

21世纪



消防安全教育培训丛书

21SHIJI XIAOFANG ANQUAN JIAOYU
PEIXUN CONGSHU

城镇社区消防教育

中国消防协会科普教育工作委员会组织编写

郑端文 贾冬梅 编



中国劳动社会保障出版社

21 世纪消防安全教育培训丛书

城镇社区消防教育

中国消防协会科普教育工作委员会组织编写

郑端文 贾冬梅 编

中国劳动社会保障出版社

图书在版编目(CIP)数据

城镇社区消防教育/郑端文,贾冬梅编. —北京:中国劳动社会保障出版社, 2005. 12

21 世纪消防安全教育培训丛书

ISBN 7 - 5045 - 5233 - X

I. 城… II. ①郑… ②贾… III. 社区 - 消防 - 技术培训 - 教材 IV. TU998. 1

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 091772 号

中国劳动社会保障出版社出版发行

(北京市惠新东街 1 号 邮政编码: 100029)

出 版 人: 张梦欣

*

北京人卫印刷厂印刷装订 新华书店经销

850 毫米 × 1168 毫米 32 开本 6.5 印张 166 千字

2006 年 1 月第 1 版 2006 年 1 月第 1 次印刷

印数: 3500 册

定价: 18.00 元

读者服务部电话: 010 - 64929211

发行部电话: 010 - 64911190

出版社网址: <http://www.class.com.cn>

版权专有 侵权必究

举报电话: 010 - 64911344

编辑委员会

主 任 范强强

副主任 宋光积

委 员 (按姓氏笔画排序)

千 杰 王 瑚 王爱民 毛俊嵘

刘书杰 刘兴东 李 刚 李本利

李建春 周 谧 张 慧 张建国

范树安 季俊贤 赵世耕 姚建明

倪永成 高晓斌 崔艳凤 谢树俊

撰稿人 郑端文 贾冬梅

内 容 提 要

本书由中国消防协会科普教育工作委员会组织编写。

本书针对城镇社区的火灾危险性及其消防安全工作的特点，以社区保安人员、专兼职消防人员、物业管理人員、社区商业网点人员及广大居民为读者对象，系统介绍了城镇社区消防安全管理、城镇社区消防安全布局、社区燃气供应防火、汽车加油站防火、汽车加气站防火、社区商业网点防火、居民住宅防火和初期火灾的扑救与自救逃生方面的知识和技能。

本书理论联系实际，具有较强的知识性和实用性，是城镇社区进行消防安全教育和组织广大居民学习的理想教材。

前 言

21 世纪前 10 年是我国全面建设小康社会的重要历史时期。在经济建设快速发展的同时，由于物质财富增多，商品流通领域扩大，新材料、新工艺、新技术的大量使用，人们生产活动和生活中用火、用电、用油、用气日益增多，引发火灾的因素增加。比起社会进步和经济、科技的快速发展，社会消防安全意识和抗御火灾的能力相对滞后，致使火灾起数逐年上升，重大、特大火灾时有发生。火灾形势仍较严峻。

火灾是一种常见的灾害，它同社会生产生活密切相关。为了提高社会消防安全意识，普及消防知识，切实做好各行各业的消防安全工作，使我国消防工作跟上改革开放和经济建设的步伐，与时俱进地发挥它保障社会安宁、经济建设安全、人民安居乐业的积极作用，我们组织编写了“21 世纪消防安全教育培训丛书”。丛书包括《城镇社区消防教育》《公众聚集场所防火》《高层建筑与地下设施防火》《轻工纺织企业防火》《公路水路运输防火》《铁路消防安全》《文教卫生单位防火》《石油化工企业防火》《仓储企业防火》和《典型火灾案例选编》，共 10 册。

这套丛书按行业、系统编写，面向基层，面向大众，注重实用性，联系实际紧密，内容丰富，通俗易懂，可作为各行业、各系统基层人员消防安全教育培训用书，也可供基层单位消防安全责任人、专兼职消防管理人员、保卫保安人员以及广大员工学习参考。

书中不当之处，敬请读者批评指正。

中国消防协会科普教育工作委员会

目 录

第一章 城镇社区消防安全管理概论	(1)
第一节 城镇社区消防安全现状和问题	(1)
第二节 加强社区消防安全管理的必要性	(2)
第三节 社区消防组织建设	(3)
第四节 社区消防安全管理的模式	(8)
第五节 社区消防设施器材建设	(10)
第六节 社区消防安全检查	(12)
第七节 火灾隐患的整改	(13)
第八节 社区消防宣传教育	(14)
第九节 社区消防安全业务建设	(15)
第十节 社区服务站消防业务指导和培训	(16)
第十一节 社区消防安全管理考评	(17)
第二章 城镇社区的消防安全布局	(18)
第一节 城镇社区总体规划的消防安全要求	(18)
第二节 城镇社区布局的消防安全要求	(19)
第三节 城镇社区消防安全规划要求	(21)
第三章 社区燃气供应防火	(24)
第一节 钢瓶供气防火	(24)
第二节 管输供气防火	(31)
第四章 汽车加油站防火	(67)
第一节 加油站的分级及站址选择	(67)
第二节 油罐及其设置和安装要求	(74)

第三节	油品工艺设施的要求	(79)
第四节	加油站消防设施的配置	(84)
第五节	防静电、防雷与电器及采暖通风的防 火防爆	(86)
第六节	加油作业的安全管理	(91)
第七节	加油站的消防安全管理	(98)
第五章	汽车加气站防火	(103)
第一节	汽车加气站的等级划分	(103)
第二节	汽车加气站的站址选择和平面布置的 防火要求	(105)
第三节	加气工艺及设施的防火要求	(115)
第四节	汽车加气站爆炸危险区域的划分	(126)
第五节	电气、防雷、防静电及检测与报警	(132)
第六节	加气站采暖通风及建筑结构、绿化的 防火要求	(137)
第七节	消防设施及给排水的防火要求	(139)
第六章	社区商业网点防火	(142)
第一节	商业网点的消防安全现状	(142)
第二节	商业网点的消防安全要求	(144)
第七章	居民住宅防火	(148)
第一节	居民住宅火灾的主要原因	(148)
第二节	居民住宅火灾的预防措施	(153)
第八章	初期火灾的扑救与自救逃生	(166)
第一节	灭火器材	(166)
第二节	初期火灾的扑救方法	(178)
第三节	火场的自救与逃生	(180)
附录 1	被保护建筑物的分类	(185)
附录 2	社区居民基本情况登记表	(188)
附录 3	社区消防安全检查记录	(189)

附录 4	社区火灾隐患整改记录	(190)
附录 5	社区居民室内装修、房屋改造登记表	(191)
附录 6	社区义务消防队人员名册	(192)
附录 7	社区义务消防队员登记表	(193)
附录 8	消防器材检查维修记录	(194)
附录 9	社区消防宣传教育记录	(195)
附录 10	社区火灾记录	(196)

第一章 城镇社区消防安全管理概论

社区是指社会上以某种特征划分的居住区。社区消防安全管理是指城镇街道办事处或居民委员会活动范围内的居民住宅、机关、团体、企事业单位、个体工商户等生产、生活、办公、经营过程中的消防安全管理。

随着全面建设小康社会步伐的加快，城镇社区建设呈现飞速发展的态势，社区日益成为个人和家庭同社会、集体、单位联系的重要纽带，也逐渐成为城市消防安全工作中的重中之重。所以，社区消防安全管理工作，不仅是社会发展提出的消防工作新课题，也是消防安全管理部门必须履行的职责和任务。

第一节 城镇社区消防安全现状和问题

近几年来，居民家庭火灾频发，造成不少居民伤亡，经济损失巨大，社区消防形势十分严峻，究其原因，主要存在以下几个方面的问题。

一、火灾致灾因素较多

1. 随着社会经济的发展，群众生活水平不断提高，居民住房环境与居住条件不断改善，家庭装修之风盛行，一些居民只顾追求装修材料的新颖美观，忽视了家庭防火，在装修中使用大量可燃材料，再加上各类先进家用电器进入千家万户，家庭用火、用电、用气量骤增，客观上增加了火灾发生的可能性和诱因。

2. 许多居民防火意识差, 违章用火、用电, 又缺乏必要的消防常识, 发生险情后, 不知如何扑救, 导致了社区火灾屡屡发生。

3. 随着城镇建设步伐加快和市场经济的深化, 社会流动人口、下岗失业人员大量涌入社区, 老弱病残幼贫困人口增多, 个体、私营经济和“四小”(小工厂、小商店、小饭店、小作坊)单位大量存在, 这都给社区消防安全带来许多新情况、新问题。

4. 较早建成的一批社区, 消防安全状况令人担忧。由于在建设初期片面地讲究发展经济, 快速上马修建, 没有经过严格的消防安全审核, 在消防安全硬件设施上存在着先天不足, 埋下了大量火灾隐患。

二、消防安全责任制没有落实

《消防法》规定:“公安派出所应当对居民住宅区的管理单位、居民委员会、村民委员会履行消防安全职责的情况和上级公安机关授权管理的单位进行监督检查。”然而, 由于多数派出所只有实施消防监督的责任, 而没有处罚权, 再加上消防监督部门对派出所消防业务培训和消防监督工作指导不够等原因, 造成基层派出所民警对消防安全“不会管、不善管、管不了”。因此, 居民社区成为无人监督、无人检查的火灾多发区。

三、社区消防设施建设与经济发展不同步

社区内消防站、消火栓、消防装备、消防通信等基础设施要么缺乏, 要么档次太低, 不能发挥其应有的作用。

第二节 加强社区消防安全管理的必要性

社区严峻的消防安全状况发人深思, 改革传统的消防监督管理模式, 切实深入有效地落实消防安全责任制, 解决居民住宅区、个体小型企业在社区消防安全管理中存在的失控漏管问题, 已势在必行。事实证明, 消防意识、消防知识需要普及到社区,

消防设施、装备需要配置到社区，消防制度、消防组织需要建立
在社区，消防人员、队伍需要稳定在社区。建立社区消防服务站
可以使消防安全管理责任层层分解，落实到社会单位和居民家
庭，形成“政府统一领导，社区自我管理，发动依靠群众，实
行群防群治”的工作局面。各社区消防服务站一旦组建并投入
正常运行，就能很好地开展各项工作，取得很好的社会效果。社
区消防服务站具体要解决以下几方面问题。

1. 解决社区消防自防自救力量薄弱的问题，特别是一些人
员较为集中的场所，火灾危险性较大，初期火灾的扑救尤为重
要，而社区消防服务站就能为此发挥积极的作用。

2. 能够进一步推进群众消防意识的增强，提高社区抵御火
灾的综合能力，使社区居民能做到会报警、会使用灭火器，会扑
救初期火灾，懂得逃生知识，懂得如何安全使用家用电器，在社
区形成及时消除火灾隐患的安全氛围，实现社区消防安全工作的
群防群治。

3. 由社区、居民委员会、物业服务单位等工作人员、联防队员
建立的义务消防队，对辖区的情况十分熟悉，能及时发现并消除
火灾隐患。一旦发生火灾，在一定程度上缩短了出警时间，能及
时进行扑救，减少火灾造成的人员伤亡和财产损失。

4. 推广和普及社区消防服务站和义务消防队，是对现有消
防部队警力有益的壮大和补充。

第三节 社区消防组织建设

社区消防工作，要以提高城镇抗御火灾的整体能力为目标，
坚持“预防为主、防消结合”的消防工作方针和“专门机关与
群众相结合”的工作原则，以创建消防安全社区为契机，以推
动消防社会化为根本，着力夯实社区消防安全工作的基础，逐步
建立和完善社区消防安全工作的领导机制和运行机制，不断强化

社区消防安全的综合功能，提高全民消防安全素质，实现社区消防安全的“自我管理、自我教育、自我服务、自我提高”。

一、基本要求

社区消防安全工作的基础在基层，落实各项消防安全措施的关键也在基层。所以，推进社区消防安全工作，应当紧紧依靠社区基层组织，逐步建立与社会主义市场经济体制、社区现状和发展要求相适应的组织形式。要依托城市街道办事处、居民委员会，建立、健全社区消防工作组织，形成自上而下的社区消防工作网络。社区内要有专人负责社区消防安全管理工作，建立由街道办事处领导牵头，公安派出所、社区居民委员会、社区业主委员会、社区物业单位和驻社区单位负责人和居民代表共同组成的社区消防安全组织，具体负责策划、落实经费和组织开展社区消防工作。要在社区居委会普遍建立消防安全工作组，具体负责组织开展社区消防安全巡查、居民家庭和单位的防火安全检查等工作。

二、组织机构

1. 总体原则要求

社区消防安全工作应当立足现有社区组织机构，发挥管理和服务功能，发动和依靠群众，实行群防群治。

(1) 实行主要领导负责制 街道办事处、驻社区单位、居民住宅区物业管理单位的主要领导对管理范围内的消防安全工作负总责，并确定专人具体负责社区消防安全工作。

(2) 建立协调沟通机制 社区消防建设工作涉及公安、民政、建设等部门，各部门应建立协调沟通机制，定期沟通情况，交流信息，并密切配合，协调联动，发挥各自的职能作用，解决社区消防工作中存在的问题和困难，共同推进社区消防建设。

(3) 公安消防部门发挥帮助和指导作用 公安消防部门要帮助、指导社区建立和落实消防组织、消防制度、消防宣传、消防检查、消防设施、消防档案建设等工作，逐步建立以社区办为

主导，以社区居委会为依托，社区单位、行业部门、广大群众共同参与，与社区现状和发展相适应的消防管理体制和运行机制。

(4) 充分发挥城区派出所的作用 城区派出所应配合公安消防部门对社区进行消防安全监督检查、业务指导和培训教育，建立、健全消防安全规章制度，完善消防安全档案，指导社区开展消防安全宣传教育活动，把社区消防安全工作列入责任区民警的考核内容。责任区民警应当将消防安全工作与治安防范、入户调查、户籍管理等基础公安工作有机结合，开展防火巡查与治安巡逻相结合，多头兼顾，综合防治。

(5) 发挥驻区企事业单位的作用 驻区的企事业单位要根据“谁受益、谁出资”的原则，充分利用现有资源解决社区消防工作建设资金、设施、器材不足等问题，加强社区消防基础设施建设。

(6) 发挥辖区公安消防中队的作用 辖区公安消防中队在开展社区“六熟悉”和制定灭火预案、进行实地演练的同时，适时成立中队防火巡查班，承担一定的防火工作任务，深入社区开展防火监督检查和防火宣传教育活动。

2. 组织结构形式

(1) 街道办事处应当建立由办事处负责人任主任，综合治理办公室、公安派出所、社区居委会、驻社区有关单位人员组成的消防安全委员会，建立消防工作联席会议或社区代表消防会议事会制度，定期召开社区消防工作会议，下设消防工作办公室并设有专（兼）职消防安全管理人员，挂牌上岗，负责本辖区社区消防安全工作的组织、指导、督促、协调和管理。

(2) 社区居委会应当建立由居委会主任任组长，社区民警、居委会治保主任任副组长，业主委员会主任、物业公司查险员、保安队员、驻社区单位的保卫人员、消防志愿者组成的社区消防工作小组，负责本社区的消防安全工作。

(3) 积极发展多种形式的消防队伍是提高社区抗御火灾能

力的有效途径,机动灵活多样的消防队伍不仅可以缓解公安现役消防队警力严重不足的局面,而且可以成为社区消防工作的一个重要支撑点。因此,要从实际出发,探索建立各种形式的消防组织。经济发达地区,可以因地制宜地自办专职消防队;经济相对落后地区,可以依托现有保安联防等队伍,将消防工作任务担负起来,实现一专多能;有些较大城市可以借鉴国外的做法,建立志愿者组成的消防队,社区要组织由居民参加的义务消防队。社区志愿消防队或义务消防队的人员数量一般为20~30人。志愿消防队员或义务消防队员要经培训上岗,熟悉防火、灭火基本知识。消防志愿者应当由退伍军人、公安民警、单位安全干部和热心消防工作的群众组成,任务是开展消防安全宣传和消防巡逻等活动;义务消防队员由物业企业、社区单位职工、保安队员组成,从事社区内的防火宣传和初期火灾的扑救。今后随着民营经济发展,还可以创建民办消防队。

三、消防安全职责

城市社区消防工作,必须紧紧依靠社区基层组织,与社区现状和发展要求相适应,以街道办事处为主导,以居委会为依托,建立社区单位、行业部门、广大群众共同参与的社区消防安全组织运行机制。按照责权利相一致、管理与服务相统一的原则,确保社区消防安全管理工作有组织、有责任、有落实。

1. 社区消防安全委员会的主要职责

(1) 领导社区消防安全工作的开展;

(2) 定期召开社区消防安全工作会议,研究社区消防安全工作中存在的问题和解决的办法,及时处理消防安全的重大问题;

(3) 管理、协调社区消防安全工作的组织等。

2. 街道办事处的主要消防安全职责

(1) 贯彻执行消防法规、保障辖区内消防安全符合规定,掌握本辖区的消防安全情况;

(2) 制定消防安全工作计划，组织、督促、协调社区消防安全工作的开展，对社区内的消防安全工作负总责；

(3) 督促、指导社区居委会、物业管理单位定期开展社区消防安全检查，消除火灾隐患；

(4) 受理群众举报，开展消防安全咨询服务；

(5) 确定逐级消防安全责任，建立消防安全责任制，与辖区非消防重点单位和物业管理单位、社区居委会签订年度《消防安全责任书》，组织年度考评，落实奖惩措施；

(6) 批准实施社区消防安全制度；

(7) 组织制定符合本社区实际的灭火和应急疏散预案，并实施演练。

3. 社区居委会主要职责

(1) 将辖区消防安全工作列入日常工作内容，每月召开一次消防工作例会，消防安全工作有部署、有安排、有检查，按照消防工作办公室的统一部署和安排，积极协助政府和有关部门做好辖区的消防安全工作，维护辖区消防安全；

(2) 对辖区单位、居民住宅楼院及居民住户的消防安全进行检查、巡逻，发现和纠正消防违章行为；

(3) 督促做好辖区消防设施、器材的维护保养，确保完整可用；

(4) 健全消防安全制度，完善消防档案；

(5) 制定居民防火安全公约，开展消防安全教育，定期向居民家庭发放消防宣传材料，为辖区老、弱、病、残和孤寡老人提供消防安全重点服务；

(6) 辖区发生火灾时，应及时组织疏散周围群众，拨打“119”火警电话报警，组织人员扑救初期火灾。火灾扑灭后，应协助消防部门保护火灾现场，调查火灾原因，核查火灾损失。

4. 社区物业管理单位应当履行的主要职责

(1) 制定消防安全制度、消防安全操作规程；