

振兴辽宁老工业基地 丛书

杨志安 主编



辽宁教育出版社

高静娟 杨志安 李宝民 著

# 财税改革/矛盾与抉择

# 财税改革/矛盾与抉择

高静娟 杨志安 李宝民 著



辽宁教育出版社

## 图书在版编目(CIP)数据

财税改革:矛盾与抉择/高静娟等著. —沈阳:辽宁教育出版社,1998.9

(振兴辽宁老工业基地丛书/程伟主编)

ISBN 7-5382-5251-7

I. 财… II. 高… III. ①地方财政-财政管理体制-经济体制改革-研究-辽宁②地方税收-税制改革-研究-辽宁 IV. F812.731

中国版本图书馆 CIP 数据核字(98)第 22772 号

辽宁教育出版社出版

(沈阳市和平区北一马路 108 号 邮政编码 110001)

沈阳新华印刷厂印刷 辽宁省新华书店发行

---

开本:850×1168 毫米 1/32 字数:125 千字 印张:5 插页:5

印数:1—1 850 册

1998 年 9 月第 1 版

1998 年 9 月第 1 次印刷

---

责任编辑:云东辉

责任校对:刘 春

封面设计:林胜利

美术编辑:宋丹心

版式设计:赵怡轩

---

定价:9.50 元

## 主 编 的 话

1996年1月11日,辽宁大学经济学科的“三院一所”(经济管理学院、工商管理学院、国际经济学院、经济研究所)与辽宁省委宣传部在辽宁大学联合举办了《“两个转变”理论研讨会》。与会的百余名学者、政府官员、企业家提交了74篇学术论文或专题报告,并就一些重要的问题面对面地交流看法。1月18日,《辽宁日报》以“创新的实践呼唤创新的理论”为题,用整个理论版对这次研讨会的主要观点做了综合报道,在更大的范围引起重视和好评。

研讨会获得超出预想的成功,使我萌生新的想法:以我校经济学科的中青年教授、博士为主体,搞一套系统梳理辽宁经济问题进而探索振兴思路的丛书。一来,促进跨世纪师资队伍学术水平的提高;二来,为地方经济发展和社会进步做出更加积极的贡献。我将这一想法与经济研究所的李平、杨玉生、张凤林、林木西四位教授沟通,大家一拍即合,随即组建起课题组。至此,撰著

《振兴辽宁老工业基地》丛书，明知难度很大，但已经是横下一条心了。

辽宁作为全国的老工业基地之一，国有企业多，经济存量较大，历史包袱重，现实矛盾突出，是计划经济的“重灾区”，无论改革还是发展，都面临异常严峻的困难，需要有比较熟悉辽宁问题的专家、学者提供专门的研究成果予以支持。我们还从另外一个角度更高的层面，来认识撰著本书的意义：辽宁是我国的一个大省，又是我国改革大业步入以制度创新为其基本特征的攻坚阶段的一个极其重要的实施场所，愈来愈得到党中央、国务院的高度重视。所以，振兴辽宁绝不只是一个简单的区域性问題，而是与全国的改革、发展和稳定有着极强的关联度。甚至还应看到，振兴辽宁也愈加受到国际范围内的广泛关注，因为老工业基地如何抑制衰退，再创繁荣，在国外，包括在西方发达国家，同样也是一个棘手的难题。

或许，正是因为丛书作辽宁文章，其意义却超出辽宁的局限，当我们1996年初申请国家社科基金“九五”重点项目时，顺利地得到了批准。这使我们振奋，同时，压力也加大了。

为这套丛书确定怎样的定位？这是我们首先集中讨论的问题，并最终达成了共识：

——我们是理论工作者，不谈理论我们就没有优势，但又不宜把这套丛书写得理论色彩过重，因为它应该拥有关心辽宁乃至整个中国改革与发展的、从事不同职业的、具有不同文化程度与知识结构的广大读者。

——我们是文斋学者，虽然也经常闯荡社会，为撰著这套丛书又集中了一段时间从事社会调研，但把它写成拿过来就能用的、具有鲜明对策性特点的著作，终究不是我们的长项，实事求是地说，也是我们力所不能及的。

——我们是现实主义者，撰著这套丛书是以理清辽宁经济存在的主要问题及其成因为重要线索（这是进而制定解决问题的政策与措施的先决条件），立足于启发性，同时兼顾理论性与对策性。试图借助于启发性，为理论性与对策性的有机结合架起一座桥梁。如果我们的劳动能够给读者提供一些旨在振兴辽宁老工业基地的新的观察视角，新的分析工具，新的思维路径……那么，我们也就达到了有限的预期目标的彼岸。

这套丛书是地地道道的集体智慧的结晶。课题组总计二十六名成员：有李平、杨玉生、张凤林、赫国胜、穆怀中、高闯以及我本人七名教授、博士、博士生导师；有徐平、黄继忠、崔日明三名教授（在读博士生）；有高静娟（在读博士生）、杨志安（博士）、王厚双（在读博士生）、王韶玲、赵瑾（在读博士生）、刘俊奇（在读博士生）、陈德君七名副教授；有讲师八人，其中在读博士生二人，硕士六人；有助教、在读博士生一人。大家分为八个“支队”，用了大半年的时间边搜集资料，搞社会调研，边分别提出写作大纲草案。在此基础上，先后召开了六次课题组骨干成员研讨会，对八本书的写作框架以及主要内容和观点一个一个“过筛子”，群策群力，不断完善。1996年底，由李平教授协助我，对每本书的具体纲目做出最后

的协调与斟酌。

1997年,香港回归、十五大召开和江主席访美三件大事令世人瞩目,使之成为值得全国人民永远记住的一年。这一年,也是我们课题组成员苦熬心血、埋头写作的一年。当举国共享胜利的喜悦辞旧迎新之际,八本书疲惫的作者们刚好也如释重负,陆续完成初稿。我逐一审阅,提出修改意见。大家稍作歇息,又重新进入紧张的工作状态,向终点冲刺。——1998年5月,《振兴辽宁老工业基地》丛书定稿。

我们努力了,拼拼了。党和人民培养了我们,我们只是做了我们应该做的、我们能够做的一点事情。丛书的问世,使我们感到宽慰。丛书涉猎的范围广,领域宽,难题多,而我们的学识、水平和能力是有限的;况且,改革与发展的实践远未完结,也永远不可能完结。这就决定了我们的这项工作只是初步的尝试,难免会有不妥之处。祈希读者批评、指正。

十分感谢辽宁教育出版社给予丛书编写、出版的财力支持。辽宁教育出版社的乔平同志,作为丛书的策划,尽心尽力,尽职尽责,从丛书立意的论证,到写作大纲的研讨,再到八本书初稿的审阅与修订,他全程参与,做出了课题组我员公认的重要贡献。

十分感谢辽宁省、沈阳市一些政府职能部门、科研单位和企业的同志(详见每本书的“后记”)。他们不仅为课题组成员从事实地调研提供了方便的条件和大量的第一手资料,而且还为丛书的撰著献计献策。

十分感谢我们的三位顾问,冯玉忠、高东晓、常卫国

同志。我每每向他们汇报丛书的总体构思、框架设计以及具体内容,他们每每提出重要的指导性意见。在丛书定稿的过程中,他们更是一丝不苟,仔细审阅,认真把关。

十分感谢辽宁省委书记闻世震同志。他对我们的这项研究工作给予了重要的关注,并欣然接受我的请求,为丛书题写了书名。这是闻书记对我们中青年学者的巨大支持、鼓励和鞭策。

我们将这套丛书献给:

- 中国改革开放二十年
- 辽宁大学四十年华诞

程伟

1998年5月28日

# 目 录

|                        |       |
|------------------------|-------|
| 1 老工业基地财政面临的双重矛盾 ..... | (1)   |
| 1.1 双重矛盾及其成因 .....     | (1)   |
| 1.2 财源短缺的后果 .....      | (12)  |
| 1.3 矫正支出的选择 .....      | (21)  |
| 2 拓宽财源的思路与对策 .....     | (31)  |
| 2.1 完善税收征管体制 .....     | (31)  |
| 2.2 建立梯级财源结构 .....     | (42)  |
| 2.3 强化准预算调控机制 .....    | (60)  |
| 3 重塑财政支出模式 .....       | (73)  |
| 3.1 财政支出模式的定位 .....    | (73)  |
| 3.2 转换财政支出结构 .....     | (88)  |
| 3.3 改革财政支出管理制度 .....   | (98)  |
| 4 财政监测预警系统 .....       | (108) |
| 4.1 创建依据 .....         | (109) |
| 4.2 基本模式 .....         | (127) |
| 4.3 方案设计 .....         | (132) |
| 参考文献 .....             | (145) |
| 后 记 .....              | (148) |

# 1 老工业基地财政 面临的双重矛盾

## 1.1 双重矛盾及其成因

### (1) 财政赤字：收支双重矛盾的后遗症

辽宁是我国最早建立起来的一个重工业基地，国有大中型企业集中。建国四十多年来，为国家提供了大量的基础原材料、机器设备和建设资金，支持了全国经济的发展。然而，如今的辽宁，却告别了昨日的辉煌，在全国的经济位次逐渐后移，经历了从巅峰到谷底的落差。经济的低迷加剧了收支的双重矛盾，形成了辽宁财政的包袱——财政赤字。

在迈向社会主义市场经济过程中，辽宁经济虽然呈平稳增长，但财政支出的递增速度大于同期财政收入的递增速度。由于财政支出的大幅度递增，使得财政支出占财政收入的比例大大提高，1952—1978年平均为33.7%，而1979—1992年上升到68.9%。财政支出扶摇直上，收支极不合理。如果把通货膨胀的因素考虑进去，恐怕只能向我们展示更为严峻的结果。从1980—1990年，辽宁上缴中央财政总计达到545.5亿元，

占同期地方财政收入 1058.87 亿元的 51.42%。其中后五年虽然上缴比例由前五年的 63.9% 下降到 44.12%，但绝对额仍净增 50 亿元。此外，辽宁还向中央上缴能源交通基金 70 亿元。“七五”期间，辽宁地方财政收入总计为 670.51 亿元，上缴中央财政为 295.8 亿元，同期地方分得财力为 328.7 亿元，中央拨给辽宁的专项及补助总计为 149.8 亿元，地方实际财力总计为 478.5 亿元。而这五年，辽宁地方财政支出总计为 487.6 亿元，支出比收入还多 9 亿元。由于收入与支出难于平衡，致使辽宁财政困难逐年加剧，从 1986 年开始连年出现赤字。

纵观辽宁省财政收支现状，累计赤字的余额仍然是较大的。仅就 1994 年财政收支决算数来看，历年累计赤字为 14.7 亿元，其中省本级赤字数为 1.9 亿元。1995 年历年累计赤字数为 13.5 亿元，其中省本级为 1.0 亿元。尽管 1995 年历年累计赤字额较 1994 年有所下降，但仍表明我省至今尚未摆脱财政赤字的窘境。<sup>①</sup>

我省财政历年累计的赤字，是收支双重矛盾的后遗症，为医治这个顽症，必须从矛盾的构成——收支两方面进行分析。

#### ① 财政收入情况分析

从收入变化方面看，我省财政指标主要表现出以下几个明显的特点。

A. 财政收入的边际增长呈下降趋势。尽管辽宁省财政收入绝对额在逐年增长，但总量增加的幅度与其他先进省市相比是落后的，1994 年财政收入为 153.67 亿元，1995 年为 184.37 亿元，到 1996 年为 209.88 亿元。而广东省 1994 年财政收入为 298.70 亿元，1996 年为 474.61 亿元，1996 年财政收入是辽宁的 2.26 倍。在增长速度上辽宁 1994—1996 年财政

---

<sup>①</sup> 1996 年全省累计赤字 8.12 亿元，见《关于辽宁省 1996 年省本级财政决算 1997 年上半年预算执行情况的报告》

收入年增长率呈下降趋势。1994 年增长速度为 41.68%，而 1996 年下降到 13.84%，相差 27.84%，辽宁的这种增长落差在其他省市也是很少见的，且这三年平均增长速度只为 25.17%，与先进省市比，这种落差十分明显（见表 1—1）。广东省年均增长速度为 34.30%，比辽宁高出 9.13 个百分点；上海年均增长速度为 50.70%，比辽宁高出 25.53 个百分点；江苏的年均增长速度为 31.45%，高出辽宁 5.28 个百分点。这说明在全国各地政财收入稳步增长的前提下，辽宁财政收入在增幅上仍存在较大差距。

1993—1996 年辽宁及其他部分省市财政收入增长速度

表 1—1

单位：亿元

| 地区 | 1993 年 | 1994 年 |       | 1995 年 |        | 1996 年 |       |
|----|--------|--------|-------|--------|--------|--------|-------|
|    | 财政收入   | 财政收入   | 增长率%  | 财政收入   | 增长率%   | 财政收入   | 增长率%  |
| 广东 | 198.13 | 298.70 | 50.76 | 382.35 | 28.00  | 474.61 | 24.13 |
| 上海 | 87.25  | 169.62 | 94.41 | 219.57 | 29.45  | 281.58 | 28.24 |
| 山东 | 97.99  | 134.66 | 37.42 | 179.00 | 32.93  | 239.89 | 34.02 |
| 江苏 | 96.61  | 136.62 | 41.41 | 172.64 | 26.37  | 218.59 | 26.62 |
| 辽宁 | 108.46 | 153.67 | 41.68 | 184.37 | 19.98  | 209.88 | 13.84 |
| 四川 | 105.09 | 135.99 | 29.40 | 167.07 | 22.86  | 207.18 | 24.01 |
| 河南 | 66.78  | 93.35  | 39.79 | 124.63 | 25.10  | 161.48 | 29.57 |
| 北京 | 23.79  | 45.85  | 92.73 | 116.37 | 153.81 | 151.98 | 30.60 |

资料来源：1993—1996 年《中国统计年鉴》。

B. 财政收入占国民收入的比重下降。由于财政收入总量的变化，导致财政收入占国民收入和国民生产总值的比例逐步下降。财政收入占国民收入的比重，1981 年以来下降为 21.03%，财政收入占国民生产总值的比重，1981 年以来下降

到 16.6%。地方财政收入占 GDP 的比例，1996 年为 6.6%，这个比例就全国来看，也是较低的。

财政收入占国民收入的比重下降，是与国民收入分配格局密切相关的。1978 年以后，辽宁国民收入的分配格局明显向个人倾斜，国家 1990 年为 28%；集体为 20%；而个人则达到 49.9%。国民收入向个人过度倾斜，使国家所占的比例过低，从而导致财政收入占国民收入的比例下降。

C. 财政收入的粗放式增长。尽管财政收入随着经济的发展而有所提高，但是，就总体而言，我们所走的仍是一条依靠巨额投资的粗放式财政的发展道路。1980 年，辽宁全社会固定资产投资额为 53.6 亿元，1985 年为 142.18 亿元，到 1995 年，则上升到 884.9 亿元，为 1985 年的 6.2 倍。投资和经济的高速增长并没有带来较高的效益，相反，却出现了罕见的速度与效益的逆向运动，一方面经济高速增长，另一方面出现经济效益下降和每年大量的亏损。我省依靠资金的大量投入来支撑粗放式财源的经济格局在进一步强化，同时也表明这个格局已经走到了尽头。

D. 财政收入的离散度加剧。1979 年包括财政部门、行政事业单位和国有企业在内，我省预算外资金为 32.84 亿元，占当年预算内财政收入 87.3 亿元的 37.62%。以后逐年增加，到 1992 年其规模已达到 153.4 亿元，同当年财政收入规模并驾齐驱，年均递增 13.7%。1993 年按实施“两则”新口径，国有企业各项专用基金不再作为预算外资金，由企业自主安排使用，当年预算外收入为 87.7 亿元，1994 年为 98.7 亿元，增长 12.7%。如果我们将凭借政府职能以收费、基金、附加、专项等形式取得的收入，看作财力范畴的话，按此口径，1994 年我省预算外财力为 144 亿元，已与预算内当年收入 153.7 亿相差无几，为预算内新口径地方财政收入 153.7 亿的 93.6%。由于大部分预算外财力并不是政府都能调控的，容易造成财力

分散，弱化宏观调控的能力。

## ②财政支出情况分析

与财政收入相反，辽宁的财政支出却是较高的。通过表1—2，我们可以看出辽宁财政支出呈以下特点。

辽宁地方财政支出情况

表 1—2

单位：亿元

| 年份   | 支出<br>合计 | 基本<br>建设 | 企业<br>挖潜<br>改造 | 科技<br>三项<br>费用 | 支援<br>农业 | 科教<br>文卫<br>事业<br>费 | 工商<br>商业<br>费 | 流动<br>资金 | 城市<br>维护<br>费 | 抚恤<br>和社<br>会救<br>济 | 行政<br>管理<br>费 |
|------|----------|----------|----------------|----------------|----------|---------------------|---------------|----------|---------------|---------------------|---------------|
| 1981 | 26.7     | 3.4      | 3.2            | 0.3            | 2.8      | 6.9                 | 0.5           | 1.0      | 2.7           | 0.9                 | 2.8           |
| 1982 | 30.7     | 4.2      | 2.0            | 0.4            | 3.5      | 8.5                 | 0.6           | 1.0      | 3.6           | 1.1                 | 3.1           |
| 1983 | 34.2     | 4.8      | 2.0            | 0.7            | 1.8      | 9.6                 | 0.7           | 0.5      | 4.4           | 1.2                 | 3.9           |
| 1984 | 39.3     | 7.0      | 2.4            | 0.8            | 3.6      | 10.8                | 0.8           |          | 4.9           | 1.2                 | 4.7           |
| 1985 | 56.9     | 12.4     | 1.3            | 0.7            | 4.9      | 14.0                | 1.3           | 0.5      | 4.7           | 1.9                 | 5.0           |
| 1986 | 75.5     | 14.1     | 0.9            | 0.8            | 5.9      | 16.6                | 1.5           | 0.5      | 5.7           | 2.2                 | 6.0           |
| 1987 | 80.4     | 10.7     | 0.9            | 0.7            | 5.6      | 16.9                | 1.1           | 0.4      | 7.0           | 1.9                 | 6.3           |
| 1988 | 95.2     | 9.4      | 1.5            | 0.8            | 6.3      | 20.8                | 1.3           | 0.4      | 8.9           | 2.0                 | 6.3           |
| 1989 | 114.3    | 9.0      | 2.0            | 1.0            | 8.2      | 24.8                | 1.6           | 0.5      | 10.4          | 2.4                 | 7.8           |
| 1990 | 122.2    | 8.5      | 2.6            | 1.3            | 8.4      | 27.1                | 1.7           | 0.3      | 10.3          | 2.7                 | 9.4           |
| 1991 | 151.5    | 10.6     | 5.1            | 1.5            | 9.8      | 30.4                | 1.9           | 0.1      | 9.4           | 2.8                 | 10.6          |
| 1992 | 148.5    | 11.1     | 14.8           | 2.0            | 11.6     | 34.2                | 2.3           | 0.2      | 10.7          | 3.1                 | 12.5          |
| 1993 | 181.1    | 11.8     | 26.9           | 2.0            | 13.8     | 38.7                | 2.5           | 0.4      | 16.7          | 3.5                 | 14.1          |
| 1994 | 223.6    | 17.1     | 30.0           | 2.8            | 15.6     | 50.8                | 3.4           | 0.1      | 21.2          | 4.8                 | 17.3          |
| 1995 | 273.8    | 24.5     | 36.7           | 3.5            | 17.1     | 58.4                | 3.8           | 0.2      | 20.2          | 7.1                 | 19.6          |
| 1996 | 314.8    | 29.7     | 36.0           | 4.6            | 19.2     | 62.8                | 4.8           | —        | 22.6          | 6.6                 | 27.1          |

资料来源：1997年《辽宁统计年鉴》，第127页。

A. 财政支出呈大幅度增长趋势。从辽宁省近 15 年的财政支出指标看, 1981 年为 26.7 亿元, 1985 年为 56.9 亿元, 五年内增长幅度为 115.3%。1986 年财政支出数为 75.5 亿元, 1990 年为 122.2 亿元, 五年内增长幅度为 61.8%。1991 年为 151.5 亿元, 1995 年为 273.8 亿元, 五年内增长幅度为 79.6%。可见, 辽宁财政支出增长迅猛, 冲击力较大。从近些年支出的年递增率来看, 我省 1986 年至 1996 年的财政支出年递增率平均为 13.8%, 不仅高于同期财政收入, 也高于同期国民收入和国民生产总值的年递增率。

B. 财政支出刚性增长过快, 弹性较小。从支出的方向看, 财政支出向经常性支出倾斜。据统计, 1995 年辽宁财政建设性支出占财政支出的比重为 29.9%, 而同期经常性支出则在 40% 以上。从支出的内容看, 财政支出向城镇倾斜, 对农村的支出相对缩小。辽宁农业基础薄弱, 需要加大投入、加快发展。然而自改革开放以来, 辽宁对农业的支出比重一直徘徊不前, 农业支出占财政支出的比重不但没有提高, 反而还有所下降。如表 1—3 所示, 农业支出占财政支出的比重由 1979 年的 14.2% 下降到 1995 年的 8.2%。

C. 财政提供的支出与对财政的资金需求形成越来越尖锐的矛盾。财政支出的大幅度递增, 是与社会、经济发展的需求密切相关的。但是尽管如此高的财政支出增长率, 也还是无法满足需要。实施老工业基地改造调整, 要培植主导产业的发展, 要创造名优产品的优势, 要建立健全社会保障体系, 要开发利用人力资本, 这一切都离不开资金的筹措和投入。据有关部门匡算, 要使辽宁这个老工业基地焕发青春, 到本世纪末至少要投入上千亿的资金。我省围绕改造发展四大支柱产业, 初步规划了 19 大类 229 个改造项目, 其中仅 72 个重点项目, “九五”期间的投资额就需达 700 多个亿。满足这些经济发展及人民生活水平提高的需要, 财政显然是力不从心。1990 年

辽宁省部分城市财政赤字情况见表 1—4。

## (2) 财政赤字的成因分析

辽宁财政赤字的成因，是诸多因素相互作用的结果，既有历史原因，也有现实因素。但追根寻源，历史因素为辽宁财政赤字形成添上了重重的一笔。

### 辽宁省财政用于农业的支出

表 1—3

单位：万元

| 年份   | 农业支出   | 支援农业生产支出和各项农业事业费 | 基本建设支出 | 流动资金 | 科技三项费用 | 其 他   | 农业支出占财政支出 % |
|------|--------|------------------|--------|------|--------|-------|-------------|
| 1980 | 49273  | 32435            | 12920  | 3330 | 434    | 154   | 14.4        |
| 1981 | 36485  | 27695            | 7218   | 1037 | 368    | 167   | 13.5        |
| 1982 | 43777  | 35041            | 7206   | 965  | 455    | 110   | 14.3        |
| 1983 | 46815  | 36064            | 9111   | 846  | 653    | 141   | 13.7        |
| 1984 | 45749  | 36186            | 8662   | —    | 563    | 338   | 11.7        |
| 1985 | 59623  | 48648            | 10192  | —    | 560    | 223   | 10.5        |
| 1986 | 73276  | 59059            | 13325  | —    | 673    | 219   | 9.7         |
| 1987 | 67542  | 56330            | 10479  | —    | 635    | 98    | 8.5         |
| 1988 | 76238  | 62696            | 12804  | —    | 514    | 224   | 8.0         |
| 1989 | 100914 | 82601            | 17100  | —    | 840    | 373   | 8.8         |
| 1990 | 100709 | 83618            | 15576  | —    | 1243   | 272   | 8.3         |
| 1991 | 116623 | 98038            | 17056  | —    | 1174   | 355   | 7.7         |
| 1992 | 120690 | 106965           | 10872  | —    | 1966   | 887   | 8.1         |
| 1993 | 152377 | 138435           | 10584  | —    | 2090   | 1268  | 8.4         |
| 1994 | 180595 | 155684           | 14442  | —    | 3571   | 6898  | 8.1         |
| 1995 | 224122 | 170634           | 45569  | —    | 3255   | 4664  | 8.2         |
| 1996 | 263539 | 191919           | 48701  | —    | 4171   | 18748 | 8.4         |

资料来源：1997 年《辽宁统计年鉴》，第 129 页。

### ① 财政赤字成因的历史因素考察

A. 产品不等价交换，损害了企业利益。前些年，辽宁工

# 1990 年辽宁省部分城市财政赤字情况

表 1—4

| 城 市 | 收支相抵额<br>(+ 为盈余)<br>(- 为赤字) |
|-----|-----------------------------|
| 沈阳  | -2.88 亿                     |
| 大连  | -1.56 亿                     |
| 鞍山  | -0.56 亿                     |
| 抚顺  | +0.33 亿                     |
| 本溪  | -0.16 亿                     |
| 丹东  | -0.17 亿                     |
| 锦州  | -0.11 亿                     |
| 营口  | -1.0 亿                      |
| 阜新  | -0.27 亿                     |
| 辽阳  | -0.44 亿                     |
| 铁岭  | -0.35 亿                     |
| 朝阳  | -0.56 亿                     |
| 盘锦  | +0.09 亿                     |
| 锦西  | -0.36 亿                     |

资料来源：辽宁省财政厅。

业企业承担国家指令性计划产品生产任务是全国最高的省份，约占工业总产值的 36%，比全国 16% 的平均水平高出一倍多，有的大中型企业指令性计划产品高达 75% 以上。指令性计划比重大，导致许多企业创造的利润和国民收入无偿调出。据对我省生产的钢铁、石油化工等 15 种指令性计划产品测算，从 1983 年以来，每年价差流失的效益约 100 亿元以上。此外，对承担指令性计划任务的企业，国家应按计划以平价供应相应的能源和原材料，但常常有很大缺口。实际供应辽宁的平价电只占应供应的 35%—50%，主要原材料也只占应供应的 65% 左右。对于国家供应缺口的能源和原材料，企业不得不以高价