们在经济活动的整个过程中,遵循自愿、公平、等价、有偿和诚实守信的原则进行交往,实行平等竞争,等价交换,在行使权利时必须履行相应的义务。如果交换各方都不讲信用,互相欺诈,那么等价交换,平等竞争就无从实现,市场经济就会无法运行。市场经济要求人们树立敬业奉献精神,为社会提供优质产品和优秀服务。市场经济是法制经济,又是诚信经济,服务经济。它要求人们“重合同,守信用”,互惠互利。所以,市场经济要求道德精神,要求道德支撑。另一方面,市场经济在自发状态下的消极影响和负面效应,也会诱发自由主义、分散主义和拜金主义、享乐主义、极端个人主义等错误思想有所抬头,这些错误思想和错误倾向如果任其发展,也会使市场本身陷入混乱无序状态,损害正常的经济和社会秩序,损害改革发展和稳定的大局。这就要求我们在发展社会主义市场经济的过程中,加强与社会主义市场经济相适应的道德建设,对市场经济的积极影响加以强化、引导和提升,对市场经济的消极影响加以遏止、抑制和克服,在实践中确立与社会主义市场经济相适应的道德观念和道德规范,为改革开放和社会主义现代化建设提供精神动力和思想保证。

5. 加强农村道德建设,是抵制西方敌对势力的意识形态渗透,防止和遏制腐朽思想和丑恶现象滋长蔓延的根本措施

我国对外开放结束了长期闭关锁国的局面,大踏步地走向世界。大胆引进国外先进科学技术和方式,借鉴世界优秀文明

成果,大大加快了我国经济社会发展的步伐。但是,随着对外开放,西方腐朽的思想文化、价值观念、生活方式也会通过各种渠道特别是通过当代高新技术手段输入我国,侵蚀和毒害人们的心灵。同时,我国长期的封建社会,半殖民地半封建社会遗留下来的腐朽思想和小生产的习惯势力仍有相当影响。对这些腐朽和落后的思想文化的影响和活动既要采取坚决有力措施抵制和防止,同时要大力加强思想道德建设,从根本上提高人们抵制腐朽思想文化侵蚀的能力,帮助人们树立正确的世界观、人生观、价值观,树立共同理想和高尚的道德,形成团结进取,健康向上,崇尚科学的社会风尚。

(二)适应新形势把农村道德建设提高到一个新水平

在体制转变、社会转型时期,农村道德建设同革命战争年代、建国初期的情况有根本不同,同计划经济时期也不相同。我们必须面对新情况,把握新特点,坚持以立为主、重在建设,把农村道德建设推向新的水平。

1. 加强农村道德建设,首先要加强农民的道德规范建设

道德规范是用来指导人们行为,调节人与人、人与社会、人与自然之间的关系,保持和发展社会生活秩序的规则或行为准则。人们掌握了一定的道德规范,知道应该做什么,不应该做什么,就有了明确的生活准则和立身处世的方向。中国传统的道德是建立在宗法社会的农业文明基础之上的,它以血缘为纽带,以封建等级秩序为核心,形成了所谓“四维”(礼、义、廉、耻)“八德”(忠、孝、仁、爱、信、义、和、平)和“三纲”(君为臣纲、父为子纲、夫为妻纲)“五常”(仁、义、礼、智、信)这样的道德规范。我们现在所建立的道德规范是在社会主义现代化基础之上,与社会主义市场经济体制相适应,与社会主义法律规范相协调,与中华民族传统美德相承接的

道德规范体系。这种道德规范要继承传统道德规范的精华和优秀成分,摒弃其糟粕和落后的内容,要继承我们党在领导中国革命和建设的长期实践中形成和发展起来的优良的革命传统道德,把继承传统道德和弘扬时代精神结合起来。同时,这种道德规范还要借鉴世界各国道德建设的成功经验和先进文明成果,坚决抵制西方资产阶级的一切丑恶和腐朽的东西,立足本国而又面向世界的。社会主义道德规范的建构,要以马列主义、毛泽东思想和邓小平理论为指导,全面贯彻“三个代表”的重要思想,以为人民服务为核心,以集体主义为原则,以诚实守信为重点,以爱国主义、集体主义、社会主义为主导的价值观和世界观,同时又包含社会主义的人道主义和社会主义功利主义作为其重要内容。

这个道德规范体系大体上可以分为以下四个方面:一是公民的基本道德规范,这就是“爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献”五句话、20个字,它贯穿了社会生活的各个领域,涵盖了社会公德、职业道德、家庭美德和个人品德的最基本的内容,是在全社会大力提倡、每一个公民都要遵守的基本规范。二是社会的公德规范。社会公德是全体公民在社会交往和公共生活中应当遵守的行为准则。在现代社会,公共生活领域不断扩大,人们相互交往日益频繁,社会公德在维护公共利益、公共秩序、保持社会稳定方面的作用更加突出。社会公德的重要规范是“文明礼貌、助人为乐、爱护公物、保护环境、遵纪守法”。这些规范包括人与人、人与社会、人与自然之间的关系,体现了社会主义的人道主义,提出了人们在日常生活中处理个人关系方面的一般道德要求(如文明礼貌、遵纪守法),在公共场合处理人际关系的道德要求(如讲文明、守秩序、讲礼貌、助人为乐、见义勇为、热爱集体、热心公益和尊重妇女,爱护儿童,尊敬烈军属和荣誉军人、保护和关心老弱病残等),以及对待社会公有资源和自然环境的道德要求(爱护公共设施 and 公共财产、保护生态环境和人文景观)。三是职业道德规范。

它是所有从业人员在职业活动中应当遵循的行为准则,包括从业人员与服务对象、职工与职工之间、职工与职业之间的关系。职业道德的主要规范“爱岗敬业、诚实守信、办事公道、服务群众、奉献社会”。这是一切行业的从业人员都应当遵守的共同的职业道德准则。职业是由人类社会的劳动分工而产生的。随着现代社会的分工发展和专业化程度的增强,市场竞争日趋激烈,整个社会对从业人员的职业观念、职业态度、职业技能、职业纪律和作风的要求,对职业道德的要求越来越高。中国是一个大的农业国,农业是一个主要的职业,但在过去的很长一段时间在城乡二元社会结构中,农民从事的农业,被看作是一种与生俱来的存在,一种社会身份,甚至连农民自己也不将农业看作一种职业,因而,农民的职业道德的观念非常淡薄,农村的职业道德建设往往不受重视。改革开放以来,随着社会主义市场经济的发展,市场化和专业化程度逐步提高,农民的职业化程度有所提高,他们的职业地位也逐渐得到认可。农民的职业道德建设的重要性也愈来愈突出起来。四是家庭美德。家庭是社会的细胞,家庭美德是社会主义道德体系的重要组成部分。家庭美德是每个公民在家庭生活中应当遵循的基本道德准则,它涵盖了夫妇、长幼、邻里、兄弟姊妹等方面的关系。家庭美德的重要道德规范是“尊老爱幼、男女平等、夫妻和睦、勤俭持家、邻里团结”。在广大农村,实行联产承包责任制以后,以家庭为基本单位的分散经营仍然是农村主要的经营方式。家庭不仅是生活单位,而且仍是生产单位和基本的经济单位。家庭美德对家庭关系的和谐起着重要作用,对社会的和谐稳定也起着积极作用。在家庭关系中首先要大力提倡尊老敬老,夫妻互敬互爱,科学育儿教子,要树立正确的婚恋观,大力提倡男女平等,反对男尊女卑和婚恋问题上的不讲道德、无视婚姻家庭义务等思想和行为,提倡艰苦奋斗,勤俭持家。在处理家庭与家庭之间的关系时则要提倡邻里团结,互助互谅,和睦相处。

2. 农村道德建设要落到对人的塑造上,要通过广泛深入的道德教育活动,帮助农民提高道德素质,增强道德意识,提升道德品质和道德人格

道德教育包括家庭教育、组织和社团的教育、学校教育和社会教育。要通过言传身教,通过组织编写简明扼要的道德教育通俗读本,通过语言、文字和形象,进行基本的道德知识、道德理念、道德规范以及必要的礼仪教育,使之家喻户晓,人人皆知,使人们晓之以理,动之于情,感悟于心,掌握道德规范,明确道德责任,从而明善恶、知是非、懂羞耻。要紧紧抓住影响人们道德观念形成和发展的重要环节,通过形式多样的教育活动,坚持不懈地把有中国特色社会主义思想观念和道德要求灌输到全体干部和广大农民中去。

加强对农民的道德教育,要结合农村改革开放的实际,结合农村、农业和农民的特点,渗透到生产经营和生活实践中去。就教育方式来说,既包括有条理、有系统的道德教育,又包括群众性的自我教育,可以寓理于事,寓理于情,寓教于乐,又可以是寓教于实践活动之中。近年来有的地方结合工程建设对农民进行艰苦创业、团结协作的教育,激发了广大农民团结奋斗建设家园的热情;有的地方结合抗灾救灾、扶贫帮困,对农民进行弘扬中华民族传统美德和无私奉献的教育,均收到良好的效果。农村的发展很不平衡,各地差异很大,而农民又处于分化和流动之中,因而对农民的道德教育要因时、因地、因人而异。对本土农民、乡镇企业职工和外出打工的农民要采取不同的方式进行教育宣传。要通过各类农民夜校、民工学校、培训班、讲习班、道德评议会、农民协会等场所组织进行对农民的思想道德教育。总之,道德教育要广泛深入、形式多样、内容生动。

3. 充分发挥道德的职能和作用,开展各种形式的道德实践活动 农民道德建设的过程,是道德教育和道德实践相结合的过程。

各种道德实践活动是道德建设的重要载体。开展农民的道德建设,要发挥广大农民的道德主体作用,积极开展群众性的道德实践,在实践中,在各种类型的群众性的精神文明创建活动中,发挥道德的职能,强化道德要求,使人们在自觉参与中思想感情得到熏陶,精神生活得到完善,道德境界得到升华。开展道德实践活动,为广大群众积极参与道德建设提供了条件,搭建了舞台。在群众性的道德实践中,贯彻道德教育与道德实践的结合,群众性的自我教育与相互教育相结合,从而使道德建设造成声势,形成氛围,产生实效。

在农村,以创建文明家庭、文明村镇和文明乡镇企业为主要内容的群众性的精神文明创建活动,是吸引广大农民群众参与改造环境、建设文明生活的重要途径,在提高人民群众思想道德素质和文明程度、促进经济和社会发展、转变社会风气方面日益显示出巨大作用。在这些创建活动中,始终贯穿着思想道德建设的内容。在家庭美德建设方面,近年来,许多地方农村开展的评“三户”(五好家庭户、双文明户、遵纪守法户)、“五好家庭”、“十星级农户”以及开展评选好儿女、好婆媳、好夫妻、好妯娌等活动,都是农民进行自我教育、自我管理、推进家庭美德建设的好形式、好方法,收到很好的效果。在职业道德建设方面,通过创建文明乡镇企业以及开展信得过单位、信得过产品、信得过摊点等活动,对于引导农民遵守诚实守信、平等竞争的原则,改善经营管理,提高产品质量,杜绝假冒伪劣,防止环境污染起到了良好的作用。在社会公德建设方面,各地农村开展的创建文明村、文明集镇以及军民共建,警民共建,村企共建等创建活动,开展学雷锋、学吴天祥的活动,开展“城乡手拉手、工农心连心”、开展“春蕾计划”、“希望工程”活动,救助农村失学儿童,以及为孤老户、特困户送温暖、献爱心活动,大力提倡互助互济、扶残助残、见义勇为、助人为乐、提倡科学、文明、健康的生活方式,形成团结互助、平等友爱、共同前进的人际关系和良

好的社会风气。开展各种道德实践活动,要坚持从农村、农业、农民的实际出发,从具体事情做起,从群众最关心的事情做起,贴近基层,贴近群众、贴近生活,防止和克服形式主义,促进农村道德建设深入发展。

4. 建章立制,为道德建设提供有效的制度保障

道德建设固然要靠教育,但还要有制度的保障。

我国宪法规定:“国家通过普及理想教育、道德教育、文化教育、纪律教育和法制教育,通过在城乡不同范围的群众中制定和执行各种守则和公约,加强社会主义精神文明建设。”农村道德建设的制度保障是结合农业、农村、农民的实际,把必须遵守的公德、职业道德和家庭美德的规范具体化、制度化,制定各种守则和公约,主要是制定村规民约、文明公约或守则以及创建五好家庭、十星级农户、文明单位、文明行业的规章、条例等。这些公约、守则,是根据农村社会生活领域的道德要求,针对存在的问题,发动群众自己提出和制定并在生活中自觉加以遵守。通过这些明确具体、操作性强的规章制度,使人们在处理人际关系参加社会生活中有章可循,有制可依,有规可守,避免行为失范。这些公约、守则的制定,要符合法律和政策,有利于经济的发展、社会的进步、人际关系的和谐、人的身心健康和健全人格的发展。有的地方的村规民约中把村民必须缴纳乡、镇、村的各项提留、摊派作为村民必须遵守的规约,否则便加以处罚,而这些提留、摊派本身是否合理、是否符合国家的规定,都有限定。这样的规约就不合理。

规章制度的制定要得到切实的执行,发挥其对道德建设的保障作用,必须把它融入科学有效的管理之中。规章制度具有权威性、约束性,往往要和奖惩机制、考评机制、监督机制联系在一起。奖惩机制是一种扶正祛邪、惩恶扬善、弘扬正气、打击歪风、鼓励进步、鞭策落后的社会机制。考评机制是建立必要的考评制度,制定考评的指标和标准,进行群众性的考核评比。许多农村成立“道德