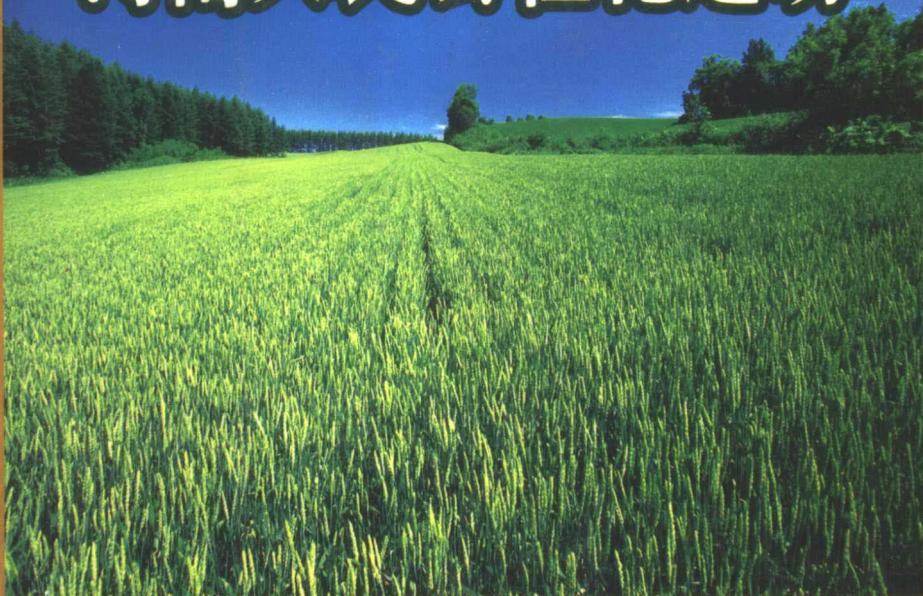


# 河南人民公社化运动



中共河南省委党史研究室 编

河南人民出版社

中共河南党史资料与专题研究丛书

# 河南人民公社化运动

中共河南省委党史研究室 编

河南人民出版社

## **本书编委会**

**主任 于吉林**

**副主任 王世宣 郭晓平**

## **本书编辑组**

**主编 贺明洲 马光耀**

**副主编 薛琳 史军**

## **图书在版编目(CIP)数据**

**河南人民公社化运动 / 中共河南省委党史研究室编.  
郑州：河南人民出版社，2005.6**

**(中共河南党史资料与专题研究丛书)  
ISBN 7-215-04377-0**

**I . 河… II . 中… III . 人民公社化运动 - 史料 -  
河南省 IV . F325**

**中国版本图书馆 CIP 数据核字(2005)第 050215 号**

---

**河南人民出版社出版发行**

**(地址：郑州市经五路 66 号 邮政编码：450002 电话：65723341)**

**新华书店经销 黄委会设计院印刷厂印刷**

**开本 850 毫米 × 1168 毫米 1/32 印张 13.375**

**字数 536 千字**

**2005 年 6 月第 1 版 2005 年 6 月第 1 次印刷**

---

**(内部发行) 定价：30.00 元**

河南人民公社化运动的实践与经验 1958—1960年 ..... 陈云、胡耀邦等中央领导人及有关方面负责人、学者、理论家、实践者、新闻工作者、基层干部、群众代表等 100 人。其中篇幅最长、影响最大的是《河南人民公社化运动的经验》。该文指出：“河南人民公社化运动，是全国人民公社化运动的一个缩影，是全国人民公社化运动的一个典型。”“河南人民公社化运动，是全国人民公社化运动的一个缩影，是全国人民公社化运动的一个典型。”“河南人民公社化运动，是全国人民公社化运动的一个缩影，是全国人民公社化运动的一个典型。”

## 目 录

河南人民公社化运动的实践与经验	陈云、胡耀邦等中央领导人及有关方面负责人、学者、理论家、实践者、新闻工作者、基层干部、群众代表等 100 人。其中篇幅最长、影响最大的是《河南人民公社化运动的经验》。该文指出：“河南人民公社化运动，是全国人民公社化运动的一个缩影，是全国人民公社化运动的一个典型。”“河南人民公社化运动，是全国人民公社化运动的一个缩影，是全国人民公社化运动的一个典型。”“河南人民公社化运动，是全国人民公社化运动的一个缩影，是全国人民公社化运动的一个典型。”
河南人民公社化运动的实践与经验	陈云、胡耀邦等中央领导人及有关方面负责人、学者、理论家、实践者、新闻工作者、基层干部、群众代表等 100 人。其中篇幅最长、影响最大的是《河南人民公社化运动的经验》。该文指出：“河南人民公社化运动，是全国人民公社化运动的一个缩影，是全国人民公社化运动的一个典型。”“河南人民公社化运动，是全国人民公社化运动的一个缩影，是全国人民公社化运动的一个典型。”“河南人民公社化运动，是全国人民公社化运动的一个缩影，是全国人民公社化运动的一个典型。”
河南的人民公社化运动	贺明洲 1

## 文 献 资 料

关于积极地办好和推广公共食堂、托儿所等项社会主义生活福利事业的指示	中共河南省委 19
论人民公社 ——在河南青年社会主义建设积极分子大会上的报告 (节选)	吴芝圃 23
关于建立人民公社情况给中央的报告	中共河南省委 32
由农业生产合作社到人民公社	吴芝圃 39
中共河南省委指示各地认真办好公共食堂	50
关于今冬明春整顿巩固和提高人民公社的方案	中共河南省委 53
关于人民公社问题的汇报	杨蔚屏 69
关于城市人民公社的几个问题	王黎之 77

遂平卫星人民公社整顿巩固工作的初步经验 .....	蔡中田	89
孟津县的人民公社化运动 .....	卫乃如	105
关于修武县人民公社问题的发言 .....	张洋芹	114
信阳地区整顿巩固提高人民公社的初步经验 .....	路宪文	146
罗山县的人民公社化运动 .....	翁少锋	154
中共河南省第一届代表大会第三次会议综合简报(选编) ...		166
关于做好当前人民生活福利工作的几项规定 .....		
.....	中共河南省委	177
关于我省城市人民公社工作向中央的报告 ...	中共河南省委	185
关于学习、宣传中央郑州会议和省委六级干部会议精神的		
通知 .....	中共河南省委	203
人民公社的巩固和发展 .....	吴芝圃	206

### 报刊资料

毛主席在七里营.....	217
基本工资加奖励制度	
——遂平县卫星人民公社的分配制度 .....	赵 光 225
我省城市实现人民公社化十大优越性立即显示出来.....	235
卫星人民公社试行简章(草案) .....	238
从“卫星”公社的简章谈如何办公社 .....	248
向共产主义迈进的显著标志 我省 84% 的人民公社实行供给制	
加工资制.....	253
飞跃前进的修武县人民公社(节选) .....	张洋芹 255
从哪些方面整顿巩固人民公社? .....	260
郑州市红旗人民公社成长壮大欣欣向荣.....	265
全省农村食堂步入健全发展新阶段.....	270

**专题资料**

嵖岈山卫星人民公社的建立及其影响	李金枝	简义保	274	
七里营人民公社的成立与整顿		秦志新	285	
修武县人民公社的建立	张希诚	李金香	刘晓林	299
孟津县人民公社(联社)的经营管理与分配制度				
	朱竹云	许 刚	许冬冬	310
镇平“一县一社”的建立及其特点		李凡云	321	
三门峡市的农村人民公社化运动		王战世	328	
两次郑州会议与南阳地区人民公社所有制的初步调整				
		武小青	340	
南召县的“扩大共产主义成分”与“十二化”		李大伟	348	
灵宝县人民公社体制的初步调整		吕红梅	352	
太康县“一平二调”的失误及其教训		陈文超	358	
滑县农村公共食堂始末	李现清	海 涛	363	
平顶山市北渡人民公社公共食堂的盛衰				
	朱长河	任云叶	陈丰巨	375
洛阳市的城市人民公社化运动	丁小琴	孙海虹	梁玉亭	379
郑州纺织机械厂人民公社成立的前前后后		李红霞	387	
郑州市红旗人民公社的建立与撤销	史 文	许其峰	396	
鲁山县的救灾度荒工作	鲁山县委党史研究室		402	
大事记		薛 琳	406	

## 综 述

# 河南的人民公社化运动

贺明洲

河南的人民公社化运动是全国人民公社化运动的重要组成部分,但由于在河南诞生了中国的第一个人民公社和人民公社《简章》,且河南还是率先在全国实现人民公社化的省份,因而具有典型意义。河南人民公社化运动是在中央领导下,河南省委及各级党组织对于建设社会主义道路的艰苦探索,由于深刻、复杂的社会、政治、经济、文化的原因,也由于党对如何建设社会主义缺乏经验,这次探索是不成功的,付出了沉重的代价。今天回顾和总结这段历史,认真汲取其中的经验教训,对于在新世纪把建设有中国特色社会主义伟大事业全面推向前进,具有十分重要的借鉴意义。

河南的人民公社化运动是在“大跃进”运动高潮中发生的,有着深刻的政治、社会、经济、文化背景。

社会主义制度在我国确立后,对于如何建设社会主义,党没有成功的经验可以借鉴,只有靠全党、全国人民在实践中不断探索。

由于近代以来，中国长期遭受帝国主义列强欺凌，新中国成立后，帝国主义又对我国搞封锁，人民群众有改变贫穷落后面貌的强烈愿望。还由于从新中国成立到社会主义改造基本完成，在短短的几年中党领导人民取得了一个又一个胜利，使得人们相信改变中国“一穷二白”面貌，走向繁荣富强有可能在较短的时间内实现。在经历了反右派斗争和批评反冒进之后，党中央认为在经济战线和思想战线上已经取得伟大胜利，人民群众的热情高涨，社会主义建设可以搞得更快一些。河南是内陆省份，水旱灾害频繁，经济落后，人民生活困难，全省干部群众更是迫切希望在党的领导下，早日摘掉贫穷帽子，过上幸福生活。人民群众从新中国成立后的亲身体会中，认定只有“跟着共产党走，听毛主席的话”，才能过上好日子。

河南广大干部群众无论在土改、农业合作化运动中还是在抗美援朝、整风反右斗争中，都能坚决贯彻执行中央的决定和指示，积极响应中央的一切号召，在各项工作中都力争上游。在“大跃进”运动中，河南更是不甘落后。

1957年9月24日，中共中央和国务院发出《关于在今冬明春大规模开展兴修农田水利和积肥运动的决定》，要求鼓足干劲，掀起农业生产高潮。10月27日，《人民日报》发表社论，要求农业和农村各方面的工作“实现一个巨大的跃进”，吹响了“大跃进”的号角。11月12日至12月2日召开的中共河南省一届二次代表大会号召全省各级党委站在运动前面，组织领导农业生产大跃进，要求“书记亲自动手，全党全民办水利”，迅速掀起水利建设大跃进，为夺取1958年农业大丰收而奋斗。会后，河南省委向中央报送了《关于当前农业生产新高潮的情况简报》，称全省有1500万名劳动力参加抗旱种麦，接着掀起了以兴修水利和大量积肥为中心的冬季生产运动。目前，投入的劳动力已有991万余人，农村经济出现了“大跃进”的局面。1958年2月1日，河南省委常委会议确定

了全省大跃进的目标：“两年实现水利化”，“三年实现‘四无’省”（即无苍蝇、无蚊子、无老鼠、无麻雀），“五年超过四、五、八”（即《全国农业发展纲要》规定的到1967年，黄河以北，黄河以南、淮河以北，淮河以南地区的粮食产量分别达到每年每亩400市斤、500市斤和800市斤的目标），“五年消灭文盲”和“基本普及中、小学教育”。会议提出“苦战三年，从根本上改变河南自然面貌”。对河南省委提出的这些奋斗目标，毛泽东在有关会议上说：让河南试验一年，如河南灵了，明年各省再来一个大运动。2月7日，中央转发了河南省委关于这次常委会议的报告，报告称毛泽东关于不断革命的指示“以最锋利的马克思主义的武器把我们武装起来，乘风破浪，跃进再跃进”。5月29日，《河南日报》报道称河南已有105个县基本实现水利化。6月7日《人民日报》发表题为《河南人民做出了好榜样》，赞扬河南在水利大跃进中取得了伟大胜利，在全国做出了榜样。当毛泽东在“大跃进”运动中提出小社并大社，萌发建立人民公社的设想，以加快社会主义建设，为过渡到共产主义准备条件时，河南各级党组织和干部群众更是以极大的热情付诸实践。

## 二

河南的人民公社化运动从第一个人民公社诞生到全省以县为单位普遍建立联社，大体可以分为三个阶段。

### （一）从1958年4月到8月上旬，是河南人民公社的创办阶段。

在“大跃进”运动热潮中，随着农村农田水利基本建设等群众运动蓬勃的开展，需要投入大量的劳力、资金、土地，涉及到县、区、乡以及农业合作社之间的经济关系问题。为解决这些问题，一些地方根据干部群众的要求，进行了撤区并乡和小社并大社

的工作。早在 1955 年,毛泽东就曾提出了小社并大社的思想,因而他在 1958 年 3 月的成都会议上对并乡并社工作给予了肯定。4 月 8 日中央下发了《关于把小型的农业合作社适当地合并为大社的意见》,提出为适应我国农业水利化、机械化和文化革命的需要,在有条件的地方,把小型的农业合作社适当地合并为大型的合作社,把乡合并成大乡。此后,小社并大社的活动迅速在全国各地铺开。4 月下旬,河南省遂平县把嵖岈山附近的 21 个高级农业合作社合并,成立了嵖岈山农业大社,共 6 565 户,30 113 人。5 月,当苏联第一颗人造卫星发射成功的消息传来后,该农业大社又改名为嵖岈山卫星农业社。随后,河南省在用了个多月时间将全省 38 286 个社合并为 2 700 多个社,平均每社 4 000 户左右<sup>①</sup>。合并后的大社名称不一,有的叫集体农庄,有的叫农场,有的叫社会主义大家庭等。有的地方还把农民的自留地收归集体所有,在全社范围内统一调配生产资料和劳动力,并办起了公共食堂,为后来推行人民公社打下了基础。

人民公社是并大社和大跃进运动的必然结果。在“大跃进”和小社并大社的过程中,毛泽东等中央领导人开始构想中国农村社会组织的变革问题,认为人民公社是消灭私有制,加快社会主义建设并逐步过渡到共产主义的最好组织形式。4 月 15 日,毛泽东发表《介绍一个合作社》,赞扬河南省封丘县应举合作社反映了共产主义精神在全国的蓬勃发展,指出“中国六亿人口的显著特点是一穷二白。这些看起来是坏事,其实是好事。穷则思变,要干,要革命。一张白纸,没有负担,好写最新最美的文字,好画最新最美的图画”。4 月 22 日,刘少奇、周恩来等在郑州与吴芝圃谈话,希望河南搞社会主义集体化的试验,为过渡到共产主义创造条件。

<sup>①</sup> 薄一波《若干重大决策与事件的回顾》(下),第 730 页,中央党校出版社 1993 年 6 月第 1 版。

当时,毛泽东和刘少奇设想几十年以后的中国,在乡村中将是许多共产主义的公社,公社里有自己的农业、工业、大学、中学、小学、医院、商店和科学的研究机构,有托儿所、公共食堂和俱乐部,由于若干乡村公社围绕着城市,又成为更大的共产主义公社。6月,在浙江省出现了红旗共产主义公社,在辽宁省出现了前阳公社。7月7日至12日,华北6省市在郑州召开农业协作会议。会议提出要及早调查和研究农业合作社的变革问题。中央政治局委员、国务院副总理谭震林在会上指出,农业合作社已不能按照原来那些方法,那一套制度、形式来发展,需要进行新的变革。“像遂平县嵖岈山卫星社已经不是农业合作社,而是共产主义公社。”会议期间,谭震林听取了信阳地区、遂平县和新乡县有关领导人关于办大社的情况汇报,对嵖岈山卫星社的办工业、办农忙食堂、办教育的做法给予了肯定,并向他们传达了毛泽东等中央领导人关于创办融“工农商学兵”为一体的大公社的构想。7月上、中旬出版的《红旗》杂志第3期、第4期发表了陈伯达的两篇文章,向社会公开了毛泽东关于人民公社的构想:“把一个合作社变成为一个既有农业合作又有工业合作的基层组织单位,实际上是农业和工业相结合的人民公社”,“我们的方向,应该逐步地有秩序地把‘工(业)农(业)商(交换)学(文化教育)兵(民兵,即全民武装)’组成为一个大公社,从而构成我国社会的基本单位”。信阳地委和遂平县委的有关领导根据这些思想,立即抽调干部组成工作组,帮助指导嵖岈山卫星农业社改建公社,正式成立了嵖岈山卫星人民公社<sup>①</sup>。

<sup>①</sup> 关于嵖岈山人民公社成立的确切日期,迄今没有发现第一手资料。第一种说法是在北方6省市农业协作会议期间,即是在1958年7月7日—14日成立的;第二种说法是7月上旬成立的;第三种说法,据《红旗》杂志常任编辑李友九在1958年8月8日的《信阳来信》一文称,他7月17日来到嵖岈山时,卫星人民公社已经成立了。因李友九的文章是迄今发现的距该公社成立时间最近的材料,故采用第三种说法,并以此推断公社成立的时间不迟于7月17日。

公社在原有 21 个小社合并的基础上,又并入另外 6 个小社,共计 27 个社,入社农户增加到 9 369 户,人口增加到 43 263 人,土地面积达到 213.84 平方公里。公社在成立之日宣布原农业合作社的一切生产资料和劳动力归公社统一支配和使用,工业、农业、林业、牧业、副业以及供销、信用、文化教育、卫生、交通等一切生产建设事业项目归公社统一经营管理,社员生活资料由公社统一分配。公社成立后,实行“乡社合一”的领导体制,原乡党委、乡政府改为公社党委和公社管理委员会,公社以原来的农业合作社为基础,成立 27 个生产大队,每个生产大队又划分为若干生产小队,全公社共 297 个生产小队。公社按照“生产军事化”和“生活集体化”的要求,以生产小队为单位建立农村公共食堂,社员统一在食堂就餐;以生产大队为单位建立 27 个生产团和 87 个专业营,实行“统一吃饭时间,统一站队下地、回家”,“下地时有点名制度”,“生产中有竞赛、评比”,“休息时学文化、学唱歌”。全社共有小型工厂 11 个,职工 1 590 人;还有 52 所小学,1 所技术中学,1 所工业大学,85 所幼儿园,267 个托儿所,拥有民兵武装 2 489 人。

遂平嵖岈山人民公社成立后,立即引起中央有关领导和省委、地委的高度重视,谭震林派当时来河南搞调研的《红旗》杂志常任编辑李友九到该社进行实地考察。与此同时,河南省委书记处书记史向生带领省委农村工作部的有关同志、信阳地委书记带领地委有关部门负责人也来到该社检查指导工作,总结办社经验。在他们的帮助下,嵖岈山人民公社制定了一套管理制度,即《嵖岈山卫星人民公社简章(草案)》,共 26 条,比较全面、系统地规定了公社的性质、组织形式、领导体制、分配原则以及管理办法。8 月上旬,毛泽东在河南视察期间,得到了这个简章,“如获至宝”。8 月 17 日,毛泽东指示将简章草稿印发参加中央政治局扩大会议的人员,并批示:“请各同志讨论,似可发各省、县参考。”毛泽东在会上讲话:要好好吹一下嵖岈山公社章程。他指示《红旗》杂志要刊登

这个章程。随后，该简章在《红旗》杂志、《人民日报》发表，对全国人民公社化运动产生了很大影响。

此后，河南省信阳地区和其他一些地方也相继成立了一批属于人民公社性质的大社。如固始县成立了由 21.6 万人组成的七一社，修武县成立了由 13 万人参加的跃进社，新乡县成立了七里营人民公社。

## (二)从 1958 年 8 月中旬至 8 月底，是河南人民公社化运动的高潮阶段。

1958 年 8 月 6 日，毛泽东视察新乡县七里营人民公社，称赞“人民公社这个名字好！”8 月 7 日，毛泽东在郑州听取河南省委书记处书记史向生关于嵖岈山人民公社情况的汇报后，指出人民公社的特点是“一大二公”，既是经济组织，又是政治组织，工农商学兵“五位一体”，实际上是基层政权，这叫“政社合一”。史向生在汇报时将嵖岈山人民公社试行简章呈送毛泽东阅示，毛泽东边看边说：“这个东西好。”他要带回去认真研究研究，在谈到公社名称时，毛泽东说：“人民公社这个名字好，包括了工、农、商、学、兵，管理生产，管理政权。”8 月 9 日，毛泽东离开河南到山东视察，当地负责人汇报说准备办大农场，毛泽东再次指出：“还是办人民公社好，它的好处是，可以把工农商学兵合在一起，便于领导。”8 月 12 日，《人民日报》等新闻媒体报道了毛泽东视察河南农村人民公社的消息，河南省各级党组织积极响应毛泽东“还是办人民公社好”的号召，大讲特讲人民公社的优越性，努力引导广大干部群众走“人民公社化”道路，迅速在全省掀起了大办人民公社的高潮。至 8 月底，全省农村在 2700 个大型农业合作社的基础上建成 1355 个人民公社，平均每社 7578 户，有 14 个社每社达 2 万户以上。参加公社的农户占全省农户总数的 99.99%。与此同时，郑州、洛阳、开封等全省 16 个市（镇）以街道、工矿企业、学校、机关、人民团体为单位建立起 725 个城市人民公社，每社平均 4251 人，入社

人口占城市总人口的 83.3%<sup>①</sup>。8月29日，中共中央政治局扩大会议作出《关于在农村建立人民公社问题的决议》，指出：建立农林牧副渔全面发展，工农商学兵相互结合的人民公社，是指导农民加速社会主义建设，提前建成社会主义并逐步过渡到共产主义所必须采取的基本方针。《决议》认为公社的规模，目前一般以一乡一社、两千户左右较为合适。进一步发展的趋势，有可能以县为单位建成联社。9月1日出版的《红旗》杂志第7期发表遂平县嵖岈山卫星人民公社试行简章（草稿），并为此配发社论《迎接人民公社化的高潮》，称赞嵖岈山卫星人民公社“正在消除生产资料私有制的某些最后残余，而且在若干方面突破了集体所有制的框子”。9月4日，《人民日报》转载了嵖岈山卫星人民公社试行简章（草稿），发表了题为《从“卫星”公社简章看如何办公社》的社论，称赞该公社是“目前比较先进的公社的一个代表”。9月5日河南省委机关报《河南日报》宣布：“全省4800万人民在党中央和毛主席的英明领导下，在总路线光辉的照耀下，随着工农业生产‘大跃进’的发展，又经历了一次伟大的社会变革。到8月底，全省已实现人民公社化。”河南省在全国各省、市、自治区中第一个实现了公社化。

河南农村人民公社主要有三种形式：第一种是少数公社宣布主要生产资料归全民所有，产品由国家统一调拨使用，上缴利润，生产开支、社员消费均由国家统一确定；第二种是少数公社主要生产资料也变为全民所有，社内的产品在保证上缴公粮、税款和完成国家统购物资原则下，仍在社内独立分配；第三种是国营农场和农业社合并建立的人民公社，实行统一经营，分别核算，分别计酬，原农场工人工资不动，原农业社社员采取低工资制的办法。河南城

<sup>①</sup> 1959年2月11日中共河南省委《关于我省城市人民公社工作向中央的报告》。

市人民公社也有三种形式,第一种是以街道为单位,组织生产,举办集体福利事业的人民公社;第二种是以工厂为主,吸收职工家属和附近居民参加,共同组织的人民公社;第三种是以机关、团体、学校为单位组成的人民公社。

### (三)从 1958 年 9 月上旬到 10 月底,是以县为单位普遍建立联社的阶段。

河南城乡的人民公社运动,由于修武县“一县一社”的影响,特别是在中央关于逐步扩大公社规模,以县为单位建立县联社的精神引导下,许多领导人认为公社的规模越大,公有化程度越高,向全民所有制过渡越快,才能更好地体现社会主义的优越性,才能为更快地过渡到共产主义准备条件。于是,在人民公社刚刚建立不久,一些地方又开始合并公社,以县为单位建立大公社。1958 年 8 月 19 日,遂平县将全县 10 个人民公社合并在一起,成立了遂平县卫星人民公社,原来的嵖岈山卫星人民公社改为管理区。到 8 月底,鲁山、扶沟、郾城等 4 个县以县为单位建立了人民公社联社。从 9 月上旬开始,全省又掀起了办“一县一社”的高潮,到 10 月底全省有 6 个县建立了“一县一社”的人民公社,95 个县建立了“县联社”。全省 16 个市(镇)的城市人民公社也由原来的 725 个,合并为 120 个,入社人数达 312.5 万人,占 16 市(镇)总人口的 94.94%,平均每社人口由 4 251 人增加到 2.6 万人,最大的城市人民公社是郑州二七人民公社,人口达 18.3 万多人。

## 三

人民公社成立之初的基本制度、特点以及公社化运动带来的问题。

河南各地的人民公社基本上是按照遂平嵖岈山卫星人民公社

的模式建立和进行管理的，基本制度大同小异，都强调公社是在共产党和人民政府的领导下，人民群众自愿联合起来的社会基层组织，负责管理本社范围内的一切工农业生产、交换、文化教育和政治事务，保证农业生产继续高涨，尽快实现农业机械化和农村电气化；大力发展工业、交通、电信事业，巩固社会主义制度，并积极创造条件，准备逐步过渡到共产主义制度。其基本制度是：（1）在生产资料所有制方面，实行公社所有制（有的公社宣布实行全民所有制，有的宣布为集体所有制）。一切公有财产归公社，多者不退，少者不补。社员入社交出全部自留地、房基地、牲畜、林木，归公社公有。有的地方提出“一草一木归公社，一碗一筷归社员”，说明当时要求的公有化程度很高。（2）在分配制度方面，公社实行工资制和粮食供给制。即群众评定每个劳动力的工资等级，按月或按季发给一定的工资。公社对全体社员负责按照国家规定的标准供应粮食。（3）在领导体制和组织形式上，实行“政社合一”。公社设社员代表大会、公社管理委员会和公社党委，县、乡长兼社长，县、乡党委书记兼公社党委书记。县、乡人民政府的办事机构就是公社管理委员会的办事机构。公社实行集中领导，分级管理。公社以下划分若干管理区，管理区以下划分若干生产大队，生产大队以下划分为若干生产队。生产大队是管理生产、进行经济核算的基本单位，生产队是组织社员进行劳动的基本单位。（4）公社实行计划管理体制。公社根据国家的经济计划和公社的具体情况，制定长期的建设规划和年度计划，公社制定的生产计划、基本建设计划、产品交售计划、产品流转计划、机器设备采购计划、信贷计划和工资计划等，经国家计划机关审核平衡后，付诸实施。公社对生产大队、工厂、牧场、林场要分别规定具体的产量计划、开支计划、劳动力使用计划，实行生产责任制，合理进行奖惩。（5）公社实行“组织军事化，劳动战斗化”管理。公社按照军队编制，将社员编为师、团、营、连、排。一般以生产大队为单位编为一个营，生

产队编为连，公社所属企业分不同情况，编为直属营或专业连。在组织生产的过程中，统一时间出工收工，按照军事化进行管理。

(6)公社实行“生活集体化”管理。以生产队为单位设立公共食堂、托儿所、幼儿园，全体社员在食堂集体就餐，男女社员分别集中住宿，小孩全部入托儿所或幼儿园。(7)公社实行财产民主管理。公社建立了严格的财务管理制度，各核算单位的财务账目和分配清单，必须按时公布；一切管理人员都必须尽可能地参加生产劳动；对于贪污、盗窃、破坏公共财产的人实行严肃处理，情节严重，触犯法律的，交司法机关处理。(8)公社实行义务教育。普遍设立小学、中学、业余补习学校，逐步建立适合公社需要的专科学校或者大学，把社员培养成有文化、有技术、有全面才能的劳动者。

(9)公社实行全民武装。公社把所有适龄青壮年编成民兵，接受军事训练，担负国家所分配的任务，民兵在受训或执行任务期间，工资照发。

从以上几个方面可以看出，人民公社的特点确如毛泽东概括的那样是“一大二公”、“政社合一”、“五位一体”。所谓“大”，几千户、几万户组成一个公社，人多势众。所谓“公”，就是比农业合作社的公有制成分更多。所谓“政社合一”，就是公社取代基层政权，行使了生产经营和社会管理的双重职能。所谓“五位一体”，就是公社统一管理工农商学兵，统一经营农林牧副渔。

党发动“大跃进”是为了“多快好省”地建设社会主义，成立人民公社又是为了更好进行“大跃进”。但党的最高决策者急于求成，忽视了经济建设所必须遵循的客观规律，过分夸大人的主观意志，片面追求工农业生产建设和高速度，依靠行政命令，成倍增加计划指标。在工农业生产方面不切实际地不断提高钢铁产量指标和粮食产量指标，导致严重的浮夸风。而工农业生产方面的高指标和浮夸风，又推动着生产关系向所谓更高级的形式过渡，主观地认为公有化程度越高，就越能促进生产的高速发展。于是，人民