

新世纪的 中国与世界

主 编 许铁兵

副主编 杨 冕

高等教育出版社



新世纪的中国与世界

主 编 许铁兵

副主编 杨 冕

高等教育出版社

内容提要

本书对新世纪的中国与世界各主要方面的关系的现状和前景进行了介绍、分析和研讨,内容涵盖了中国外交的各类主要对象。在国别关系中,介绍了中美、中俄、中日关系;在主要地区关系中,介绍了中国同欧盟、东盟、周边国家的关系;在与主要世界性和地区性国际组织的关系中,介绍了中国与联合国、世贸组织、亚太经合组织的关系。本书还综合介绍了中国的多边外交,并对 21 世纪中国外交面临的局势和任务进行了介绍和分析,提出了一些有前瞻性的观点。

本书既可作为高校“当代世界经济与政治”、“形势与政策”课的教学参考用书,也可供社会读者阅读。

图书在版编目(CIP)数据

新世纪的中国与世界/许铁兵主编. —北京:高等教育出版社,2002.8

ISBN 7-04-010796-1

I. 新... II. 许... III. 中外关系—研究 IV. D822

中国版本图书馆 CIP 数据核字(2002)第 048777 号

新世纪的中国与世界
许铁兵 主编

出版发行	高等教育出版社	购书热线	010-64054588
社 址	北京市东城区沙滩后街 55 号	免费咨询	800-810-0598
邮政编码	100009	网 址	http://www.hep.edu.cn
传 真	010-64014048		http://www.hep.com.cn

经 销 新华书店北京发行所
印 刷 国防工业出版社印刷厂

开 本	850×1168 1/32	版 次	2002 年 8 月第 1 版
印 张	10.625	印 次	2002 年 8 月第 1 次印刷
字 数	260 000	定 价	13.60 元

本书如有缺页、倒页、脱页等质量问题,请到所购图书销售部门联系调换。

版权所有 侵权必究

责任编辑	刘桂珍
封面设计	于文燕
版式设计	胡志萍
责任校对	马桂兰
责任印制	杨明

郑 重 声 明

高等教育出版社依法对本书享有专有出版权。任何未经许可的复制、销售行为均违反《中华人民共和国著作权法》。行为人将承担相应的民事责任和行政责任,构成犯罪的,将被依法追究刑事责任。社会各界人士如发现上述侵权行为,希望及时举报,本社将奖励举报有功人员。

现公布举报电话及通讯地址:

电 话:(010)84043279 13801081108

传 真:(010)64033424

E - mail:dd@hep.com.cn

地 址:北京市东城区沙滩后街 55 号

邮 编:100009

目 录

新世纪我国外交战略探讨	郭震远(1)
进入新世纪的中美关系	南菁(12)
进入新世纪的中俄关系	张崇防(47)
站在历史高度构筑中日和平友好新高地	金勇(62)
中国同欧盟关系的现状和发展前景	王德峰(105)
大力拓宽中国与东盟的睦邻互信伙伴关系	张训常(120)
中国与周边国家的关系	石丹(128)
21世纪中国非洲新型战略伙伴关系	裴善勤(154)
21世纪初中国拉丁美洲关系发展及其对策	赵雪波(189)
拓展新世纪中国的多边外交	金鑫(211)
21世纪:联合国与中国	唐勇(226)
世贸组织与中国	韦实唐昀(276)
亚太经合组织与中国	钟方(316)
后记	(333)

新世纪我国外交战略探讨

郭震远

世界已经进入了新世纪,但世界在世纪之交出现的动荡不仅没有平息,反而有加剧之势。人们十分关注科索沃冲突、巴以冲突,以及“9·11”事件和阿富汗战争等重大事件,并由此引发对于新世纪的我国外交战略的高度关注,以及相当广泛、深刻的争论。

探讨新世纪的我国外交战略,必然包括对 21 世纪初我国面临的国际形势、我国外交方针和政策基本方面的探讨。实际上,之所以发生争论,正是因为对于这三个基本方面的认识都存在相当明显的分歧。

一、关于新世纪的我国外交战略目标

21 世纪的我国外交战略目标是 21 世纪的我国外交战略的核心。由于我国的外交战略是国家战略的重要组成部分,必然从属于国家战略。我国的外交战略目标由国家战略目标决定,服从于和服务于实现国家战略目标的需要。

(一) 新世纪的我国国家战略目标

1978 年底召开的中国共产党十一届三中全会决定,将工作重点转移到经济建设上来,这是我国国家战略的根本性调整。邓小平同志提出了分三步走实现我国现代化的伟大战略和相应的战略目标,即到 20 世纪 80 年代末达到人均国内生产总值 400 美元,基本解决温饱问题;到 20 世纪 90 年代末达到人均国内生产总值 800 美元,基本达到小康生活;到 21 世纪中叶达到中等发达国家水平,基本实现国家的现代化。经过 20 年坚定不移的艰苦努力,我国已经实现了分三步走实现国家现代化战略的前两步,实现第

三步的目标就是新世纪初现代化建设的首要任务。与前 20 年比较,实现新世纪的国家战略目标,我们有一些更为有利的条件:我国的综合国力更加强大,我们的改革开放有了更丰富的经验,特别是全国人民对于党的基本路线更加坚定不移的支持等等。但同时我们也面临更严峻的困难:我国的改革进入攻坚阶段,经济发展的深层次问题日渐显现,我国面临更激烈的国际竞争等等。党中央和邓小平同志确定的分三步走的现代化发展战略,充分体现了一个半世纪以来中国人民争取国家强大、繁荣以及人民生活富裕、幸福的强烈愿望,完全符合全国人民的现实利益和长远利益。同时,正如邓小平同志多次指出的,办好我们自己的事,就是对世界最大的贡献。过去 20 年我国现代化建设的实践和成就已充分表明,我国的国家战略及其目标从根本上代表了先进生产力的发展需求,代表了先进文化的前进方向,代表了广大人民的根本利益。所以,在新世纪中我们必须更加坚定不移地执行我国的国家战略,争取顺利实现我国的国家战略目标。

(二) 新世纪的我国对外战略目标

在确定了我国的国家战略及其目标后,20 世纪 80 年代初,在党中央和邓小平同志的直接领导下,我国的外交工作进行了重大调整,逐渐形成了为实现我国的现代化服务的外交战略。邓小平同志曾多次强调,只要不发生大规模的外敌入侵,就不能改变以经济建设为中心的基本路线。这不仅明确表示了执行实现我国现代化的国家战略的坚定决心,而且也明确指出了避免出现大规模外敌入侵,即争取和平、稳定的国际环境,对于实现国家现代化战略目标的重大意义。

在新的历史时期,我国的外交战略目标是:为我国现代化建设必须构建一个较长时期的和平、稳定的国际环境。以这一目标为核心,形成了相应的外交方针和政策。我国的现代化建设,必须有较长时期的和平、稳定的国际环境,如果不具备这一国际环境,我国的现代化目标将无法实现;同时,我国外交战略目标的确定,取

决于党中央和邓小平同志对新的历史时期国际形势的科学判断,即通过艰苦努力完全可以争取到较长时期的和平、稳定的国际环境。过去 20 年的实践充分证明,新的历史时期的我国外交战略及其目标是完全正确的,为实现三步走的我国现代化战略的前两步目标,争取到了 20 年和平、稳定的国际环境,特别是冷战结束的巨大冲击也没有严重影响我国的国际环境。但面对世纪之交国际形势的重大动荡,一些人对于是否应该坚持,以及能否坚持争取长时期的和平、稳定的国际环境的外交战略目标,表示怀疑。所以,强调坚持这一外交战略,特别是坚定不移地坚持这一外交战略目标,就格外重要。因为这不仅关系到我国的外交战略、外交工作,更关系到实现我国的现代化这一最根本的国家利益。

二、关于新世纪我国面临的国际形势

正确认识和判断新世纪我国面临的国际形势,是确定新世纪我国外交战略的重要内容。无论外交战略目标的确定还是外交方针、政策的制定、执行和调整,都必须以对我国面临的国际形势的正确认识和判断为前提。正确认识和判断国际形势,当然需要重视重大事件和它们的影响,但更须重视对一定历史时期的国际形势发展变化大趋势的把握。认识重大事件和它们的影响,必须把它们置于国际形势发展变化趋势的背景上,才能得到正确而深刻的结论。世纪之交出现了对新世纪我国外交战略的争议,最直接、主要的原因就是对世纪之交发生的重大事件和它们的影响存在着很不相同的认识,并由此对新世纪我国面临的国际形势存在很不相同的判断和认识。

(一) 大国关系更加复杂多变,世界格局的多极化进程在曲折中不断发展

世界格局是全球范围内力量对比状况和各种力量相互关系的总和,是国际关系及其发展变化的基础。大国关系始终是世界格

局及其发展变化的决定性因素之一。认识新世纪的世界格局,把握其发展变化趋势,是确定我国新世纪的外交战略的基本前提之一。

经过冷战结束以来近十年的调整变化,到世纪之交大国关系更加复杂多变,而且可以预料,在 21 世纪的相当长的时期内大国关系都将如此。大国关系的更加复杂多变集中表现于美国和其他大国关系的起伏变化方面,尤其表现在美国与中国、俄国这两个非美国盟国的大国关系的大幅度起伏变化方面。现在,美国是世界惟一的超级大国,在 21 世纪可以预见的时期内始终如此。美国具有大大超过世界各个国家的强大的经济、军事和科技实力,在现今国际多边体系中拥有重大优势,而且更具有强烈的超级大国优越感和霸权主义心态,一贯推行霸权主义政策,企图将美国的立场、政策强加于其他国家,强使其他国家服从美国的利益。所以,美国与其他大国,首先是与中国、俄国等国的矛盾、冲突不断,有时还相当激烈。这在世纪之交有很明显表现,在 21 世纪仍将继续下去。但同时,在 21 世纪,美国与其他大国,包括与中、俄又有许多重要的共同利益,涉及经济、安全领域的几乎所有方面,例如:密不可分的经贸关系,共同打击国际恐怖主义活动和贩毒等跨国犯罪、防止大规模杀伤性武器扩散,保持世界重要地区的稳定等等。因此,美国与这些国家进行了许多重要合作,在 21 世纪这种合作必将继续进行。正是美国与其他大国既矛盾、冲突又相互合作的关系,特别是矛盾、冲突有时十分激烈,但却没有也不会全面对抗,以及合作中又有矛盾、冲突的关系,使 21 世纪的大国关系更加复杂多变。

世界格局的多极化进程在 20 世纪 70 年代就开始发展。两极格局瓦解、冷战结束后,世界格局多极化进程加快发展,但这种发展又是十分曲折的。过去 10 年的事实表明,世界格局多极化进程的每一次重大曲折,以及在曲折中的不断发展,都是美国推行霸权主义政策,以及美国的这种行径一再遭受重大挫折的结果。2001 年美国的“9·11”事件前后世界格局多极化进程的不同变化,是这

一进程在曲折中不断发展的最突出事例。小布什政府在执政后的短短几个月当中,美国的霸权主义心态和政策有了淋漓尽致的表现:采取强硬的对俄、对华政策;积极推进建立攻防兼备的导弹防御体系,极力谋求美国所谓的绝对安全;拒不履行减少温室气体排放的“京都议定书”,等等。一时间,不少人认为已经出现了美国独霸的“单极世界”。但“9·11”事件发生后,美国的优越感和安全感受到前所未有的严重打击,而要有效地打击国际恐怖主义势力,美国必须得到其盟国和俄、中、巴、印及中亚、中东各国的合作、支持。所以,小布什政府不得不调整其霸权主义政策,其霸权主义心态不得不有所收敛,而俄、中及欧盟等在国际事务中的作用和影响则有明显增强。显然,世界格局的多极化进程又经历了一次明显的曲折和在曲折中的发展。可以预料,在 21 世纪中,世界格局的多极化进程还将不断遭遇曲折,不断在曲折中发展,而不会中止,更不会逆转。

从根本上说,世界格局的多极化进程是大国和主要的国家集团的实力不断趋向均衡化的结果和表现。这是世界范围内经济与科技迅速发展的背景下,发展不平衡规律作用更明显所决定的,因而世界格局的多极化进程决不会逆转,21 世纪的实际事态发展必将一再证明这一点。在 21 世纪的相当长时期内,世界格局都将表现为“一超多强”模式,这是由两极格局向多极格局转变的一种过渡模式,实际上是多极格局的雏形,而绝不是美国独霸的“单极世界”。因为在“一超多强”模式中,虽然美国作为惟一的超级大国在国际事务中发挥着主导作用,但受到各大国的牵制,美国并不能为所欲为。

(二) 世界局势的局部动荡加剧,而总体缓和继续保持,要和平、要合作、要发展、要进步的时代潮流更加强大,和平与发展的时代主题更加鲜明

世纪之交,世界发生了一系列重大的事件:1999 年春的科索沃战争、2000 年 9 月开始并不断加剧的巴以流血冲突、2001 年的

“9·11”事件及其后的阿富汗战争等。这些事件引起广泛的关注,不仅因为这些事件本身和它们的后果确实严重、不容忽视,而且因为人们担心这些事件对世界总体局势产生重大影响,即担心世界陷入新的全面对抗和紧张局势。关于新世纪的我国对外战略的争论,可以说就是由这些事件的发生直接引起的。实际上,正确判断世界总体局势及其发展变化,以及在此基础上确定当代世界的基本特征,是制定和执行外交战略和政策首要的依据。所以,认识和判断 21 世纪我国面临的国际形势,首要的和最重要的就是要对 21 世纪的世界总体局势及其发展趋势的变化,以及 21 世纪世界的基本特征做出正确判断。

冷战时期世界长期处于美苏两个超级大国全面对抗、争夺之中;新的世界大战,特别是核大战的阴影一直笼罩着世界。冷战结束后,这种世界全局性的紧张状态不复存在,但世界并不太平。近十年来,不同性质、规模的冲突此伏彼起,从未停息。总体上看,20 世纪 90 年代中期以前发生的冲突,主要由冷战结束的巨大冲击所引发;90 年代中期以后发生的冲突,则主要因为世界格局转变过程中某些矛盾发展、激化所引发,世纪之交的那些重大事件正是这样发生的。而且可以预料,21 世纪的很长时期中,还会因此不断发生冲突,甚至发生重大的冲突。但必须看到,世纪之交发生的重大事件和其他冲突,尽管原因各异,但都没有大国对抗、争夺的背景,这正是冷战后大国关系重大变化的必然结果。所以,不仅这些事件只局限于特定地区,没有也不可能波及更大范围,而且这些事件的发生没有也不会导致大国间的全面对抗和世界范围的严重紧张局势。显然,尽管世界并不太平,尽管发生了一系列重大事件,而且今后还会继续发生,但世界并没有陷于全局对抗的紧张局势。在相当长时期内,新的世界大战的危险都基本不存在。可以预料,冷战结束以来形成的局部动荡、总体缓和的世界局势,在 21 世纪的很长时期中都将继续保持。

从实际的事态发展看,世纪之交发生的一系列重大事件及它

们的影响,之所以只是局部性的,还因为在这些事件的发生、发展的全过程中,始终存在着重要的制约力量。例如:世界大多数国家对美国霸权主义行径的不满和反对,一定程度上制衡了美国在科索沃的战争行动;国际社会对打击国际恐怖主义活动的支持,以及反对将国际恐怖主义与特定的民族、宗教混为一谈,既促进了在阿富汗的反恐战争的阶段性胜利,又制约了美国无限扩大反恐战争的企图。尽管这些制约力量的成效不同,但由于它们的存在,这些重大事件都没有把世界导入灾难的深渊。从根本上说,这些制约力量和它们发挥的重要作用,正是世界要和平、人民要合作、国家要发展、社会要进步的时代潮流更加强大的集中表现。这一时代潮流在世界各国人民经历了两次世界大战的痛苦后,在四十多年冷战的磨难中开始出现,而在冷战结束后迅速发展起来的。这一潮流在 21 世纪中不仅必将继续存在,而且必将更加强大,从而发挥更有效的制约作用,成为世界局势总体缓和的重要稳定因素。

世界要和平、人民要合作、国家要发展、社会要进步之时代潮流的日益强大,决定了在相当长的历史时期中,时代主题将一直是和平与发展。而且由于这一时代潮流对不利于世界和平及发展行径的有效制约,和平与发展的主题在 21 世纪必将更加鲜明。世纪之交发生的一系列重大事件使国际形势更加复杂多变、跌宕起伏,但没有也不可能改变和平与发展的时代主题。同时,它使人们对于和平与发展相辅相成的辩证关系有了更深刻的体会和认识,即世界和平是促进各国共同发展的前提条件,各国的共同发展则是保持世界和平的重要基础,这必将促进各国人民更坚定、更努力地争取世界的和平与各国的共同发展。所以,尽管世纪之交发生的一系列重大事件对世界的和平与稳定、发展与进步产生了不容低估的不利影响,但是,时代的潮流没有也不会逆转,和平与发展的时代主题没有也不会改变,这就是 21 世纪世界的最基本特征。

(三) 我国面临的国际环境、机遇与挑战并存,而且机遇依然大于挑战

世界形势及其发展变化对我国国际环境的影响是客观存在的。冷战结束以来,特别是世纪之交的国际形势发展变化格外复杂,其对我国国际环境的影响也格外复杂。判断这些影响有利与否的标准只能是,对实现我国国家战略目标有利与否,或具体为对实现我国和平、稳定的国际环境有利与否。按照这一标准判断,21世纪相当长时期内国际形势及其发展变化,对我国国际环境的有利影响与不利影响并存,而且有利影响大于不利影响。换言之,就是我国的国际环境机遇与挑战并存,而且机遇大于挑战。从根本上说,我国的国家战略目标和外交战略目标符合冷战后世界形势发展变化的大趋势,是我国国际环境机遇大于挑战的最基本原因。我国国家战略目标、外交战略目标与世界格局多极化进程的发展、世界局势总体缓和而局部动荡、世界经济全球化加快进行等大趋势相符合,直接决定了国际环境从总体上必然有利于我国这些战略目标的实现,而且必然使我国具有更广阔的国际活动空间。这些都是我国国际环境机遇大于挑战的重要表现。而与国际形势发展变化大趋势相悖的因素、行动和事件,往往不仅直接损害我国的利益,而且还导致国际形势的复杂多变,我国如应对失当,将造成更大损失。例如美国的霸权主义行径、某些国家坚持不公正的国际政治经济旧秩序等,这些都是我国面临的主要挑战。可以预料,这些机遇和挑战,以及机遇大于挑战的状况,在21世纪的很长时期内都将一直保持,从而成为这一时期的我国国际环境的最基本特点。但是,能否把握机遇,积极主动地迎接挑战,趋利避害,顺利实现我国的国家战略目标和外交战略目标,则取决于我国外交方针、政策正确与否。历史已经证明,即使国际形势十分严峻,国际环境挑战大于机遇,只要我国的外交方针、政策正确,仍然可以充分把握利用可能的机遇,甚至变挑战为机遇,从而为我国争取到有利的国际环境,反之亦然。1989年6月以后,西方国家对我国实

行“全面制裁”,继而东欧剧变、苏联解体,我国一度面临巨大的国际压力,国际形势空前严峻。但由于中央领导集体坚定不移地执行了邓小平同志提出的“二十字方针”,不断地化解外部压力,缓和了矛盾,国际环境重新对我国有利。类似的局面在 21 世纪完全可能重现。我们在对我国国际环境机遇与挑战并存,而且机遇大于挑战的基本特点保持坚定信心的同时,更重要的是坚持已为外交实践一再证明的正确的外交方针和政策。

三、关于新世纪的我国外交方针和政策

外交方针和政策是外交战略中最具实务性的内容。制定执行外交方针和政策,就是实施外交战略,是外交工作通过实现外交战略目标为实现国家战略目标服务的过程。最有效地实现外交战略目标是制定和执行外交方针、政策的出发点,而正确认识、判断国际形势及其发展变化则是制定、执行和调整对外方针、政策的全局性指导原则,外交政策则是针对不同层次、内容的具体外交工作的原则。在确定了 21 世纪的我国外交战略目标和判断 21 世纪我国面临的国际形势的基础上,首先可以确定 21 世纪很长时期内我国的外交方针,并在这一方针指导下制定和执行我国外交政策。

(一) 邓小平同志提出的“二十字方针”仍是 21 世纪的我国外交方针

20 世纪 80 年代末、90 年代初,西方国家一度对我国实行全面制裁,东欧剧变和苏联解体也对我国形成巨大冲击,我国当时面临着十分严峻的国际形势。邓小平同志在这一背景下提出了“冷静观察,稳住阵脚,沉着应付,韬光养晦,有所作为”的“二十字方针”,用以指导我国的外交工作。由于坚决贯彻了这一方针,所以在不长时间中,我国就有效地化解了压力,缓和了矛盾,促使国际环境向有利于我国的现代化建设转变。实践已经充分证明了“二十字方针”的重要性和正确性。

“二十字方针”是一个有机整体。“韬光养晦”是“二十字方针”的灵魂与核心,即在复杂多变的国际形势下,决不要把矛盾的焦点引向自己,决不要成为国际矛盾的焦点,这体现了我国外交战略目标的根本要求,是从根本上最有效地维护我国的国家利益;“冷静观察,稳住阵脚,沉着应付”,是面对复杂多变的国际形势及其发展变化,特别是发生突然的重大变化时,我国外交应采取的基本态度,也是把握变化趋势,认清机遇和挑战,从而确定正确、有效对策的根本所在;“有所作为”是对在复杂多变的、严峻的国际形势下的我国外交工作的基本要求。面对复杂多变、严峻的国际形势,必须始终积极努力,奋发有为,这是争取和平、稳定的国际环境的基本保证。尽管“二十字方针”是在 20 世纪 80 年代末、90 年代初国际形势的重大变化中提出的,但这一方针决不仅仅是权宜之计,而是在实现我国现代化战略目标的全过程中,在世界格局变化的整个过渡时期中,对我国外交具有全局意义和战略意义的惟一正确指导方针。毫无疑问,在 21 世纪更加复杂多变的国际形势下,“二十字方针”必将仍然是指导我国外交工作全局的惟一正确方针。

在世纪之交关于我国外交战略的争论中,相当一些人对“二十字方针”,特别对今后仍将坚持“二十字方针”不理解。他们把“韬光养晦”与“有所作为”分割开来,甚至对立起来,而且认为,随着国际形势的变化,特别是随着我国综合国力的迅速增长,我国的外交已无须“韬光养晦”,而要“有所作为”。这不仅反映了他们对“二十字方针”的战略意义不了解,而且反映了他们对我国外交战略目标的不了解。实际上,无论国际形势如何变化,无论我国的综合国力增长到什么水平,在实现我国现代化战略目标之前,我国的外交战略目标就只能是争取较长时期和平、稳定的国际环境,以“韬光养晦”为核心的“二十字方针”就将一直是我国的外交方针。

(二) 21 世纪我国外交政策的基本走向

外交政策的可调整性在外交战略各组成部分中相对最为明显。但是,外交政策的基本走向应该是相对稳定的。我国作为负

责任的大国,外交政策的连续性、稳定性更为突出。所以,在确定了 21 世纪外交战略目标、对 21 世纪我们面临的国际形势做出基本判断,以及制定了 21 世纪的外交方针的基础上,完全可以对于 21 世纪我国外交政策的基本走向做出判断:

(1) 在和平共处五项原则的基础上,积极发展与世界所有国家的友好合作;

(2) 立足全局和长远,在平等和相互尊重的基础上,务实地处理中美关系;

(3) 积极倡导建立公正合理的国际经济政治新秩序,积极参与国际合作,在国际事务中发挥我国作为负责任的大国的作用;

(4) 倡导通过平等协商,和平解决历史遗留问题和国际争端,积极维护和促进地区与世界的和平、稳定;

(5) 充分重视国际形势发展变化可能给我国外交造成的困难,特别是重大突发性事件的不利影响,坚持高度的原则性与高度的灵活性的紧密结合,坚持趋利避害。

~~over~~ 9. 1. 9