

# 財政統計

統計出版社

# 財 政 統 計

中·Д·利夫西茨 著  
蕭 笙 譯

(內 部 發 行)

統 計 出 版 社

1956 年 · 北 京

Ф. Д. ЛИВШИЦ

СТАТИСТИКА      ФИНАНСОВ

госфиниздат, москва, 1953

財   政   統   計

Ф. Д. 利夫西茨 著

蕭   笙   譯

\*

統 計 出 版 社 出 版

(北京復興門外三里河)

北京市書刊出版業營業許可證出字第 075 號

國 家 統 計 局 印 刷 廠 印 刷

新 華 書 店 發 行

\*

書號：3006.3·787×1092紙1/32·27印張·56,000字

1956年4月第1版

1956年4月第1次印刷

印數：1—7,090

定價：(7)0.27元

## 出版者的話

本書是 1953 年苏联國立財政書籍出版社出版的郭祖洛夫 (Гозулов) 著“經濟統計學”一書第 23 章的全譯。这一章是 Ф. Д. 利夫西茨副教授編寫的。

郭祖洛夫著“經濟統計學”是在苏联統計科學會議以前寫的，而我們已組織了彼得洛夫著的經濟統計學教程增訂第二版的翻譯，年內即可出版，因此我們決定不再出版这本“經濟統計學”。

鑑于目前我國財政統計方面的翻譯書籍太少，有关方面迫切需要这类書籍，而利夫西茨副教授寫的这一章財政統計內容又比較充實，所以我們只把这一章翻譯出版。

統計出版社

## 目 錄

|                       |        |
|-----------------------|--------|
| 1. 蘇維埃財政統計的任務·····    | ( 1 )  |
| 2. 國家預算統計·····        | ( 3 )  |
| 3. 儲金局業務統計·····       | ( 25 ) |
| 4. 短期信貸統計·····        | ( 30 ) |
| 5. 長期投資銀行業務統計·····    | ( 38 ) |
| 6. 國家財產保險和人身保險統計····· | ( 40 ) |
| 7. 社會保險統計·····        | ( 48 ) |
| 8. 企業和部門的收支平衡表·····   | ( 54 ) |
| 9. 結算關係(財政聯系)平衡表····· | ( 64 ) |
| 10. 貨幣流通統計·····       | ( 75 ) |

## 1. 蘇維埃財政統計的任務

社會主義國家的重要任務之一，就是建立集中的貨幣基金來滿足全國性的和社會的需要，即：擴大生產，進行基本建設，對社會主義企業及經濟組織提供長期信貸和短期信貸，辦理國民教育和開展居民醫療設施，進行社會保險和社會保證，進行自然災害和不幸事故的財產保險和人身保險，供應國家管理支出和國防支出等等。蘇維埃國家有計劃地動員和使用這種全國性貨幣基金所依據的貨幣關係的總和，組成蘇聯的財政關係。同時，蘇維埃國家建立的用以滿足全國性需要的貨幣基金本身，就稱為蘇聯財政或蘇維埃財政。

蘇維埃財政在蘇聯國民收入的分配和再分配中起着重要作用。蘇維埃財政體系的任務在於：組織必要的社會主義積累；將居民的一部分貨幣收入和儲金吸引到社會主義建設中去；將積累和儲蓄的貨幣基金總額合理地分配給國家活動的各個不同領域，即國民經濟各部門和各企業；檢查各企業和各組織在執行國民經濟計劃時使用貨幣資金的情況（財政和銀行的盧布監督）；並利用上述的一切來促進社會主義生產的不斷增長及其在高度技術基礎上的不斷完善，最大限度地滿足整個社會日益增長的物質和文化需

要。

蘇維埃財政體系是由許多財政環節組成的，每一環節各有其特殊的任務，並在蘇維埃經濟發展中執行一定的功能。

國家預算是主要的和中心的財政環節。繳入預算的一切款項（稅收款和非稅收款）都是全國創造的國民收入的一部分；預算撥出的一切款項（預算撥款）是無需償還的。和預算有密切聯系的有下面幾個特別的財政環節：即國家的人身保險和財產保險、國家社會保險和國家勞動儲金局。

蘇聯的另一重要財政環節是信用機關，即國家銀行和長期投資銀行。國家銀行是國家的結算中心和信用中心，它把暫時閑置的流動資金（可以短期使用的資金）集中在自己的系統內，並利用這些資金發放需要償還的短期貸款，以滿足企業和經濟組織在補充流動資金方面的臨時需要。長期投資銀行的活動，是利用無需償還的預算撥款發放基本建設經費並利用企業和經濟組織的自有資金和定期存款，向建築業供應長期貸款。

但是，這還不能完全概括社會主義經濟的整個財政體系。社會主義國營企業、合作社組織和集體農莊積累很大一部分貨幣資金，並把它交給財政環節；同時又從財政環節取得和使用由它們動員和分配的很大一部分貨幣資金。財政環節的活動計劃是和國民經濟各部門的生產財務計劃密切聯系的。預算的順利執行，直接決定於國民經濟各部門的數量指標和質量指標；另一方面，如果國家預算執行得不好，各部門的經濟計劃也就不可能實現。因此，各企

業的財政是蘇聯國家財政的基礎，是統一的社會主義經濟的財政的重要環節。

最後，穩定的貨幣流通以及蘇維埃盧布購買力的日益增長，也是蘇維埃財政的總前提。大家知道，蘇聯貨幣流通是計劃化的。在這方面，國家銀行現金計劃所反映的現金周轉額的計劃工作起着重要作用。

財政統計的內容和結構反映社會主義經濟整個財政體系的任務和構成，財政統計包括國家預算和專門財政環節的統計、信用和貨幣流通統計、企業和國民經濟各部門財政的統計。財政統計的任務是確定通過國家財政環節進行分配和再分配的那一部分社會產品及蘇聯國民收入的數量和構成。同時，財政統計還研究企業和國民經濟各部門的活動成果、企業及各部門與財政環節的相互結算關係、全國貨幣流通的情況以及蘇維埃盧布購買力不斷增長的指標。資產階級的統計為了剝削階級的利益而捏造殘缺不全的資料，與此相反，蘇維埃財政統計則提供科學地制定的指標體系，這些指標的可靠性是用財政機關、基層信用機關和保險機關、儲金局、社會主義企業、組織和機關的有完備憑證為根據的報表來保證的。

## 2. 國家預算統計

蘇聯國家預算在蘇維埃財政體系中占中心地位。全國性貨幣基金的絕大部分是通過預算建立的。社會主義經濟的大量貨幣積累都上繳預算。基本建設工程總量約 $\frac{2}{3}$ 的款項以及社會主義企業自有流動資金增加額約 $\frac{1}{3}$ 的款項



是靠預算撥給的。① 苏联其他一切財政環節和信用机关的活動也都与預算有密切的联系。因此，國家預算統計（預算統計）也就是苏联財政統計的中心。

### 1953年苏联國家預算

（單位：十億盧布）

| 收 入           |       | 支 出             |       |
|---------------|-------|-----------------|-------|
| 周轉稅·····      | 241.0 | 國民經濟撥款·····     | 192.5 |
| 利潤提成·····     | 80.7  | 其中：             |       |
| 居民稅·····      | 46.1  | 工業撥款·····       | 82.6  |
| 國家公債·····     | 16.7  | 農業及採購業撥款·····   | 39.9  |
| 儲金局存款增加額····· | 10.0  | 農業方面的補充支出·····  | 13.6  |
| 其他收入①·····    | 149.7 | 社會文化設施撥款·····   | 129.8 |
|               |       | 其中：             |       |
|               |       | 教育文化方面·····     | 62.1  |
|               |       | 保健及體育方面·····    | 24.8  |
|               |       | 社會保險、社會保證及多     |       |
|               |       | 子女母親和單身母親的      |       |
|               |       | 補助金·····        | 40.1  |
|               |       | 居民療養設施·····     | 2.4   |
|               |       | 國家管理機關經費支出····· | 14.3  |
|               |       | 國防支出·····       | 110.2 |
|               |       | 清償國家公債支出·····   | 9.8   |
|               |       | 其他支出·····       | 30.7  |
| 收入總計·····     | 544.2 | 支出總計②·····      | 530.5 |
|               |       | 收入超過支出數·····    | 13.7  |

① 國家保險機關的收入、社會保險預算收入、稅收及各種非稅收收入。

② 1953年苏联國家預算規定用于自1953年4月1日起降低食品和工業品的國家零售價格方面的撥款為432億盧布。

① 例如在1953年從預算撥出的資金中：用在國民經濟基本建設投資方面的是1,067億盧布；用在增加企業流動資金方面的是43億盧布。其餘一部分基本建設投資（494億盧布）以及其餘一部分流動資金補充額（108億盧布）應由企業本身的自有流動資金彌補。

建立和使用集中貨幣基金的基本的國家財政計劃，具體反映在最重要財政立法文件——蘇聯國家預算中。蘇聯國家預算是由蘇聯財政部按每一日曆年度編制并經蘇聯最高蘇維埃批准的。

蘇聯的國家預算和預算赤字日益增長的資本主義國家預算不同，它的特点是收入經常超過支出。周轉稅和利潤提成<sup>①</sup>——這兩種來自社會主義經濟的收入，在蘇聯國家預算收入中占主要地位。在1953年批准的國家預算中，這兩種收入約占蘇聯預算全部收入的3/5（2,410億盧布+807億盧布=3,217億盧布，或44.3%+14.8%=59.1%），而來自社會主義經濟的全部收入占86%左右。居民稅捐（461億盧布）只占預算收入的8.5%左右；居民認購的國家公債占3.1%。預算支出的基本方向是由和平的社會主義建設的需要所決定的。在1953年批准的預算中，全部支出的36.3%用在國民經濟各部門撥款方面，即用于基本建設、增加工業企業流動資金、發展農業和運輸業等等。<sup>②</sup>預算支出的27.4%是用來滿足居民的社會文化需要，也就是用在教育、保健、社會保證等方面的撥款以及多子女母親補助金上面；2.7%是國家管理支出。1953年預算的國防支出只占20.8%。<sup>③</sup>

① 1953年整個國民經濟的利潤總額為1,115億盧布，其中上繳預算807億盧布（占全部利潤的72.4%）。

② 1953年用在國民經濟撥款方面的款項，除了1,925億盧布預算資金以外，還有企業和經濟組織的自有流動資金980億盧布，總共是2,905億盧布（比1952年多350億盧布）；所以，1953年用在國民經濟撥款方面的總額占全部預算支出的66.3%（即2/3）。

③ 國家社會保險預算也要按其收支總額編列于蘇聯國家預算的收入部分和支出部分。

苏联國家預算的收入指标表明動員到國家預算中的那一部分國民收入的数量、來源及動員方法。支出指标表明根据社会主义建設任务而使用動員來的这一部分國民收入的数量和方向。

資本主義國家的預算具有根本不同的性質。資本主義各國政府完全服從壟斷組織的節制，它們利用預算强行搜刮國家的絕大部分國民收入，从而对人民大眾巧取豪奪，迫使他們破產和貧困。而預算資金却被用去維持國家機關、維持軍隊、進行軍備競賽和加緊進行國民經濟軍事化。

美國的國家預算是这方面很好的例証。1952—53年度美國的直接軍事开支达 582 億美元，占美國預算全部支出的 74%，而 1937—38 年度美國軍事开支是 10 億美元，占預算支出的 14%。英國的直接軍事开支从 1937—38 年度的 19,700 万英鎊增到 1952—53 年度的 163,400 万英鎊，这个数目占預算全部支出的 34%，而战前是 17%。法國的軍事开支約占國家預算全部支出的 40%。

苏联國家預算包括聯盟預算、16 个加盟共和國的共和國預算、8 万多个地方預算和 1 个國家社會保險預算。聯盟預算、共和國預算和地方預算的收支構成各不相同。例如，絕大部分的國民經濟撥款以及全部國防支出都列入聯盟預算；教育及保健事業撥款支出的很大一部分是列入共和國預算和地方預算的，这种支出在共和國預算和地方預算中占極重要的地位，社會文化需要方面的全部开支在共和國預算支出中的比重約为 50%，而在地方預算中則为 75% 以上。周轉稅在收入總額中所占的比重，在聯盟預算

中約為 2/3，在地方預算中約為 1/4。海關收入全部上繳聯盟預算。地方蘇維埃的財產收入只撥給地方預算等等。

預算統計的繁雜而多样的任务，基本上可以歸納如下：

1. 提供預算（聯盟的、共和國的和地方）執行進程的資料（按每種預算分別提出和按每個預算組彙總提出），確定正確的收支數額以及這些數額在預算年度內和在若干年內的動態，它們在聯盟預算、共和國預算和地方預算之間的分配情況，它們的地區分配情況等等；

2. 提供編制國家預算（它的每種收入和支出）計劃所必要的資料（全年的及每季的）；

3. 用分析和綜合的研究方法，確定通過預算進行再分配的那一部分國民收入的數量，確定上繳預算的資金是來自哪一些經濟部門、數量多少；這些資金撥給哪些部門、數量多少及撥款的目的。為了完成後一項任務，編制預算與國民經濟各部門和居民之間的結算平衡表是非常重要的。

在對社會主義企業和機關的活動實行盧布監督方面，預算統計也起着極重大的作用。

預算統計的資料來源 蘇聯國家預算統計和經濟統計的其他部分如：工業統計、農業統計、商業統計、國民教育統計等等都有密切的聯繫。預算統計的主要資料來源如下：

1. 關於預算及其執行情況的資料：

（1）批准的蘇聯國家年度預算，其中包括聯盟預算、加盟共和國的共和國預算及所有地方預算。

（2）聯盟預算、共和國預算及地方預算的收入和

支出按季分配的情况。

(3) 預算执行情况报表及附件。

(4) 区、市、州、边区与共和国的财政机关的定期报表及會計資料。

(5) 财政机关的定期統計报表。

(6) 國家銀行机构关于預算执行的月报。

(7) 長期投資銀行的报表。

2. 各部、各主管机关的計劃財務資料和报表資料：

(1) 物質生產部門的各企業、各部、各主管机关的收支計劃平衡表。

(2) 由國家預算撥給經費的服務部門和管理机关的單位預算，以及实行經濟核算制的服務機構的財務計劃。

(3) 物質生產部門的各部、各主管机关的收支報告平衡表。

(4) 國家預算撥給經費的機構及实行經濟核算制的服務機構的报表資料。

分析財政机关的定期报表（會計报表和統計报表）資料和國家銀行的月报，对國家預算的日常統計有巨大意义。

預算科目的分类和分組 預算的每一筆收入和預算資金的每一筆支出，都是國家預算統計的觀察單位。無數筆这样的收支形成了一个業務內容不同、總額達千百億盧布之多的巨大总体。这个总体就是預算統計的研究对象。为了对这一巨大的总体進行彙總和分析，必須將性質相同的許多預算收支归为一組。这种分組的基礎是預算分类。

# 联盟预算及加盟共和国预算的“款”的分类 (摘錄)

| 收 入 分 类                                                                                                                                                                                                                                                                                                                              | 支 出 分 类                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
|--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <b>第1款 周轉稅</b><br>(此款內的各“項”是指政府各部、各主管机关)<br><b>第2款 利潤提成</b><br>(此款內的各“項”是指政府各部、各主管机关)<br><b>第3款 企業和組織的所得稅及其他稅收</b><br><b>第4款 居民稅、捐</b><br><b>第5款 國家公債</b><br><b>第6款 農業機器站收入</b><br><b>第7款 國家社會保險資金</b><br><b>第8款 海關收入</b><br><b>第9款 貸款收回及其他預算支出的補助</b><br><b>第10款 林業收入</b><br>.....<br><b>第12款 捐、非稅收入</b><br>.....<br>.....<br>..... | <b>1. 國民經濟</b><br><b>第1—97款 各部、各主管机关或總管理局 (例如, 第1款是煤炭工業部, 第8款是機器製造工業部等)</b><br><b>2. 社會文化設施</b><br><b>第100款 教育</b><br><b>第101款 文化部</b><br><b>第103款 保健和體育</b><br><b>第105款 多子女母親和單身母親的國家補助金</b><br><b>第106款 國家社會保險</b><br><b>第107款 社會保證</b><br><b>3. 蘇聯國防部</b><br>.....<br>.....<br><b>11. 收入退回及其他支出</b><br><b>第121款 收入退回及各種付款</b><br><b>第122款 其他支出</b><br>等等 |

## 支出各“目”的分类①

- 第1目 工資
- 第2目 附加工資
- 第3目 公雜費
- 第4目 差旅費
- 第5目 科學研究工作及發明事業費

①支出分类中的“目”在預算的各“款”、各“項”中都是划一的。

- 第6目 教學支出及學生生產實習費
- 第7目 圖書購置費
- 第8目 獎學金
- 第9目 膳費（醫院、保育機關及其他社會文化機關）
- 第10目 藥品及綑扎用品購置費
- 第11目 購置教學、醫療及其他專用設備的基本建設投資
- 第12目 購置家具的基本建設投資

- 
- 第14目 被服購置費
  - 第15目 建築工程的基本建設投資
- 

- 第28目 增加自有流動資金定額的撥款
- 第29目 彌補自有流動資金不足額的撥款
- 等等

預算分類除有其主要作用（法律上的作用和財政監督作用）外，還具有重要的計算、統計意義。只有採取這種統一的分類，每種同類的預算（如共和國預算、地方預算）才可以彙總到一起，某一些預算和另一些預算才可以進行比較，這些預算的範圍和構成的變動才可以加以分析。在預算收支科目中是將收入和支出分為“款”，款以下分為“項”，項以下再分為“目”。

對預算分類加以研究後就可看出，收入分組的順序標誌是：

（1）預算收入種類（如稅、利潤提成、上繳總收入、公債、捐等）；

（2）某一個社會主義經濟部門；

（3）國民經濟部門，包括各部、各主管機關（周轉稅和利潤提成的繳納人），或稅收的種類（對居民繳款來

說)；

(4) 經濟系統或居民集團。

頭兩項标志是收入科目的“款”的基礎，第3項标志主要是“項”的基礎，第4項标志是“目”的基礎。

支出是按下列标志分組的：

(1) 支出的一般用途(分類中的第1至11類)；

(2) 部或經濟部門(款)；

(3) 總管理局、聯合企業、機關組或(在極少的情況下)業務的種類(項)；

(4) 支出的具體用途(目)。

這種分組(分類)是對預算收支進行業務計算和會計計算的基礎。由此可以清楚看出，統一的預算收支計算在統計上的組織性。

自治共和國預算及地方預算的分類與上述的分類不同。特別是在地方預算支出的“款”內，我們可以碰到一個特別的小科目——“節”，它把同一用途的支出(如國民經濟撥款、教育支出等)歸到一起。總之，預算越小(從聯盟預算到村預算)，款和項的內容也就越窄和越具體。

預算分類的應用解決了一項極重要的統計業務——預算收支的分組。例如，下面的分組就是以聯盟預算的分類為根據的：

收入按兩個大類——稅收收入和非稅收收入——的分組，每一大類再進一步細分，例如，稅收按課稅對象分組(周轉稅、所得稅等)和按納稅人分組(國營企業、居民、集體農莊等)；

支出按其在國民經濟中的一般用途——國民經濟各部



門撥款、社會文化設施撥款、國家管理撥款、給加盟共和國和地方預算補撥資金、建立後備基金等——的分組。

對某一種預算或幾種預算的收支進行多次擴大再分組時也是以預算分類為根據的，如：

全部收支按政府各部（主管機關）的分組；

某種預算（或幾種預算）各款和各項支出按“目”的分組，即按具體指定用途的分組；

社會主義企業和機關以及居民的收支總額的計算；

預算收支按國民經濟部門（工業、農業等）的分組；這是極重要的一種分組，通過這種分組可以編制預算與國民經濟各部門之間的差額的結算平衡表（參看第64頁“結算關係（財政聯繫）平衡表”這一節）。

下列的預算收支的分組也有很重要的意義：

收入和支出的來源或用途按地區標誌——從市到村——的分組；收支的地區分配情況，可以按收進或付出現金的地点分組，或是按各區在組成某種收入或使用某種支出的資金時的實際分攤數分組（例如，將某幾種收入的一部分從某一預算撥給另一預算作為補助）；

收入和支出按幾個標誌進行的各種複合分組。

預算統計的最後一個工序，就是彙總各級預算——聯盟的、共和國的及地方的——的資料。

有關預算統計資料的加工整理，應當提供為檢查國家收支任務執行情況以及編制說明各種收支數額變動和我國國家預算收支構成的動態數列時所必要的資料。

按絕對數和相對數進行的各種比較，對研究國家預算構成具有重大意義（關於1949年國家預算的資料見下表）。