

中国国情报告

新视野：

从「提高生活水平」到「共享改革发展成果」

富人太富、穷人太多，效率优先的理念需要全面反思
收入差距、机会均等，片面GDP的崇拜面临深刻检讨

连玉明 武建忠◎主编

INFORMATION FOR DECIDERS MAGAZINE (IDM) 2006 IUD-IDM 中国领导决策报告

十五届五中全会时，我们的认识还停留在「不断提高城乡居民的物质和文化生活水平是发展经济的出发点和归宿」。
十六大提出「促进人的全面发展」后，十六届三中全会进一步提出「以人为本」的重大思想。
而十六届五中全会更加突出「以人为本」的发展理念，强调让人民群众共享改革发展的成果。
构建和谐社会成为「十一五」的主要目标之一。

中国国情报告

主编◎连玉明 武建忠

新视野：从「提高生活水平」到「共享改革发展成果」

图书在版编目 (CIP) 数据

中国国情报告/连玉明, 武建忠主编. —北京: 中国时代经济出版社, 2006. 1
(2006 IUD-IDM 中国领导决策报告)
ISBN 7-80169-871-1

I. 中… II. ①连…②武… III. 中国—概况 IV. D61

中国版本图书馆 CIP 数据核字 (2005) 第 155133 号

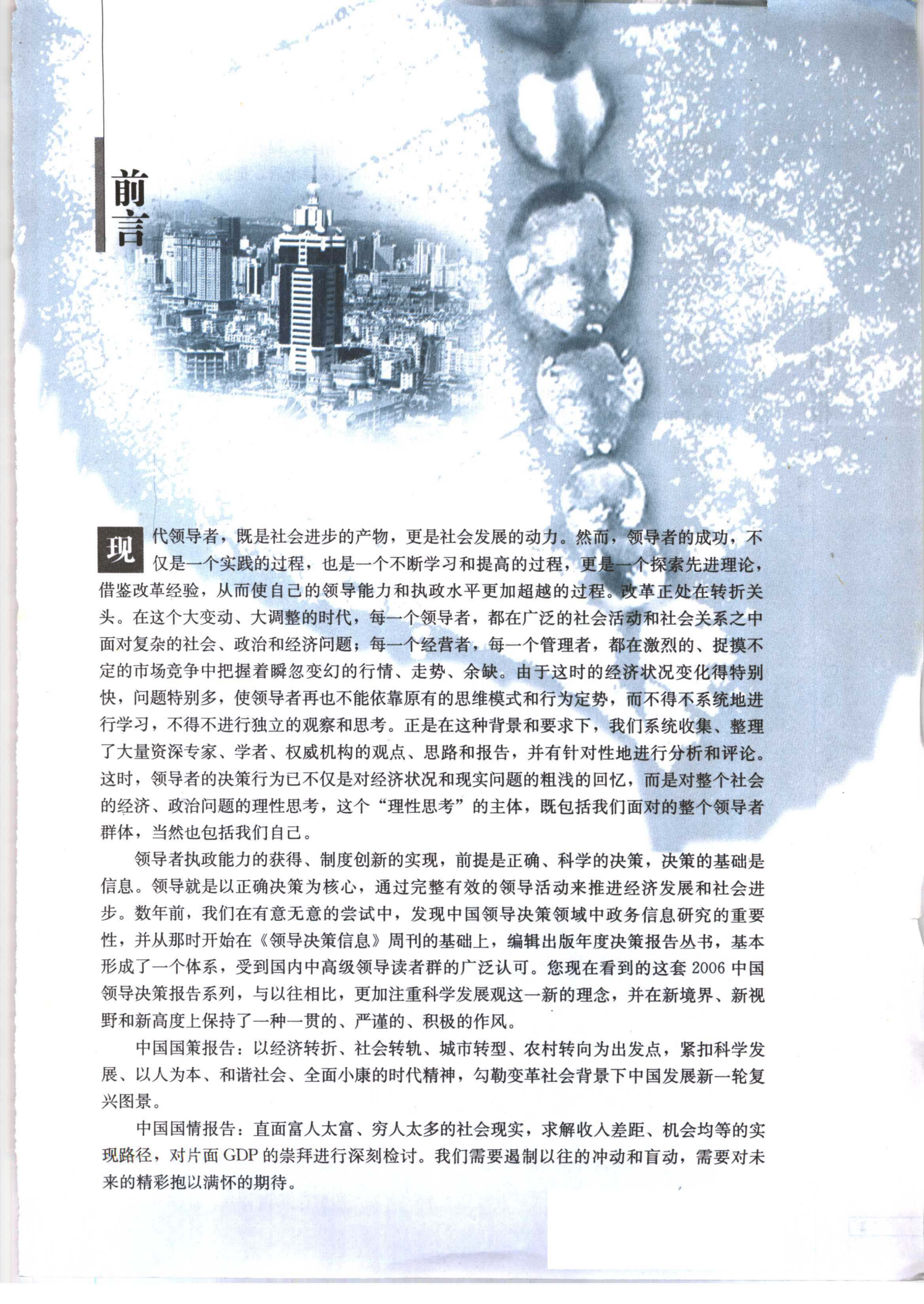
2006 IUD-IDM 中国领导决策报告

中国国情报告

连玉明
武建忠
主编

出版者 中国时代经济出版社
地 址 北京东城区东四十条 24 号
青蓝大厦 11 层东办公区
邮 编 100007
电 话 (010)68320825(发行部)
(010)68320498(编辑室)
传 真 (010)68320634
发 行 各地新华书店
版式设计 楠竹文化公司
印 刷 北京世界知识印刷厂
开 本 850×1168 1/16
版 次 2006 年 1 月第 1 版
印 次 2006 年 1 月第 1 次印刷
印 张 26.5
字 数 645 千字
印 数 1~8000 册
定 价 48.00 元
书 号 ISBN 7-80169-871-1/F·399

版权所有 侵权必究



前言

现代领导者，既是社会进步的产物，更是社会发展的动力。然而，领导者的成功，不仅是一个实践的过程，也是一个不断学习和提高的过程，更是一个探索先进理论，借鉴改革经验，从而使自己的领导能力和执政水平更加超越的过程。改革正处在转折关头。在这个大变动、大调整的时代，每一个领导者，都在广泛的社会活动和社会关系之中面对复杂的社会、政治和经济问题；每一个经营者，每一个管理者，都在激烈的、捉摸不定的市场竞争中把握着瞬息变幻的行情、走势、余缺。由于这时的经济状况变化得特别快，问题特别多，使领导者再也不能依靠原有的思维模式和行为定势，而不得不系统地进行学习，不得不进行独立的观察和思考。正是在这种背景和要求下，我们系统收集、整理了大量资深专家、学者、权威机构的观点、思路和报告，并有针对性地进行分析和评论。这时，领导者的决策行为已不仅是对经济状况和现实问题的粗浅的回忆，而是对整个社会的经济、政治问题的理性思考，这个“理性思考”的主体，既包括我们面对的整个领导者群体，当然也包括我们自己。

领导者执政能力的获得、制度创新的实现，前提是正确、科学的决策，决策的基础是信息。领导就是以正确决策为核心，通过完整有效的领导活动来推进经济发展和社会进步。数年前，我们在有意无意的尝试中，发现中国领导决策领域中政务信息研究的重要性，并从那时开始在《领导决策信息》周刊的基础上，编辑出版年度决策报告丛书，基本形成了一个体系，受到国内中高级领导读者群的广泛认可。您现在看到的这套 2006 中国领导决策报告系列，与以往相比，更加注重科学发展观这一新的理念，并在新境界、新视野和新高度上保持了一种一贯的、严谨的、积极的作风。

中国国策报告：以经济转折、社会转轨、城市转型、农村转向为出发点，紧扣科学发展、以人为本、和谐社会、全面小康的时代精神，勾勒变革社会背景下中国发展新一轮复兴图景。

中国国情报告：直面富人太富、穷人太多的社会现实，求解收入差距、机会均等的实现路径，对片面 GDP 的崇拜进行深刻检讨。我们需要遏制以往的冲动和盲动，需要对未来的精彩抱以满怀的期待。

中国国力报告：进入“十一五”发展黄金时代，调整结构、提升品质、增强实力、展现效率，破解之举正次第推开。在这一新的形势下，解剖深层矛盾、把握数据、统筹运筹难题，探讨科学决策，我们已经拥有一种大气魄和大智慧。

中国经济改革是一个庞大的叙事。中国的领导及其决策是讲述这个庞大叙事的主体。《领导决策信息》自1994年创刊，是国内较早以党政领导为读者对象、以决策预测为服务指向、以数据研究、案例研究和实证研究为核心内容的政经类周刊。有感于这种庞大，服务于这一主题，《领导决策信息》按照网、刊、书一体化发展的战略构想，着眼于在产品线的深度和宽度上拓展信息空间，最大限度地形成了综合优势和品牌价值。其国策、国情、国力报告等已经共同构成一个以国内中高级领导为主体，以深度比较和系统分析为特征，以最新、最重要、最有用信息为核心的宽领域、广覆盖、大服务的综合性信息大系统，成为中国顶级政务信息服务品牌。

目录

M u L u

中
国
国
情
报
告

◇ 国情 ◇

和谐社会 >> 3

- 1 影响社会和谐发展的突出因素 >> 3
- 2 构建和谐社会五大着力点 >> 4
- 3 建立构建和谐社会的制度平台 >> 5
- 4 加强综合治理维护社会稳定和谐 >> 6

区域战略 >> 10

- 1 西部开发 >> 11
- 2 东北振兴 >> 13
- 3 中部崛起 >> 18
- 4 东部率先 >> 22

应急管理 >> 24

- 1 国家应急体系建设全面启动 >> 24
- 2 地方应急体系建设加快推进 >> 25
- 3 灾害应急管理工作整体提速 >> 27

农村综合改革 >> 31

- 1 农村税费改革 5 年回顾 >> 31
- 2 农村综合改革思路分析 >> 32
- 3 农村综合改革试点情况 >> 34

文化体制改革 >> 36

- 1 文化体制改革向纵深推进 >> 36
- 2 文化产业成为区域竞争制高点 >> 38

节约型社会 >> 41

- 1 建设节约型社会是一项长远战略 >> 42
- 2 建设节约型社会各层面开始行动 >> 43
- 3 建设节约型社会政府机关要带头 >> 44

◇ 省情 ◇

经济增长 >> 49

- 1 综合经济态势 >> 49
- 2 产业调整及发展 >> 54
- 3 改善投资环境 >> 59
- 4 非公经济 >> 66

国企改革 >> 77

- 1 地方国企改革模式比较 >> 77
- 2 股权分置改革新探索 >> 81

文化产业 >> 88

- 1 地方文化产业发展情况 >> 88
- 2 传媒业改革与发展 >> 91

区域统筹发展 >> 96

- 1 区域发展新格局 >> 96
- 2 统筹发展新举措 >> 100

制度创新 >> 104

- 1 干部人事制度创新 >> 104
- 2 人大制度及立法创新 >> 114
- 3 政绩考核与评价制度创新 >> 117

反腐倡廉 >> 122

- 1 反腐新规透视 >> 122
- 2 查处“官煤勾结” >> 128
- 3 其他政风党纪案例 >> 131

社会和谐 >> 139

- 1 做好信访工作 >> 139
- 2 就业及改善劳资关系 >> 142

安全生产 >> 148

- 1 矿难治理 >> 148
- 2 矿产资源秩序整顿 >> 156

◇ 市情 ◇

城市管理与公共决策 >> 165

- 1 城市管理 >> 165
- 2 城市安全 >> 169
- 3 公共决策 >> 173

城市规划、建设及功能整合 >> 178

- 1 城市建设 >> 178
- 2 规划与反规划 >> 182

- 3 空间与功能 >> 187

城市产业 >> 191

- 1 结构优化与产业集群 >> 191
2 特色产业与品牌培育 >> 204

事业单位改革 >> 210

- 1 事业单位改革如何推进 >> 210
2 行政性事业单位资产改革 >> 214

社区建设 >> 216

- 1 社区管理体制改革 >> 216
2 社区公共服务 >> 224

人口资源环境 >> 231

- 1 流动人口管理与人口综合调控 >> 231
2 资源能源节约与利用 >> 240
3 城市环境治理与“创模”行动 >> 245

文明城市 >> 254

城市一体化 >> 259

◇ 县情 ◇

城乡统筹与农民增收 >> 271

- 1 城乡统筹发展 >> 271
2 农民增收形势 >> 279

新农村建设与特色城镇化 >> 285

- 1 新农村建设与村镇规划 >> 285
2 农村城镇化及问题分析 >> 295

农村综合改革 >> 305

- 1 乡镇机构改革 >> 305
2 县乡财政体制改革与债务化解 >> 322
3 土地流转与土地制度改革 >> 328
4 农村金融与农信社改革 >> 333

农业综合生产能力 >> 337

- 1 农业社会化服务体系建设 >> 339
2 农村基础设施建设 >> 345

农业产业化及农村流通业 >> 352

- 1 农业产业化与农产品营销 >> 352
2 县域经济与专业镇 >> 367
3 农村流通业 >> 376
4 农业保险发展 >> 382

村民自治与基层组织建设 >> 389

- 1 村民自治与村委会换届选举 >> 389
- 2 村务公开与遏制村官犯案 >> 399
- 3 村级组织建设与管理创新 >> 404

中国
国情
报告

目
录

ZHONG GUO GUO QING BAO GAO

G U O Q I N G

第

一

篇

国情

G

N

I

Q

O

U

G



和谐社会

2004年召开的十六届四中全会提出“和谐社会”的目标,标志着我们治国理念发生了根本转折和重大突破,使我国的社会主义现代化建设总体布局由发展社会主义物质文明、政治文明和精神文明三位一体,扩展为包括社会主义和谐社会在内的四位一体。2005年2月19日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛在中央党校省部级领导干部和谐社会建设专题研讨班开班式上发表了重要讲话,提出了社会主义和谐社会的基本特征、重要原则和重点工作。尔后,经过2005年全国“两会”的深入讨论,和谐社会的理念已深入人心,构建社会主义和谐社会已成为代表委员及全社会的共识。温家宝总理在政府工作报告中也强调指出,“着力建设和谐社会”是2005年经济社会发展的三大目标之一。2005年,成为中国构建社会主义和谐社会元年。

构建和谐社会是一项长期任务,不可能一蹴而就。作为开局之年,2005年构建和谐社会从何处着手?怎样破题?这首先需要对当前经济社会发展当中突出的不和谐因素进行深入分析,进而找到构建和谐社会的突破口,这个突破口,就是政府管理体制、运行机制、行政方式的综合改革,为最终实现和谐社会的目标搭起有效的制度平台。

1 影响社会和谐发展的突出因素

一是社会发展相对滞后,公共资源分布不均衡。经过26年的改革开放,中国经济的高速发展,GDP总量增长了10倍,但与此同时,社会发展相对滞后,一个典型的领域是教育。1993年颁布的《中国教育改革和发展纲要》提出,全国财政性教育经费要占到GDP的4%,但十几年过去了,这个目标至今还没有实现。公共医疗发展的滞后情况,在2003年非典考验中暴露得一览无遗。

二是城乡差距、地区差距仍在扩大,分配不公矛盾凸显。据人民网“两会”期间所作的调查显示,贫富差距成为2005年“两会”网民关注的热点问题之首。2004年国民经济和社会发展统计公报显示,目前城镇居民年收入是农村居民的3倍多。而如果将城乡居民收入的计算方式、税赋负担、社会保障、基础设施等因素综合考虑,城乡差距可能在6倍以上。

三是一些社会群体为改革发展作出的贡献与应得到的补偿不对等。这些群体主要指农民和工人。目前,农民的人均收入还很低,负担还很重。改革开放26年来取得的成果,农民并没有充分分享。而在市场经济体制建立过程中,国企改革也致使大批产业工人下岗。这些在计划经济时代做出了重要贡献的产业工人和无地农民、失地农民获得的补偿显然是不对等的。利益失衡导致心理失衡,是当前社会矛盾突出的一个

重要诱发因素。

由于以上几个方面严重失衡现象的存在,目前中国各社会阶层之间,社会阶层内部,地区之间,地区内部,长远利益和短期利益,群体利益和个人利益之间等都存在着这样或那样的矛盾,这些矛盾在社会经济转型期纵横交织,盘根错节,异常复杂,虽然都属于人民内部矛盾,但如果处理不好,随时都可能会引发社会危机。

专栏: 构建和谐社会需要反思三个观念

一是“原始积累不可避免”之说。这种观念的主要误区在于,人权保护、平等、以人为本的观念在世界范围内已深入人心,人类已发明了保护社会成员基本生存条件的基本制度和种种方法。中国完全可以通过社会保障制度,通过税收,有效地实现社会转移支付,使富裕群体的利益增进和弱势群体的生活处境改善两者之间实现同步化,从而避免两极分化现象的出现或加重。

二是“国家财力不足”之说。就实现初级的和基础性的社会公正而言,国家的财力条件已经具备。但是,就中国现在公共投入的优先顺序而言,呈现出一种明显颠倒的状况,很不正常。

三是“重视公正便会妨碍效率”之说。这种看法的第一个误区在于错将社会公正与平均主义混为一谈。真正的、现代意义上的社会公正并不是平均主义,而是一个同现代社会和市场经济相适应的基本价值体系。这种看法的第二个误区在于没有看到,现在的效率出现了一些问题,恰恰是因为在社会公正方面做得不够好。(中共中央党校社会学教研室教授 吴忠民 原载《南方周末》2005.3.10)

2 构建和谐社会五大着力点

首先,抓紧建立城乡统一的社会救助体系,实现专家提出的“底线公平”。现在城市已基本建立了居民最低生活保障制度,但大部分农村地区贫困人口还难以享受这一待遇。目前农村仍有两千多万绝对贫困人口,这些人非常脆弱,即使脱贫也极易返贫,因此亟须社会救助体系为他们提供救助。根据民政部的要求,2005年90%的省份、70%的县(市)要力争初步建立以城市低保、农村五保、特困户救助制度为基础,临时社会救助为补充、专项救助相配套,各项优惠政策相衔接的社会救助体系。各地应尽快行动起来,努力推进这项工作早日完成。

其次,以提高人的基本能力为目标,加大对基本保健和基础教育的投入。目前中国只有1亿人左右享有基本的医疗保障,绝大多数人没有医疗保障。在一些农村,贫困人口当中甚至超过50%是由于因病致贫、因病返贫的。在义务教育方面,由于合理的公共财政体系尚未建立,一些中西部困难地区没钱发展教育,导致学生教育负担沉重,近年来辍学率有反弹的迹象。

在2005年政府工作报告中,温家宝总理提出,到2007年在全国农村将普遍实行“两免一补”政策,使贫困家庭的孩子都能上学读书,完成义务教育。各省市政府要加快义务教育体制改革,切实建立起以政府投入为主的义务教育管理体制。

第三,继续把扩大就业放在突出位置。据有关部门估算,在宏观经济运行三大指标中,2004年就业指标很不理想,城镇真实的人口失业率从2003年的10.99%上升到11.45%,扩大就业的任务仍很重。在2005年政府工作报告中,支持再就业的资金比上年增加26亿元,达109亿元。需要注意的是,政府创造就业岗位的内容不仅包括为城镇居民创造就业岗位,也应当包括农村劳动力安置。

第四,继续扩大社会保障覆盖面,加快构筑社会安全网。社会保障是构建和谐社会的核心指标之一,当前要以失业保障为重点,进一步推动新型的养老、医疗等社会保障制度的改革与完善,为低收入者提供基本的社会保障。

第五,努力缩小社会收入差距,积极扩大中等收入群体,实现收入分配的相对公平。要进一步深化分配制度改革,强化国民收入的再分配,规范分配秩序,合理调节少数垄断行业的高收入,逐步扭转收入差距过大的趋势,扩大中等收入者的比重,实现收入分配的相对公平,使广大人民群众从改革发展中获得更多的实惠。

3 建立构建和谐社会的制度平台

专家认为,要实现“和谐社会”这一远大目标,必须建立起相应的机制和制度平台,其中主要有三大机制,一是公民基本权利的保障机制,二是社会阶层之间的流动机制,三是不同利益群体之间的对话协商机制。用普通老百姓的话来说,就是“有饭吃,能说话,有奔头”。

公民基本权利必须得到有效保障。公民个人权利得到保障,尤其是弱势群体的财产权、劳动权、居住权等基本权利得到有力的保障,是构建和谐社会最基本的制度基础。当前的迫切任务,是要尽快把宪法中尊重和保护人权、保护私人财产、完善社会保障制度等条文化为可操作措施,让“纸上的权利”真正落实到公民身上。

社会流动机制必须顺畅。一个社会的社会流动程度越高,就越能为社会成员提供更多的机会和希望,社会的阶层结构越具有弹性,社会集团性的冲突就越不容易产生。目前仍然存在不少有碍于社会阶层相互开放和平等进入的、必须予以消除的因素。如农民进入城市的就业医疗求学限制政策、代表城乡差异的户籍制度、公务员录用的身份资格限制政策等等。这需要我们加快改革的步伐。

不同利益群体之间必须有对话机制和协商平台。在一个利益分化和利益主体多元化的社会中,一个好的制度往往并不是表现为其中没有或很少有矛盾或冲突,而是表现为它能够容纳矛盾与冲突,并有一种机制及时而有效地解决各种矛盾和冲突,其中,政府这个中枢应表现出具有很强的解决冲突与纠纷的能力。另外,在加强政府构建和谐能力的同时,要着重发挥各种社会组织的和谐力量,通过他们构建一种和谐的利益表达机制,使利益格局进一步均衡。建立利益协调机制和利益表达机制,还必须扩大公民参与公共治理的空间,形成社会“自组织”机制,最大程度防止因政府某些

短期决策失误而导致严重的社会失衡。

专栏：地方领导的和谐观

江苏省委书记李源潮：解决发展中的不和谐现象与矛盾，必须坚持统筹兼顾，争取让发展成果惠及全省人民。在协调具体利益分配上，要注意“五个兼顾”。即兼顾国家、企业、群众的利益，努力实现“三方共赢”；兼顾发展进程中能力强的群体与能力弱的群体的利益，激励能者创大业，帮扶弱者有活干；兼顾改革中得益较多群体与得益较少群体的利益，让改革发展带来的利益增量为多数群众所共享；兼顾社会中先富群体与后富群体的利益；兼顾不同行业群体之间的利益，合理调控收入差距，使各行各业的劳动者都能通过诚实劳动、守法经营得到实惠。

浙江省委书记习近平：建设社会主义和谐社会是一个庞大的系统工程，关键是要发挥执政党的社会整合功能，在实践中突出四个方面的机制建设：一是建立健全正确引导发展的激励机制；二是合理的利益表达和协调机制；三是强有力的社会管理和社会整合机制；四是有效地疏导和化解人民内部矛盾的机制。

四川省委书记张学忠：做大“蛋糕”固然重要，切好“蛋糕”同样重要。要建立健全利益协调机制，为建设和谐社会提供制度保障。四川省将以建立健全利益均衡、利益表达、利益分配三大机制为着力点，让百姓共享改革和发展的成果。

4 加强综合治理维护社会稳定和谐

2005年5月23日，全国社会治安综合治理先进集体、先进工作者表彰大会在北京举行，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席胡锦涛会见了与会代表，并就做好社会治安综合治理工作、维护良好的社会稳定局面发表了重要讲话。

2005年以来，胡锦涛总书记在多个场合多次强调维护社会稳定对于全面建设小康社会和实现现代化的重要性。当前，全国政法系统正在开展以“规范司法行为，促进司法公正”为主题的专项整改活动，公安系统也在开展以“人人受到局长接待、件件得到依法处理”为目标的大接访活动，各地则以“平安创建”活动为载体，努力维护社会稳定，着力构建和谐社会。

树立正确的政绩观：发展是硬道理 稳定是硬任务

在2005年5月23日的会议上，胡锦涛总书记和罗干在讲话中都强调要树立正确的“政绩观”。就维护稳定工作而言，应该树立这样一个理念，即促进发展是政绩，维护稳定也是政绩。人民群众不仅关心GDP、财政收入以及引来了多少项目，更关心自己的切身利益能否得到保护，收入能否增加，退休了能否领到养老金，下岗了能否再就业，孩子能

否入学,毕业了能否找到工作,生病了能否看得起病,外出是否有安全感,利益受到了侵害能否得到公正处理。实现了群众的这些利益,群众才会真心实意地支持和拥护我们,才能说明我们的工作有了政绩,才会有真正的社会稳定。

在这种政绩观下,我们要树立大稳定观和动态的稳定观。所谓大稳定观,是指稳定不稳定不能仅仅看治安,社会稳定涉及方方面面,包括政治稳定、经济稳定、社会秩序正常以及人心安定等。社会稳定的综合性特点,要求我们在维护社会稳定的工作中,必须总揽全局,充分认识政治稳定、经济稳定、社会秩序正常、人心安定等方面的内在联系,善于运用政治、经济、文化等多种手段,统筹各种社会资源,综合解决社会稳定问题。所谓动态的稳定观,是指没有静止的、绝对的、“一潭死水”式的社会稳定。真正的社会稳定,是在不断解决社会矛盾和社会冲突,不断克服社会各种不稳定因素基础上的稳定,是在社会发展与进步的动态平衡中实现的稳定。社会稳定的这种动态性特点,要求我们必须以动态的眼光、动态的理念来看稳定,用动态的思路、动态的手段、动态的平衡维护社会大局的稳定,在动态环境中实现社会大局的稳定。

维护稳定的前提:解决自身问题提高政法队伍素质

维护社会稳定要依靠群众、要建立“大治安”的工作格局,但无疑要发挥公安队伍的骨干作用、发挥司法队伍保障社会公平正义的最后堡垒作用。而要充分发挥他们的作用,首先要提高政法队伍自身的素质,所谓“打铁先要自身硬”。针对政法队伍中存在的一些突出问题,2005年4月27日,中央政法委在京召开电视电话会议,在全国政法系统启动了为期3年的“规范执法行为,促进执法公正”专项整改活动。中央政法委书记罗干在会上强调,要按照执法为民和构建社会主义和谐社会的要求,集中整改群众不满意的突出问题,进一步提高政法队伍素质。各级政法部门要从容易发生徇私枉法、权钱交易的岗位和环节,从容易发生违规违法办案、执法不文明的岗位和环节,从容易发生玩忽职守、执法不作为的岗位和环节,从容易发生地方、部门保护、违法干预办案的岗位和环节上进行整改,规范执法行为。随后,司法部、最高人民法院、最高人民检察院也分别召开了本系统专项整改活动电视电话会议,明确了各自的整改重点问题和目标。

公安部则于2005年5月17日召开了全国公安机关集中处理群众信访问题电视电话会议,并于次日启动了以“人人受到局长接待、件件得到依法处理”为目标的全国公安大接访活动。从5月开始到9月底,全国各级公安机关的主要负责同志特别是县市区、地市公安局一把手要在公开场所面对面地接待信访群众,集中处理群众信访问题。公安部部长周永康要求,要通过这项活动,全面推进公安工作和公安队伍建设。据报道,公安大接访第一周,各地公安机关接访共达32097起,当场办结、上访人表示停访息诉4449起。

“规范司法行为，促进司法公正”整改活动各系统整改重点

法院系统	以民商事审判和执行工作为重点，一是从容易发生徇私枉法、权钱交易的岗位和环节进行整改和规范；二是从容易侵犯当事人诉讼权利和实体权利的岗位和环节进行整改和规范；三是从容易发生地方和部门保护的岗位和环节进行整改和规范。要着力解决的重点问题是：一要进一步解决少数案件特别是少数民商事案件审判中存在的司法不公问题；二要进一步解决执行难问题；三要下大力气解决申诉难、申请再审难问题。
检察系统	整改的重点部门和环节是：职务犯罪侦查、公诉、侦查监督、民事行政检察和控告申诉检察。重点整改四个方面的问题：徇私枉法、权钱交易的问题，执法不文明、违法违规办案的问题，执法不作为的问题和不能依法独立行使检察权的问题。
监狱劳教系统	整改活动有四个重点：一是规范执法行为，包括办理加减刑、假释、暂予监外执行、加减期、提前解教、所外就医、所外执行、离监（所）探亲以及禁闭、严管、戒具使用等执法环节及有关管理环节；二是落实“三个杜绝”，即杜绝打骂、体罚、污辱、虐待罪犯和劳教人员的现象，杜绝罪犯劳教人员超时超体力劳动现象，杜绝监狱劳教所乱收费现象；三是加强监所管理；四是全面推行狱（所）务公开。
公安系统	公安大接访重点解决6大问题：一是反映公安机关和公安民警对案件查处不及时，对涉及人民群众切身利益的信访事项长期不予解决的问题；二是反映公安民警刑讯逼供、打骂群众，造成人员伤亡或其他恶劣影响的问题；三是反映公安机关和公安民警滥用强制措施，限制、剥夺公民人身自由的问题；四是反映公安机关和公安民警执法不公、徇私枉法，严重侵害人民群众利益的问题；五是反映公安机关和公安民警越权办案，插手经济纠纷，违反规定扣款扣物的问题；六是其他涉及人民群众切身利益的公安信访问题。

维护稳定的根本：大力开展平安创建活动努力把矛盾化解在基层

维护社会稳定的关键在基层，各地抓住这个关键，通过开展各种平安创建活动，构筑“大防控”格局，建立“大调解”和“大信访”机制，努力把矛盾化解在萌芽状态，把问题化解在基层。在这方面，江苏、浙江、山东等省份动作最大、部署最为扎实。

江苏：2003年，江苏省在全国率先提出“建设平安江苏、创建最安全地区”，并把它作为小康社会和政治文明建设的重要内容，纳入“两个率先”目标。当年8月和2004年8月，江苏两次召开全省大会，省委书记李源潮和省长梁保华亲自参加会议，对创建活动进行动员和部署。2004年，江苏省百人以上群体性事件发生数同比下降29.4%，进京上访同比下降49.5%，由年初的第6位下降到第23位。现在，“平安江苏”已经成为江苏经济社会发展的重要亮点，成为推进社会治安综合治理的重要品牌，成为招商引资的重要资源和投资环境。2005年，江苏省平安创建活动进入了攻坚之年和决胜之年。4月28日，江苏省再次召开了平安创建推进大会，对2005年的创建工作作出全面部署。

浙江：2004年5月，浙江省委十一届六次全会做出了建设“平安浙江”的决定。浙江省委书记习近平指出，“平安浙江”中的“平安”不是仅仅要求治安好、犯罪少的狭义的“平安”，而是涵盖了经济、政治、文化和社会各方面宽领域、大范围、多层面的广义“平安”。一年来，浙江省有计划有目标地开展创建平安小区（村）、平安乡镇（街道）、平安县（市、区）、平安市等活动。到2004年底，全省安全小区、治安安全村、治安安全单位达标率分别达到77.6%、76.3%和73%。2005年3月31日，浙江省又召开了建设“平安