

MEIKUANG QIYE

煤矿企业突发事件防范及 应急处理实务操作全书

◆ 主编：周宇中

煤 矿 企 业 突 发 事 件 防 范 及
应 急 处 理 实 务 操 作 全 书

安徽文化音像出版社

煤矿企业突发事件防范 及应急处理实务操作全书

主 编 周宇中

(上)

安徽文化音像出版社

煤矿企业突发事件防范及应急处理实务操作全书/周宇中主编,安徽文化音像出版社,2004.4

ISBN 7-88413-217-3

I . 安… II . 周… III . 煤矿 - 突发事件 - 安徽

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2004)第 0168 号

责任编辑:安国增

安徽文化音像出版社

新华书店北京发行所经销

北京市博来印刷厂印刷

787 × 1092 毫米 16 开 106.25 印章 2325 千字

2004 年 4 月第 1 版 2004 年 4 月第 1 次印刷

定价:798.00 元(1VCD + 配套手册三卷)

煤矿企业突发事件防范及应急 处理实务操作全书

编 委 会

主 编：周宇中

副主编：王凤芝

编 委：王光宇 王府成 白海燕 占红海

叶庆春 齐秀莲 齐雅丽 刘 岩

宋国臣 李 彦 张利君 张凤州

周明义 赵广联 晨 鸣 谢一民

前　　言

提及突发事件，令人感到心理难受，以至于不敢坦然面对，事实上，任何一个企业都无法保证绝对不会碰到突如其来的意外，煤矿企业也是如此。煤矿作为高危行业之一，受到党和政府的高度重视，相继出台了一系列有关煤矿安全生产的法律法规，加强了安全管理，提高了煤矿安全技术装备水平，开展了强制性安全技术培训，建立健全了安全监督体制，使我国的煤矿安全生产状况有了明显的改善。

但是，由于我国煤矿生产主要是地下作业，煤矿地质条件复杂多变，经常受到瓦斯、水、火、煤尘等灾害的威胁，重、特大事故不断发生，令人谈“煤”色变；加之煤矿企业其他突发事件，诸如聚众斗殴、中毒、传染病等也时有发生。血的事实，惨痛的教训，提醒人们：防范煤矿企业突发事件，势在必行！基于此，我们特组织编撰了《煤矿企业突发事件防范及应急处理实务操作全书》一书。

本书共三卷七篇，具体包括煤矿企业突发事件防范与应急处理的基本理论，煤矿企业安全管理及监督体制的建立健全，煤矿企业突发事件应急救援系统的建立与预案编制，煤矿企业安全生产突发事件的防范与应急处理，煤矿企业治安案件的防范与应急处理，煤矿企业突发事件的善后处理等。本书融实际操作、法律法规及标准规范于一体，并结合案例进行剖析，其涵盖面广、内容充实、实用性强，是从事煤矿生产和监察人员的必备用书。

目 录

第一篇 煤矿企业突发事件防范与应急处理综述

第一章 煤矿企业突发事件的特点与分类	(3)
第一节 煤矿企业突发事件的特点	(3)
第二节 煤矿企业突发事件的分类	(5)
第三节 煤矿企业突发事件案例	(6)
第二章 煤矿安全生产方针	(15)
第一节 煤矿安全生产方针的含义及意义	(15)
第二节 煤矿安全生产方针的贯彻落实	(16)
第三节 煤矿企业安全生产方针示例	(18)
第三章 煤矿企业突发事件预防原则与应急救援体系	(19)
第一节 煤矿企业突发事件预防原则	(19)
第二节 煤矿企业突发事件应急救援体系	(22)
第三节 煤矿企业突发事件防范案例	(25)
第四章 相关法律法规	(27)
中华人民共和国安全生产法	(27)
中华人民共和国矿山安全法	(39)
中华人民共和国矿山安全法实施条例	(45)

第二篇 煤矿企业安全管理及监督体制的建立健全

第一章 煤矿企业安全管理概述	(59)
第一节 安全管理的定义与分类	(59)
第二节 安全管理的对象与内容	(60)

第三节 安全管理的性质与作用	(64)
第四节 安全管理的基本原理	(68)
第五节 安全管理的基本原则	(71)
第六节 安全管理的基本制度	(73)
第二章 煤矿企业安全评价	(77)
第一节 安全评价与安全评价方法概述	(77)
第二节 选择安全评价方法的准则和流程	(99)
第三节 安全评价方法	(103)
第四节 煤矿企业安全事故案例	(132)
第三章 煤矿企业安全计划与决策	(134)
第一节 企业安全计划	(134)
第二节 安全决策	(138)
第三节 煤矿企业安全计划与决策案例	(144)
第四章 煤矿企业人员安全培训与管理	(146)
第一节 煤矿安全监察员和煤矿企业经营管理者培训	(146)
第二节 煤矿人员安全技术培训	(152)
第三节 煤矿特种作业人员岗位培训	(171)
第四节 煤矿企业人员的安全管理	(173)
第五节 煤矿企业人员安全管理案例	(186)
第五章 煤矿企业安全信息管理	(189)
第一节 安全信息管理的作用及内容	(189)
第二节 安全管理信息系统	(192)
第三节 安全管理信息系统的开发	(196)
第六章 煤矿企业职业健康安全管理体系的建立健全	(200)
第一节 煤炭采选业企业职业健康安全管理体系建立流程及运行	(200)
第二节 煤矿企业危险源辨识、风险评价和风险控制的策划	(228)
第三节 煤矿企业建立体系过程中需注意的问题	(271)
第七章 煤矿企业安全监察体制的建立健全	(276)
第一节 煤矿安全监察体制	(276)
第二节 煤矿安全监察	(288)
第三节 煤矿安全管理	(296)
第四节 煤矿企业安全监察案例	(304)

第八章 相关法律法规与标准规范	(306)
一、相关法律法规	(306)
煤矿安全监察条例	(306)
煤矿安全监察程序暂行规定	(312)
煤矿职工安全技术培训规定	(314)
煤炭工业部安全监督员管理暂行规定	(319)
矿山安全监察员管理办法	(322)
矿山特种作业人员安全操作资格考核规定	(324)
煤矿安全监察管理体制改革实施方案	(327)
国家安全生产监督管理局国家煤矿安全监察局外事管理工作暂行规定	(330)
深化煤矿安全专项整治实施方案	(335)
国家煤炭工业局 国家国内贸易局 国家工商行政管理局印发《关于贯彻执行<煤炭经营管理办法>依法整顿煤炭经营秩序的实施意见》的通知	(338)
关于进一步做好煤矿安全专项整治工作的通知	(341)
国务院办公厅关于关闭国有煤矿矿办小井和乡镇煤矿停产整顿的紧急通知	(343)
二、相关标准规范	(345)
中华人民共和国国家标准——煤矿科技术语 煤矿安全	(345)
中华人民共和国国家标准——安全标志使用导则	(383)

第三篇 煤矿企业突发事件应急救援系统的建立与预案编制

第一章 应急救援预案的分级、分类及基本要素	(413)
第一节 应急预案的基本要求	(413)
第二节 应急救援预案的分级	(415)
第三节 应急救援预案的类型及基本要素	(419)
第四节 应急救援预案的文件体系	(421)
第二章 应急救援预案的策划与编制	(423)
第一节 应急救援预案的编制步骤	(425)
第二节 成立应急救援预案编制小组	(426)
第三节 危险辨识与风险评价	(428)
第四节 人员和职责的确定	(441)
第五节 应急资源的评估	(442)
第六节 应急反应组织的建立	(444)

第七节 应急预案的组成	(450)
第三章 应急救援培训、训练与演习	(458)
第一节 应急培训、训练与演习的指导思想及基本任务	(458)
第二节 应急培训	(458)
第三节 应急救援训练与演习	(466)
第四节 评 估	(475)
第四章 企业应急预案格式与示例	(478)
第一节 应急预案的目的和职责	(478)
第二节 操作的概念	(479)
第三节 应急分级	(479)
第四节 指挥和控制	(480)
第五节 应急行动	(484)
第六节 应急能力	(485)
第七节 防护行动	(486)
第八节 通报和通讯联络	(488)
第九节 保持应急反应能力	(489)
第十节 恢复和重新进入	(493)
第五章 应急救援预案检查表	(494)
第一节 基本要求	(494)
第二节 危险辨识、风险评价及事故预防	(495)
第三节 应急指挥与控制	(496)
第四节 应急反应机构	(497)
第五节 监测、报警与通讯联络	(498)
第六节 应急关闭程序	(499)
第七节 应急设备与企业外援助	(500)
第八节 疏散与警戒	(502)
第九节 应急培训、训练和演习	(503)
第十节 重新进入和恢复	(504)

第四篇 煤矿企业安全生产突发 事件的防范及应急处理

第一章 煤矿企业突发事件预警管理体系的建立健全	(509)
第一节 煤矿企业突发事件预警管理对象与管理原理	(509)

第二节 煤矿企业突发事件预警管理职能	(512)
第三节 煤矿企业突发事件预警管理组织构建	(516)
第四节 煤矿企业突发事件预警管理程序	(520)
第二章 煤矿瓦斯事故的防范与应急处理	(525)
第一节 矿井瓦斯概述	(525)
第二节 煤层瓦斯含量及压力测定	(570)
第三节 瓦斯涌出量预测	(583)
第四节 煤矿矿井瓦斯的抽放	(589)
第五节 煤矿瓦斯事故的预防	(637)
第六节 煤矿矿井瓦斯的处理	(641)
第七节 煤矿瓦斯事故案例	(642)
第三章 煤矿矿尘事故的防范与应急处理	(648)
第一节 煤尘爆炸概述	(648)
第二节 煤尘事故的防范	(651)
第三节 隔绝煤尘爆炸的措施	(659)
第四节 故障电火花引爆瓦斯煤尘的防治	(659)
第五节 煤矿矿尘事故案例	(673)
第四章 煤矿矿井火灾的防范与应急处理	(674)
第一节 煤矿矿井火灾概述	(674)
第二节 煤矿矿井火灾的预防	(676)
第三节 煤矿矿井火灾的应急处理	(680)
第四节 通风压能自动监测系统	(692)
第五节 火区的封闭、管理与启封	(702)
第六节 煤矿矿井火灾案例	(713)
第五章 煤矿矿井水灾的防范与应急处理	(714)
第一节 煤矿矿井水灾概述	(714)
第二节 煤矿矿井水灾的预防	(716)
第三节 高潜水平原煤矿沉陷积水区治理	(722)
第四节 煤矿矿井水灾的应急处理	(727)
第五节 煤矿矿井水灾案例	(729)
第六章 自然灾害引发的煤矿突发事故的防范与应急处理	(731)
第一节 灾前预防和灾前准备	(731)
第二节 灾害中的应急处理	(733)

第三节 各种自然灾害引发的煤矿突发事故的预防及应急处理	(737)
第四节 自然灾害引发的煤矿事故案例	(755)
第七章 煤矿爆破事故的预防与应急处理及爆破安全保障体制	(757)
第一节 爆破事故预防与应急处理	(757)
第二节 煤矿爆破的安全保障体制	(768)
第八章 煤矿电气设备事故防范与应急处理及安全保障体制	(778)
第一节 煤矿电气设备事故防范与应急处理	(778)
第二节 煤矿电气设备的安全保障体制	(795)
第三节 煤矿电气设备事故案例	(812)
第九章 煤矿运输事故防范与应急处理及安全保障体制	(814)
第一节 煤矿运输事故防范与应急处理	(814)
第二节 煤矿运输的安全保障体制	(829)
第十章 煤矿灾难的自救与互救	(854)
第一节 煤矿事故救护概述	(854)
第二节 煤矿灾难的自救与互救	(871)
第三节 煤矿灾难自救与互救案例	(883)
第十一章 相关法律法规与标准规范	(884)
一、相关法律法规	(884)
矿山安全条例	(884)
矿山安全监察条例	(895)
中华人民共和国消防法	(897)
煤炭建设项目设备成套监督管理规定	(905)
煤炭工业粉煤灰综合利用管理办法实施细则	(907)
煤矿安全监察专用设备管理暂行办法	(910)
煤矿建设工程安全设施设计审查与竣工验收暂行办法	(913)
二、相关标准规范	(916)
中华人民共和国国家标准——工业企业煤气安全规程	(916)
中华人民共和国行业标准——煤矿通信、检测、控制用电工电子产品通用技术要求	(949)
中华人民共和国国家标准——电光源的安全要求	(966)
中华人民共和国国家标准——机动车运行安全技术条件	(973)
中华人民共和国国家标准——机械安全防止上肢触及危险区的安全距离	(1001)
中华人民共和国国家标准——机械加工设备一般安全要求	(1011)

中华人民共和国国家标准——防护鞋通用技术条件	(1017)
中华人民共和国国家标准——劳动防护手套通用技术条件	(1025)
中华人民共和国国家标准——焦化安全规程	(1040)
中华人民共和国国家标准——生产过程安全卫生要求总则	(1066)
中华人民共和国行业标准——煤矿通信、检测、控制用电工电子产品基本试验方法	(1077)
中华人民共和国行业标准——煤矿通信、检测、控制用电工电子产品质量检验规则	(1097)
中华人民共和国行业标准——煤矿用防爆柴油机械排气中一氧化碳、氮氧化物检验规范	(1102)
中华人民共和国煤炭行业标准——煤矿井下安全钻机技术条件	(1119)
中华人民共和国国家标准——灯具一般安全要求与试验	(1126)

第五篇 煤矿企业治安案件的防范与处理

第一章 煤矿企业治安管理概述	(1273)
第一节 治安管理的性质	(1273)
第二节 治安管理的职能	(1274)
第三节 治安管理的任务	(1277)
第四节 治安管理的方针	(1279)
第五节 治安管理的原则	(1283)
第二章 煤矿企业群体性闹事案件的防范与应急处理	(1288)
第一节 非法集会游行示威的应急处理	(1288)
第二节 骚乱暴乱事件的处置	(1300)
第三章 煤矿企业聚众械斗事件的应急处理	(1310)
第一节 聚众械斗事件的概念与特征	(1310)
第二节 引起聚众械斗的社会原因	(1311)
第三节 聚众械斗事件的对策	(1313)
第四章 群体性罢工事件的应急处理	(1315)
第一节 单位内部群体性事件的处置	(1322)
第二节 带有政治色彩的群体性事件的处置	(1331)
第五章 煤矿企业治安案件查处和治安行政处罚	(1342)
第一节 治安案件和治安行政处罚概述	(1342)

第二节 治安案件查处程序	(1353)
第三节 治安行政处罚原则	(1362)
第四节 治安行政处罚程序	(1367)
第五节 治安行政处罚的法律救济	(1376)
第六章 煤矿企业治安灾害事故的防范和应急处理	(1381)
第一节 煤矿企业治安灾害事故的预防	(1381)
第二节 煤矿企业治安灾害事故查处	(1388)

第六篇 煤矿企业公共卫生突发事件的防范及应急处理

第一章 突发性公共卫生事件预警和应急理论	(1401)
第一节 预警理论与系统	(1402)
第二节 应急理论与系统	(1412)
第二章 突发性公共卫生事件的群体预防与控制	(1419)
第一节 突发性公共卫生事件的预防策略	(1419)
第二节 突发性公共卫生事件的三级预防	(1421)
第三节 传染性疾病的群体预防	(1424)
第四节 突发性公共卫生事件的控制	(1428)
第三章 新型传染病的预防与控制	(1445)
第一节 新型传染病概述	(1445)
第二节 传染病的流行过程	(1457)
第三节 传染病的防制原则与法制管理	(1461)
第四节 传染病爆发流行时的控制方法	(1466)
第四章 突发性中毒事件的预防与控制	(1475)
第一节 环境污染突发事件的预防与控制	(1475)
第二节 职业中毒突发事件的预防与控制	(1488)
第三节 医源性突发公共卫生事件的预防与控制	(1505)
第五章 自然灾害时的人员防护与疾病控制	(1512)
第一节 自然灾害概述	(1512)
第二节 自然灾害所致人体创伤的主要特征	(1514)
第三节 常见自然灾害中的人员防护和疾病控制	(1517)

第六章 重大意外事故时的人员防护与疾病控制	.....	(1532)
第一节 意外事故概述	.....	(1532)
第二节 意外事故的特征和预防原则	.....	(1533)
第三节 常见重大意外事故的人员防护和疾病控制	.....	(1536)
第七章 相关法律法规和标准规范	.....	(1552)
一、相关法律法规	.....	(1552)
公共场所卫生管理条例实施细则	.....	(1552)
中华人民共和国突发公共卫生事件应急条例	.....	(1561)
中华人民共和国传染病防治法	.....	(1569)
中华人民共和国职业病防治法	.....	(1575)
二、相关标准规范	.....	(1588)
中华人民共和国标准——职业安全健康管理体系审核规范	.....	(1588)

第七篇 煤矿企业突发事件的善后处理

第一章 煤矿企业突发事件的报告制度	.....	(1599)
第一节 企业事故内部报告程序	.....	(1599)
第二节 企业事故上报程序	.....	(1599)
第二章 煤矿企业突发事件的调查分析	.....	(1601)
第一节 事故的成因	.....	(1601)
第二节 事故的调查	.....	(1607)
第三节 事故的分析	.....	(1618)
第四节 事故结案归档材料	.....	(1620)
第五节 煤矿企业突发事件的调查分析案例	.....	(1620)
第三章 对煤矿企业突发事件受害人的赔偿与工伤保险	.....	(1623)
第一节 对煤矿企业突发事件受害人的赔偿	.....	(1623)
第二节 工伤保险	.....	(1625)
第四章 事故责任的追究	.....	(1643)
第一节 行政责任	.....	(1643)
第二节 党内责任	.....	(1649)
第三节 民事责任	.....	(1649)
第四节 刑事责任	.....	(1651)
第五节 煤矿事故责任追究案例	.....	(1658)

第五章 相关法律法规	(1662)
工伤保险条例	(1662)
工伤认定办法	(1673)
企业职工伤亡事故报告和处理规定	(1676)
因工死亡职工供养亲属范围规定	(1679)
安全生产违法行为行政处罚办法	(1681)
国务院关于特大安全事故行政责任追究的规定	(1694)
关于加强煤炭行业矿山救护工作的决定	(1698)
职业病危害事故调查处理办法	(1700)
煤炭行业医疗保险制度改革指导意见	(1704)

第一篇

防范与应急处理综述
煤矿企业突发事件

