

中共河南党史资料与专题研究丛书
ZHONGGONG · HENAN · DANGSHIZILIAO · YU · ZHUANTITANJIU · CONGSHU

河南省“一五”计划

和国家重点工程建设

中共河南省委党史研究室 编



河南人民出版社

河南省“一五”计划

和国家重点工程建设

中共河南省委党史研究室 编

河南人民出版社

顾 问 张玉鹏
主 编 胡文澜
副主编 王少钰 李聚云 史 军
编 辑 刘公直 王跃民 刘雪梅
陈 华 徐 莉

图书在版编目(CIP)数据

河南的“一五”计划和国家重点工程建设/胡文澜主编.
郑州:河南人民出版社,1999.12
ISBN 7-215-04365-7

I. 河… II. 胡… III. 地方经济-经济建设-概况-河南
IV. F127.61

中国版本图书馆 CIP 数据核字(1999)第 41535 号

河南人民出版社出版发行(郑州市农业路 73 号)

郑州市毛庄印刷厂印刷

开本 850×1168 1/32 印张 16.375 字数 410 千字

1999 年 12 月第 1 版 1999 年 12 月第 1 次印刷

定价:32.00 元

目 录

综述	(1)
----------	-----

文献资料

河南省委工业部关于河南省委首次基建工作会议 向省委及中南局城工部的报告	(27)
河南省人民政府关于 1953 年工作基本总结与 1954 年工作方针和任务(节选)	(34)
河南省人民政府关于成立省、市、县计划委员会的 通知	(41)
河南省人民委员会关于贯彻《河南省地方工业管 理暂行条例》的指示	(42)
附:河南省地方工业管理暂行条例	(44)
关于河南省发展国民经济的第一个五年计划的报告 ——在 1955 年 8 月 27 日的河南省第一届人民代表大会第 三次会议上	(49)
河南省委批转省人民委员会工业办公室党组、省计划委员会党组 《关于全省基本建设工程排队会议的报告》	(89)
附:关于全省基本建设工程排队会议的报告	(90)
河南省委批转省人委工业办公室党组关于平顶山矿	

2 河南省“一五”计划和国家重点工程建设

- 区当前建设情况问题以及处理意见的报告 (97)
- 附:中共河南省人民委员会工业办公室党组关于平顶山矿区当前建设情况、问题以及处理意见向省委的报告 (98)
- 河南省委批转省人委工业办公室党组关于《河南省 1956 年支援平顶山煤矿建设方案》 (102)
- 附:河南省 1956 年支援平顶山煤矿建设方案 (103)
- 河南省委关于积极支援三门峡水利枢纽工程建设工作的指示 (108)
- 河南省委批转省基建支援工作办公室提出的《河南省 1956 年支援重点建设的规划》 (110)
- 附:河南省 1956 年支援重点建设的规划 (111)
- 河南省委批转省城建局党分组关于全省城市建设工作会议的报告等两个文件 (122)
- 附:关于全省城市建设工作会议情况的报告 (123)
- 几年来我省城市建设工作的初步总结与今后城市建设工作的任务 (125)
- 河南省委批转省计委党组关于发动群众烧制砖瓦的意见 (137)
- 附:省计划委员会党组关于发动群众烧制砖瓦的意见 ... (138)
- 河南省人委关于河南省 1956 年度经济计划执行的基本情况
和 1957 年度发展经济计划的初步意见的报告(节选) ... (140)

报刊资料

- 团结改造技术人员参加国家大规模经济建设 (152)
- 贯彻基本建设第一方针,加紧进行生产改革 (154)
- 我省基本建设单位增产节约运动全面展开 (158)
- 在国家进入有计划建设的第一年中我省基本建设

获巨大成就·····	(160)
中共河南省委在今年上半年又抽调大批干部	
参加工业建设·····	(162)
工业厅召开厂矿人事教育工作会议决定大力培养	
人材支援重点建设·····	(164)
响应省委号召,大力支援国家重点工程·····	(166)
战斗在洛阳建筑工地上的解放军部队·····	(170)
一年来本省地方工业基本建设的成就和问题·····	(172)
作好洛阳市重点建设的施工准备·····	(177)
为完成和超额完成河南省发展国民经济的第一个	
五年计划而奋斗·····	(178)
全国各地支援平顶山煤矿建设·····	(183)
支援重点建设的人们·····	(185)
努力加速社会主义建设·····	(187)
大力做好支援重点建设工作·····	(191)
为了加紧建设平顶山煤炭工业基地·····	(194)
四年来我省社会主义建设和社会主义改造的伟大成就·····	(197)
广泛开展先进工作者运动·····	(201)
展望一九五七年·····	(205)
第一个五年计划期间我省煤炭工业突飞猛进新建	
竖井十五对年产能力千万吨·····	(210)
我省五年交通建设计划超额完成·····	(212)
工业生产建设新高潮已遍及全省·····	(214)

专 题

“一五”时期河南的工业建设·····	(219)
“一五”时期河南农业进入较快发展阶段·····	(233)

4 河南省“一五”计划和国家重点工程建设

“一五”时期河南的交通运输业·····	(239)
“一五”时期河南的城市建设·····	(255)
“一五”期间河南的教育·····	(266)
郑州纺织工业基地建设·····	(282)
附：郑州第一、二、三、四、五、六棉纺厂兴建简介·····	(291)
洛阳工业基地建设·····	(294)
奠基在“一五” 崛起在中原	
——平顶山煤炭工业基地建设·····	(307)
历史的丰碑 光明的希望	
——中国最大的农机生产基地中国一拖集团 有限公司·····	(321)
回首河柴路	
——河南柴油机厂拼搏奋进纪实·····	(337)
艰苦奋斗标青史	
——洛阳铜加工厂建设发展纪实·····	(350)
中信重型机械公司(原洛阳矿山机器厂)	
建设历程·····	(365)
“一五”创业 宏图初展	
——洛阳轴承厂的筹备及建设·····	(381)
奋斗的足迹	
——洛阳热电厂创业纪实·····	(389)
万里黄河第一坝	
——三门峡水利枢纽工程建设·····	(401)
平顶山煤炭工业基地的第一对矿井	
——平顶山二号矿井·····	(416)
艰辛的历程	
——焦作矿务局中马村煤矿·····	(424)
郑州热电厂建设简况·····	(431)

大 事 记

1953 年	(436)
1954 年	(443)
1955 年	(459)
1956 年	(470)
1957 年	(483)

附 录

在洛阳建设时期	(493)
新乡市“一五”计划的制订与实施	(502)
南阳地区“一五”计划执行情况及历史经验	(510)

综 述

1953至1957年,是河南省制定和实施发展国民经济第一个五年计划(以下简称“一五”计划)时期。在这一时期里,中共河南省委在党的过渡时期总路线的指引下,根据中央的有关方针、政策和国家控制指标,领导和依靠全省人民,认真规划和实施河南的“一五”计划,使全省经济得到突飞猛进的发展,人民生活水平有了明显提高。同时,在进行大规模经济建设过程中,确立了社会主义计划经济体制,实现了由新民主主义社会向社会主义社会的过渡。

一、河南“一五”计划制定和实施的历史背景

1949年春,河南全境基本解放后,在中共河南省委的领导下,全省进入了恢复经济时期。经过全省人民的共同努力,到1952年年底,河南社会经济形势出现了积极的变化。

(一)政治上日趋稳定

1949年3月,中共河南省委成立后,面对土匪特务猖獗、社会动荡不安的局面,省委领导全省人民,一方面通过召开各界人民代表会或农代会,民主选举各级人民政府,使各级人民政权制度化、法律化、规范化;另一方面,通过剿匪反霸、土地改革、抗美援朝、镇反及“三反”“五反”等一系列运动和斗争,彻底摧毁了地主阶级在农村的封建统治,消灭了残余的敌对分子,巩固了新生的人民政权。全省政治形势的稳定,为制定和实施“一五”计划提供了必要的前提和保证。

(二) 国民经济得到恢复

新中国成立初期,河南的经济形势也极为严峻。由于国民党的腐败统治、战争破坏和自然灾害的影响,全省农业萎缩、工商业萧条、财政赤字、通货膨胀,饥饿和灾荒威胁着广大城乡居民。面对这种局面,中共河南省委从成立时起,就领导全省人民,团结奋斗,通过平抑物价、统一财经、恢复贸易、调整工商业、整顿现有工矿企业、重点建设和鼓励沿海工厂内迁等一系列措施,使濒临破败的经济得以迅速恢复。据统计,到1952年年底,全省工农业生产已超过战前(1936年)的最高水平。工农业总产值39.01亿元,比1951年增长11.5%,比1949年增长85.6%,恢复时期工农业总产值平均递增22.9%。其中,工业总产值8.83亿元,比1951年增长63.5%,比1949年增长285.6%,比1936年增长92%。1952年和1949年相比,工业总产值占工农业总产值的比重由10.9%增长到22.6%。全省公路通车里程为5766公里,社会零售商品总额116401万元,比1951年增长24.8%。财政收入43898万元,支出16632万元,收支相抵,结余27266万元。这些数字表明,河南经济恢复工作已胜利完成,财政经济状况已根本好转,全省的工业化水平有了明显提高。这一切都为制定和实施“一五”计划奠定了良好的经济基础。

(三) 计划工作得到初步尝试

在经济恢复时期,为了适应国民经济和社会发展的需要,在中央的统一领导下,河南开始着手进行计划工作。1950年省人民政府财政经济委员会成立,内设办公室、计划室和统计室。计划室又分工程计划组和综合计划组。综合计划组主管财政、经济全面综合计划;工程计划组主管农林、水利、交通和工矿企业的工程计划工作。省税务局、商业厅、工业厅、交通厅及公路局等部门也先后分别设置了计划室或计划科。这些计划机构成立后,逐步加强了对国民经济的统一领导,建立了对社会主义国营企业的计划管理。

根据中央人民政府政务院财政经济委员会颁布的国民经济计划编制暂行办法和中南财政经济委员会颁发的计划控制数字,省财委编制了全省经济工作计划方案、工业生产计划草案和农林生产计划大纲等主要计划。这些计划不仅对国民经济的恢复和发展起到了积极的指导作用,而且为以后制定河南“一五”计划和编制规范的年度计划积累了必要的经验。

同时,1951年2月根据中共中央政治局扩大会议的决定,中央成立了由周恩来、陈云、薄一波、李富春、聂荣臻和宋劭文6人组成的领导小组,负责组织领导我国第一个五年计划的制定。经过多次收集资料和反复修改,到1953年6月,我国“一五”计划的基本内容已经确定。正是在国家“一五”计划制定工作顺利进展的示范和指导下,河南开始着手编制地方“一五”计划工作。

二、河南“一五”计划

(一)河南省“一五”计划的编制过程

河南省“一五”计划是根据中共中央、中南局的指示精神,并在中共河南省委、省人民政府的领导下,由省财委计划局(后改为省计委)会同各部门共同组织编制的。

1952年12月,中共中央发出《关于编制1953年计划及长期计划纲要的指示》,要求各地着手“一五”计划的编制工作。1953年2月,又发出《关于建立计划机构的通知》,规定各省人民政府的财政经济委员会综合编制全省的地方国营工业、地方公私合营企业、私营企业、农业、林业、水利、文化事业、手工业以及属于地方经营的其他经济的长期和年度计划,并负责编制必要的地区性物资和劳动平衡计划,保证各种经济成分逐步按比例发展。根据中央的通知,1953年7月,省财委计划室改为计划局,下设办公室、综合科、工业科、商业科、农业科、基建科等。计划局成立后,一方面集中力量编制1953年、1954年年度计划,一方面收集关于“一五”计划的资料,为下一步全面编制工作作准备。

为适应大规模经济建设和编制“一五”计划的需要,1953年年底至1954年年初,省委、省政府抽调大批干部,对全省国民经济情况进行调查。这次调查在一定程度上弄清了河南省国民经济的基本情况,为编制“一五”计划提供了必要条件。

为了进一步加强对计划工作的领导,1954年7月,中共河南省委和省人民政府在省财委计划局的基础上组建了省计划委员会和中共河南省计划委员会党组,省统计局、省物质储备局成立党分组,归省计委党组领导。省计委内设办公室、综合计划处等13个处室,人员编制也由计划局时的60人扩大为120人。这次机构调整,提高了省计划部门的规格和权限,扩大了编制,有利于加快计划编制步伐。

8月6日,根据中共中南局的有关指示,省财委发出《关于编制五年计划准备工作的几点意见》。《意见》规定了河南“一五”计划的编制范围、编制分工以及材料准备。根据《意见》的规定,全省对五年计划进行了第一次编制,并上报中南局。

1954年9月第一次全国计划会议召开。根据这次会议的精神以及国家计委给河南下达的五年计划控制数字,省计委对我省第一个五年计划进行了修改和补充,并于1955年6月向中共河南省第八次代表会议提交了计划草案。经过讨论,省党的八次代表会议一致通过了《关于河南省发展国民经济第一个五年计划草案的决议》。会后,省计委根据会议提出的意见,对《草案》进行了修正和补充。8月26日、27日省人委第八次会议和省一届人大三次会议先后召开,审议并通过了省委提交的《河南省发展国民经济的第一个五年计划的报告》,并向全省公布实施。至此,河南省“一五”计划编制工作全部完成。

(二)河南“一五”计划的特点

河南“一五”计划是新中国成立后我省对经济建设进行计划管理的第一次尝试,因而具有以下特点:

一是计划的制定和计划的实施同时进行。计划经济的基本特点是,先有计划,后才对计划进行实施。但“一五”时期却不同。1953年,全省在完成经济恢复工作后,根据中央指示进入大规模经济建设,也就是实施“一五”计划时期。但此时河南省“一五”计划尚未制定出来。中共河南省委、省人民政府在领导全省人民进行大规模经济建设过程中,组建机构,抽调人员,开始着手编制河南“一五”计划。到1955年8月,“一五”计划已实施两年多之后,河南省的“一五”计划才正式制定并公布。

二是年度计划占重要地位。由于1953年全省进入实施“一五”计划时期时,河南省“一五”计划尚未制定出来,而且由于河南省“一五”计划需参照国家“一五”计划来制定,在国家有关计划指标未定的情况下,河南省何时能制定出“一五”计划很难确定。在这种情况下,制定年度计划,用年度计划指导经济建设,就显得十分重要。实际上,河南省1953年、1954年年度计划也就是后来“一五”计划的这两年的部分。这是第二个特点。

三是在制定和实施“一五”计划的过程中,形成并确定了社会主义计划经济体制。三年恢复时期,我省的经济体制是多种经济形态并存的混合经济管理形式,并不是计划经济体制。在制定和实施“一五”计划过程中,根据中央的有关指示,借鉴苏联的计划管理经验,我省开始在计划的制定到实施的各环节中确立一系列方针、方法、工作细则、组织机构等,最终确立一套分工比较明确的计划经济管理体制。这种体制对以后我省的经济建设有重要影响。

(三)基本任务和主要指标

河南省第一个五年计划的基本任务是:积极地稳步地发展部分集体所有制的农业生产合作社,逐步地实行对农业的社会主义改造,打下农业合作化的初步基础,保证完成和超额完成农业生产计划;大力组织人力、物力支援国家工业建设和根治黄河、淮河等巨大工程,保证国家各项建设工程的顺利进行;有计划地发展地方

工业和手工业,逐步实行对手工业的社会主义改造,适当满足城乡人民生产、生活的需要;相应地发展地方交通运输、地方邮电、商业和文化、教育、卫生事业,以适应国家建设和人民的需要;基本上把资本主义工商业分别地纳入各种形式的国家资本主义的轨道,建立对于私营工商业的社会主义改造的基础;在发展生产和提高劳动生产率的基础上,逐步地提高人民的物质生活和文化生活水平。

主要指标:五年内基本建设投资 25837 万元。其中,地方工业占 31.43%,农业、水利、气象占 10.71%,地方交通占 10.56%,文化、教育、卫生占 21.44%,城市公用事业占 24.3%,建筑企业占 1.47%。

在建设项目上,限额以上的工程有 15 项,限额以下的丙类工程 117 项,一般工程 601 项。

五年计划规定,河南地方工业、农业和手工业总产值比 1952 年增长 35.17%,平均每年递增 6.2%。地方工业总产值占工农业(包括手工业)总产值的比重,将由 1952 年的 7.51% 上升为 1957 年的 13.93%。其中,生产资料的产值比重,由 1952 年占工业总产值的 18.47% 上升为 27.02%;生活资料的产值比重由 81.53% 下降为 72.98%。

地方工业投资为 8119 万元。基本建设的重点是民用煤和机器厂。至 1957 年全省地方工业总产值比 1952 年增长 150.6%,平均每年递增 20.2%。主要产品方面,原煤——从 160 万吨增加到 335 万吨,增长 1.08 倍;双轮双铧犁——五年共产 176300 具;水车——五年共产 157510 部;农药——从 263 吨增加到 38497 吨,增长 140 倍;砖——从 16027 万块增加到 95544 万块,增长 4.9 倍;瓦——从 16929 万片增加到 29189 万片,增长 0.7 倍;棉纱——从 56591 件增加到 104241 件,增长 0.8 倍;棉布——从 46 万匹增加到 74 万匹,增长 0.6 倍;食用植物油——从 16150 吨增加到 68883 吨,增长 3.2 倍;面粉——从 112176 吨增加到 229786

吨,增长1倍;卷烟——从450812箱增加到541431箱,增长0.2倍;火柴——从194383件增加到429000件,增长1.2倍。

农业、水利、气象基本建设投资为2766万元。至1957年全省农业总产值(包括农村副业)比1952年增长23.1%,平均每年递增4.24%。主要农产品指标,粮食——从2057500万斤增加到2481900万斤,增长25%;烤烟——从12596万斤增加到25354万斤,增长100.9%;花生——从29095万斤增加到45639万斤,增长56.7%;芝麻——从35557万斤增加到45760万斤,增长28.7%;油菜籽——从4573万斤增加到6557万斤,增长43.4%。农业生产合作社由195个发展到18万个,参加农业社的户数占总农户的比重由0.3%上升到10%。

地方交通运输基本建设投资为2752万元。主要用于公路建设,其次用于增加运输工具和附属设备。

在商业方面,1957年社会商品零售总额将达256186万元,比1952年增长118.7%,平均每年递增16.9%。

文化、教育、卫生基本建设投资为5539.2万元。教育方面,除扩建高等学校外,增加高级中学17所,初级中学146所,完全小学225所。1957年与1952年相比,高等学校在校学生人数将达6296人,增长194.61%;高级中学在校学生人数将达33600人,增长235.43%;初级中学在校学生人数将达229800人,增长87.35%。卫生方面,新建医院14座。以1957年与1952年相比,医院病床数将达8424张,增长67.74%;疗养院病床数将达1085张,增长6倍多;卫生防疫站将达9个,增长125%;区卫生所将达276个,增长54.89%;妇幼保健站(所)将达25个,增长4倍多。文化事业方面,到1957年,国营电影院将由1952年的15个发展到22个;电影放映队将由57队发展到317队;文化站将由235个发展到483个;报纸由7种发展到12种,发行份数将由4400多万份发展到8300多万份;图书出版由47种发展到201种。

五年计划规定,五年内我省工人职员人数(不包括国营工业)将由1952年的922500余人达到1029100余人;工人职员的平均工资,1952年为347元,到“一五”期末职工平均工资增长56.8%,为610.9元。地方国营工业和国家机关所支付的劳动保险金、医药费、福利费和文化教育费共达1.4亿元以上,为职工建筑的住宅面积将达50余万平方米。农民生活将逐步得到改善,购买力增长1倍多。

三、河南“一五”计划的实施

(一)实施前的准备工作

1. 确立“基建第一”的指导思想,把生产建设作为工作中心。1952年10月,中共河南省第五次代表会议召开。会议认为三年来河南基本完成了政治改革和经济恢复、改造历史任务,具备了转向以工业为中心的经济建设时期的基本条件。会后,省委工作中心逐渐向生产改革倾斜。1953年2月,省委召开全省第二次工矿会议,讨论并贯彻中共中央关于“基建第一”的方针。会后,全省上下宣传和学习中央的方针、政策,树立“基建第一”的指导思想,把工作中心转向工业建设。

2. 在全省范围内宣传和学习过渡时期总路线,使“一化三改”深入人心。经济恢复工作基本完成后,经过充分酝酿,1953年6月,中共中央政治局扩大会议确定了党的过渡时期总路线,即要在10年到15年或者更多一些时间内,基本上完成国家工业化和对农业、手工业、资本主义工商业的社会主义改造。同年12月,中共中央批发中央宣传部拟定的《为动员一切力量把我国建设成为一个伟大的社会主义国家而斗争——关于党在过渡时期总路线的学习和宣传提纲》。《提纲》不仅对过渡时期总路线的内容作了进一步阐述,而且要求全党宣传和学习总路线。根据中央的指示,中共河南省委从1953年年底到1954年上半年,在全省范围内开展宣传、学习过渡时期总路线的运动,使“一化三改”深入人心,为实施

“一五”计划作了很好的舆论宣传和思想准备。

3. 固定工人,配备干部,建立机构,组织队伍,进行人才和技术准备。河南从1952年12月开始固定工人,并进行冬训。截止到1953年7月,全省先后固定工人21699人。其中,调给中央、中南局14394人,本省7305人。配备干部共计827人。其中地委级6人,县级78人,区级128人,一般干部615人,使干部问题基本得到解决。根据中南局指示及实施“一五”计划的需要,河南成立了省基建委员会、省工程管理局,并将省建筑公司改为国营第一、第二工程公司。另有安阳、信阳、商丘、郑州、南阳五地市成立国营建筑公司。成立郑州纺织筹建处、三六三及国营棉纺一厂工地管理委员会和党委会。国防工地也配备了干部。省委工业部、省政府工业厅、公安厅、省工会、省财委、团省委均相应成立了基建部门。同时,进一步充实和完善全省计划机构,使计划部门能够承担“一五”计划的制定和落实工作。

4. 实行劳保登记,进行民主改革。针对全省建筑行业民主改革不彻底的情况,为防止敌对势力破坏和保证国家建设任务的完成,在河南省委领导下,河南从1952年12月开始对建筑工人进行劳保登记,分期分批地对建筑单位进行民主改革。经过劳保登记和民主改革,打倒了敌对势力,清除了不可靠分子,纯洁了工人队伍,充实了工会组织,培养了大批积极分子与工人干部。

5. 建设前的物资和资料准备。1953年由于国家给河南的控制指标难以确定,河南省“一五”计划也不能制定出来。因此,河南省抓紧时机进行施工前物资和资料的准备工作:首先是进行工程排队,确定施工工程的合理顺序;其次是设法组织技术力量收集资料,加强工程勘测设计工作;最后是加紧进行砖、瓦、灰、沙、石五大材料的准备工作。

经过一系列艰苦而又细致的准备,河南为实施“一五”计划奠定了良好的基础,全省开始真正进入大规模的基本建设时期。